

**Итоговый доклад о миграционной ситуации,
результатах и основных направлениях деятельности
миграционной политике на 2016 год**

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО.....	4
Краткое критическое рассмотрение утверждённой Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года	5
Минимальные конструктивные предложения по приведению задач Концепции в соответствие с Конституцией и другими основными законами РФ.	11
Предложения по введению визового режима со странами СНГ.	11
Дипломатическая виза	11
Служебная виза.	12
Обыкновенная виза.	13
Транзитная виза.	14
Виза временно проживающего лица.	14
Визы в зависимости от цели въезда в Россию:	15
ЭКОНОМИКА.....	18
БЕЗРАБОТИЦА.....	24
ПРЕСТУПНОСТЬ.....	31
ПЕРЕСЕЧЕНИЕ ГРАНИЦЫ РФ.....	31
ВЛИЯНИЕ НА ДЕМОГРАФИЮ.....	38
РОЖДАЕМОСТЬ.....	53
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПО МИГРАНТАМ И ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ 66	
Депортация иностранных за пределы РФ.	66
Устройство на работу.	69
Патент для мигранта	71
Проблемы налогообложения доходов иностранных физических лиц в РФ.	73
ИТОГИ НОВОГО ПОРЯДКА МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ.....	74
Пребывание мигранта на территории РФ.....	74
НАЛОГИ.....	89
ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ВАРИАНТ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА.....	95
ИСТОЧНИКИ:.....	113

ВВЕДЕНИЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Первое, что было сделано в миграционной политике на территории России, было это принятие ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (принят ГД ФС РФ 21.06.2002) далее «РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ №1606-Р ОТ 15 НОЯБРЯ 2002 ГОДА», подписанное Касьяновым «О создании центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно или постоянно проживающих на территории Российской Федерации» [1]. Только в 2006 г, стали разрабатываться законопроекты по миграции в России были приняты федеральные законы:

1. От 18 июля 2006 г № 109-ФЗ и № 110-ФЗ. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [2];
2. От 19 мая 2010г.№ 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», были дополнены предыдущие ФЗ[3]

Существенную роль в нынешнем миграционном вопросе играет принятая Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 года, утвержденная 13 июня 2012 г. Президентом Российской Федерации[4].

В частности, направления миграционной политики взяты в нижеизложенных документах:

1. Концепции государственной национальной политики Российской Федерации;
2. Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [5](взято основание о необходимости всяческого увеличения потока мигрантов с целью компенсировать убыль населения);
3. Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года[6] (взято основание о необходимости оптимизации миграционных процессов в связи с формированием общего рынка труда в рамках интеграционных процессов

на евразийском пространстве, создание цивилизованных условий труда и жизни для мигрантов, защита их гражданских прав);

4. Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года[7] (взято основание о необходимости обеспечения баланса интересов коренного населения и трудовых мигрантов, в том числе иностранных граждан, с учетом их этнических, языковых, культурных и конфессиональных различий, совершенствование миграционного учета, обоснованное территориальное распределение трудовых мигрантов исходя из потребностей регионов в трудовых ресурсах);
5. Других документы стратегического планирования, а также общепризнанные принципы и нормы международного права и обязательства Российской Федерации, вытекающие из международных договоров в сфере миграции.

Из Декларативного информационного листа к Предлагаемому варианту Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

1. Критический обзор рассматриваемой Концепции;
2. Приведение в соответствие с основными законами РФ.

Краткое критическое рассмотрение утверждённой Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года

1. В настоящее время в пункте 3 Концепции есть ссылка на документ Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (упраздненный в Указе Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»);
2. Отсутствуют обоснования необходимости демографического развития

России регулированием миграционного законодательства Российской Федерации. Нет обоснований почему целью государственной миграционной политики Российской Федерации является стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации (п. 21 б Концепции). Отсутствуют обоснования необходимости привлечения мигрантов в соотношении с потребностями демографического и социально-экономического развития РФ, а также значения необходимости их социальной адаптации и интеграции;

3. Не обозначены стратегические ориентиры миграционной политики во взаимосвязи с ожидаемыми перспективами экономического, социального и демографического развития Российской Федерации, внешней политики Российской Федерации и интеграционными процессами на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств, Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также с общемировыми тенденциями глобализации;
4. Не обозначены проблемы, связанные с эффективным регулированием миграции, разрешению которых реализация Концепции должна способствовать.

Ответ на этот вопрос находится в пункте 11 Концепции, а именно: миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов.

Этот пункт призывает:

- а) прирост населения миграционным способом, не взирая на естественный;
- б) способствует интересам неуказанных работодателей;
- в) ориентирует законодательство на интеграцию неуказанных иностранцев с худшими условиями работы с гражданами РФ.

Последствия указаны в соответствующем разделе.

К этому же призывают пункты 7, 8, 12, 13, 14, 15, 17, 20 Концепции.

5. Наличие внутри документа несоответствия между принципами, задачами и основными направлениями, а также противоречий статьям Конституции РФ и другим основным документам.

А именно:

В пункте 22 Концепции с принципами государственной миграционной политики Российской Федерации присутствуют:

- обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;
- защита национального рынка труда,

что соответствует Конституции и основным законам, но ему противоречат подпункты а и е п.23 Задачи государственной миграционной политики Российской Федерации:

- а) создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан;
- е) содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом.

А также подпункты п. 24 Концепции. Основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации, со следующим содержанием:

- содействие переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иных иностранных работников, востребованных на российском рынке труда;
- создание условий для миграции в Российскую Федерацию

- предпринимателей и инвесторов;
- содействие переселению в Российскую Федерацию иностранных граждан в целях воссоединения семей;
 - стимулирование миграции в Российскую Федерацию молодежи, имеющей особо востребованные на российском рынке труда профессии и специальности, включая обеспечение преференций в получении вида на жительство выпускникам российских образовательных учреждений профессионального образования из числа иностранных граждан, получивших профессию (специальность), востребованную на рынке труда Российской Федерации;
 - создание балльной системы отбора мигрантов для получения ими вида на жительство;
 - введение ускоренного (упрощенного) порядка получения гражданства Российской Федерации лицами, имеющими вид на жительство и являющимися предпринимателями, инвесторами, квалифицированными специалистами и членами их семей, а также выпускниками российских образовательных учреждений профессионального образования;
 - осуществление программ привлечения в страну высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников по профессиям, дефицитным и востребованным на российском рынке труда;
 - осуществление программ организованного привлечения иностранных работников;
 - введение программ сезонной миграции работников и каникулярной трудовой миграции иностранных студентов;
 - развитие инфраструктуры в сфере трудовой миграции на базе сотрудничества государственных, частных и некоммерческих организаций;

- создание механизмов стимулирования иностранных работников, востребованных на российском рынке труда, к заключению длительных трудовых договоров и получению статуса постоянно проживающих в Российской Федерации;
- упрощение правил въезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывающих в деловых целях;
- упрощение въезда и снятие ограничений для осуществления трудовой деятельности и обучения членов семей иностранных работников, заключивших долгосрочные трудовые контракты;
- создание механизма привлечения иностранных работников на рабочие места, которые невозможно заместить российскими работниками;
- совершенствование механизма осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на основании патентов;
- упрощение порядка въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, участвующих в инвестиционной и предпринимательской деятельности;

Перечисленные пункты Концепции не соответствуют статьям Конституции РФ, а именно:

Статья 7

[Конституция РФ][Глава 1][Статья 7]

1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и

детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Статья 37. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими...

[Конституция РФ] [Глава 2] [Статья 37]

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Статья 34. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей...

[Конституция РФ] [Глава 2] [Статья 34]

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Что вызывает рассматриваемая Концепция:

1. Безработицу;
2. Монополизацию на рынке труда;
3. Ухудшение криминогенной обстановки;
4. Повышенные показатели общего роста населения, за счёт простого въезда и получения гражданства, а также общей рождаемости;
5. Ухудшение экономического состояния по целому ряду статей, падение экономического роста в целом по стране;

6. В своей реализации - нарушение Конституции РФ.

Минимальные конструктивные предложения по приведению задач Концепции в соответствие с Конституцией и другими основными законами РФ.

1. Совершенствование механизма осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности без патентов и введение визового режима;
2. Подпункты Основных направлений .. - содействие переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иных иностранных работников, востребованных на российском рынке труда; и подпункт - программ привлечения в страну высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников по профессиям, дефицитным и востребованным на российском рынке труда;

дополнить текстом: при условии наличия безработицы в регионе, в который привлекаются мигранты, не более 0,3%.

Предложения по введению визового режима со странами СНГ.

В связи с тем, что бесконтрольный поток мигрантов наносит огромный экономический ущерб экономике России, а также значительно влияет на криминогенную обстановку в стране, необходимо ввести визовый режим со странами СНГ и привести в соответствие с российским законодательством порядок въезда иностранных граждан (граждан государств СНГ)

В настоящее время в РФ действуют следующие категории виз:

Дипломатическая виза

Дипломатическая виза подразумевает наличие Дипломатического паспорта у иностранного гражданина. Дипломатическая виза может быть выдана:

- a. Главам иностранных государств, главам правительств иностранных государств, членам иностранных официальных делегаций, членам их семей которые следуют с ними, и лицам, входящим в состав сопровождения. Может быть оформлена на срок до трех месяцев;
- b. Агентам, сотрудникам, консульским должностным лицам дипломатических представительств и консульских учреждений, а так же представительств международных организаций в РФ, в отношении которых Российской Федерацией признается дипломатический статус, членам их семей на срок до трех месяцев;
- c. Иностранным дипломатическим и консульским курьерам на срок командировки.

В случае если Российской Федерацией **будет признан** дипломатический статус в отношении иностранного гражданина, не имеющего дипломатического паспорта, ему может быть оформлена дипломатическая виза. В случае, если Российской Федерацией **не будет признан** дипломатический статус в отношении иностранного гражданина, не имеющего дипломатического паспорта, ему оформляется обыкновенная виза.

Служебная виза.

Служебная виза может быть выдана лицу - гражданину иностранного государства, имеющему служебный паспорт. Выдается лицам:

- a. Членам официальных иностранных делегаций, членам их семей, следующим с ними, и сопровождающим их лицам на срок до трех месяцев;
- b. Работникам административно-технического и обслуживающего персонала дипломатических представительств, консульским служащим и работникам обслуживающего персонала консульских учреждений

иностранных государств в Российской Федерации, представительств международных организаций в Российской Федерации и членам семей указанных лиц на срок до трех месяцев;

- с. Военнослужащим вооруженных сил иностранных государств и членам семей указанных лиц на срок до одного года. Военнослужащим вооруженных сил иностранных государств, въезжающим в Российскую Федерацию в целях реализации международных договоров Российской Федерации и (или) решений органов государственной власти Российской Федерации в области военно-технического сотрудничества, и членам семей указанных лиц разрешается продление срока пребывания в Российской Федерации путем выдачи многократной визы на срок действия внешнеторгового контракта, зарегистрированного в установленном порядке, но не более чем на пять лет.

В случае, если Российской Федерацией **будет признан** официальный статус в отношении иностранного гражданина, не имеющего служебного паспорта, ему может быть оформлена служебная виза. В случае, если Российской Федерацией **не будет признан** официальный статус в отношении иностранного гражданина, не имеющего служебного паспорта, ему оформляется обыкновенная виза.

Обыкновенная виза.

- Туристическая;
- деловая;
- коммерческая;
- работа по найму;
- спортивные связи;

- культурные связи;
- усыновление;
- член экипажа;
- сопровождающий член семьи;
- техобслуживание;
- научно-технические связи;
- водитель.

Смотрите подробнее: Цели въезда в Россию.

Транзитная виза.

Транзитная виза может быть выдана на срок до десяти дней иностранному гражданину в целях транзитного проезда через территорию Российской Федерации в соответствии с действующим Федеральным законом.

Виза временно проживающего лица.

Виза временно проживающего лица выдается на четыре месяца иностранному гражданину, которому разрешен въезд в Российскую Федерацию для временного проживания, в пределах квоты на выдачу разрешений на временное проживание, порядок определения которой устанавливается Правительством Российской Федерации, или без ее учета. В случае, если иностранный гражданин не смог в установленный срок въехать в Российскую Федерацию, но при этом основания для получения им такой визы сохранились, данному иностранному гражданину по его заявлению в письменной форме может быть выдана новая виза временно проживающего лица, действительная в течение двух месяцев со дня ее выдачи. Если разрешение на временное

проживание иностранного гражданина в Российской Федерации не получено по причинам, не зависящим от иностранного гражданина, срок действия визы временно проживающего лица продлевается по его заявлению. При получении иностранным гражданином разрешения на временное проживание в Российской Федерации территориальный орган федерального органа, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, продлевает срок действия визы временно проживающего лица на срок действия указанного разрешения.

Визы в зависимости от цели въезда в Россию:

- Частная - обыкновенная частная, срок действия до 3-х месяцев, выдается на основании частного приглашения;
- Деловая - обыкновенная деловая, срок действия до 5-ти лет, но чаще всего на срок до 1-го года, выдается на основании приглашения для деловой визы;
- Туристическая - обыкновенная туристическая;
- Учебная;
- Рабочая;
- Гуманитарная;
- Виза на въезд в Российскую Федерацию в целях получения убежища.

В тоже время, понимая, что Россия заинтересована в привлечении высококвалифицированных кадров и инвесторов, считаем целесообразным использовать опыт, накопленный другими странами в области международных переселений. В качестве метода отбора иммигрантов рекомендуется канадская балльная система, учитывающая профессиональные и личностные

характеристики иммигрантов. Все лица, желающие получить статус иммигранта, должны будут пройти селекцию.

ОБРАЗОВАНИЕ

МАКСИМУМ 24 БАЛЛА

Диплом, свидетельство о высшем образовании

Докторская, кандидатская или магистерская степень и более
15 лет обучения 24

Законченное высшее образование, степень уровня бакалавра
И 14 лет обучения 21

Неполное высшее образование и 12 лет обучения 17

Диплом, сертификат о специальном и профессиональном Образовании

Диплом, сертификат об окончании техникума или трехлетнем
профессиональном образовании и 13 лет обучения 18

Диплом, сертификат о профессиональном образовании
И 11 лет обучения 15

Диплом, сертификат о профессиональном образовании
И 10 лет обучения 12

Аттестат о полном среднем образовании 12

ЗНАНИЕ РУССКОГО ЯЗЫКА

МАКСИМУМ 24

Отличное знание языка (оценивается умение говорить,
понимать, читать, писать) 24

Хорошее знание языка (оценивается умение говорить,
понимать, читать, писать) 16

Удовлетворительное знание языка (оценивается умение говорить,
понимать, читать, писать) 8

Неудовлетворительное знание языка (оценивается умение говорить,
понимать, читать, писать) 0

ОПЫТ РАБОТЫ	МАКСИМУМ 14
1 год	8
2 года	10
3 года	12
4 года	14
ВОЗРАСТ	МАКСИМУМ 10
21-40	10
Минус два балла для возрастов больше 40 и меньше 21	
НАЛИЧИЕ РАБОТЫ В РОССИИ	МАКСИМУМ 10
СПОСОБНОСТЬ К АДАПТАЦИИ	МАКСИМУМ 18
Высшее или среднее специальное образование	
Супруга или супруги	4
Опыт работы в России	4
Два и более лет обучения в высших учебных заведениях России	4
Наличии родственников в России	6
Итого:	Максимум 100

Бизнес-иммигранты должны будут удовлетворять дополнительным условиям:

- инвесторы должны будут осуществить инвестиции в Российскую экономику в размере, установленном правительством РФ и создать рабочие места.
- предприниматели должны осуществить инвестиции в предприятие, которым они собираются управлять, в размере установленном правительством РФ. Статус иммигранта они могут получить в течение трех лет, после оценки развития предприятия, произведенной представителями госорганов;
- самозанятые должны обладать опытом работы в секторе экономики, в котором они собираются открыть свое дело, а так же средствами для открытия этого дела.

Минимальный проходной балл - 75 , для бизнес- иммигранта – 50.

Кроме этого, считаем целесообразным создать систему поручительства, при которой каждый приглашающий иммигранта гражданин РФ будет нести за своего приглашенного юридическую ответственность.

При разработке предложений использовался законодательный опыт Канады, Японии и ССПЗ (стран сотрудничества Персидского залива)

ЭКОНОМИКА

В настоящий момент Россия переживает большую иммиграционную волну, приходящую преимущественно из стран СНГ и ближнего зарубежья. Нелегальная иммиграция оказывает значительное влияние на социальную и экономическую сферу общественной жизни. Рассматривая экономическое влияние, можем выделить теневую занятость, укрывательство доход, развитие коррупции во властных структурах и т.д.

Последствиями для стран-импортеров рабочей силы могут стать:

Позитивные	Негативные
1.Расширение сферы приложения низко квалифицированного и низкооплачиваемого труда, избегаемого коренным населением.	1.Блокирование внедрения трудосберегающих технологий в результате использования более дешевой рабочей силы
2.Повышение конкурентоспособности производимых страной товаров по причине снижения издержек, связанных с более низкой ценой иностранной рабочей силы.	2. Осложнение ситуации на внутреннем рынке рабочей силы, усиление конкуренции за рабочие места. Снижение заработной платы местных работников, маргинализация менее квалифицированных работников.
3. Мультипликационный эффект за счет роста производства и стимулирования дополнительной занятости.	3. Отток денежных средств из страны, полученных мигрантами в виде доходов.
4. Экономия на затратах на образование и профессиональную подготовку квалифицированных работников.	4. Зависимость от иностранной рабочей силы в отношении отдельных видов работ.

5. Стимулирование вертикальной мобильности местных работников.	5. Возникновение дополнительных условий для развития «теневой экономики», коррупции
6. Создание предпосылок для привлечения иностранных инвестиций и внедрения новых технологий.	6. Расходы на социальные, языковые, обучающие адаптационные программы для мигрантов, возникновение иммигрантских гетто

Основные социально-экономические последствия от формирования общего рынка труда:

- Потери ВВП от нелегального труда мигрантов;
- Валютные переводы трудящихся-мигрантов;
- Потери российского бюджета от нелегально работающих мигрантов.

Потери ВВП от нелегального труда мигрантов по общему объему по разным оценкам составляет до 4,48%¹, но если брать во внимание факт отрицательного или около нулевого «роста» ВВП за последние 3 года (в 2014г. 0,6%, 2015г.-3.9%, 2016г. 1 %), то получается следующая картина, по нашим расчетам: ВВП России в 2015 составляет 80804,3 млрд. руб., то до казны регионов не доходит 3620 млрд. руб. Возьмем в расчет, что на территории нашего государства находится 10 млн. мигрантов (легальных и нелегальных), оседающих преимущественно в столичных регионах с з/п 35 тыс. руб./ месяц. Получаем, что мигранты получают в месяц 350 млрд. а в сезон (8 месяцев) 2,8 трлн. рублей (46,6 млрд. \$ по курсу 2015г), в большинстве своем уходящих в страны СНГ, а не остающихся в пределах нашей страны. По данным ЦБ РФ, денежных переводов страны СНГ 2015 г. было произведено на 7,978 млн. \$ (484 млн. руб. при среднегодовом курсе 2015г. 60,66 руб. за доллар). В докризисный 2013 г. мигранты вывозили из нашего Отечества от 25млрд. долларов США (KM.ru), а согласно расчетам Комсомольской правды – свыше 1 трлн. руб., и 21 миллиард долларов по данным эксперта Вячеслава Поставнина,

¹по мнению эксперта МГУ Савеленко Д.В

заместителя директора ФМС России и президента фонда «Миграция 21-й век».
[33]

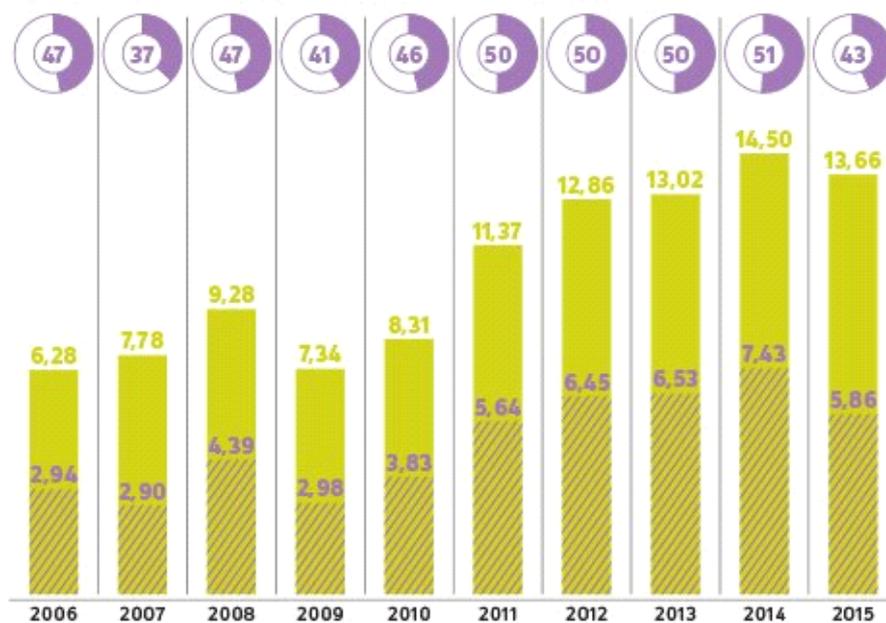
По мнению ряда экспертов, эти данные сильно занижены, однако даже при использовании даже этих данных получается любопытная картина. Тогда как денежные средства, заработанные гражданами РФ остаются в пределах территории нашей страны и вливаются в экономику либо откладываются в качестве сбережений, то средства, вывезенные за рубеж – не участвуют более в нашей экономике. При этом, стоит обратить внимание, что деньги, которые тратятся здесь, тратятся не однажды а проходят целую цепь «делок». Например, 10000 рублей, потрачены нашим гражданином на покупку офисного стола на территории РФ. Далее часть этих средств расходуется производителем стола на собственные нужды, например на приобретение средств производств и т.п. Далее часть средств снова тратятся следующим их получателем. Таким образом объясняется «эффект мультипликации» в экономике. Резюмируя, при выводе 1 трлн. рублей за границу, наша экономика теряет не 1 трлн. Рублей, а в несколько раз больше. При среднем коэффициенте мультипликатора, равном около 3, мы теряем соответственно около 3 трлн. рублей.

Такие астрономические суммы с запасом перевешивают положительный вклад в ВВП России от наличия мигрантов! По данным исследования Института социально-политических исследований РАН, вклад трудовой миграции в ВВП РФ составляет чуть более 1 трлн. рублей.[33] То есть, принося, казалось бы, положительный эффект, вывод денежных средств, в дальнейшем, не только нивелирует этот эффект, но и очень сильно его перевешивает в отрицательную сторону.

Так же рассмотрим долю дохода бюджета от продажи углеводородов:

Как менялась доля нефтегазовых доходов в бюджете

■ Доходы бюджета, трлн руб. // Из них нефтегазовые доходы, трлн руб.
 ⦿ Доля нефтегазовых доходов в доходах бюджета, %



Источник: Минфин

Рисунок 1.

Из графика становится очевидно, что гигантский процент и колоссальные суммы составляют нефтегазовый экспорт. Но из предыдущих графиков расчетов мы можем сделать неутешительный вывод, что около **ПОЛОВИНЫ** валютного дохода от экспорта покидает территорию нашего государства. Работники-мигранты отправляют «домой» рубли в валюте, т.е. обменивают и отправляют в долларах, тем самым обесценивая российский рубль и делая американца более рентабельным на рынке валют. А так как ЦБ России заявил, что не будет обеспечивать устойчивость рубля и тем самым целенаправленно начинает нарушать Конституцию РФ,

а именно статью 75 часть 2.

«Защита и обеспечение устойчивости рубля - основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти».

То и данная миграционная политика, основываясь на Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года тоже нарушает данную статью 75 часть 2. Так как ЦБ необходимо было бы компенсировать из своего резерва АНАЛОГИЧНУЮ СУММУ, чтобы обеспечить защиту и устойчивость рубля.

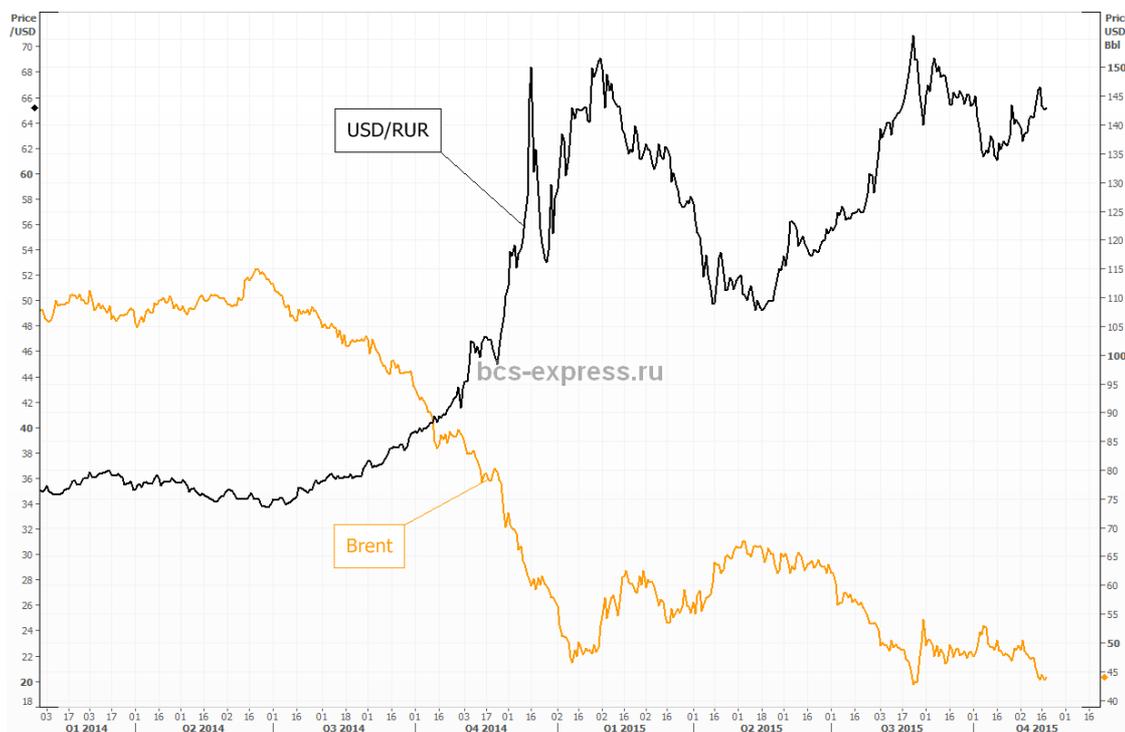


Рисунок 2. Сравнительный график стоимости нефти марки Brentи курса валют.

Теперь рассмотрим наглядный пример механизма распространенного нанесения ущерба экономике. Размер отчислений с заработной платы на следующем примере: ведущий программист Сидоров работает в ООО «Бетельгейзе Альфа Центавра», заработная плата составляет 50.000 рублей в месяц. ООО «Бетельгейзе Альфа Центавра», как налоговый агент, удерживает и перечисляет в бюджет НДФЛ:

- удержан НДФЛ 13% в размере 6.500 рублей;
- Сидоров получает на руки 43.500 рублей.

Отчисления в фонды идут уже за счет работодателя.

Если допустить, что у организации нет права на использование пониженных тарифов, то размер отчислений составит: 22% — отчисления в ПФР, страховая и накопительная части; 2,9% — отчисления в ФСС по временной нетру-

доспособности и в связи с материнством; 5,1% — отчисления в ФФОМС (в ТФОМС — 0%). Также организация перечисляет взносы в ФСС по травматизму. Размер отчислений зависит от присвоенного класса профессионального риска (от 0,2% (1 класс) до 8,5% (32 класс)). Если допустить, что организации присвоен 1 класс профессионального риска, размер отчислений в ФСС по травматизму составит 0,2%.

Всего — 30,2% (22% + 2,9% + 5,1% + 0,2%).

На примере зарплаты программиста Сидорова мы получим:
11.000 рублей — отчисления в ПФР, страховая и накопительная части;
1.450 рублей — отчисления в ФСС, нетрудоспособность и материнство;
2.550 рублей — отчисления в ФФОМС; 100 рублей — отчисления в ФСС, травматизм.

Теперь возьмем кого-то попроще – 100 каменщиков и бетонщиков из СНГ с зарплатой 30 000 руб. из которых те самые 30,2% никому отчислять не нужно. Работодатель берет эти 9060 руб. он заберет себе, а бетонщику отдаст 20940 руб. Умножим прибыль на 100 и получим 906000 руб. Ухода от налогов[8].

БЕЗРАБОТИЦА

Остающаяся на большом уровне безработица как одно из следствий проводимой миграционной политики.

Минимальный и максимальный размеры пособия по безработице не меняются с 2009 г. Минимальная величина пособия по безработице в размере 850 руб. и максимальная - в размере 4900 руб.[32] Ежемесячно. Что касается следующего года, то по проекту постановления правительства о размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2017 год его размер пока сохранят на существующем уровне. Так, минимальный размер составит 850 рублей, а максимальный - 4 тысячи 900 рублей. "На выплату пособия по безработице в федеральном бюджете на 2017 год предусматривается 43 миллиона рублей", - сказал Кирсанов.[34]

Обратить внимание на цифру в сказанном. Ошибка на три нуля.

По данным Федеральной службы государственной статистики [35], в среднем за 2015 год (по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости), численность безработных в России 4263900 человек. В 2014 году 3889400 и в 2013 году – 4137400 человек.

Если помножить это число на минимальный размер выплаты пособия по безработице и за каждый месяц, - $x 850 \text{ р.} \times 12 \text{ мес.}$, то, получится 43,5 млрд. рублей. Что примерно сходится со следующим...

Законопроектом предусматривается существенное увеличение объема субвенций на социальные выплаты безработным гражданам с учетом зарезервированных средств – в 2015 году в сумме 42 809,3 млн. рублей, в 2016 году – 44 462,9 млн. рублей и в 2017 году – 41 138,8 млн. рублей.

Из заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»[36]

В пересчёте на доллары за 2015 год, по среднему курсу 60,66 руб. за доллар, - 705 725 354 долларов(706 млн.дол.).

Все эти расходы несёт экономика РФ, и объём их остаётся в плане расходной части бюджета...

Таблица 1 Численность рабочей силы по возрастным группам¹.

	Всего	в том числе в возрасте, лет										Население в трудоспособном возрасте	Средний возраст, лет
		15-19	20-24	25-29	30-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-72		
Рабочая сила – всего													
2005	73581	1920	7506	9398	17552	10482	10545	8735	4751	1428	1264	68578	39,3
2010	75478	1029	7702	10368	18910	8490	10165	9631	6118	2225	840	69534	39,7
2011	75779	871	7531	10524	19189	8544	9631	9835	6315	2497	841	69451	39,8
2012	75676	709	6892	10862	19507	8659	9177	9974	6514	2557	824	69200	40,0
2013	75529	687	6971	10767	19414	8625	9167	9902	6534	2599	863	68931	40,0
2014	75428	578	6393	10961	19713	8884	8771	9903	6652	2717	855	68701	40,2
Мужчины													
2005	37311	1097	4070	5009	8975	5111	5008	4124	2532	765	621	35871	38,9
2010	38601	627	4264	5612	9710	4164	4847	4517	3284	1175	400	36998	39,2
2011	38716	526	4199	5692	9825	4204	4597	4628	3365	1284	397	37013	39,4
2012	38720	427	3865	5857	10027	4275	4391	4702	3453	1335	388	36976	39,6
2013	38720	402	3913	5867	10046	4267	4385	4668	3432	1343	396	36961	39,5
2014	38729	347	3598	6000	10226	4381	4198	4682	3528	1383	385	36943	39,6
Женщины													
2005	36270	824	3436	4390	8577	5371	5537	4611	2218	663	643	32707	39,7
2010	36877	402	3438	4755	9200	4325	5317	5114	2834	1050	440	32536	40,2
2011	37063	345	3332	4833	9365	4340	5034	5206	2950	1213	444	32438	40,3
2012	36956	282	3027	5005	9480	4385	4785	5273	3061	1222	436	32224	39,6
2013	36809	285	3058	4901	9368	4357	4782	5234	3102	1256	467	31970	40,6
2014	36700	231	2795	4961	9487	4503	4573	5221	3125	1334	470	31758	40,7

Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным

¹ тысяч человек

предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.[37]

68,701 млн. чел. в 2014 г. трудоспособных граждан в РФ из 143,7 млн. человек(всего). И 3,8894 из них — безработные. 5,7% официально незанятых трудоспособных граждан. В 2015 году 4,2639 безработных.

Таблица 2. Численность безработных по субъектам РФ в среднем за год.¹

Обновлено 04.04.2016										
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Российская Федерация	5250, 2	4518, 6	4697, 0	6283, 7	5544, 2	4922, 4	4130, 7	4137, 4	3889, 4	4263,9
Центральный федеральный округ	814,6	635,6	732,9	1193,0	960,8	857,6	658,9	697,8	655,1	744,9
Белгородская область	42,7	31,4	29,6	37,4	40,6	33,2	29,5	32,2	32,5	32,8
Брянская область	44,8	42,5	42,2	68,2	51,9	45,5	32,7	33,3	31,9	29,0
Владимирская область	86,3	53,7	44,9	66,5	46,6	44,3	34,1	29,2	32,9	42,3
Воронежская область	63,7	59,4	60,8	100,8	86,8	75,6	64,6	54,1	52,7	52,0
Ивановская область	23,5	24,1	29,5	58,8	42,2	36,7	35,0	28,7	22,9	30,9
Калужская область	30,5	27,4	25,9	35,0	37,6	31,2	23,6	24,8	22,4	22,9
Костромская область	18,2	12,2	18,1	29,7	21,4	18,1	16,8	17,1	14,5	17,3
Курская область	42,5	29,1	37,3	51,0	47,6	36,1	28,9	26,6	22,5	24,0
Липецкая область	30,0	16,7	30,7	34,9	27,8	29,9	22,6	22,4	22,0	24,1
Московская область	110,8	78,8	105,7	187,4	130,5	148,4	116,3	108,0	104,9	129,3
Орловская область	25,3	22,9	24,1	39,3	35,5	24,4	20,9	23,0	20,0	23,9
Рязанская область	28,2	22,4	31,0	51,8	48,3	41,2	25,8	26,1	23,9	25,1
Смоленская область	43,6	36,9	37,2	43,6	40,8	41,5	30,9	28,1	26,9	32,8
Тамбовская область	49,1	50,4	52,0	50,4	43,4	35,9	26,1	24,6	22,8	24,3
Тверская область	32,8	30,4	36,4	57,6	47,1	43,3	36,5	38,3	38,0	39,1
Тульская область	22,7	21,6	27,2	48,6	47,0	42,5	37,4	33,9	33,5	33,2
Ярославская область	20,5	23,6	41,1	55,4	50,9	34,5	22,7	30,2	26,4	36,8
г. Москва	99,5	52,0	59,2	176,3	114,8	95,4	54,8	117,1	104,4	125,2
Северо-Западный федеральный округ	373,1	317,2	385,4	529,2	452,8	391,2	302,5	326,5	310,2	360,0
Республика Карелия	12,4	21,5	29,6	34,0	32,5	28,4	23,1	27,0	26,4	28,7
Республика Коми	64,6	54,0	39,0	58,8	52,1	41,0	31,5	35,3	28,7	33,2
Архангельская область	40,8	36,7	45,6	48,1	45,6	38,7	34,1	38,2	44,3	41,8

¹ (по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости)

в том числе:											
Ненецкий автономный округ	1,3	1,5	1,9	2,3	1,5	2,0	1,6	1,6	1,2	1,8	
Архангельская область без авт. округа	39,4	35,2	43,7	45,9	44,1	36,7	32,6	36,6	43,1	40,0	
Вологодская область	35,9	26,4	36,8	52,0	51,2	47,1	37,0	38,2	34,8	41,7	
Калининградская область	22,2	17,8	45,7	55,6	52,4	47,8	38,8	29,7	28,8	30,5	
Ленинградская область	54,1	37,2	57,9	66,6	49,9	42,2	31,7	40,9	43,2	48,8	
Мурманская область	33,4	30,1	32,7	37,1	41,8	40,6	36,3	33,7	30,7	35,3	
Новгородская область	18,7	18,1	16,7	21,0	19,2	16,5	13,8	15,6	12,0	14,8	
Псковская область	26,7	17,7	23,8	39,5	33,8	33,1	23,2	24,4	22,3	23,2	
г.Санкт-Петербург	64,4	57,7	57,4	116,6	74,3	55,8	33,0	43,5	39,0	61,9	
Южный федеральный округ	562,9	489,9	453,8	605,0	529,7	489,8	433,9	452,0	434,2	460,2	
Республика Адыгея	28,0	21,4	14,7	15,2	19,1	17,2	16,5	16,6	17,3	17,7	
Республика Калмыкия	25,1	21,7	24,1	25,1	22,0	21,2	19,1	17,7	16,0	15,4	
Краснодарский край	177,6	168,3	125,2	190,5	173,1	153,2	146,8	160,0	148,8	162,5	
Астраханская область	42,4	45,2	39,4	52,4	43,1	46,8	41,0	39,9	39,7	39,7	
Волгоградская область	116,5	86,1	107,8	137,7	105,4	91,9	80,4	89,1	86,6	94,7	
Ростовская область	173,2	147,2	142,6	184,1	167,1	159,5	130,1	128,7	125,8	130,3	
Северо-Кавказский федеральный округ	915,4	807,2	671,1	701,2	718,9	643,0	586,8	586,2	507,2	498,8	
Республика Дагестан	270,1	252,6	174,8	171,4	188,5	172,2	155,3	152,8	135,2	140,3	
Республика Ингушетия	63,7	65,9	78,5	95,3	89,0	91,9	96,3	87,7	63,2	68,1	
Кабардино-Балкарская Республика	88,8	72,5	67,7	56,4	48,2	38,8	34,1	44,2	41,2	43,2	
Карачаево-Черкесская Республика	40,8	41,4	34,4	28,5	23,9	22,9	21,1	22,2	29,6	32,8	
Республика Северная Осетия - Алания	25,9	31,1	35,3	38,5	36,8	29,5	27,8	27,8	29,2	30,7	
Чеченская Республика	311,2	254,8	172,1	194,4	238,3	205,3	177,9	174,7	135,9	105,8	
Ставропольский край	114,8	88,8	108,3	116,8	94,1	82,4	74,3	76,9	73,0	77,8	
Приволжский	1020,	959,3	988,3	1366,	1198,3	1033,	831,9	766,9	703,4	743,2	

федеральный округ	1			2		8					
Республика Башкортостан	129,5	132,0	105,1	190,3	181,9	158,7	123,8	116,0	104,9	123,3	
Республика Марий Эл	36,3	34,6	34,1	42,1	39,4	37,6	23,8	19,2	17,3	19,0	
Республика Мордовия	20,4	16,0	12,9	24,5	25,0	24,2	22,4	20,2	19,0	18,9	
Республика Татарстан	105,5	108,1	96,0	168,1	126,3	94,9	84,6	80,7	80,8	82,0	
Удмуртская Республика	70,9	67,8	65,2	74,9	77,5	58,0	49,8	46,8	41,7	40,9	
Чувашская Республика	58,1	60,5	53,9	78,0	63,4	51,8	38,4	38,3	34,0	33,2	
Пермский край	98,8	91,8	117,6	140,6	116,7	104,1	84,9	86,6	74,8	81,7	
Кировская область	61,3	43,8	54,7	81,0	63,5	58,8	48,8	38,3	34,4	36,2	
Нижегородская область	96,5	82,3	101,3	135,1	137,7	128,7	98,1	75,8	75,2	75,2	
Оренбургская область	68,5	75,4	69,5	92,6	77,0	66,0	56,0	52,6	46,4	48,9	
Пензенская область	45,9	35,7	53,8	56,0	44,1	37,2	34,5	33,6	32,6	32,8	
Самарская область	74,8	75,0	75,4	107,5	101,2	88,5	60,0	55,7	53,1	60,1	
Саратовская область	107,8	105,2	100,2	115,3	85,8	78,2	69,0	65,7	58,4	59,0	
Ульяновская область	46,0	31,2	48,5	60,2	58,8	47,3	37,9	37,4	31,0	32,0	
Уральский федеральный округ	442,7	315,9	362,8	526,6	518,8	447,0	392,1	373,2	375,1	405,7	
Курганская область	57,3	36,9	42,4	58,1	55,3	44,4	37,7	33,2	29,9	31,8	
Свердловская область	167,4	125,2	112,8	191,2	193,9	167,2	133,4	136,3	138,4	149,4	
Тюменская область	124,9	109,9	128,5	128,4	129,8	111,2	100,9	90,4	90,6	95,0	
в том числе:											
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	52,8	66,9	70,0	62,3	68,6	56,9	49,9	43,7	42,1	40,5	
Ямало-Ненецкий автономный округ	16,9	8,6	19,4	14,3	13,4	11,3	11,4	10,3	10,3	11,3	
Тюменская область без авт. округов	55,2	34,4	39,2	51,9	47,8	43,0	39,5	36,4	38,3	43,2	
Челябинская область	93,2	43,9	79,1	148,9	139,9	124,3	120,2	113,3	116,1	129,4	
Сибирский федеральный округ	866,7	766,5	830,4	1043,5	869,8	805,7	696,3	711,3	685,2	754,0	
Республика Алтай	10,9	8,8	12,3	13,7	12,3	12,8	11,5	11,5	10,2	9,7	
Республика Бурятия	64,2	60,5	58,6	63,3	49,3	41,6	36,5	37,0	38,5	42,4	
Республика Тыва	26,0	21,9	22,6	27,0	27,6	23,3	22,0	23,5	23,8	23,2	

Республика Хакасия	23,7	17,6	18,9	23,6	24,3	19,4	20,8	15,8	16,1	15,3
Алтайский край	114,4	81,7	105,1	152,0	110,6	103,2	74,4	95,8	83,4	94,8
Забайкальский край	33,2	46,6	81,5	65,6	58,9	56,9	56,3	56,0	53,7	55,7
Красноярский край	138,2	118,1	95,8	145,5	97,1	90,4	84,0	86,1	76,3	93,3
Иркутская область	108,3	104,9	109,9	137,9	127,3	114,9	97,8	104,4	109,7	103,1
Кемеровская область	107,2	89,6	95,2	138,6	125,9	113,9	98,9	85,3	88,0	105,5
Новосибирская область	101,1	97,2	105,0	141,0	109,5	98,9	80,7	84,2	73,6	98,9
Омская область	92,4	82,6	82,5	88,6	85,5	83,8	72,0	72,4	70,1	71,7
Томская область	47,3	37,0	43,0	46,7	41,8	46,4	41,6	39,2	41,8	40,4
Дальневосточный федеральный округ	254,8	227,1	272,3	319,1	295,0	254,3	228,2	223,7	219,0	211,3
Республика Саха (Якутия)	47,4	38,1	45,6	44,1	43,7	44,1	40,0	37,4	37,3	36,7
Камчатский край	15,9	17,9	16,8	14,4	13,3	11,7	10,9	10,8	11,5	8,4
Приморский край	82,4	75,7	81,6	103,8	101,7	85,0	72,9	75,8	72,9	73,4
Хабаровский край	44,1	41,0	65,3	75,8	65,9	49,7	47,6	42,2	43,9	38,9
Амурская область	35,3	26,1	23,2	36,7	29,6	27,0	22,7	25,7	23,5	24,0
Магаданская область	5,3	5,8	7,4	6,7	5,7	4,5	3,4	2,8	2,9	4,0
Сахалинская область	14,6	13,4	22,1	28,6	25,6	22,9	21,9	20,5	18,4	17,8
Еврейская автономная область	8,5	7,9	8,4	7,4	8,2	7,6	7,4	7,3	7,5	6,7
Чукотский автономный округ	1,3	1,2	1,7	1,6	1,5	1,8	1,4	1,1	1,1	1,3
Крымский федеральный округ	...	...	...	...	...	...	...	...	...	85,8
Республика Крым	...	...	...	...	...	...	...	...	...	69,2
г. Севастополь	...	...	...	...	...	...	...	...	...	16,6

ПРЕСТУПНОСТЬ

В связи с ростом кол-ва приехавших мигрантов в Россию, выросло и кол-во совершаемых ими преступлений. И если кол-во преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства по сведениям федеральной службы государственной статистики, на 1993 год составляло 17302 преступлений, то в 2015 их число возросло до 48210 преступлений. В среднем же если брать период с 2003 по 2015гг. число преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства составляет 52500 преступлений. Из них 90% преступлений совершены гражданами СНГ[9].

ПЕРЕСЕЧЕНИЕ ГРАНИЦЫ РФ

По данным Автоматизированной системы аналитической отчетности 7 ФМС России за 2015 год зафиксировано почти **98,6 млн. пересечений (въезд/выезд)** иностранными гражданами и лицами без гражданства, границы РФ.

Наибольшее количество пересечений государственной границы Российской Федерации отмечено у граждан Украины (28,2% от общего количества пересечений или почти 27,8 млн., что больше показателя АППГ на 9,9%), Казахстана (12,8% или 12,6 млн.; +23,2%) и Польши (8,8% или 8,7 млн.; -2,2%).

По данным АСАО в 2015 году на территорию Российской Федерации въехало более **17,0 млн.** иностранных граждан, что на 6,1% ниже показателя прошлого года. 10 Без учета Крымского федерального округа и граждан Украины – **12,6 млн.** (-2,7%; АППГ – 13,0 млн.).

По национальному составу в семи из девяти федеральных округов лидирующие позиции по числу въехавших граждан занимают граждане СНГ, удельный вес которых варьирует в диапазоне от 72,4% в Центральном федеральном округе до 96,5% в Приволжском федеральном округе. В Дальневосточном федеральном округе на граждан СНГ приходится только

2,3%, а основной поток формируется за счет граждан Китая – 63,8%. В Северо-Западном федеральном округе – 46,5% от числа въехавших составляют граждане ЕС. В Крымском федеральном округе основной миграционный поток въехавших – граждане Украины (98,3%).

По состоянию на 1 января 2016 года на территории Российской Федерации находились 9 924 726 иностранных граждан (без учета Крымского федерального округа и граждан Украины – 7,4 млн.)

Из числа находящихся с потенциальной целью осуществления трудовой деятельности пребывает 47,2% (4 689 783 чел.), с целью, не связанной с работой, 31,0% (3 072 531 чел.), с действительными документами на осуществление трудовой деятельности 21,8 (2 162 412 чел.) [10].

Ромодановский для Интерфакс

- Сколько в России нелегальных мигрантов?

- Около 2 млн. Это люди, которые законно въехали в Россию, но могут нелегально работать [11].

Исходя из данных с 2007 по 2010гг. на территорию РФ въезжало ~ 270000 человек мигрантов в год и оставалось ~ 90%, что составляет ~ 240000 человек.

В 2010г. число въезжающих резко снизилось до ~ 180000 человек мигрантов. Осталось в 2010г. ~ 87%, это 157000 человек.

В период с 2011г. кол-во приезжающих так же резко стало возрастать от 350000 человек и к 2015г. их кол-во приблизилось к 600000 человек мигрантов в год. И хотя в процентном соотношении, кол-во оставшихся снизилось до ~ 45%, в численном количестве осталось на том же уровне, что и до 2010г. и даже увеличилось до ~ 290000 человек мигрантов.

Если посчитать с 2007 по 2015гг. кол-во мигрантов оставшихся, оставшихся в РФ, то получается **2329400** человек мигрантов¹².

Данные о количестве совершаемых иностранцами преступлений озвучил на заседании секретарь Совета безопасности Николай Патрушев. По его словам (цитата по Первому каналу), «в 2015-м году было 58 тысяч совершено нарушений иностранцами. При этом идет рост примерно до 5-6% в год» [13]

Сведения о лицах, которым назначено окончательное наказание, осужденных за преступления, совершенные под воздействием наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ за 2015г.

Всего число лиц осужденных по УК РФ - 19284, из них 6482 лиц совершивших преступления под воздействием наркотических средств, а это 34%.¹⁴

Отчет о составе осужденных по наиболее важным статьям УК, по сведениям судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (Граждане государств СНГ и иных государств) за 2015год

- Убийств (ст.105) - 2055 лиц. (1534 - граждане СНГ)
- Заражение венерической болезнью или ВИЧ-инфекцией (ст.121-122) - 299 случаев, что составляет 87% от общего числа.
- Умышленное средне тяжкого вреда здоровью (ст. 112) - 797 лиц (578 - граждане СНГ)
- Насильственные действия сексуального характера (ст.132) - 265 лиц, что составляет 15% от общего числа.
- Кража (ст.158) - 6932 лиц (4574 - граждане СНГ)
- Грабеж (ст.161) - 1630 лиц (1092 - граждане СНГ)
- Изготовление или сбыт поддельных денег, ценных бумаг, иных платежных документов (ст.186-187) - 133 лиц, что составляет 20% от общего числа.
- Незаконные действия и нарушение правил обращения с наркотическими средствами и психотропными веществами (ст.228-234.1) - 3785 лиц (2451 - граждане СНГ)
- Дача взятки (ст.291) - 1657 лиц ,что составляет 32% от общего числа.
- Незаконные действия в отношении официальных документов, государственных наград, печатей, штампов, бланков (ст.324-327.2) - 4627 лиц, что составляет 42% от общего числа.

ИТОГО (по всем составам УК РФ): (ст.105-360) - 28115 лиц (19282 - граждане СНГ) [15].

Таблица 3. Сравнительный анализ преступности по населенным пунктам¹⁶

Наименование	Зарегистрировано преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства	Выявлено лиц, совершивших преступления	Число преступлений мигрантов из СНГ	Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства	Доля преступлений, совершенных гражданами СНГ, % от общего числа преступлений по РФ
Московская область	1227	41981	6089	6438	15%
г. Москва	4005	40219	8981	9723	22%
г. Санкт-Петербург	760	24093	3291	3529	14%
Ленинградская область	156	9996	486	547	5%
Краснодарский край	546	34078	1050	1456	3%
Республика Крым	689	10129	1430	1481	14%
Ростовская область	264	26383	1015	1242	4%
Новосибирская область	426	20902	607	675	3%
Свердловская область	326	35199	1003	1098	3%
Российская Федерация	16476	1063034	40304	46388	4%
Республика Ингушетия	3	869	3	6	0,4%
Республика Тыва	13	4407	3	5	0,07%

По данным ГИАЦ МВД России в 2015 году иностранными гражданами на территории Российской Федерации совершено 46 388 22 преступлений (+3,7%), в т.ч. гражданами СНГ – 37 232 преступлений или 87,0%. Удельный вес совершенных иностранными гражданами преступлений в общем

количестве раскрытых по Российской Федерации стабильно составляет 3,8%, при этом в г. Москве, Московской области, г. Санкт-Петербурге этот показатель составляет 18,8%, 12,6% и 12,4% соответственно. Наибольший рост преступлений, совершенных международными мигрантами отмечается в Южном федеральном округе (+35,5%), за счет существенного роста преступлений в таких регионах как республики Калмыкия (91,7%) и Адыгея (79,6%); Северо-Кавказском федеральном округе (+22,8%), за счет: республик Кабардино-Балкарская (+112,0%) и Северная Осетия – Алания (+39,8%).

Наибольшее количество преступлений совершено иностранными гражданами в Центральном (47,1% или 21 834) и Северо-Западном (11,8% или 5 469).

Таблица 4. Регионы Российской Федерации с наибольшим количеством преступлений, совершённых ИГ и ЛГБ и уровнем преступности на 1000, безусловно находящихся иностранных граждан¹[17].

Субъект Российской Федерации	Количество преступлений совершенных ИГ и ЛГБ	Субъект Российской Федерации	Количество преступлений на 1 000 безусловно находящихся ИГ
г. Москва	9723	Ненецкий АО	21,0
Московская область	6438	Алтайский край	20,7
Санкт-Петербург и ЛО	4076	Курганская область	15,8
Республика Крым	1481	Ярославская область	15,7
Краснодарский край	1456	Смоленская область	15,3
Ростовская область	1242	Пермский край	15,0
Свердловская область	1098	Челябинская область	14,7
Челябинская область	843	Омская область	14,2
Самарская область	783	Тюменская область	14,0
Новосибирская область	675	Кемеровская область	13,4

Росстат утверждает, что половина иностранной рабочей силы сосредоточена в Москве и Санкт-Петербурге, а также в Московской и Ленинградской областях. Из них только 70% иностранцев работают на законных основаниях.

По данным пограничной службы РФ, ежегодно незаконно пересекает границу около 20 млн граждан. И как минимум 1,5 млн из них оседают в

¹ Данные без учёта преступлений совершенных на территории Крымского федерального округа

стране. Четверть нелегальных мигрантов находится в Москве и Московской области.

По данным ГУ МВД России по Москве, уровень преступности в расчете на 100 тысяч населения в г. Москве составил 1600,6. Всего в прошедшем году на территории города Москвы зарегистрировано 195,2 тыс. преступлений. По официальным данным, количество преступлений в Москве совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства в год, составляет около 10 тысяч, то есть менее 5 процентов от общего числа [18].

Однако мониторинг общественной реакции позволяет сделать вывод, что реальные цифры по преступности в десятки раз выше. Это, в частности, подтверждают слова руководителя Главного следственного управления СК России по Москве Вадима Яковенко, который, выступая на коллегии ГСУ, посвященной итогам работы в 2013 году, признал, что реальный уровень преступности среди мигрантов в Москве значительно выше, чем показывает статистика, и может достигать 60-70% от общего числа преступлений. В частности, он отметил: "«Очевидно, что реальный уровень преступности иностранцев значительно выше, поскольку статистический учет этих преступлений ведется только от числа уже раскрытых». Он добавил, что следователи обеспокоены резким ростом особо тяжких преступлений, совершенных иностранцами в столице: «Их число (преступлений) увеличилось почти наполовину. Если в 2012 году иностранцами совершалось каждое восьмое убийство, то сейчас - каждое пятое. Если в 2012 году ими совершалось каждое третье изнасилование, то в 2013 году - 43%» [19].

Заместитель начальника управления уголовного розыска ГУМВД Москвы Михаил Трубников уже в 2016 году заявил, что приезжие совершают в Москве 75% изнасилований, а 90% преступников — выходцы из стран Азии.

Таким образом, реальный процент преступлений, совершаемых мигрантами в столице, по мнению экспертов, составляет не 5, а более 70 процентов. Остаётся только предполагать, с какой целью настолько занижается статистика и почему дезинформация предпочитается конструктивной работе.

Глава следственного комитета Александр Бастрыкин заявил, что ситуация с преступностью не улучшается, а напротив – продолжает «качественно ухудшаться». При этом по его словам, большое количество тяжких преступлений мигранты совершают в отношении подростков. По мнению Бастрыкина, криминогенная обстановка может измениться только в том случае, если Россия начнет проводить более выверенную миграционную политику. «Я полагаю, надо решать вопрос о том, в каком объеме и в каких квотах нам привлекать мигрантов. Пример стран Западной Европы должен быть горьким и поучительным. Когда мы с этим объемом определимся, тогда и криминогенная ситуация изменится в лучшую сторону», - заключил Бастрыкин[31].

ВЛИЯНИЕ НА ДЕМОГРАФИЮ

Существенную роль в нынешнем миграционном вопросе играет принятая Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 года (утвержденная 13 июня 2012 г. президентом Российской Федерации), один из тезисов которой гласит:

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. Согласно расчету Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года (высокий и средний варианты), учитывающему результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8 – 145,6 миллиона человек.

Таблица 5.Рождаемость, смертность и естественный прирост населения [20].

Годы	Всего, человек			На 1000 человек населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
	Все население					
1950	2745997	1031010	1714987	26.9	10.1	16.8
1960	2782353	886090	1896263	23.2	7.4	15.8
1970	1903713	1131183	772530	14.6	8.7	5.9
1980	2202779	1525755	677024	15.9	11.0	4.9
1990	1988858	1655993	332865	13.4	11.2	2.2
1995	1363806	2203811	-840005	9.3	15.0	-5.7
2000	1266800	2225332	-958532	8.7	15.3	-6.6
2001	1311604	2254856	-943252	9.0	15.6	-6.6
2002	1396967	2332272	-935305	9.7	16.2	-6.5
2003	1477301	2365826	-888525	10.2	16.4	-6.2
2004	1502477	2295402	-792925	10.4	15.9	-5.5
2005	1457376	2303935	-846559	10.2	16.1	-5.9
2006	1479637	2166703	-687066	10.3	15.1	-4.8
2007	1610122	2080445	-470323	11.3	14.6	-3.3
2008	1713947	2075954	-362007	12.0	14.5	-2.5
2009	1761687	2010543	-248856	12.3	14.1	-1.8
2010	1788948	2028516	-239568	12.5	14.2	-1.7
2011	1796629	1925720	-129091	12.6	13.5	-0.9
2012	1902084	1906335	-4251	13.3	13.3	0.0
2013	1895822	1871809	24013	13.2	13.0	0.2
2014	1942683	1912347	30336	13.3	13.1	0.2
2015	1940579	1908541	32038	13.3	13.0	0.3

Таблица 6¹. Компоненты изменения общей численности населения (тысяч человек) [20].

Годы	Численность населения на 1 января	Изменения за год			Численность населения на 31 декабря	Общий прирост за год, процентов
		общий прирост	естественный прирост	миграционный прирост		
1990	147665.1	608.6	333.6	275.0	148273.7	0.41

¹Данные по численности населения на 1 января 2004-2010 гг. и миграционный прирост за 2004-2010 гг. пересчитаны с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2010 года (ВПН-2010); общий прирост в процентах за 2003-2010 гг. рассчитан с использованием численности населения, пересчитанной с учетом итогов ВПН-2010.

1991	148273.7	241.0	104.9	136.1	148514.7	0.16
1992	148514.7	47.0	-219.2	266.2	148561.7	0.03
1993	148561.7	-205.8	-732.1	526.3	148355.9	-0.14
1994	148355.9	104.0	-874.0	978.0	148459.9	0.07
1995	148459.9	-168.3	-822.0	653.7	148291.6	-0.11
1996	148291.6	-263.0	-776.5	513.5	148028.6	-0.18
1997	148028.6	-226.5	-740.6	514.1	147802.1	-0.15
1998	147802.1	-262.7	-691.5	428.8	147539.4	-0.18
1999	147539.4	-649.3	-918.8	269.5	146890.1	-0.44
2000	146890.1	-586.5	-949.1	362.6	146303.6	-0.40
2001	146303.6	-654.3	-932.8	278.5	145649.3	-0.45
2002	145649.3	-685.7	-916.5	230.8	144963.6	-0.47
2003	144963.6	-630.0	-888.5	258.5	144333.6	-0.43
2004	144333.6	-532.6	-793.0	260.4	143801.0	-0.37
2005	143801.0	-564.4	-846.5	282.1	143236.6	-0.39
2006	143236.6	-373.9	-687.1	313.2	142862.7	-0.26
2007	142862.7	-115.2	-470.3	355.1	142747.5	-0.08
2008	142747.5	-10.3	-362.0	351.7	142737.2	-0.01
2009	142737.2	96.3	-248.9	345.2	142833.5	0.07
2010	142833.5	31.9	-239.6	271.5	142865.4	0.02
2011	142865.4	191.0	-129.1	320.1	143056.4	0.13
2012	143056.4	290.7	-4.3	295.0	143347.1	0.20
2013	143347.1	319.8	24.0	295.8	143666.9	0.22
2014	...	...	...	...	146267.3	0.21
2015	146267.3	277.4	32.0	245.4	146544.7	0.19

Основные демографические показатели России. Статистика

СКР – суммарный коэффициент рождаемости,

ОПЖ – ожидаемая продолжительность жизни,

ОК – общий коэффициент (напр. естественного прироста)

До Великой Отечественной войны

Расшифровка шапки таблицы:

1 – Год;

11 – СКР сельского населения;

- 2 – Численность населения;
- 3 – Количество родившихся;
- 4 – Количество умерших;
- 5 – Естественный прирост;
- 6 – ОК рождаемости на 1000;
- 7 – ОК смертности на 1000;
- 8 – ОК естественный прирост;
- 9 – СКР общий;
- 10 – СКР городского населения;
- 12 – ОПЖ мужчин;
- 13 – ОПЖ женщин;
- 14 – ОПЖ общий;
- 15 – Количество зарегистрированных абортов;

Таблица 7. Естественное движение население до Великой Отечественной Войны по данным демографов Е. М. Андреева, Л. Е. Дарского, Т. Л. Харьковской.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1927	94,596,000	4,688,000	2,705,000	1,983,000	49.6	28.6	21	6.653			33.7	37.9		
1928	96,654,000	4,723,000	2,589,000	2,134,000	48.9	26.8	22.1	6.534			35.9	40.4		
1929	98,644,000	4,633,000	2,819,000	1,814,000	47	28.6	18.4	6.201			33.7	38.2		
1930	100,419,000	4,413,000	2,738,000	1,675,000	43.9	27.3	16.7	5.785			34.6	38.7		
1931	101,948,000	4,412,000	3,090,000	1,322,000	43.3	30.3	13	5.611			30.7	35.5		
1932	103,136,000	4,058,000	3,077,000	981,000	39.3	29.8	9.5	5.042			30.5	35.7		

193 3	102,706,000	3,313,000	5,239,000	-1,926,000	32.3	51	-18. 8	4.069			15. 2	19.5		
193 4	102,922,000	2,923,000	2,659,000	264,000	28.7	26.1	2.6	3.586			30. 5	35.7		
193 5	102,684,000	3,577,000	2,421,000	1,156,000	34.8	23.6	11.3	4.259			33. 1	38.4		
193 6	103,904,000	3,899,000	2,719,000	1,180,000	37.5	26.2	11.4	4.554			30. 4	35.7		
193 7	105,358,000	4,377,000	2,760,000	1,617,000	41.5	26.2	15.3	5.047			30. 5	40		
193 8	107,044,000	4,379,000	2,739,000	1,640,000	40.9	25.6	15.3	4.987			31. 7	42.5		
193 9	108,785,000	4,329,000	2,600,000	1,729,000	39.8	23.9	15.9	4.881			34. 9	42.6		
194 0	110,333,000	3,814,000	2,561,000	1,253,000	34.6	23.2	11.4	4.252			35. 7	41.9		

Таблица 8. Естественное движение населения после Великой Отечественной Войны по данным демографов Е. М. Андреева, Л. Е. Дарского, Т. Л. Харьковской.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
194														
6	98,028,000	2,546,000	1,210,000	1,336,000	26	12.3	13.6	2.806			46.6	55.3		
194														
7	98,834,000	2,715,000	1,680,000	1,035,000	27.5	17	10.5	2.937			39.9	49.8		
194														
8	99,706,000	2,516,000	1,310,000	1,206,000	25.2	13.1	12.1	2.609			47	56		
194														
9	101,160,000	3,089,000	1,187,000	1,902,000	30.5	11.7	18.8	3.196			51	59.8		
195														
0	102,833,000	2,859,000	1,180,000	1,679,000	27.8	11.5	16.7	2.889			52.3	61		
195														
1	104,439,000	2,938,000	1,210,000	1,728,000	28.1	11.6	17	2.921			52.3	60.6		
195														
2	106,164,000	2,928,000	1,138,000	1,790,000	27.6	10.7	17	2.867			54.6	62.9		

195														
3	107,828,000	2,822,000	1,118,000	1,704,000	26.2	10.4	15.7	2.737			55.5	63.9		
195														
4	109,643,000	3,048,000	1,133,000	1,915,000	27.8	10.3	17.6	2.964			55.9	64.1		
195														
5	111,572,000	2,942,000	1,037,000	1,905,000	26.4	9.3	17.2	2.834			58.3	66.6		
195														
6	113,327,000	2,827,000	956,000	1,871,000	24.9	8.4	16.8	2.712			60.1	68.8		
195														3,407,39
7	115,035,000	2,880,000	1,017,000	1,863,000	25	8.8	16.7	2.741			59.7	68.4		8
195														3,939,36
8	116,749,000	2,861,000	931,000	1,930,000	24.5	8	17	2.69			61.8	70.4		2
195														
9	118,307,000	2,796,228	920,225	1,876,003	23.6	7.8	15.9	2.58	2.03	3.34	62.84	71.14	67.65	4,174,111
196														4,373,04
0	119,906,000	2,782,353	886,090	1,896,263	23.2	7.4	15.8	2.56	2.06	3.26	63.67	72.31	68.67	2
196														4,759,04
1	121,586,000	2,662,135	901,637	1,760,498	21.9	7.4	14.5	2.47	2.04	3.08	63.91	72.63	68.92	0

196														4,925,12
2	123,128,000	2,482,539	949,648	1,532,891	20.2	7.7	12.4	2.36	1.98	2.92	63.67	72.27	68.58	4
196														5,134,10
3	124,514,000	2,331,505	932,055	1,399,450	18.7	7.5	11.2	2.31	1.93	2.87	64.12	72.78	69.05	0
196														5,376,20
4	125,744,000	2,121,994	901,751	1,220,243	16.9	7.2	9.7	2.19	1.88	2.66	64.89	73.58	69.85	0
196														5,463,30
5	126,749,000	1,990,520	958,789	1,031,731	15.7	7.6	8.1	2.14	1.82	2.58	64.37	73.33	69.44	0
196														5,322,50
6	127,608,000	1,957,763	974,299	983,464	15.3	7.6	7.7	2.13	1.85	2.58	64.29	73.55	69.51	0
196														5,005,00
7	128,361,000	1,851,041	1,017,034	834,007	14.4	7.9	6.5	2.03	1.79	2.46	64.02	73.43	69.3	0
196														4,872,90
8	129,037,000	1,816,509	1,040,096	776,413	14.1	8.1	6	1.98	1.75	2.44	63.73	73.56	69.26	0
196														4,751,10
9	129,660,000	1,847,592	1,106,640	740,952	14.2	8.5	5.7	1.99	1.78	2.44	63.07	73.29	68.74	0
197														4,837,70
0	130,252,000	1,903,713	1,131,183	772,530	14.6	8.7	5.9	2	1.77	2.52	63.07	73.44	68.86	0

197														4,838,74
1	130,934,000	1,974,637	1,143,359	831,278	15.1	8.7	6.3	2.02	1.8	2.6	63.24	73.77	69.12	9
197														4,765,90
2	131,687,000	2,014,638	1,181,802	832,836	15.3	9	6.3	2.03	1.81	2.59	63.24	73.62	69.02	0
197														4,747,03
3	132,434,000	1,994,621	1,214,204	780,417	15.1	9.2	5.9	1.96	1.75	2.55	63.28	73.56	69	7
197														4,674,05
4	133,217,000	2,079,812	1,222,495	857,317	15.6	9.2	6.4	2	1.78	2.63	63.12	73.77	68.99	0
197														4,670,70
5	134,092,000	2,106,147	1,309,710	796,437	15.7	9.8	5.9	1.97	1.76	2.64	62.48	73.23	68.35	0
197														4,757,05
6	135,026,000	2,146,711	1,352,950	793,761	15.9	10	5.9	1.96	1.74	2.62	62.19	73.04	68.1	5
197														4,686,06
7	135,979,000	2,156,724	1,387,986	768,738	15.9	10.2	5.7	1.92	1.72	2.58	61.82	73.19	67.97	3
197														4,656,05
8	136,922,000	2,179,030	1,417,377	761,653	15.9	10.4	5.6	1.9	1.7	2.55	61.83	73.23	68.01	7
197														4,544,04
9	137,758,000	2,178,542	1,490,057	688,485	15.8	10.8	5	1.87	1.67	2.54	61.49	73.02	67.73	0

198 0	138,483,000	2,202,779	1,525,755	677,024	15.9	11	4.9	1.87	1.68	2.51	61.38	72.96	67.7	4,506,249
198 1	139,221,000	2,236,608	1,524,286	712,322	16.1	10.9	5.1	1.88	1.69	2.55	61.61	73.18	67.92	4,400,676
198 2	140,067,000	2,328,044	1,504,200	823,844	16.6	10.7	5.9	1.96	1.76	2.63	62.24	73.64	68.38	4,462,825
198 3	141,056,000	2,478,322	1,563,995	914,327	17.6	11.1	6.5	2.11	1.89	2.76	62.15	73.41	68.15	4,317,729
198 4	142,061,000	2,409,614	1,650,866	758,748	17	11.6	5.3	2.06	1.86	2.69	61.71	72.96	67.67	4,361,959
198 5	143,033,000	2,375,147	1,625,266	749,881	16.6	11.4	5.2	2.05	1.87	2.68	62.72	73.23	68.33	4,552,443
198 6	144,156,000	2,485,915	1,497,975	987,940	17.2	10.4	6.9	2.18	1.98	2.83	64.77	74.22	69.95	4,579,400
198 7	145,386,000	2,499,974	1,531,585	968,389	17.2	10.5	6.7	2.23	2.04	2.88	64.83	74.26	69.96	4,385,627
198 8	146,505,000	2,348,494	1,569,112	779,382	16	10.7	5.3	2.12	1.96	2.8	64.61	74.25	69.81	4,608,953

198														4,427,71
9	147,342,000	2,160,559	1,583,743	576,816	14.7	10.7	3.9	2.01	1.83	2.75	64.2	74.5	69.73	3
199														4,103,42
0	147,969,000	1,988,858	1,655,993	332,865	13.4	11.2	2.3	1.888	1.7	2.6	63.76	74.32	69.36	5

Таблица 9. Естественное движение население после распада СССР по данным демографов Е. М. Андреева, Л. Е. Дарского, Т. Л. Харьковской.¹

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
											63.4			
1991	148,394,000	1,794,626	1,690,657	103,969	12.1	11.4	0.7	1.733	1.53	2.45	1	74.23	69.11	3,608,421
1992	148,538,000	1,587,644	1,807,441	-219,797	10.7	12.2	-1. 5	1.552	1.35	2.22	6	73.71	67.9	3,436,695
1993	148,459,000	1,378,983	2,129,339	-750,356	9.3	14.3	-5. 1	1.386	1.2	1.95	58.8	71.85	65.2	3,243,957
1994	148,408,000	1,408,159	2,301,366	-893,207	9.5	15.5	-6. 0	1.385	1.24	1.92	57.3	71.07	63.9	3,060,237
1995	148,376,000	1,363,806	2,203,811	-840,005	9.2	14.9	-5. 7	1.345	1.19	1.82	58.11	71.6	64.6	2,766,362
1996	148,160,000	1,304,638	2,082,249	-777,611	8.8	14.1	-5. 2	1.281	1.14	1.71	59.6	72.41	65.8	2,652,038

¹После распада СССР (26 декабря 1991 г. Совет Республик Верховного Совета СССР принял декларацию о прекращении существования СССР в связи с образованием СНГ). По абортам источник колонки: 3

1997	147,915,000	1,259,943	2,015,779	-755,836	8.5	13.6	-5. 1	1.23	1.1	1.62	60.8 4	72.85	66.7 9	2,498,716
1998	147,671,000	1,283,292	1,988,744	-705,452	8.7	13.5	-4. 8	1.24	1.11	1.64	61.1 9	73.12	67.1 4	2,346,138
1999	147,215,000	1,214,689	2,144,316	-929,627	8.3	14.6	-6. 3	1.171	1.04	1.53	59.8 6	72.42	65.9 9	2,181,153
2000	146,597,000	1,266,800	2,225,332	-958,532	8.6	15.2	-6. 5	1.195	1.09	1.55	58.9 9	72.25	65.3 8	2,138,800
2001	145,976,000	1,311,604	2,254,856	-943,252	9	15.4	-6. 5	1.223	1.12	1.56	58.8 8	72.16	65.3	2,114,700
2002	145,306,496	1,396,967	2,332,272	-935,305	9.6	16.1	-6. 4	1.286	1.19	1.63	58.6 8	71.9	64.9 5	1,944,481
2003	144,648,624	1,477,301	2,365,826	-888,525	10.2	16.4	-6. 1	1.32	1.22	1.67	58.5 3	71.85	64.8 4	1,864,647
2004	144,067,312	1,502,477	2,295,402	-792,925	10.4	15.9	-5. 5	1.344	1.25	1.65	58.9 1	72.36	65.3 1	1,797,567
2005	143,518,816	1,457,376	2,303,935	-846,559	10.2	16.1	-5. 9	1.294	1.21	1.58	58.9 2	72.47	65.3 7	1,675,700

2006	143,049,632	1,479,637	2,166,703	-687,066	10.3	15.1	-4. 8	1.305	1.21	1.6	3	60.4	73.34	9	66.6	1,582,400
2007	142,805,120	1,610,122	2,080,445	-470,323	11.3	14.6	-3. 3	1.416	1.29	1.8	6	61.4	74.02	1	67.6	1,479,000
2008	142,742,368	1,713,947	2,075,954	-362,007	12	14.5	-2. 6	1.502	1.37	1.91	2	61.9	74.28	9	67.9	1,385,600
2009	142,785,344	1,761,687	2,010,543	-248,856	12.3	14.1	-1. 8	1.542	1.42	1.94	7	62.8	74.79	8	68.7	1,292,400
2010	142,849,472	1,788,948	2,028,516	-239,568	12.5	14.2	-1. 7	1.567	1.44	1.98	9	63.0	74.88	4	68.9	1,186,100
2011	142,960,908	1,796,629	1,925,720	-129,091	12.6	13.5	-0. 9	1.582	1.44	2.06	4	64.0	75.61	3	69.8	1,124,900
2012	143,201,700	1,896,263	1,898,836	-2,573	13.3	13.3	0	1.691	1.54	2.21	6	64.5	75.86	4	70.2	1,063,982
2013	143,502,097	1,901,182	1,878,269	22,913	13.3	13.1	0.2	1.707	1.55	2.26	4	65.1	76.31	7	70.7	1,012,399
2014	146,267,288	1,947,301	1,913,613	33,688	13.3	13.1	0.2	1.75	1.58	2.33	9	65.2	76.49	3	70.9	929,963

201	146,544,71													
5	0													

Опираясь на данные статистики видно, что самое большое кол-во населения было 148,538,000 в 1992г., самое малочисленное, 98,028,000 в 1946г. и 94,596,000 в 1927г. Что касается рождаемости. Самое большое число рожденных было, 4,723,000 в 1928г., а малочисленное, 1,214,689 в 1999г. Исходя из данных статистики и истории нашей страны, поводов для паники (которую демонстрируют составители "концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года п. 2.6.) - НЕТ. Страна возродилась после многочисленных человеческих потерь ВОВ, репрессий и революции!

Кроме того, стоит подчеркнуть, что преодолением демографического кризиса для граждан страны видится более эффективная социальная политика, например: материальная поддержка многодетных семей, стимулирование рождаемости двух и более детей в молодых семьях граждан, обеспечение высокого прожиточного минимума для граждан...

Стоит так же отметить некоторую подмену понятий в Концепции государственной миграционной политики, а именно утверждение *"Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения"*

В Конституции России статье 3 часть1, говорится что носителем суверенитета (а значит и интересов) Российской Федерации является её НАРОД.

следовательно, когда говорится о "развитии Российской Федерации", речь должна идти о действиях в интересах граждан России

Так же очевидно, что проводимые миграционные процессы не совмещаются с интересами граждан России, являясь, по сути, заменой, Российского народа, испытывающего кризис, на мигрантов!

Рождаемость.

Согласно Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года, одной из её целей является стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации(пункт 21 б Концепции).

Рассматриваемая концепция миграционной политики также обращает внимание на то, что миграционные ресурсы государств – участников Содружества Независимых Государств, ориентированные на Российскую Федерацию, в перспективе будут уменьшаться(пункт 20 Концепции). Опыт зарубежных стран, принимающих мигрантов, показывает: второе, третье .. поколение мигрантов не остаются многодетными, но становятся как местные жители. Поэтому поток мигрантов в РФ может быть дополнен и количественно и контингентом из множества стран доноров, особенно если собственная рождаемость будет на низком уровне.

Какова же собственная рождаемость в РФ? Следует рассмотреть этот вопрос.

Рождаемость в РФ, рождаемость иностранных граждан, находящихся на территории РФ. Ситуация, статистика.

1.3. Изменение численности постоянного населения по субъектам Российской Федерации (человек)

Таблица 1.3	Численность населения на 1 января 2014 г.	Изменения за 2014 г. (+,-) в том числе:		
			общий прирост	естественный прирост
<i>Все население</i>				
Российская Федерация	...	...	...	...
Российская Федерация без Крымского федерального округа	143 666 931	305 469	35 433	270 036

Центральный федеральный округ	38 819 874	131 605	-85 295	216 900
Белгородская область	1 544 108	3 828	-3 763	7 591
Брянская область	1 242 599	-9 659	-6 219	-3 440
Владимирская область	1 413 321	-7 708	-7 531	-177
Воронежская область	2 328 959	2 188	-11 200	13 388
Ивановская область	1 043 130	-6 221	-5 467	-754
Калужская область	1 004 544	5 942	-3 487	9 429
Костромская область	656 389	-1 999	-2 154	155
Курская область	1 118 915	-1 537	-5 439	3 902
Липецкая область	1 159 866	-2 001	-4 412	2 411
Московская область	7 133 620	97 448	-9 301	106 749
Орловская область	769 980	-4 749	-4 162	-587
Рязанская область	1 140 844	-5 406	-5 860	454
Смоленская область	967 896	-3 105	-5 153	2 048
Тамбовская область	1 068 934	-6 513	-6 840	327
Тверская область	1 325 249	-10 178	-8 596	-1 582
Тульская область	1 521 497	-7 927	-10 825	2 898
Ярославская область	1 271 766	-137	-4 603	4 466
г. Москва	12 108 257	89 339	19 717	69 622
Северо-Западный федеральный округ	13 800 658	42 898	-13 396	56 294
Республика Карелия	634 402	-1 869	-1 429	-440
Республика Коми	872 057	-7 633	1 670	-9 303
Архангельская область включая Ненецкий автономный округ	1 191 785	-8 462	-741	-7 721
в том числе				
Ненецкий автономный округ	43 025	348	342	6
Архангельская область без Ненецкого автономного округа	1 148 760	-8 810	-1 083	-7 727
Вологодская область	1 193 371	-2 361	-1 504	-857
Калининградская область	963 128	5 816	-625	6 441

Ленинградская область	1 763 924	11 616	-9 682	21 298
Мурманская область	771 058	-4 777	221	-4 998
Новгородская область	622 430	-3 727	-3 342	-385
Псковская область	656 561	-5 453	-4 916	-537
г.Санкт-Петербург	5 131 942	59 748	6 952	52 796
Южный федеральный округ	13 963 874	39 954	-7 251	47 205
Республика Адыгея	446 406	2 765	-239	3 004
Республика Калмыкия	282 021	-1 457	1 182	-2 639
Краснодарский край	5 404 273	49 056	3 256	45 800
Астраханская область	1 016 516	4 771	2 313	2 458
Волгоградская область	2 569 126	-11 729	-5 415	-6 314
Ростовская область	4 245 532	-3 452	-8 348	4 896
Северо-Кавказский федеральный округ	9 590 085	68 959	89 121	-20 162
Республика Дагестан	2 963 918	26 453	40 397	-13 944
Республика Ингушетия	453 010	10 883	8 272	2 611
Кабардино-Балкарская Республика	858 397	2 312	5 826	-3 514
Карачаево-Черкесская Республика	469 837	-777	1 765	-2 542
Республика Северная Осетия-Алания	703 977	1 293	3 244	-1 951
Чеченская Республика	1 346 438	23 830	26 085	-2 255
Ставропольский край	2 794 508	4 965	3 532	1 433
Приволжский федеральный округ	29 738 836	-23 386	-17 531	-5 855
Республика Башкортостан	4 069 698	2 289	6 730	-4 441
Республика Марий Эл	688 686	-1 251	670	-1 921
Республика Мордовия	812 156	-3 268	-3 488	220
Республика Татарстан	3 838 230	16 807	9 559	7 248
Удмуртская Республика	1 517 050	422	2 599	-2 177
Чувашская Республика	1 239 984	-1 913	689	-2 602
Пермский край	2 636 154	878	1 936	-1 058
Кировская область	1 310 929	-6 581	-3 029	-3 552
Нижегородская область	3 281 496	-11 293	-13 075	1 782

Оренбургская область	2 008 566	-7 456	729	-8 185
Пензенская область	1 360 587	-4 969	-5 389	420
Самарская область	3 211 187	1 489	-5 556	7 045
Саратовская область	2 496 552	-3 528	-6 462	2 934
Ульяновская область	1 267 561	-5 012	-3 444	-1 568
Уральский федеральный округ	12 234 224	41 629	33 077	8 552
Курганская область	877 149	-7 335	-2 054	-5 281
Свердловская область	4 320 677	6 795	2 214	4 581
Тюменская область включая автономные округа	3 546 345	34 948	31 436	3 512
в том числе:				
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	1 597 248	14 828	17 365	-2 537
Ямало-Ненецкий автономный округ	539 671	314	6 382	-6 068
Тюменская область без автономных округов	1 409 426	19 806	7 689	12 117
Челябинская область	3 490 053	7 221	1 481	5 740
Сибирский федеральный округ	19 292 740	19 429	27 575	-8 146
Республика Алтай	211 645	2 058	2 039	19
Республика Бурятия	973 860	4 635	5 911	-1 276
Республика Тыва	311 761	2 016	4 502	-2 486
Республика Хакасия	534 079	1 717	1 146	571
Алтайский край	2 390 638	-5 826	-2 557	-3 269
Забайкальский край	1 090 344	-2 892	3 850	-6 742
Красноярский край	2 852 810	5 963	5 028	935
Иркутская область	2 418 348	-3 435	3 729	-7 164
Кемеровская область	2 734 075	-9 085	-3 771	-5 314
Новосибирская область	2 731 176	15 646	2 031	13 615
Омская область	1 973 876	4 307	3 605	702
Томская область	1 070 128	4 325	2 062	2 263
Дальневосточный федеральный	6 226 640	-15 619	9 133	-24 752

округ				
Республика Саха (Якутия)	954 803	2 093	8 801	-6 708
Камчатский край	319 864	-2 595	527	-3 122
Приморский край	1 938 516	-5 208	-1 260	-3 948
Хабаровский край	1 339 912	-1 607	928	-2 535
Амурская область	811 274	-1 401	-136	-1 265
Магаданская область	150 312	-2 241	36	-2 277
Сахалинская область	491 027	-2 636	275	-2 911
Еврейская автономная область	170 377	-2 009	-177	-1 832
Чукотский автономный округ	50 555	-15	139	-154
Крымский федеральный округ	...	...	...	...
Республика Крым	...	...	...	...
г. Севастополь	...	...	...	...

Естественный прирост общей численности населения в РФ по официальной статистике начался в 2013 г. Т.е. как бы преодолен этот крест, и смертность на этом фоне стала меньше. Что изменилось? Отметим.

Наибольший естественный прирост в 2014 г. численности постоянного населения наблюдается соответственно в: Республике Дагестан(40397); Чеченской Республике(26085); г. Москва(19717); Ханты-Мансийский автономный округ-Югра(17365); Республика Татарстан(9559); Республика Саха(8801); Республика Ингушетия(8272); Тюменская область(7689); г. Санкт-Петербург(6952); Республика Башкортостан(6730)...

За 2014 г. в Центральном федеральном округе(-85295 естественная убыль, 216900 миграционный прирост) нет области с положительным естественным приростом населения, кроме г. Москва.

В Северо-западном ФО(-13396 естественная убыль, 56294 миграционный прирост) есть, это только Республика Коми(1670 чел.), Ненецкий автономный округ(342), Мурманская область(221) и г. Санкт-Петербург(6952).

В Южном ФО(-7251 естественная убыль, миграционный прирост 47205) — только три области. Значительный миграционный приток в Краснодарский край.

В Приволжском ФО(-7521, - 5855) естественный прирост численности постоянного населения только в: Башкортостане(+6730, -4441 миграционная убыль чел), Марий Эл(670), Татарстан(9559), Удмуртия(2599), Чувашская Республика(689), Пермский край(1936), Оренбургская область(729).

Дальневосточный ФО(9133). Естественный прирост за счёт Якутии(8801), Хабаровского(928) и Камчатского края(527) и немного других. Но миграционный отток в общем больше.

Уральский ФО(33077). Высокий естественный прирост в Тюменской области, с округами(31436).

Более всего прирастает Северо-Кавказский ФО(89121).

Сибирский ФО(27575). В основном его области прирастают, кроме Алтайского края и Кемеровской области. Отрицательный миграционный приток.

Отсюда видно, какие области увеличивают число жителей, за счёт чего. А главное, что таких областей мало. И в основном преобладает естественная убыль.

Примечательно следующее. Наблюдая абсолютные числа естественного прироста, следует учесть исходное количество жителей в регионе на начало года. И взглянуть на рождаемость относительно этого.

Возьмём для примера некоторые районы с наибольшим естественным и не только приростом и сопоставим.

	Численность населения на 2014.01.01	Естественный прирост.	Миграционный прирост.	Коэффициент.
г. Москва	12108257	19717	69622	0,16
г. Санкт-Петербург	5131942	6952	52796	0,14
Дагестан	2963918	40397	- 13944	1,36
Ингушетия	453010	8272	2611	1,83
Чечня	1346438	26085	- 2255	1,94
Башкортостан	4069698	6730	-4441	0,17
Татарстан	3838230	9559	7248	0,25
Тюменская обл. с округами.	3546345	31436	3512	0,89
Якутия	954803	8801	- 6708	0,92
Свердловская область	4320677	2214	4581	0,05
А теперь Кировская область! И остальные.	1310929	- 3029	- 3552	?

В правой колонке показан Общий коэффициент естественного прироста численности населения — отношение естественного прироста населения к среднему населению. За год. Таким образом показана степень само воспроизводства населения по регионам. Отсюда видно, что, к примеру, город Москва и Санкт-Петербург, с значительным приростом по абсолютной величине, на самом деле дают относительно небольшой естественный прирост населения. В других областях России прирост меньше и чаще вовсе отрицательный.

Кем дополнен естественный прирост населения города Москвы?

На пять тысяч детей больше родилось в столице с начала года, чем за первые шесть месяцев 2011 года. Причем доля детей мигрантов среди новорожденных составляет всего 12%, сообщила журналистам начальник Управления ЗАГСов Москвы в 2012 году Ирина Муравьева.

Указанные проценты матерей, не имеющих гражданство РФ.

<https://rg.ru/2012/07/18/demo-poln.html>

К вопросу о рождаемости и смертности на примере Кировской области.

Итоги регистрации актов гражданского состояния за 2014 год

В управлении ЗАГС Кировской области подведены итоги регистрации актов гражданского состояния за 2014 год.

В целом уменьшилось количество актов гражданского состояния, зарегистрированных органами ЗАГС (2013 год – 59459, 2014 год – 57717).

Число зарегистрированных рождений в 2014 году в сравнении с 2013 годом составило 16961 к 17376, т.е. на 415 рождений меньше. 14256 в 2016 году (На 22.12.2016).

В отношении 3407 детей было зарегистрировано установление отцовства (в 2013 году – в отношении 3531 детей).

Количество усыновлений уменьшилось на 12 записей: 2014 год – 211, 2013 год – 223.

В прошедшем году в области образовалось 10159 новых семей, это на 676 меньше, чем в 2013 году (10835).

Число зарегистрированных разводов увеличилось на 71: 2014 год – 6566, 2013 год – 6495. По-прежнему в большинстве случаев основанием для регистрации расторжения брака супругов остаётся решение суда.

Количество граждан, пожелавших поменять имя (имя, фамилию или отчество) в 2014 году увеличилось на 15 и составило 672 по сравнению с 2013 годом, когда было зарегистрировано 657 актов о перемене имени.

Как и в прошлые периоды, продолжает уменьшаться количество зарегистрированных актов о смерти. Всего в Кировской области в 2014 году регистрация смерти произведена в отношении 19741 умершего, это на 601 меньше, чем в 2013 году (20342).

<http://darkvss.hol.es/>

По этим и другим данным видна естественная убыль населения Кировской области.

Рождаемость иностранных граждан, проживающих на территории РФ. Числа взяты из статей.

Официальная статистика по числу родившихся в Москве и Российской Федерации от матерей, не имеющих гражданство России на 2013 год (по неопубликованному данным Росстата):

Москва: Общее число родившихся — 135.853 чел. В том числе от матерей, не имеющих гражданство РФ — 10.153 человек, то есть около 7,47 % от общего числа родившихся.

Российская Федерация: Общее число родившихся — 1.895.822 чел. В том числе от матерей, не имеющих гражданство РФ — 49.876 человек, то есть около 2,63 % от общего числа родившихся.

Эти данные основаны на данных формы № 1-РОД, которые заполняют родители/родитель/законный представитель в органах ЗАГС при регистрации родившегося ребёнка. Следует учесть, что под термином «матери, не имеющие гражданство РФ» понимаются все женщины, находящиеся на территории РФ, вне зависимости от статуса мигранта (краткосрочный по визе, краткосрочный без визы, долгосрочный по патенту, имеющий РВП, имеющий вид на жительство).

<http://ruxpert.ru/>

Очень оптимистичный источник.

Поскольку молодые поколения мигрантов, очевидно, чаще откладывают формирование своих семей на период после переезда, то и их репродуктивная биография во все большей степени складывается не в странах выхода, а на российской территории. В результате, примерно 2/3 детей в семьях мигрантов - граждане России «по рождению», и следует ожидать дальнейшего повышения данной пропорции.

На протяжении четырех десятилетий после войны мигранты, прибывающие в Россию в возрасте 15 лет и старше, стабильно обеспечивали 6-7% всех рождений в стране. <...> Ситуация начинает весьма быстро меняться после распада СССР. С начала 1990-х годов вклад мигрантов в общее число российских рождений увеличился до 10% (для первых по очередности рождений поднялся до 9%, для вторых - до 10%, для третьих и последующих - до 13%). Уровень рождаемости у мигрантов, прибывших в этот период, был ощутимо выше, чем у коренных россиян.

<http://www.perspektivy.info/print.php?ID=43570>

Рассмотренная демографическая ситуация показывает, что задача стабилизации и увеличения численности постоянного населения Российской Федерации, поставленная в т.ч. Концепцией миграционной политики РФ до 2025 г., решается, согласно официальным статистическим источникам. И осуществляется более путем миграционного прироста, что, опять же, сходится с целью Концепции. Рождаемость при этом остаётся на низком уровне. Таким образом, регулирование демографического развития России происходит, в том числе, миграционным законодательством. И это остаётся вопросом: почему регулирование демографического развития России осуществляется миграционным законодательством? А также не обосновано преобладание миграционного способа прироста или стабилизации.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПО МИГРАНТАМ И ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Депортация иностранных граждан за пределы РФ.

В административном порядке за пределы Российской Федерации с начала года выдворено 113 140 иностранных граждан (-17,1%; АППГ – 136 488), из них только 23 848 или 21,1% в форме принудительного перемещения через границу. Из числа выдворенных иностранных граждан наибольший рост наблюдается у граждан Киргизии (+797). Азербайджана (+271), КНДР (+218), Афганистана (+147) и Сирии (+133).

Таблица 10. Иностранные государства с наибольшим количеством граждан выдворенных с территории Российской Федерации.

Гражданство	Количество выдворенных	Доля по России	+/-
Узбекистан	44 681	39,5%	-9,8%
Таджикистан	24 228	21,4%	-13,4%
Киргизия	12 198	10,8%	7,0%
Вьетнам	8 939	7,9%	-38,9%
Молдова	5 168	4,6%	-10,1%
Китай	4 548	4,0%	-43,1%
Азербайджан	2 890	2,6%	10,3%
Украина	2 487	2,2%	-52,1%

Армения	1 266	1,1%	-69,6%
Грузия	1 066	0,9%	-2,8%

Большинство депортируемых, предпочитало не тратить свои средства на столь не дешёвое мероприятие, а воспользоваться деньгами граждан России. Депортация одного иностранца обходится России примерно в \$1 тыс. Об этом журналистам сообщил глава ФМС Константин Ромодановский. "Мы подсчитывали: содержание, и отправка на родину одного человека стоит примерно \$1 тыс., 1 тыс. условных единиц", - сказал он. И это расценки 2013 года. И при несложных подсчетах выходит, что за 2015 год, Россия потратила 7 232 000 000 руб, или (103 млн.\$ по курсу 2015 года) только на депортацию иностранных граждан. Это примерно половина бюджета города Самара [21].

Документ с описанием процедуры получения патента и выдачи вида на жительство. Идет дополнением к данному докладу как основание о нарушении статей Конституции РФ приложенных выше.

Таблица 11. Безвизовый въезд в РФ. Список стран безвизового въезда в Россию.

Страна	Разрешенный срок безвизового въезда. Примечания
Азербайджан	До 90 дней
Аргентина	90 дней из каждых 180 для некоммерческих целей
Армения	До 90 дней
Беларусь	До 90 дней
Босния И Герцеговина	Туристическая поездка не более 30 дней, для других целей не более 90 дней (необходимы документы подтверждающие цель поездки)
Бразилия	90 дней из каждых 180 для целей некоммерческих целей
Венесуэла	90 дней из каждых 180
Гватемала	90 дней из каждых 180 для некоммерческих целей
Израиль	Не более 90 дней из 180 для некоммерческих целей
Казахстан	До 90 дней
Киргизия	До 90 дней

Колумбия	90 дней из каждых 180 для некоммерческих целей
Куба	30 дней
Македония	Туристическая поездка -не более 30 дней, для некоммерческих целей - 90 дней. (требуется оригинал приглашения в рф)
Молдавия	До 90 дней
Никарагуа	90 дней из 180 для некоммерческих целей
Перу	90 дней из 180 для некоммерческих целей
Сербия	До 30 дней
Таджикистан	До 90 дней
Таиланд	До 30 дней
Турция	До 30 дней
Узбекистан	До 90 дней
Украина	До 90 дней
Уругвай	90 дней из каждых 180 для некоммерческих целей
Черногория	До 30 дней
Чили	90 дней из каждых 180 для некоммерческих целей
Эквадор	90 дней из каждых 180 для некоммерческих целей

На сегодняшний день продление временной регистрации по патенту осуществляется на срок, за который оплачен налог за патент на работу в России. Таким образом, если иностранный гражданин оплатил налог за 1 месяц, то он может сделать продление регистрации по патенту только на этот 1 оплаченный месяц. Если иностранец оплатил налог за 6 месяцев, то он может сделать продление регистрации по патенту сразу на полгода, на 6 оплаченных месяцев. Таким образом, продление миграционного учета по патенту, а именно срок продления регистрации иностранного гражданина по патенту – это срок оплаченных иностранцев месяцев работы по патенту.

Приказ ФМС России от 15.01.2015 N 5 (ред. от 08.12.2015) "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по оформлению и выдаче

иностранным гражданам патентов" (Зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 N 36317)

Сроки нахождения в Российской Федерации для мигрантов ограничены определенными временными рамками. При отсутствии особого разрешения, граждане, прибывающие в РФ из стран СНГ, имеют право оставаться в стране без постановки на учет в ФМС 90 дней в течение 6 месяцев (суммарно – 180 дней в течение 1 года). Для всех мигрантов является обязательным заполнение миграционной карты (и ее сохранение) при въезде.

При этом, необходимо учитывать, что срок в 90 разрешенных для пребывания суток может увеличиться при следующих условиях:

1. Длительный вид на жительство и/или работу.
2. Имеющееся разрешение на временное проживание.
3. Наличие купленного патента.
4. Оформленный контракт для службы в армии РФ.
5. Обучение в РФ.

Устройство на работу.

Трудовые отношения между сотрудниками и работодателями регулируются нормами, установленными Трудовым кодексом РФ. Правовое положение иностранных граждан в РФ, а также регулирование отношений между иностранными гражданами регулируется положениями закона №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25.07.2002 г.

Перечислим поправки в трудовом законодательстве для мигрантов в 2015 году в России. Среди нововведений для граждан СНГ, касающихся трудового законодательства и прочих сфер, можно выделить следующие:

1. **Разрешение на работу.** Его гражданин СНГ сможет получить при наличии трудового договора с заказчиком (о выполнении конкретных работ) либо с предприятием РФ. Срок действия разрешения исчисляется сроком договора (максимум 1 год после въезда в страну).

2. **Отменены квоты на мигрантов (безвизовые страны).** С этого года обязанность иностранцев – получение патента, который является разрешением на работу.
3. **В определенных случаях мигранты будут иметь право на оплату больничного.** Каждый работодатель будет обязан отчислять взносы за мигрантов в фонд социального страхования – из этих средств и планируется выплачивать больничные. Правда, при условии, что мигрант отработал более 6 мес. Все взносы и выплаты будут меньших размеров, чем для граждан РФ. Пособия по беременности и уходу за ребенком для прибывающих в РФ мигрантов не предусмотрены.
4. **Экзамен по русскому языку, по истории России и на знание азов законодательства РФ** теперь также обязателен для всех мигрантов при трудоустройстве. Тем, кто сдал экзамен будут выдавать специальный сертификат.
5. **Работа для водителей с водительским удостоверением, выданным иностранным государством, теперь запрещена.** Данный запрет распространяется исключительно на водителей коммерческого транспорта.
6. **Медицинская страховка.** Обязательный для всех иностранцев пункт. При отсутствии полиса ДМС у мигранта его будет обязан приобрести работодатель. Все договора заключаются только на оказание первой помощи.

Таким образом, при оформлении на работу иностранец должен предоставить:

- миграционную карту с указанной рабочей целью приезда;
- патент;
- паспорт;
- трудовую книжку (при отсутствии российской трудовой книжки, ее оформляет работодатель);

- страховое свидетельство (также оформляется первым российским работодателем);
- документ об образовании (если для вакансии требуется соответствующая квалификация);
- справку об отсутствии судимостей (при необходимости);
- полис ДМС, полученный у российской страховой компании.

В течение трех дней после заключения трудового или гражданско-правового договора с иностранцами работодатель обязан уведомить ФМС об этом. Это можно сделать лично, либо направив соответствующую форму по почте. Аналогичный срок отводится и на уведомление об увольнении иностранного работника.

Работники для получения патента обязаны уплатить НДФЛ за каждый месяц, на который он выдан. Работодатель, который является налоговым агентом, должен уменьшить перечисляемый налог на размер уплаченного мигрантом аванса. Но предварительно стоит обратиться в ФНС, где получить разрешение на уменьшение налога и данные о размере уплаченного аванса мигрантом.

Патент для мигранта

Патент - документ, подтверждающий в соответствии с настоящим Федеральным законом право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности;

С 2015 года изменился порядок приема на работу иностранных граждан. Если ранее от них требовалось разрешение на работу, то теперь некоторые категории мигрантов обязаны предоставить патент. То есть для работы у

юридического лица нужно будет получить патент, а разрешения на работу для трудовых мигрантов из стран СНГ отменяются.

Работать мигранту по патенту можно будет не только у физических, но и у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом необходимо получать отдельные патенты для работы у юридических или физических лиц. Кроме того, при определённых условиях трудовые мигранты могут рассчитывать на оплату больничного.

Патент распространяет свое действие на граждан Азербайджана, Армении, Молдовы, Киргизии, Таджикистана, Узбекистана, Украины. На основании него мигрантов можно легально оформить на работу.

Патент должен оформлять сам работник, работодатель не принимает участия в этом процессе. Для получения патента иностранный гражданин должен лично обратиться в региональное отделение ФМС. Ему необходимо написать заявление на получение патента и приложить внушительный пакет документов. Все перечисленные документы являются обязательными и отсутствие какого-либо из них может стать основанием для отказа.

В случае положительного решения иностранному гражданину оформят патент в течение 10 рабочих дней после подачи заявления. Патент выдается при личном визите при предъявлении паспорта.

Срок действия патента - от месяца до года. Срок действия патента устанавливается на тот период, за который уплачен НДФЛ. Оплата производится авансом, а оплаченный патент продляется автоматически без необходимости визита в ФМС. В случае неоплаты патент прекращает срок своего действия на следующий день.

Стоит также учитывать, что патент действует только на территории одного региона, в котором он получен. Это значит, что работодатель не сможет принять работника в Москве по патенту, выданному в Свердловской области.

Меняется и стоимость патентов. Она варьируется в зависимости от субъекта Российской Федерации. С 1 января цена оформления составит 4000 рублей в Москве и Московской области. Что касается регионов – цена патента будет

устанавливаться местными властями в соответствии с уровнем зарплаты и развития каждого конкретного субъекта РФ.

Для Санкт-Петербурга и Тульской области - ежемесячный НДФЛ установлен в размере 3000 р. Один из самых дорогих патентов в Ямало-Ненецком автономном округе - 6629 руб., дешевых - в Ростовской области 1568,4 руб.

В течение двух месяцев со дня выдачи патента иностранный гражданин, который заключил трудовой или гражданско-правовой договор, должен предоставить в ФМС его копию. Это можно сделать лично, либо заказным письмом.

Проблемы налогообложения доходов иностранных физических лиц в РФ.

Налогообложение мигрантов – резидентов и нерезидентов Российской Федерации осуществляется в соответствии с Налоговым кодексом РФ.

В соответствии с п.1 ст.226 НК РФ, работодатели от которых, или в результате отношений с которыми налогоплательщик получил доходы, облагаемые НДФЛ, признаются налоговыми агентами для целей Налогового кодекса. При этом, не допускается уплата налога за счет средств налоговых агентов.

ИТОГИ НОВОГО ПОРЯДКА МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

1. За восемь месяцев 2015 года в бюджет г. Москвы от продажи трудовых патентов мигрантам, которые проживают в столице, получено в четыре раза больше средств от продажи патентов, чем за тот же период в прошлом году;
2. Закон позволил в четыре раза увеличить объем платежей в бюджет Москвы от налогов мигрантов;
3. Для мигрантов сформировали множество удобных сервисов (их предоставляют в Многофункциональных центрах), с помощью которых легко зарегистрировать все необходимые документы. (Например, в деревне Сахарово, на территории Новых Округов, был открыт Многофункциональный миграционный центр, где мигранты могут зарегистрировать патент на трудовую деятельность);
4. Цену за патент определяют представители российских регионов, предварительно они анализируют местный рынок труда;
5. Для того, чтобы оформить патент, иностранцы должны пройти медицинское обследование, получить медицинский полис, подтвердить хорошее знание русского языка, истории и правоповедения.

Согласно соответствующим нормам (п. 21 ст. 255, пп. 6 п.1 и п. 2 ст. 346.16, пп. 6 п. 2 и п. 3 ст. 346.5) НК РФ затраты компаний на оплату труда мигрантов учитываются в составе расходов на оплату труда по налогу на прибыль, УСН, ЕСХН.

Пребывание мигранта на территории РФ

Каждый иностранец, осуществляющий трудовую деятельность по патенту на работу, обязан постоянно продлевать миграционный учет. Система «патент оплачен - регистрация продлена» больше не работает.

Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 09.03.2016) "О занятости населения в Российской Федерации"

Статья 5. Государственная политика в области содействия занятости населения

1. Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

2. Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

- развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда;
- обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;
- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;
- осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других

радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые);

- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;
- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
-

Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.07.2016)

Статья 5. Временное пребывание иностранных граждан в Российской Федерации

1. Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом²².

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом непрерывный срок временного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать девяносто суток.

5. Срок временного пребывания иностранного гражданина продлевается при выдаче иностранному гражданину разрешения на работу либо при продлении срока действия разрешения на работу в соответствии со статьей 13.2 или 13.5 настоящего Федерального закона²³.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина продлевается при выдаче иностранному гражданину патента, при продлении срока действия патента или при переоформлении патента в соответствии со статьей 13.3 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Статья 13.3. Особенности трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании патента[22]

1. Работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями либо частными нотариусами, адвокатами, учредившими адвокатский кабинет, или иными лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, имеют право привлекать к трудовой деятельности законно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся гражданами Российской Федерации, имеют право привлекать к трудовой деятельности для обеспечения личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением работодателем или заказчиком работ (услуг) предпринимательской деятельности, иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Привлекать иностранных граждан на условиях, установленных настоящей статьей, вправе работодатели или заказчики работ (услуг), не имеющие на момент заключения с иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) неисполненных постановлений о назначении административных наказаний за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан.

КонсультантПлюс: примечание.

На территории отдельных субъектов Российской Федерации до 1 января 2016 года иностранный гражданин для получения патента может обратиться в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции лично либо через лицо, выступающее в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в качестве представителя данного иностранного гражданина (пункт 3 статьи 7 Федерального закона от 24.11.2014 N 357-ФЗ).

2. Для получения патента иностранный гражданин в течение тридцати календарных дней со дня въезда в Российскую Федерацию представляет лично или через уполномоченную субъектом Российской Федерации организацию, указанную в пункте 9 статьи 13 настоящего Федерального закона, в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции:

- 1) заявление о выдаче патента;
- 2) документ, удостоверяющий личность данного иностранного гражданина и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве;
- 3) миграционную карту с указанием работы как цели визита в Российскую Федерацию и с отметкой пограничного органа федеральной службы безопасности о въезде данного иностранного гражданина в Российскую Федерацию или с отметкой территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции о выдаче данному иностранному гражданину указанной миграционной карты. В случае непредставления

указанного документа территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции проверяет на основании имеющихся в таком органе сведений данные об иностранном гражданине, содержащиеся в миграционной карте[24];

4) действующий на территории Российской Федерации на срок осуществления трудовой деятельности данным иностранным гражданином договор (полис) добровольного медицинского страхования, заключенный со страховой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо договор о предоставлении платных медицинских услуг, заключенный с медицинской организацией, находящейся в субъекте Российской Федерации, на территории которого данный иностранный гражданин намеревается осуществлять трудовую деятельность. Договор (полис) добровольного медицинского страхования либо договор с медицинской организацией о предоставлении платных медицинских услуг должен обеспечивать оказание иностранному гражданину первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи в неотложной форме;

6) документ, подтверждающий владение данным иностранным гражданином русским языком, знание им истории России и основ законодательства Российской Федерации, в случаях, предусмотренных статьей 15.1 настоящего Федерального закона;

7) документ, подтверждающий уплату штрафа за нарушение срока обращения за оформлением патента, в случае представления документов, указанных в подпунктах 1 - 6 и 8 настоящего пункта, по истечении тридцати календарных дней со дня въезда в Российскую Федерацию;

8) документы о постановке иностранного гражданина на учет по месту пребывания. В случае непредставления указанного документа территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции проверяет на основании имеющихся в таком органе сведений данные о постановке иностранного гражданина на учет по месту пребывания.

3. Отказ в приеме заявления о выдаче патента не допускается, за исключением случая непредставления какого-либо из документов, указанных в подпунктах 1, 2, 4 - 7 пункта 2 настоящей статьи, либо принятия федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции решения о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории субъекта Российской Федерации или принятия Правительством Российской Федерации решения о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории Российской Федерации, либо наличия отказа в выдаче или переоформлении патента или аннулирования патента в течение года, предшествующего дате подачи заявления.

Отказ в приеме заявления о выдаче патента в связи с принятием федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции решения о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории субъекта Российской Федерации или принятием Правительством Российской Федерации решения о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории Российской Федерации осуществляется по истечении десяти дней со дня принятия соответствующего решения.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции приостанавливает на определенный период выдачу патентов на территории субъекта Российской Федерации на основании мотивированных предложений федеральных органов исполнительной власти или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Мотивированное предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) формируется на основании прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений соответствующего субъекта Российской Федерации, оформленного в виде решения.

Правительство Российской Федерации приостанавливает на определенный период выдачу патентов на территории Российской Федерации на основании предложений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения и безработицы, подготовленных по итогам мониторинга, указанного в пункте 7 статьи 18.1 настоящего Федерального закона, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, оформленного в виде решения.

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции не позднее десяти рабочих дней со дня принятия от иностранного гражданина заявления о выдаче патента обязан выдать данному иностранному гражданину патент или уведомление об отказе в его выдаче.

5. Патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев.

Срок действия патента может неоднократно продлеваться на период от одного месяца. При этом общий срок действия патента с учетом продлений не может составлять более двенадцати месяцев со дня выдачи патента. Срок действия патента считается продленным на период, за который уплачен налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа. В этом случае обращение в территориальные органы федерального органа исполнительной власти в сфере миграции не требуется. В ином случае срок действия патента прекращается со дня, следующего за последним днем периода, за который уплачен налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа.

6. Патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и

сборах, на период действия патента в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи.

16. Иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдан патент. Работодатель или заказчик работ (услуг) не вправе привлекать иностранного гражданина к трудовой деятельности по патенту вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выдан патент.

Не допускается продление срока временного пребывания иностранного гражданина в соответствии с абзацами первым - третьим настоящего пункта для иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и осуществляющих трудовую деятельность в соответствии со статьей 13.3 настоящего Федерального закона, если в соответствии с межправительственными соглашениями о взаимных безвизовых поездках граждан такие иностранные граждане для въезда в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности свыше сроков, установленных такими межправительственными соглашениями, обязаны получать визу.

Статья 5.1. Изменение срока временного пребывания¹.

1. В целях обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации, а также в целях решения иных задач внутренней и внешней политики государства Правительство Российской Федерации вправе увеличить до ста восьмидесяти суток или сократить установленный абзацем вторым пункта 1 статьи 5 настоящего Федерального закона срок временного пребывания иностранного гражданина как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации - в отношении отдельных

¹ Статья введена Федеральным законом от 18.07.2006 N 110-ФЗ

категорий временно пребывающих в Российской Федерации иностранных граждан.

Статья 6. Временное проживание иностранных граждан в Российской Федерации.

1. Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года²⁵.

2. Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте Российской Федерации и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан.

3. Без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину:

- 1) родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР или родившемуся на территории Российской Федерации;
- 2) признанному нетрудоспособным и имеющему дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации;
- 3) имеющему хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации;
- 4) состоящему в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации;
- 5) осуществившему инвестиции в Российской Федерации в размере, установленном Правительством Российской Федерации;
- 6) поступившему на военную службу, на срок его военной службы;
- 6.1) являющемуся участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию

соотечественников, проживающих за рубежом, и членам его семьи, переселяющимся совместно с ним в Российскую Федерацию;

6.2) имеющему ребенка, состоящего в гражданстве Российской Федерации;

6.3) имеющему сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет, состоящих в гражданстве Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными либо ограниченными в дееспособности;

6.4) не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) - иностранным гражданином, указанным в подпунктах 1 - 6.3 настоящего пункта;

6.5) не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему разрешение на временное проживание по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) - гражданина Российской Федерации;

6.6) достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) - иностранным гражданином, указанным в подпунктах 1 - 6.3 настоящего пункта;

6.7) достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему разрешение на временное проживание по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) - гражданина Российской Федерации;

7) в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

9. Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин в течение двух месяцев со дня истечения очередного года со дня получения им разрешения на временное проживание обязан лично или с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и

муниципальных услуг, подавать в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции по месту получения разрешения на временное проживание уведомление о подтверждении своего проживания в Российской Федерации с приложением справки о доходах, копии налоговой декларации или иного документа, подтверждающего размер и источник дохода данного иностранного гражданина за очередной год со дня получения им разрешения на временное проживание. Указанное уведомление и прилагаемые к нему документы могут быть представлены в форме электронных документов. В случае, если иностранный гражданин желает подтвердить размер и источник дохода посредством представления копии налоговой декларации, данный иностранный гражданин вправе не представлять указанный документ в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции. В этом случае копия налоговой декларации запрашивается в налоговом органе по месту учета иностранного гражданина территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере миграции самостоятельно на основании уведомления данного иностранного гражданина о подтверждении своего проживания в Российской Федерации [26].

Статья 6.1. Временное проживание иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы

1. Иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением иностранных граждан, указанных в пункте 3 статьи 6 настоящего Федерального закона, разрешение на временное проживание выдается с учетом квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 6 настоящего Федерального закона²⁷.

Статья 8. Постоянное проживание иностранных граждан в Российской Федерации

1. В течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению

может быть выдан вид на жительство. Заявление о выдаче вида на жительство подается иностранным гражданином в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции не позднее, чем за шесть месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание. Заявление о выдаче вида на жительство может быть подано в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

2. До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание.

3. Вид на жительство выдается иностранному гражданину на пять лет. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина, поданному в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции не позднее, чем за два месяца до истечения срока действия имеющегося у него вида на жительство, может быть продлен на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.

3.1. Положения пунктов 1 - 3 настоящей статьи не применяются при выдаче вида на жительство:

- 1) высококвалифицированным специалистам и членам их семей в соответствии со статьей 13.2 настоящего Федерального закона;
- 2) иностранным гражданам, признанным носителями русского языка в соответствии со статьей 33.1 Федерального закона от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации";
- 3) иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в экстренном массовом порядке, признанным беженцами на территории Российской Федерации или получившим временное убежище на территории Российской Федерации и ставшим участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию

соотечественников, проживающих за рубежом, а также членам их семей, переселившимся совместно с ними в Российскую Федерацию.

3.3. Вид на жительство иностранному гражданину, указанному в подпункте 2 пункта 3.1 настоящей статьи, выдается на три года.

3.4. Вид на жительство иностранному гражданину и членам его семьи, указанным в подпункте 3 пункта 3.1 настоящей статьи, выдается на срок действия свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Статья 13. Трудовая деятельность иностранных граждан в Российской Федерации

1. Иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законом.

2. Работодателем в соответствии с настоящим Федеральным законом является физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников (за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей) и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними трудовых договоров. В качестве работодателя может выступать, в том числе иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

3. Заказчиком работ (услуг) в соответствии с настоящим Федеральным законом является физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников (за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей) и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг). В

качестве заказчика работ (услуг) может выступать, в том числе иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

4.5. Работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников без разрешения на привлечение и использование иностранных работников в случае, если иностранные граждане:

- 1) прибыли в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы;
- 2) являются высококвалифицированными специалистами и привлекаются к трудовой деятельности в Российской Федерации в соответствии со статьей 13.2 настоящего Федерального закона;
- 3) являются членами семьи высококвалифицированного специалиста, привлеченного к трудовой деятельности в Российской Федерации в соответствии со статьей 13.2 настоящего Федерального закона [28].

НАЛОГИ

Налоговый Кодекс РФ

Статья 227.1. Особенности исчисления суммы налога и подачи налоговой декларации некоторыми категориями иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации. Порядок уплаты налога [29]

1. В порядке, установленном настоящей статьей, исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее в настоящей статье - патент), следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

2. Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 рублей в месяц с учетом положений пункта 3 настоящей статьи.

3. Размер фиксированных авансовых платежей, указанный в пункте 2 настоящей статьи, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее в настоящей

статье- региональный коэффициент), устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В случае, если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1.

4. Фиксированный авансовый платеж по налогу уплачивается налогоплательщиком по месту осуществления им деятельности на основании выданного патента до дня начала срока, на который выдается (продлевается), переоформляется патент.

При этом в платежном документе налогоплательщиком указывается наименование платежа "Налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа".

5. Общая сумма налога с доходов налогоплательщиков, указанных в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, исчисляется ими с учетом уплаченных фиксированных авансовых платежей за период действия патента применительно к соответствующему налоговому периоду.

6. Общая сумма налога с доходов налогоплательщиков, указанных в подпункте 2 пункта 1 настоящей статьи, исчисляется налоговыми агентами и подлежит уменьшению на сумму фиксированных авансовых платежей, уплаченных такими налогоплательщиками за период действия патента применительно к соответствующему налоговому периоду, в порядке, предусмотренном настоящим пунктом.

Уменьшение исчисленной суммы налога производится в течение налогового периода только у одного налогового агента по выбору налогоплательщика при условии получения налоговым агентом от налогового органа по месту нахождения (месту жительства) налогового агента уведомления о подтверждении права на осуществление уменьшения исчисленной суммы налога на сумму уплаченных налогоплательщиком фиксированных авансовых платежей.

Налоговый агент уменьшает исчисленную сумму налога на сумму уплаченных налогоплательщиком фиксированных авансовых платежей на основании письменного заявления налогоплательщика и документов, подтверждающих уплату фиксированных авансовых платежей, после получения от налогового органа уведомления, указанного в абзаце втором настоящего пункта.

Налоговый орган направляет указанное в абзаце втором настоящего пункта уведомление в срок, не превышающий 10 дней со дня получения заявления налогового агента, при наличии в налоговом органе информации, полученной от территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, о факте заключения налоговым агентом с налогоплательщиком трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) и выдачи налогоплательщику патента и при условии, что ранее применительно к соответствующему налоговому периоду такое уведомление налоговыми органами в отношении указанного налогоплательщика налоговыми агентам не направлялось.

7. В случае, если сумма уплаченных за период действия патента применительно к соответствующему налоговому периоду фиксированных авансовых платежей превышает сумму налога, исчисленную по итогам этого налогового периода исходя из фактически полученных налогоплательщиком доходов, сумма такого превышения не является суммой излишне уплаченного налога и не подлежит возврату или зачету налогоплательщику.

8. Налогоплательщики, указанные в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, освобождаются от обязанности по представлению в налоговые органы налоговой декларации по налогу, за исключением случаев, если:

1) общая сумма налога, подлежащая уплате в соответствующий бюджет, исчисленная налогоплательщиком исходя из доходов, фактически полученных от деятельности, указанной в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, превышает сумму уплаченных фиксированных авансовых платежей за налоговый период;

2) налогоплательщик выезжает за пределы территории Российской Федерации до окончания налогового периода и общая сумма налога, подлежащая уплате в соответствующий бюджет, исчисленная налогоплательщиком исходя из доходов, фактически полученных от деятельности, указанной в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, превышает сумму уплаченных фиксированных авансовых платежей;

3) патент аннулирован в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Статья 255. Расходы на оплату труда

В расходы налогоплательщика на оплату труда включаются любые начисления работникам в денежной и (или) натуральной формах, стимулирующие начисления и надбавки, компенсационные начисления, связанные с режимом работы или условиями труда, премии и единовременные поощрительные начисления, расходы, связанные с содержанием этих работников, предусмотренные нормами законодательства Российской Федерации, трудовыми договорами (контрактами) и (или) коллективными договорами.

К расходам на оплату труда в целях настоящей главы относятся, в частности:

21) расходы на оплату труда работников, не состоящих в штате организации-налогоплательщика, за выполнение ими работ по заключенным договорам гражданско-правового характера (включая договоры подряда), за исключением оплаты труда по договорам гражданско-правового характера, заключенным с индивидуальными предпринимателями;

Статья 224. Налоговые ставки

3. Налоговая ставка устанавливается в размере 30 процентов в отношении всех доходов, получаемых физическими лицами, не являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации, за исключением доходов, получаемых:

Налоговыми резидентами признаются физические лица, фактически находящиеся в Российской Федерации не менее 183 календарных дней в течение 12 следующих подряд месяцев. Период нахождения физического лица в Российской Федерации не прерывается на периоды его выезда за пределы территории Российской Федерации для краткосрочного (менее шести месяцев) лечения или обучения, а также для исполнения трудовых или иных обязанностей, связанных с выполнением работ (оказанием услуг) на морских месторождениях углеводородов в виде дивидендов от долевого участия в деятельности российских организаций, в отношении которых налоговая ставка устанавливается в размере 15 процентов; от осуществления трудовой деятельности, указанной в статье 227.1 настоящего Кодекса, в отношении которых налоговая ставка устанавливается в размере 13 процентов; от осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами или лицами без гражданства, признанными беженцами или получившими временное убежище на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "О беженцах", в отношении которых налоговая ставка устанавливается в размере 13 процентов.

Статья 346.16. Порядок определения расходов

Таблица 12. Статистика сокращения. Число профессиональных образовательных организаций с 2005 по 2014 год [30]

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Число профессиональных образовательных организаций - всего	33392	33209	33180	22855	22658	22356	22040	11719	11271	11007
Численность обучающихся ²⁾ :										
всего, тыс. человек	11509	11413	11256	11115	11035	11007	9921	8838	7774	7727
на 10 000 человек населения ³⁾ , человек	1105	999	888	778	772	770	664	558	554	550
Принято на обучение ²⁾ , тыс. человек	6688	6630	5586	5541	5543	6609	5533	4499	4451	4416
Выпущено квалифицированных рабочих (служащих) ²⁾ :										
всего, тыс. человек	7703	6680	6656	6605	5538	5581	5517	4484	4436	4403
на 10 000 человек занятого населения, человек	1105	1101	996	888	880	886	776	771	661	559

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ВАРИАНТ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

9 ноября 2016 года

I. Общие положения

1. Настоящая Концепция представляет собой предлагаемую систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции.

2. Настоящей Концепцией предлагается определить цели, принципы, задачи, основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации.

3. Настоящая Концепция разработана на основе утверждённой 13 июня 2012 года президентом Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, во взаимосвязи с Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утверждённой 31 декабря 2015 г. указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации", возможным стратегическим планом социально-экономического развития Российской Федерации.

4. Разработка настоящей Концепции осуществлена с учетом отечественного и международного опыта в управлении миграционными процессами, текущего положения с сфере миграции и обусловлена необходимостью обозначения стратегических ориентиров миграционной политики во взаимосвязи с заданным курсом экономического и социального развития Российской Федерации. Реализация настоящей Концепции должна

способствовать разрешению проблем текущего положения в сфере миграции, снижению и предупреждению социокультурных, экономических и политических напряжений и рисков, связанных с мигрантами и их притоком. При разработке настоящей Концепции также были использованы труды:

Проект федеральной миграционной службы, Итоговый доклад о миграционной ситуации, результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы за 2015 год;

Институт экономики переходного периода, Миграционная политика в зарубежных странах и Российской Федерации: опыт сравнительного анализа, Авторы: Денисенко М. Б., к.э.н., (руководитель проекта) Фурса Е. В., к.э.н. Хараева О. А., к.э.н. Чудиновских О. С., к.э.н. Москва Июнь 2003 г.

5. Для целей настоящей Концепции используются следующие основные понятия:

а) академическая мобильность – международные перемещения ученых и преподавателей в целях осуществления научной и преподавательской деятельности, обмена опытом, представления результатов исследований, а также в других профессиональных целях;

б) временная миграция – международная или внутренняя миграция, которая совершается на определенный период времени без перемены постоянного места жительства. Временная миграция осуществляется с целью работы (временная трудовая миграция), учебы (образовательная миграция) и тому подобного;

в) долгосрочная миграция – международная или внутренняя миграция, которая совершается на длительный период (не менее одного года);

г) квотирование привлечения иностранной рабочей силы – регулирование численности иностранных работников, привлекаемых к осуществлению трудовой деятельности на территории Российской Федерации;

д) краткосрочная миграция – международная или внутренняя миграция,

которая совершается на непродолжительный срок (менее одного года). Перемещения с рекреационными целями, на лечение или в краткосрочные командировки к миграции не относятся;

е) миграция на постоянное место жительства – международная или внутренняя миграция, которая предполагает смену постоянного места жительства;

ж) незаконная миграция – перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности;

з) образовательная (учебная) миграция – миграция с целью получения или продолжения образования;

и) организованное привлечение иностранной рабочей силы (иностранцев работников) – деятельность государства или уполномоченных негосударственных структур по организации перемещений иностранных работников в Российскую Федерацию, включающая организованный набор необходимых работников в стране происхождения, их довыездную подготовку, прием и трудоустройство на законных основаниях на заранее выделенные рабочие места;

к) сезонная трудовая миграция – вид трудовой миграции иностранных граждан, работа которых по своему характеру зависит от сезонных условий и осуществляется только в течение части года;

л) трудовая миграция – временная миграция с целью трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг).

II. Условия формирования и реализации государственной миграционной политики Российской Федерации

6. Развитие миграционной ситуации в Российской Федерации в 2016 году

и последующие годы напрямую зависит от мотивации мигрантов, факторов их «притяжения» и «выталкивания». Безвизовый режим, свободное передвижение и выбор места пребывания на всей территории Российской Федерации положительно влияют на принятие решения мигрантами к переезду в Российскую Федерацию на относительно продолжительные сроки.

7. Снижение темпов социально-экономического развития, сокращение работодателями заработных плат и рабочих мест, падение уровня доходов граждан России в совокупности являются отталкивающим фактором привлечения низкоквалифицированной иностранной рабочей силы.

8. В современных условиях миграция работников высокой квалификации является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние в принимающих странах. Не случайно конкуренция за привлечение таких работников имеет международный масштаб. Одна из стратегических задач – создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных специалистов разного профиля.

9. Следует учитывать, в настоящее время миграционная привлекательность Российской Федерации по сравнению с другими странами, принимающими высококвалифицированных мигрантов, невысока и распространяется преимущественно на граждан государств – участников Содружества Независимых Государств. Продолжается эмиграционный отток из страны. Мигранты новых поколений, прибывающие в Российскую Федерацию из государств – участников Содружества Независимых Государств, по сравнению с их предшественниками обладают более низким уровнем образования, знания русского языка и профессионально-квалификационной подготовки.

10. Неблагоприятные тенденции наблюдаются во внутренних миграциях. Население Российской Федерации отличается более низкой территориальной мобильностью (в том числе на локальном уровне) в сравнении с другими

странами. Причины обусловлены большими издержками на переселение, неразвитостью транспортной сети, ограниченностью рынка арендуемого жилья, высокой стоимостью жилья и его аренды, низкими доходами большей части населения, а также меньшей востребованностью, ввиду большого притока мигрантов. Основным вектором межрегиональных и региональных внутренних миграций остается движение из села в областные центры, с Востока в Центр и в Московский регион, что усиливает дисбаланс в распределении населения по территории Российской Федерации.

11. Миграционное законодательство Российской Федерации в избыточной мере соответствует экономическим интересам работодателей российского общества. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и содержит меры, способствующие переезду на постоянное место жительства и интеграции мигрантов.

12. Опыт стран, проводящих активную миграционную политику в соответствии с общемировыми тенденциями глобализации, показывает, что миграционные процессы ускоряют социально-экономическое напряжение и в итоге не обеспечивают рост благосостояния населения.

III. Цели, принципы, задачи и основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации

13. Цели государственной миграционной политики Российской Федерации:

а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие российских граждан;

б) содействие обеспечению потребности экономики и науки Российской Федерации в соответствующих высококвалифицированных кадрах, модернизации национальной экономики, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей, способствующих общему экономическому росту .

14. Принципы государственной миграционной политики Российской Федерации:

а) обеспечение прав и свобод человека и гражданина, в том числе права на труд, в соответствии с конституцией Российской Федерации;

б) недопустимость любых форм дискриминации;

в) соблюдение норм национального права и международного права, не идущего в разрез с интересами национальной политики;

г) гармонизация интересов личности, российского общества и государства;

д) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, развитие институтов социального партнерства и гражданского общества;

е) защита национального рынка труда;

ж) дифференцированный подход к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания, социально-демографических и профессионально-квалификационных характеристик мигрантов, приоритет отдаётся высококвалифицированным работникам технических специальностей;

з) ограничение использования неквалифицированной иностранной рабочей силы;

и) учет особенностей регионального развития;

к) открытость и доступность информации о миграционных процессах и принимаемых решениях в области реализации государственной миграционной политики Российской Федерации;

л) недопущение социально-экономических потрясений и увеличения криминогенной обстановки;

м) научная обоснованность принимаемых решений.

15. Задачи государственной миграционной политики Российской Федерации:

а) создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов, желающих жить и трудиться на исторической Родине;

б) разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, с поощрением приема иностранных высококвалифицированных работников технических специальностей и жёстким ограничением по приему неквалифицированных трудовых ресурсов;

в) содействие развитию внутренней миграции, в соответствии с стратегическим планом экономического развития регионов;

г) содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности, в соответствии с стратегическим планом развития экономики и науки;

д) выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов, разрешённых к въезду президентом Российской Федерации;

е) формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;

ж) противодействие незаконной миграции.

16. Основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации:

а) в области создания для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства:

содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и возвращению эмигрантов, желающих жить и трудиться на исторической Родине;

реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, ее модернизация и придание ей бессрочного характера;

б) в области разработки дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой:

содействие замещению миграции внутренней миграцией;

содействие переселению на долговременное или постоянное место жительства высококвалифицированных специалистов, востребованных на российском рынке труда, в соответствии с стратегическим планом экономического развития;

создание эффективных механизмов оценки потребности в квалифицированной иностранной рабочей силе с учетом перспектив развития экономики и национального рынка труда;

совершенствование механизма квотирования и иных инструментов регулирования привлечения иностранной рабочей силы;

создание дифференцированных программ краткосрочной и долгосрочной трудовой миграции, предусматривающих использование различных механизмов отбора, условий въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности, в том числе:

программ привлечения в страну высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников по профессиям, дефицитным и востребованным на российском рынке труда, за исключением городов с населением свыше 1 миллиона жителей и исключая регионы с наличием уровня безработицы более 0,3%;

программ организованного привлечения иностранных работников государственными институтами в соответствии с стратегическим планом

развития экономики и науки;

совершенствование системы выдачи разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности;

создание условий для миграции в Российскую Федерацию предпринимателей и инвесторов на основе жёсткого отбора, предлагаемых ими технических решений и установленного высокого квалификационного потенциала для инвесторов;

в) в области содействия развитию внутренней миграции граждан Российской Федерации:

упрощение процедур регистрационного учета граждан Российской Федерации в целях снятия административных барьеров, препятствующих изменению места пребывания или жительства;

обеспечение доступа граждан к социальным, медицинским и иным видам услуг по месту фактического проживания;

информирование населения о возможностях трудоустройства при переезде в другую местность;

развитие разных форм временной пространственной мобильности с целью осуществления трудовой деятельности, в том числе распространение вахтового метода ведения работ, гибких форм занятости и гибкого графика работы, в соответствии с установленными нормами трудового режима;

поддержка образовательной (учебной) миграции российских граждан, в том числе в целях получения образования и повышения квалификации по профессиям, востребованным на рынке труда;

создание инфраструктуры для проживания внутренних трудовых и учебных мигрантов на основе государственно-частного партнерства;

поддержка регионов и территорий, проводящих активные меры по привлечению внутренних мигрантов, в том числе в рамках федеральных

программ;

создание, развитие, содействие и поддержка программ расселения мегаполисов и миграции граждан на село;

развитие взаимодействия государственных центров занятости с частными агентствами по вопросам трудоустройства граждан Российской Федерации вне территории их постоянного проживания;

совершенствование федерального и региональных банков вакансий, региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях трудоустройства с целью повышения информированности граждан о возможностях и условиях трудоустройства;

создание фондов по реализации мер стимулирования переселения граждан на работу в другие регионы, в том числе регионы Дальнего Востока;

повышение инвестиционной привлекательности регионов Дальнего Востока, Сибири, приграничных и стратегически важных территорий с целью создания необходимой для переселения социальной и транспортной инфраструктуры, а также снижение транспортной оторванности от регионов Центральной России;

развитие транспортной инфраструктуры, внутренних и межрегиональных пассажирских перевозок дорожным сообщением и струнным транспортом;

субсидирование пассажирских авиаперевозок между регионами восточной и западной частей страны;

г) в области содействия образовательной (учебной) миграции в Российскую Федерацию и поддержки академической мобильности:

совершенствование условий для обучения в российских образовательных учреждениях на разных уровнях подготовки российских и иностранных студентов вне зависимости от гражданства и места проживания;

содействие мобильности специалистов, занимающихся исследовательской

и экспертно-аналитической работой в научных организациях, в соответствии с стратегическим планом развития экономики, науки и техники;

организационное, информационное и финансовое содействие образовательным учреждениям и научным организациям в реализации программ международной академической мобильности и в привлечении зарубежных ученых на основе долгосрочных трудовых контрактов, в соответствии с стратегическим планом развития экономики, науки и техники;

упрощение административных процедур, связанных с въездом и пребыванием на территории Российской Федерации иностранных граждан с целью исследовательской и экспертно-аналитической работы в научных организациях, в том числе для участия в конференциях и семинарах, в соответствии с стратегическим планом развития экономики, науки и техники;

разработка системы грантов для граждан Российской Федерации, получивших профессиональное образование за рубежом, с целью содействия их возвращению;

содействие соотечественникам, в том числе их детям, проживающим за рубежом, в получении образования на территории Российской Федерации;

д) в области выполнения гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов:

выполнение государственных обязательств по жилищному обустройству лиц, имеющих статус вынужденных переселенцев;

создание региональных и межрегиональных систем обмена информацией по работе с вынужденными мигрантами;

оказание содействия добровольному возвращению беженцев, лиц, получивших убежище, и претендентов на получение соответствующего статуса в государства их прежнего проживания, а также переселению в третьи страны;

предоставление вынужденным мигрантам полной и объективной

информации о ситуации в странах и регионах их прежнего проживания, о безопасности при добровольном возвращении в места прежнего проживания;

поддержание инфраструктуры объектов для размещения вынужденных мигрантов;

е) в области формирования конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом:

содействие развитию в обществе культуры межнациональных и межрелигиозных отношений;

содействие распространению русского языка и русской культуры за рубежом;

противодействие социальной исключённости мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов;

предупреждение этнической преступности;

создание программ по формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом на основе публичных диспутов;

ж) в области противодействия незаконной миграции:

совершенствование правовой базы противодействия незаконной миграции;

совершенствование мер ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации, а именно, принимая во внимание:

иностранцев, занимающихся деятельностью, не соответствующей статусу их пребывания, или нарушивших установленный срок пребывания; осужденные к тюремному заключению (за исключением тех, чье наказание откладывается); содействующие нелегальному въезду в страну;

создание и совершенствование системы иммиграционного контроля путем закрепления данного понятия в системе нормативных правовых актов

Российской Федерации, определения компетентных органов и перечня соответствующих полномочий;

совершенствование системы государственного контроля въезда и пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации;

противодействие организации каналов незаконной миграции, в том числе за счет повышения защищенности паспортно-визовых и иных документов, позволяющих идентифицировать личность;

создание инфраструктуры для осуществления процедуры реадмиссии и обеспечение органами государственной власти субъектов Российской Федерации функционирования специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации;

совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена информацией на внутригосударственном уровне, а также с компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконной миграции;

разработка и принятие программ противодействия незаконной миграции, проведение совместных межгосударственных оперативно-профилактических мероприятий;

информационная и разъяснительная работа с гражданами и усиление административной и уголовной ответственности работодателей в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

IV. Международное сотрудничество

17. Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере миграции осуществляется по следующим основным направлениям:

а) расширение взаимодействия с международными организациями в сфере миграции и использование их потенциала;

б) формирование правовой базы сотрудничества с иностранными государствами с целью обмена информацией по вопросам миграции, представляющим взаимный интерес;

в) выработка единых подходов по вопросу реадмиссии граждан третьих государств, включая расходные обязательства сторон, в рамках международных организаций;

г) заключение международных соглашений с компетентными органами иностранных государств о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией;

д) заключение международных соглашений о приеме, возврате и транзитном проезде лиц, нелегально находящихся на территории Российской Федерации и территориях иностранных государств (о реадмиссии);

е) заключение международных соглашений об организованном привлечении иностранных работников;

ж) заключение международных соглашений о взаимном признании медицинских документов.

V. Информационно-аналитическое обеспечение реализации государственной миграционной политики Российской Федерации

18. Информационно-аналитическое обеспечение реализации государственной миграционной политики Российской Федерации предусматривает:

а) совершенствование предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере миграции, в том числе с использованием информационных технологий (инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме);

б) совершенствование способов получения, формирования, хранения и использования дактилоскопической информации об иностранных гражданах

с последующим использованием полученной информации компетентными органами, в том числе в правоохранительных целях;

в) расширение использования информационных технологий для анализа миграционной ситуации и обеспечения реализации государственной миграционной политики Российской Федерации, в том числе:

развитие системы статистического наблюдения на основе административных систем учета населения и системы выборочных исследований по вопросам внутренней и международной миграции;

совершенствование механизмов сбора, хранения, обработки и распространения информации в сфере миграции;

информационное обеспечение различных миграционных программ и мониторинг их эффективности;

г) проведение научно-исследовательских разработок для анализа и прогноза миграционной ситуации, мониторинга и оценки эффективности различных миграционных программ;

д) научное сопровождение изменений в инструментах и механизмах государственной миграционной политики Российской Федерации.

VI. Основные механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации

19. Настоящей Концепцией предусматриваются следующие основные механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации:

а) дальнейшее совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере миграции с учетом стратегического плана развития экономики и науки;

б) развитие международного сотрудничества Российской Федерации в сфере миграции;

в) включение задач и мероприятий по реализации государственной миграционной политики Российской Федерации в государственные, федеральные и региональные программы;

г) учет задач государственной миграционной политики Российской Федерации при формировании федерального и региональных бюджетов, концентрация финансовых и материальных ресурсов на реализации приоритетных направлений и задач государственной миграционной политики Российской Федерации;

д) формирование приоритетных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации для различных типов регионов с учетом национальной безопасности и складывающейся миграционной ситуации;

е) совершенствование системы взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества в сфере миграции;

ж) постоянный мониторинг и анализ происходящих на территории Российской Федерации миграционных процессов и их влияния на социально-экономические, демографические и иные аспекты развития страны, а также последующая корректировка конкретных мер государственной миграционной политики Российской Федерации;

з) развитие научных исследований в сфере миграции.

VII. Этапы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации

20. Первый этап (2016 – 2018 годы):

а) разработка и принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию целей, задач и основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

б) разработка и апробация программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

в) проведение выборочных исследований, включающих вопросы внутренней и международной миграции.

21. Второй этап (2018 – 2020 годы):

а) принятие программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

б) реализация и мониторинг принятых программ в рамках осуществления основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

в) обобщение и анализ правоприменительной практики принятых нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию целей, задач и основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

г) расширение использования информационных технологий для анализа миграционной ситуации и обеспечения государственной миграционной политики Российской Федерации, в том числе уточнение программы статистических и аналитических работ в области внутренней и международной миграции.

22. По итогам реализации второго этапа предполагается к 2021 году приостановить миграционный отток населения из районов Сибири и Дальнего Востока.

23. Третий этап (2021 – 2025 годы):

а) оценка эффективности принятых программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

б) уточнение основных стратегических ориентиров, приоритетов

и основных направлений реализации государственной миграционной политики Российской Федерации и корректировка соответствующих программ.

24. По итогам реализации третьего этапа предполагается к 2026 году обеспечить миграционный приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока.

ИСТОЧНИКИ:

1. [https://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--p1ai/about/is/Normativnaja pravovaja informacija infor/item/4581/](https://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--p1ai/about/is/Normativnaja_pravovaja_informacija_infor/item/4581/)
2. [https://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--p1ai/about/is/Normativnaja pravovaja informacija infor/item/4594/](https://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--p1ai/about/is/Normativnaja_pravovaja_informacija_infor/item/4594/)
3. [http://www.consultant.ru/document/cons_doc LAW_100517/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_100517/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/)
4. <http://kremlin.ru/events/president/news/15635>
5. <http://demoscope.ru/weekly/knigi/koncepciya/koncepciya25.html>
6. [http://www.consultant.ru/document/cons_doc LAW_82134/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/)
7. <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html>
8. <http://politklass.ru/pamyatka-rabotodatelyam-kak-schitat-ndfl-s-doxodov-inostrannyx-grazhdan-imeyushhix-patent.html>
9. <http://cbsd.gks.ru/> <https://xn--b1aew.xn--p1ai/folder/101762/item/8127775/>
10. [https://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site1/document_file/ doklad.pdf](https://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site1/document_file/doklad.pdf) стр.7
11. <http://www.interfax.ru/interview/491795>
12. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140096034906
13. [https://www.1tv.ru/news/2016/03/31/299516krizis_s_migrantami_i_uroki_iz_nego_dlya_rossii_razgovor_na_sovete_bezopasnosti_rf - 44 минута](https://www.1tv.ru/news/2016/03/31/299516krizis_s_migrantami_i_uroki_iz_nego_dlya_rossii_razgovor_na_sovete_bezopasnosti_rf_-_44_minuta)
14. <http://www.cdep.ru/index.php?id=79>
15. http://www.cdep.ru/userimages/sudebnaya_statistika/2015/k5-svod-2015.xls
16. http://crimestat.ru/offenses_table
17. [https://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site1/document_file/ doklad.pdf](https://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site1/document_file/doklad.pdf)
18. <https://77.xn--b1aew.xn--p1ai/Dejatelnost/rezultati/2015-god>
19. <http://vz.ru/news/2014/1/29/670160.html>

20. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#
21. в ред. Федерального закона от 19.05.2010 N 86-ФЗ
22. в ред. Федерального закона от 24.11.2014 N 357-ФЗ
23. в ред. Федерального закона от 22.12.2014 N 446-ФЗ
24. в ред. Федерального закона от 18.07.2006 N 110-ФЗ
25. в ред. Федеральных законов от 27.07.2010 N 227-ФЗ, от 01.07.2011 N 169-ФЗ
26. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=188199&div=LAW&dst=100004%2C4&rnd=224476.5024545768800606>)
27. пп. 3 введен Федеральным законом от 20.03.2011 N 42-ФЗ
28. в ред. Федерального закона от 24.11.2014 N 368-ФЗ
29. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/education/
30. <http://m.rosbalt.ru/main/2013/02/20/1096545.html>
31. <https://www.eg-online.ru/news/229380/>
32. <https://russian.rt.com/inotv/2013-12-05/Ekspert-Vklad-gastarbajterov-v-ekonomiku>
33. <https://rg.ru/>
34. <http://www.gks.ru/>
35. <http://audit.gov.ru/upload/iblock/237/237d520785e0d190db4e063622fe8954.pdf>
36. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/e8db22bb3d2f8269f06f80a9749a8ff61bcf8bf5/