

**С.Ю. АНДРЕЕВ**

**ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ  
ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКРИЗИСНОЙ  
(АНТИКОРРУПЦИОННОЙ) СИСТЕМЫ АС,  
ОБЪЕДИНЯЮЩЕЙ ИНТЕРЕСЫ НАСЕЛЕНИЯ, ВЛАСТИ И БИЗНЕСА  
В ЕДИНОЙ КОММЕРЧЕСКОЙ СТРУКТУРЕ**

**ДЕЙСТВУЕТ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РФ  
(МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)**

**Санкт-Петербург  
2019**

**ББК 65.050**

**УДК 338.24**

**А65**

**Андреев С.**

Порядок действий для реализации антикризисной (антикоррупционной) системы, объединяющей интересы населения, власти и бизнеса в единой коммерческой структуре – СПб. : ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2019. – 356 с.

В работе обобщён опыт более чем двадцатипятилетней хозяйственной практики, позволяющий быстро и эффективно реализовать в регионе условия экономического роста. **Предлагаемая антикризисная, и одновременно антикоррупционная система мер (АС) носит универсальный характер и может применяться** в депрессивных субъектах РФ. Обязательным условием внедрения системы АС являются наглядные и позитивные изменения в социальной сфере.

Алгоритмы действия всех участников системы АС (администрации субъекта РФ; предпринимательских структур и «якорных» инвесторов; населения, использующего кооперативное право) – основаны на действующем законодательстве и сопровождаются полным объёмом необходимой документации. Приводятся документы «прямого действия». **В 2018 году система АС получила 1 место на конкурсе «Коммерциализация результатов интеллектуальной деятельности» Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Презенте РФ.**

Элементы антикризисной системы, применённые в разных регионах России, привели там к недостижимо высокому, по обычным меркам, росту основных экономических показателей (увеличение объёмов производства в 10 раз за пять лет, сопровождающееся увеличением инвестиций в основной капитал также в 10 раз), и существенными преобразованиями в социальной сфере (решение жилищной проблемы и занятости, высокие зарплаты, формирование культурной и образовательной среды, доступность здравоохранения).

Вопрос о внедрении системы АС сводится к необходимости согласования интересов главных участников хозяйственной жизни. **Это достигается путём создания единой коммерческой структуры, учредителями которой являются жители, объединённые в кооперацию, предпринимательское сообщество и власть** на территории субъекта РФ и/или муниципалитета. Данная схема способна работать с использованием исключительно внутренних ресурсов территории, в том числе в условиях иностранных экономических санкций по отношению к России.

Работа предназначена для дальнозорких руководителей регионов, предпринимателей разного уровня, а также инициативных граждан, желающих развития своей территории и своей Родины.

**ISBN 978-5-89781-646-0**

©Андреев С.Ю.

Все права защищены. Никакая часть данной работы не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельца авторских прав.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Суть системы АС.....</b>	<b>6</b>
1.1. Объединение интересов власти, бизнеса и населения для реализации проектов развития региона: общие положения .....	6
1.2. Коммерческая структура – ООО «Кластер» .....	7
1.3. Алгоритм создания «Кластера».....	8
1.4. Заключение по разделу .....	9
<b>2. Практика применения элементов АС: результаты .....</b>	<b>11</b>
2.1. МО «Акушинский район» республики Дагестан (1985 – 1995) .....	11
2.2. Белгородская область (2000 – 2010).....	13
2.3. Заключение по разделу.....	15
<b>3. Участие Администрации региона (района) в коммерческой деятельности посредством ГБУ и МБУ.....</b>	<b>17</b>
3.1. Возможность для ГБУ, МБУ участвовать в коммерческих организациях.....	17
3.2. Налогообложение ГБУ, МБУ .....	19
3.3. Разъяснения для открытия «внебюджетного» и «бюджетного» лицевых счетов ГБУ, МБУ.....	20
3.4. Заключение по разделу.....	23
<b>4. Потребительская кооперация и вовлечение большинства жителей региона в состав пайщиков.....</b>	<b>25</b>
4.1. Общие положения.....	25
4.2. Алгоритм создания «Кооператива жителей территории».....	26
4.3. Потребительская и производственная кооперация. Модель Чартаева в современных условиях .....	28
4.4. Алгоритм перехода предприятия к организационно-правовой форме потребительской кооперации, и некоторые практические рекомендации.....	34
4.5. Бухгалтерская отчетность: принципы и практика.....	36
4.6. Теория и реальность: интересы кооперации, выступающей в качестве общественно-политического класса.....	40
4.7. Заключение по разделу.....	44
<b>5. Регион как единый инвестиционный проект (комплексная программа развития, включающая производственную и социальную составляющие) .....</b>	<b>45</b>
5.1. Общие положения.....	45
5.2. Алгоритм создания комплексного инвестиционного плана развития территории по системе АС .....	49
5.2.1. Модель для Крыма, на примере г. Керчь и граничащего с Керчью МО «Ленинский район» (принципы построения инвестиционного плана развития).....	51
5.3. Модель хозяйственного и административного объединения Санкт-Петербурга и Ленинградской области, с использованием принципов системы АС.....	54
5.3.1. Программа снабжения жителей Санкт-Петербурга продуктами питания от товаропроизводителей Ленинградской области.....	55
5.3.2. Техническое задание на выполнение научно-исследовательской работы по объединению Санкт-Петербурга и Ленинградской области в один субъект Федерации, с комментариями .....	58
5.4. Заключение по разделу (экспертное сравнение системы АС с ТОРами) .....	61
<b>6. Система АС в малых поселениях, в муниципальных районах .....</b>	<b>65</b>
6.1. Общие положения.....	65

6.2. ООО «Кластер» в сельском поселении .....	69
6.3. ООО «Кластер» в городском поселении .....	73
6.4. Заключение по разделу .....	76
<b>7. Критерии оценки эффективности системы АС (для Администрации, бизнеса и населения) .....</b>	<b>77</b>
7.1. Ежегодные статистические отчёты Администрации: основные параметры.....	77
7.2. Инвестиционная и производственная практика: формализация оценки с точки зрения предпринимателей.....	90
7.3. Наиболее значимые для населения вопросы социальной сферы.....	92
7.4. Заключение по разделу.....	93
<b>8. Формирование заработной платы государственных служащих доходобразующего блока, в зависимости от эффективности и результативности их работы.....</b>	<b>95</b>
8.1. Общие положения.....	95
8.2. Три способа получения государственными служащими дополнительных личных заработков в системе АС, по результатам работы.....	95
8.3. Пояснительная записка и ТЗ на применение «особого способа оплаты труда» государственных служащих, в зависимости от результативности их труда (по федеральному закону и по его имитации – вариант регионального применения) .....	99
8.4. Заключение по разделу (выводы о классовых интересах бюрократии и способы реализации этих интересов в России).....	103
<b>9. Проекты для реализации комплексных инвестиционных планов.....</b>	<b>112</b>
9.1. Общие положения .....	112
9.2. Агропромышленные, строительные и иные проекты .....	113
9.3. Создание холдинга, аккумулирующего изобретения и разработки опережающего характера, для использования в практике системы АС.....	118
9.4. Заключение по разделу.....	123
<b>10. Наиболее частые вопросы и ответы на них.....</b>	<b>124</b>
10.1. Вопросы от Администрации субъекта Российской Федерации.....	124
10.2. Вопросы от граждан (потенциальных пайщиков «кооператива жителей территории»).....	127
10.3. Вопросы от граждан (потенциальных работников производственных кооперативов, фермеров, владельцев ЛПХ).....	130
10.4. Вопросы от предпринимателей, инвесторов.....	131
10.5. Заключение по разделу .....	132
<b>11. Инициация системы АС: рекомендации для участников (Администрации, предпринимателей, активного населения) .....</b>	<b>134</b>
11.1. Для Администрации регионов.....	134
11.2. Для предпринимателей, инвесторов .....	135
11.3. Для инициативных граждан, руководителей СПоКов, ПК.....	135
11.4. Заключение по разделу.....	136
<b>12. Необходимые документы для реализации АС.....</b>	<b>138</b>
12.1. Общие положения.....	138

12.2. Перечень документации.....	138
12.3. Заключение по разделу.....	140
<b>Общие рекомендации (от автора) .....</b>	<b>141</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ: тексты документов прямого действия .....</b>	<b>142</b>
<b>1. Устав ГБУ: областного государственного бюджетного учреждения (образец).....</b>	<b>144</b>
1.1. Справка по Уставу ГБУ.....	153
<b>2. Устав МБУ: муниципального бюджетного учреждения (образец).....</b>	<b>154</b>
2.1. Информационный листок №1: обращение МО и кооператива к жителям муниципального округа (образец).....	164
<b>3. Устав ООО «Кластер» (типовой для антикризисной системы АС).....</b>	<b>165</b>
3.1. Информация о Совете директоров ООО «Кластер» .....	202
3.2. Протокол по утверждению учредителями Устава ООО «Кластер» .....	203
3.2.1. Договор об осуществлении прав участников Общества с ограниченной ответственностью «Кластер».....	208
3.3. Приложение к Уставу ООО «Кластер» .....	219
3.4. Этапы создания ООО «Кластер». Последовательность действий по внедрению системы АС в регионах (универсальный алгоритм).....	223
3.5. Порядок финансирования с помощью «Фирмы проекта», которая входит в состав учредителей ООО «Кластер» (алгоритм взаимодействия сторон при реализации проектов развития региона по системе АС на первом этапе).....	225
3.6. Макет обращения со-инвестора к возможному партнёру (пояснительная записка: алгоритм действий при осуществлении проектов на территории вашего региона).....	228
<b>4. Устав некоммерческого потребительского кооператива «Регион» (действующий).....</b>	<b>232</b>
4.1. Положение о кооперативном участке ПК «Регион».....	255
4.2. Положение об имуществе и внутренних Фондах ПК «Регион» .....	260
4.3. Схема распределения дохода в потребительском кооперативе с элементами модели Чартаева (для проработки).....	268
4.4. Бухгалтерский отчет Потребительского кооператива (принципы и практика: назначение платежей, примеры и образцы).....	274
4.4.1. Принципы и особенности ведения бухгалтерского учета и налогообложения потребительских кооперативов (пособие для бухгалтера ПК).....	278
4.4.2. Положение об оценочной комиссии ПК (образец).....	285
4.4.3. Письмо ПК в Налоговую службу (образец), и официальный ответ УФНС с номером и датой по поводу НДС (пример); письмо ПК в Межрегиональную службу по финансовому мониторингу (образец) и официальный ответ МСФМ с номером и датой по поводу вмешательства в дела ПК (пример). .....	288
4.4.4. Заявление на вступление в число пайщиков ПК «Регион» (2 образца – для физического и юридического лица).....	295
4.4.5. Договор между физическим лицом: работником-пайщиком, и кооперативе о материальной ответственности (образец).....	299

4.4.6. О целевой программе «Стол заказов» (действующие образцы: положение о ЦП, заявление на вступление, решение правления ПК, суть и перечень необходимых документов).....	301
4.4.7. Укрупненные расчеты ПК на первый год работы (образец для ПК, обеспечивающего город продовольствием из села).....	320
4.4.8. Техническое задание на разработку базы данных пайщиков ПК.....	322
<b>5. Соглашение между Правительством субъекта РФ, представителями ТП «Сколково», кооперативом «Регион» и Академией для запуска проектов на территории региона (образец).....</b>	<b>323</b>
5.1. Протокол совещания (образец) по формированию плана развития региона на основе системы АС, и выборе «пилотных» проектов для регионального развития.....	323
5.2. ТЗ для создания концепции развития территории субъекта РФ (муниципального образования) – образец ТЗ плана на примере города Керчь и создания плана в Устьянском районе Архангельской области.....	330
5.3. Порядок действий первого этапа (месяцы – условно) для реализации системы АС в муниципальном округе.....	344
5.4. ТЗ для перевода предприятия в форму потребительского кооператива (образец) – два варианта.....	346
5.5. Проект «Строительство с использованием системы АС многофункциональных паркингов на участках, занятых плоскостными гаражами, в соответствии с интересами инвестора, владельцев гаражей и городской власти Санкт-Петербурга» .....	349

## 1. Суть системы АС

### *1.1. Объединение интересов власти, бизнеса и населения для реализации проектов развития региона: общие положения*

**Целью настоящей работы является создание алгоритма реализации ускоренного социально-экономического развития регионов (антикризисная система АС), для повсеместного практического применения.**

Работа основана на более чем двадцатипятилетнем опыте использования элементов системы АС (авторское свидетельство Роспатента № 2013620836, схемы и документы обобщены в монографии Андреева С.Ю. «Система АС: ускоренное социально-экономическое развитие региона», 2014, ISBN 978-5-4386-0285-9). Регионами, на территории которых происходила поэтапная реализация системы, в 1985 – 2000 годах выступил Дагестан, в 2000 – 2010 годах Белгородская область. Начиная с 2019 года, система АС получает возможность развития в большинстве Федеральных округов: такая задача поставлена перед Центром регионального развития Северо-Западного филиала РАНХиГС (Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации). На конкурсе РАНХиГС в сезоне 2017–2018 годов система АС получила 1 место, то есть стала лучшей из практик по России.

**Система АС (аббревиатура: «антикризисная система») формирует коммерческую структуру, учредителями которой выступают власть, бизнес и население региона (района). Такая структура реализует концепцию комплексного развития территории и объединяет интересы: инвесторов; жителей; участников хозяйственной деятельности (собственников предприятий, работников, специалистов, руководителей); аппарата муниципального и государственного управления.**

**Система АС – это, в том числе, использование человеческого капитала (кооперативного права) в качестве материального ресурса для хозяйственного и социального развития региона. Принципы кооперации и особый способ распределения полученного дохода позволяют мотивировать большинство граждан, проживающих на территории, к созидательным процессам. За счёт сложения (в одной коммерческой структуре) разнонаправленных интересов в единый вектор, система АС даёт возможность в короткие сроки выстроить в регионе позитивные тенденции в производственной сфере. Одной из основных задач является наглядное воплощение таких тенденций в виде достойных условий жизни населения.**

**В системе АС личные заработки руководителей разных уровней, в том числе в сфере государственного управления, ставятся в зависимость от роста социально-экономических показателей региона и развития бизнеса на его территории. Это создает стимулы для наиболее квалифицированных кадров. Деятельность административно-управленческого аппарата (АУП) оценивается и оплачивается в системе АС по критерию общей пользы, получаемой жителями, государством и бизнесом.**

**Система АС внедряется тем эффективнее и проще, чем больший масштаб территории оказывается ею охвачен. В этой связи, субъекты Российской Федерации**

представляются наиболее целесообразными по масштабу территориями для реализации системы в целом (или её значимых элементов). Обладая собственным бюджетом и возможностью регулирования нормативной и правовой базы (в рамках общероссийского законодательства), регионы, с помощью собственного трудового и финансового ресурса, способны осуществить свои мега-программы развития. Привлечение инвестиций к таким комплексным программам является несложным техническим условием, поскольку капитал движется туда, где его умножение наступает в больших пропорциях и происходит быстрее, а риск потерь минимизирован. Создание таких условий как раз и обеспечивается системой АС.

**Универсальные принципы системы АС работают вне зависимости от того, в какой части России они применяются и с какого уровня развития приходится стартовать.** Наиболее показательными в этом смысле выглядят депрессивные территории и убыточные предприятия, поскольку именно там становятся очевидными перемены, возникающие при внедрении новой модели взаимоотношений между участниками хозяйственной жизни региона.

**Приведенные в данной работе принципы, правила и алгоритм их внедрения не требуют внесения изменений в действующее законодательство и существенных стартовых затрат.** С 2019 года начинается тиражированный запуск системы АС в различных регионах России, в результате чего там создаются очаги роста хозяйственной деятельности, экономического подъема, происходит обустройство социальной сферы.

### *1.2. Коммерческая структура – ООО «Кластер»*

**С целью объединить интересы бизнеса, власти и населения в соответствии с системой АС создаётся коммерческая структура (в форме общества с ограниченной ответственностью), учредителями которой выступают:**

**1) со стороны власти** – бюджетное учреждение (далее – ГБУ или МБУ, в зависимости от уровня принадлежности, либо и ГБУ, и МБУ вместе), в силу федерального закона от 08.05.2010 «О внесении изменений...» №83-ФЗ, имеющие право заниматься приносящей доход деятельностью и становиться учредителем коммерческой структуры;

**2) со стороны бизнеса** – фирмы или пул фирм, готовых участвовать в разработке и реализации программ развития территории;

**3) со стороны населения** – потребительский кооператив, пайщиками которого в перспективе становятся большинство жителей региона и многие предприятия на его территории.

**Интегрируя разнонаправленные возможности, ООО «Кластер» становится центром экономического развития субъекта РФ, и осуществляет функции мега-управляющей компании, аккумулируя: частные инвестиции; внебюджетные доходы (прибыль от реализации проектов); бюджетные субсидии, выделяемые для конкретных целей; возможности сниженного налогообложения (в соответствии с кооперативным правом); большие объёмы финансовых средств пайщиков, приобретающих продукцию местного производства – в первую очередь продовольствие и бытовую мануфактуру.**

**Суть подобных действий – в централизации хозяйственно-финансовых усилий,** которые осуществляются по заранее утверждённой программе развития региона. Ни один проект в системе АС не осуществляется «сам по себе», напротив: каждый вписывается в общую Концепцию комплексного взаимодействия, наряду со всеми прочими.

### ***1.3. Алгоритм создания ООО «Кластер»***

***Предварительный этап.*** Центр регионального развития Северо-Западного филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (далее – Академия) направляет письмо главе субъекта РФ, с предложением назначить ответственное лицо для организации последующих действий по системе АС. Когда такое лицо официально назначено, на базе ТП «Сколково» состоится совещание в составе (предпочтительно): министра экономики региона, министров сельского хозяйства, промышленности и/или иных ведомств, и Академии, с целью выработать алгоритм дальнейших действий.

Составляется Протокол совещания, где такой алгоритм прописан, и готовится Соглашение между сторонами. Материалы и образцы таких документов в Академии имеются.

***Первый этап.*** Отбираются несколько крупных коммерческих проектов, которые следует в первую очередь реализовать на территории региона. Этим вопросом занимаются специалисты из ТК «Сколково», совместно с представителями Администрации субъекта РФ и Академии, в рамках утверждённого ранее Протокола. На данном этапе Соглашение должно быть подписано от имени структур ТП «Сколково», администрацией региона, муниципального округа (на чьей территории будет реализован «пилотный» проект) и руководством Академии.

***Второй этап.*** Администрация субъекта РФ проводит переговоры с местными со-инвесторами (далее со-инвесторы), которые могут внести 10% средств в состав утверждённых проектов. Как правило, это достаточно крупные, по региональным меркам, структуры, осуществляющие собственные проекты, но не имеющие возможности участвовать в более масштабных программах развития. Им предлагается войти в состав крупного бизнеса на благоприятных для себя условиях (увеличив размеры проектов, в которых они примут участие, при отсутствии административного риска).

***Третий этап.*** Со-инвесторы из субъекта РФ, совместно со структурами ТП «Сколково» (далее – Организатор основных инвестиций и разработчик технологий) создают совместную «Фирму проектов» (или «Фирмы проектов» по каждому из направлений), в уставном капитале которой (которых) со-инвесторы получают 20-25% (блокирующий пакет). Таким образом, капитализация вложений для со-инвесторов из субъекта РФ уже на старте возрастает в два – два с половиной раза. При этом 90% средств привлекаются непосредственно в проект структурами «Сколково» (т.е. Организатором основных инвестиций и разработчиком технологий). Средства местных со-инвесторов зачисляются на р/счёт Фирмы проекта (Фирм проектов) и расходуются на мероприятия по предпроектной подготовке, включая получение разрешений на строительство, что позволяет осуществлять на месте контроль за расходованием инвестиций.

**Четвёртый этап.** Привлекаются основные средства, проекты запускаются «Фирмой проекта» («Фирмами проектов») в работу. Одновременно, формируются ГБУ (а также МБУ в тех муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты). Порядок таких действий освещён в разделе 3 настоящей работы. Можно использовать уже имеющиеся структуры ГБУ и МБУ, внося изменения в уставы этих государственных и муниципальных бюджетных учреждений (образцы Уставов имеются в Академии), что позволит осуществить функции прямого участия государства и муниципалитетов в планах развития региона. В тот же период, формируется расширенная потребительская кооперативная сеть, позволяющая осуществлять полномасштабный сбыт продукции населению по ценам ниже среднерыночных (поскольку отсутствует ряд налогов и нет посредников-перекупщиков). Данной теме посвящён раздел 4 настоящей работы. Все документы для кооперативной практики имеются в Академии.

**Пятый этап.** За счёт средств местных со-инвесторов создаётся (при участии ТП «Сколково», Администрации субъекта РФ и Академии, а также привлечённых специалистов), комплексный план развития территории региона как единого инвестиционного проекта (см. раздел 5 настоящей работы). В этот план включаются, в том числе, имеющиеся в Администрации региона сведения из программ типа «2030», и тому подобные материалы. Все объекты, которые надлежит сделать «локомотивами развития», должны иметь логистическую связь с дорожно-транспортной, энергообеспечивающей инфраструктурой, опираться на кадровый резерв трудоспособного населения, не дублировать действующий в районе бизнес и так далее. Учитывается также возможность ускоренной геологоразведки при условии, что часть доходов от последующего извлечения полезных ископаемых будут перечисляться в создаваемое ООО «Кластер». То есть – переходить в распоряжение участников-учредителей: инвесторов, Администрации, кооперативов и др.

**Шестой, завершающий этап.** Создаётся (в соответствии с разделом 1 настоящей работы) ООО «Кластер», учредителями которого становятся: «Фирма (фирмы) проектов», потребительская кооперация, ГБУ, МБУ, Академия и её представители. Определяется долевое участие каждой структуры. Формируются и запускаются в реализацию инвестиционные проекты, помимо начатых реализацией, предусмотренные Комплексным планом развития территории (см. пятый этап). Документация по всем перечисленным вопросам в Академии имеется.

#### **1.4. Заключение по разделу**

Система АС предполагает объединение разнонаправленных интересов: социальных, коммерческих, государственных, муниципальных – в единый вектор, направленный на развитие территории. Предложенный алгоритм создания коммерческой структуры (по сути, управляющей компании, формирующей и реализующей комплексное развитие территорий) является оптимальным, но допускает модификации. Важным является точность формулировок в документах, сопровождающих представленный алгоритм: они созданы на основе практики и выверены временем. Именно поэтому, при создании многочисленных ООО «Кластеров» (под каждый крупный проект и под

каждый регион – отдельный), необходимым условием является включение в их состав разработчиков документации по системе АС, аккумулирующих опыт многих регионов. Часть этих «документов прямого действия» приведены в «Приложении» к этому материалу.

## 2. Практика применения элементов АС: результаты

### 2.1. МО «Акушинский район» Республики Дагестан (1985 – 1995)

**Результаты применения элементов АС в тех регионах, где проводился первоначальный запуск и регламентировалось взаимодействие между участниками, по мировым меркам являются недостижимыми.** Одним из главных факторов выступает человеческий капитал – сумма волевых устремлений множества людей, объединённых общей задачей. Будучи материализован в рамках системы АС, такой фактор вызывает потенцирующий эффект (когда одни действия многократно усиливают другие), позволяющий в кратчайшие сроки достичь практических результатов, на порядок превосходящих стандартные.

Система АС базируется на правилах, применённых, начиная с 1985 года, гениальным управленцем из Дагестана: Магомедом Чартаевым, директором колхоза в горном Акушинском районе, и реализованных совместно с его соратником – Магомедом Таймазовым, возглавлявшим совхоз в Прикаспийской низменности. **Применение модели Чартаева, по результату первых восьми лет ее реализации, привело в отдельно взятом муниципальном районе к росту отдельных натуральных показателей в пятнадцать раз (!).** Отметим особо: рост фиксировался не в денежной форме, а в тоннах продукции, центнерах собранного урожая, квадратных метрах построенного жилья и так далее, что позволяет говорить именно о взрывном развитии «реального сектора» экономики как результате применённой системы стимулов.

**Обустройство социальной инфраструктуры** явились следствием указанного экономического роста: прекрасное новое жилье для работников хозяйства (они назвали себя «Союз совладельцев-собственников»), доступное здравоохранение, налаженная служба правопорядка. Результаты работы хозяйства (1985 – 1995 годы) красноречиво отражаются статистическими данными. Даже произошедшая в России в 1990 году смена государственного регулирования экономики на бесконтрольный рынок, в период многократного роста цен и хаоса в производственно-экономических отношениях, не привела к существенному изменению динамики роста хозяйственных показателей Союза совладельцев-собственников (в сопоставимых ценах).

**К 1995 году, за десять лет работы хозяйства по модели Чартаева, производительность труда в Союзе совладельцев-собственников выросла в 64 раза (6400 процентов, из расчетов исключена инфляционная составляющая).** За счет многократного сокращения издержек, в том числе энергосбережения, себестоимость продукции снизилась на порядок. Стимулы для руководящих кадров дали возможность проявить себя наиболее талантливым менеджерам, в результате чего Союз совладельцев-собственников вошел в рыночную экономику в качестве серьезной хозяйственной структуры с потенциалом к развитию.

Можно отметить **беспрецедентное уменьшение (в восемь раз) количества управленческих кадров в хозяйстве.** Оставшиеся руководители получили право распределять между собой общий объем дохода, выделенный на группу хозяйственного управления. Тем самым, **на верхнем уровне руководства оказались кадры, чей доход**

напрямую зависел от развития хозяйства, и получавшие существенное дополнительное вознаграждение: зарплату выбывающих администраторов.

**Было возведено около трехсот двухэтажных и трехэтажных каменных домов для проживания семей работников, обустроены дороги, в райцентре построен спортивный клуб.**

Следует отметить, что в те кризисные годы в России практически остановилось жилищное строительство и прекратили действовать социальные программы. В среднем, **доходы работников социальной сферы (врачей, учителей, милиционеров) в «Союзе совладельцев-собственников» превышали среднероссийский уровень в десять раз.**

Экономические стимулы, прежде всего большое начисление на личный пай для каждого проживающего в Акушинском районе, привели к тому, что, спустя 10 лет работы в условиях модели Чартаева, **рождаемость здесь в шесть раз превышала смертность (общероссийская тенденция была противоположной).**

Таким образом, и экономические показатели, и состояние социальной сферы на территории, где применялась модель Чартаева, показывали абсолютное превосходство данного метода для всех категорий граждан, участвовавших в его реализации: жителей, работников, инженерных и управленческих кадров.

**Одним из главных достижений можно считать межэтнический мир, объединивший многие национальности, проживающие на территории Дагестана в Акушинском районе.** Ранее, случавшиеся здесь конфликты грозили перейти в устойчивое противостояние. После введения общих экономических правил, в результате которых работа на общий результат оказалась для жителей гораздо выгоднее разъединения, исчезла основа для межнациональных распрей.

#### *Реализация модели Чартаева («Кооператив жителей региона») в цифрах*

**2.1.1. В среднем за год работы, выработка (рублей) от всех видов хозяйств района на первом этапе (четыре года):**

До применения модели Чартаева	С применением модели Чартаева
873 тысячи	2 780 тысяч

**Рост в 3,1 раза.**

**2.1.2. Производство валовой сельхозпродукции на одного работника:**

До перехода на модель Чартаева	С применением модели Чартаева
1 393 тысячи рублей	10 108 тысяч рублей

**Рост в 7,2 раза.**

**2.1.3. Чистый доход хозяйства:**

До применения модели Чартаева	С применением модели Чартаева
47 тысяч руб./год	2 629 тысяч руб./год

**Рост в 56 раз.**

**2.1.4. Рентабельность хозяйства:**

До применения модели Чартаева	С применением модели Чартаева
2,8 %	112 %

**Рост в 40 раз.**

**2.1.5. В течение четырёх первых лет работы:**

2.1.5.1. производство валового продукта выросло в 3 раза;

2.1.5.2. себестоимость продукции уменьшилась в 3 раза.

**2.1.6. Последствия экономического кризиса 1989-1990 годов:**

	До модели Чартаева 1981-1985 г.г.	1989	1991	Рост за три кризисных года и за 1981-1991 годы
Валовая продукция с/х в сопоставимых ценах 1983 года (тыс.руб.)	873	2780	6900	х 2,5 раза за три кризисных года; х 7,9 раза: общий итог
Чистый доход (тыс.руб.)	47	2629	7573	х 2,9 раза за три кризисных года; х 161,1 раза: общий итог
Рентабельность	2,8	112	108	- 1% за три кризисных года; х 38,6 раз: общий итог

**2.1.7. Результат за 10 лет работы (первый и второй этап) по модели Чартаева (1985 – 1995 годы):**

Производительность труда –выросла в 64 раза (6400 %).

Количество кадров управления – сокращено в 8 раз.

**Социальная сфера:**

Зарплаты врачей, учителей, милиции в сопоставимых ценах – выросли в 10 раз.

Домов на семью построено – более 300.

Рождаемость/превышение над смертностью – в 6 раз.

Межэтнические отношения – закончились столкновения на национальной почве.

**2.2. Белгородская область (2000 – 2010)**

Всегда найдутся скептики, готовые высказать замечания по поводу любого новшества. Суть таких высказываний относительно модели Чартаева сводилась к тому, чтобы внедрить эту модель где-нибудь, кроме Дагестана, и посмотреть их результат: получится ли?

Попробовали. Получилось.

**Сразу после внедрения в Дагестане, применение элементов системы АС в Белгородской области (2000 – 2010 и в последующие годы) привело там к существенным позитивным переменам в экономике и социальной сфере.**

Важнейшие натуральные показатели производства увеличились в Белгородской области в 4-6 раз всего за пять первых лет эксперимента (например, мясо птицы: с 32 до 158 тысяч тонн), как следствие – вырос региональный валовой продукт (в 4 раза). За последующие пять лет еще раз произошло удвоение достигнутых ранее производственных показателей, что означает создание устойчивой тенденции к опережающему экономическому росту. Так, с 2006 по 2010 год производство свинины выросло с 89 до 386 тысяч тонн, птицы – с 247 до 626 тысячи тонн, яиц – с 1024 до 1485 тысяч штук, и так далее.

**В 2011 году, фактически каждый десятый килограмм мяса птицы и свинины, произведенный в России, поставляла Белгородская область.** Если продолжить динамику первого десятилетия и взять за точку расчёта 2014 год, **свою долю поставок на общероссийские прилавки Белгородская область увеличила так: по свинине в 3.3 раза, по птице – в 5.7 раз (!).** Сельскохозяйственный сектор области, по некоторым позициям удваивающий натуральные объемы производства каждые пять лет, а по мясу птицы и свинины – увеличивающий более чем в три раза, явился хорошим образцом эффективности производства.

**Инвестиции в основной капитал за тот же срок увеличились с 48,4 до 90,9 миллиардов рублей в год (почти в два раза).** Это свидетельствует о создании в регионе привлекательного инвестиционного климата. **Непосредственно, в АПК инвестировалось ежегодно порядка 18 миллиардов рублей,** поэтому общая сумма привлечённых в этот сектор средств за десятилетие достигла цифры 190 миллиардов рублей. В основном, это были частные средства – бюджет внёс сюда не более 5-7 процентов.

**Как следствие экономического роста и его непреложное условие, было осуществлено массовое жилищное строительство, газифицированы и оборудованы дорогами более ста двадцати поселков, создано большое число рабочих мест.**

***Реализация в Белгородской области государственно-частного взаимодействия, с участием кооперации, в форме элементов системы АС (итоговые цифры)***

Этап: 2000 – 2010 годы.

- 2.2.1. Инвестиции в основной капитал выросли в 11 раз.
- 2.2.2. Валовый региональный продукт вырос в 8 раз.
- 2.2.3. Производство мяса свинины – увеличение в 6,1 раза.
- 2.2.4. Производство мяса птицы – увеличение в 18 раз.
- 2.2.5. Количество яиц – увеличение в 2,6 раза.

**В 2011 году каждый десятый килограмм мяса птицы и свинины, произведённый в России, поставляла Белгородская область.** Свою долю поставок на общероссийские прилавки Белгородская область увеличила:

- по свинине – в 3,3 раза;
- по птице – в 5,7 раз.

Сведения 2015-2017 годов по приведённым фактам свидетельствуют, что темп роста не сбавляет, далеко опережая средний российский уровень.

При этом население области составляло всего один процент от численности Российской Федерации (полтора миллиона человек).

### *2.3. Заключение по разделу*

Тех скептиков, кто пытался искать недостатки в гениальной модели Чартаева, факты отодвинули в сторону. Реализация двух «пилотных» проектов, каждый по десять лет, показала, что система АС (и применение её элементов) создают существенное ускорение развития региона/муниципалитета, что отражается в росте экономических показателей и качественном улучшении жизни людей. При этом **не важно, находится ли регион и хозяйства на его территории в депрессивном состоянии, и доминируют ли в экономике и социальной сфере негативные общероссийские тенденции.** Начиная со дня принятия решения, обеспечивается запуск системы АС, позволяющей использовать внутренние ресурсы субъекта РФ и его муниципальных образований, и привлекать к развитию необходимые инвестиции на взаимовыгодных для всех участников условиях.

**Наиболее часто задаваемый вопрос звучит так: если система столь эффективна, отчего она не применяется везде?**

**Во-первых, к необходимости применения данной схемы требовалось прийти путём серьёзного опыта, чтобы убедиться: это не абстрактные «научные разработки», а практика жизни, совместно реализуемая людьми, коммерческими структурами и властью. Настоящая работа предлагает конкретный механизм, который, на основе имеющегося опыта, позволяет без существенных стартовых усилий и финансовых затрат вызвать ускоренное развитие любого муниципального округа и/или субъекта Федерации в короткие сроки.** С 2010 года в законодательстве появились элементы, позволяющие производить ранее недоступные действия – что и стало завершающим звеном в системе АС. Теперь, в условиях надвигающегося тотального кризиса, дело остаётся только за практикой.

**Во-вторых и в-главных, система АС носит выраженный антикоррупционный характер, заменяя (и вытесняя) систему взяток и поборов – легальным долевым участием государства и муниципальной власти в каждом коммерческом проекте на территории субъекта РФ (или МО).** Соответственно, возрастает и сопротивление класса бюрократии – потому, что оплата труда чиновников в системе АС носит сдельно-премиальный характер и ставится в зависимость от роста важнейших социально-экономических показателей региона. Тем самым, чиновники становятся менеджерами программ регионального развития, что подразумевает для них высокую зарплату, но лишь в случае достижения субъектом РФ наглядных позитивных результатов. В противном случае тем госслужащим, кто привык за неэффективное времяпрепровождение получать свои оклады и надбавки, должен выплачиваться только минимальный размер оплаты труда. Он (приблизительно) равен прожиточному минимуму и явится справедливой и адекватной мерой отсутствия трудового вклада того или другого государственного служащего в общее дело. Всё это подробно разъяснено в разделе 8.4. этих материалов.

Чиновникам, привыкшим получать оклады «за кресло», подобный подход перекрывает источники необоснованных доходов. В том числе, исчезает «статусная рента»: взятки, «откаты» от конкурсов и та приятная на ощупь процедура, которая на бытовом языке называется «распил бюджета». Специалисты подобного рода, в силу естественных причин, выступают против системы АС. В отличие от них, для той категории государственных служащих, кто стремится за счёт собственного организационного таланта и знаний принести пользу региону, открывается доступ к законному и существенному вознаграждению за свой результативный труд.

### **3. Участие Администрации региона (района) в коммерческой деятельности посредством ГБУ и МБУ**

Представителем власти в коммерческой структуре ООО «Кластер» является бюджетное учреждение (ГБУ – государственное, МБУ – муниципальное, в зависимости от уровня). Его полномочия и система налогообложения в системе АС приводятся ниже.

#### **3.1. Возможность для ГБУ, МБУ участвовать в коммерческих организациях**

В Федеральном законе от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Закон) определены правовые возможности государственных и муниципальных бюджетных учреждений (ГБУ, МБУ).

В соответствии с текстом статьи 6 Закона, бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах. Эта норма означает, что **в случае внесения учредителем в устав ГБУ, МБУ (раздел «Цели и задачи») положения: «Разработка и участие в программах регионального развития», с приложением соответствующих ОКВЭД, такое бюджетное учреждение становится полноправным участником всех видов деятельности в рамках социально-экономических проектов на территории региона или района.**

Подпункт д) пункта 3) статьи 5 Закона вносит в пункт 2 статьи 120 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) абзац следующего содержания: "Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за бюджетным учреждением собственником имущества, так и **приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности (...)**".

**Текст данного абзаца предполагает для ГБУ, МБУ возможность получать доход от видов предпринимательской деятельности, закреплённых в Уставе (текст Устава, в соответствии со статьёй 6 Закона, утверждает орган исполнительной власти соответствующего уровня).**

Таким образом, Законом вносится правовая основа для осуществления ГБУ, МБУ предпринимательской деятельности с целью получения дохода, в рамках уставных положений, определённых учредителем (органом исполнительной власти). В соответствии с пунктом 1 статьи 2 ГК РФ, это означает возможность «самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельности, направленной на систематическое получение прибыли

от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке», то есть, в рассматриваемом случае ГБУ, МБУ.

Одним из способов получения прибыли является участие в деятельности общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО). Отношения участников ООО регулируются Федеральным законом от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью". Статья 7 данного закона гласит, что участниками общества могут быть граждане и юридические лица. Пунктом 2 статьи 7 установлено, что государственные органы и органы местного самоуправления не вправе выступать участниками обществ. **Ограничений для ГБУ, МБУ в качестве участников ООО не предусмотрено.** Хотя государственные (муниципальные) учреждения создаются государственными или муниципальными органами, закрепляющими за ними имущество на праве оперативного управления (ст. 296 ГК РФ), оно само, как таковое, не является государственным или муниципальным органом, поэтому на него не распространяется запрет, содержащийся в пункте 2 статьи 7 указанного ФЗ № 14 «Об обществах с ограниченной ответственностью». **В законодательстве отсутствует прямой запрет на участие государственных (муниципальных) бюджетных учреждений в качестве учредителей в обществах с ограниченной ответственностью, что означает: такое участие допускается.**

Совокупность приведённых выше норм показывает, что для ГБУ, МБУ существует закреплённая в законе возможность выступать учредителем коммерческой структуры. При этом уставная деятельность учреждаемой структуры (в рассматриваемом случае – ООО) может отличаться от уставной деятельности ГБУ или МБУ, то есть: **предпринимательская деятельность ООО может осуществляться по иным, чем для ГБУ или МБУ, кодам ОКВЭД.** Запретов на участие одних юридических лиц в уставном капитале других юридических лиц, имеющих различающуюся с учредителем уставную сферу деятельности, в законодательстве не предусмотрено.

Прибыль, поступающую на расчётный счёт ГБУ, МБУ, данное бюджетное учреждение обязано использовать в соответствии с целями и направлениями деятельности, определёнными уставом. При этом в пункте 5) статьи 5 Закона установлено, что **«доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения».**

Таким образом, полученная ГБУ, МБУ за счёт участия в ООО прибыль является собственным доходом ГБУ, МБУ, не отражается в статьях доходов бюджета субъекта РФ или муниципального образования, исполнительный орган власти которого выступил учредителем ГБУ, МБУ, и относится к категории внебюджетных (внебюджетных) доходов.

Самостоятельное распоряжение полученным доходом со стороны ГБУ, МБУ ограничено получением согласия со стороны собственника (органа власти, учредившего бюджетное учреждение) **только тогда**, когда речь идёт об особо ценном имуществе, переданном собственником учреждению либо купленном на деньги собственника (пункт 5) статьи 5 Закона). Во всех прочих случаях, **доходы от предпринимательской деятельности ГБУ, МБУ направляются учреждением для решения уставных задач**

**по распоряжению руководителя учреждения.** ГБУ, МБУ могут выполнять все виды работ и оказывать все виды услуг, предусмотренные его учредительным документом (уставом) для граждан и юридических лиц за плату (пункт 5) статьи 6 Закона). **Доходы, полученные от приносящей доход деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения (п. 3 ст. 298 ГК РФ).**

Существенными являются условия, на основании которых **ГБУ, МБУ выполняют бюджетное задание за счёт бюджетных субсидий.** В соответствии с пунктом 5) статьи 6 Закона, для выполнения бюджетного задания из бюджета соответствующего уровня на счёт ГБУ, МБУ перечисляются соответствующие средства, причём **«бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) бюджетного задания».** Обязательным условием является ведение разделённого баланса для бюджетных и внебюджетных доходов и расходов (осуществляемого, в рамках системы АС, на двух разных счетах, открытых ГБУ, МБУ в Федеральном казначействе, см. пункт 3.3).

Это означает, что **осуществление со стороны ГБУ, МБУ полученного бюджетного задания в пределах выделенных субсидий не предполагает для ГБУ или МБУ прохождения конкурсных процедур,** если само задание основано на наличии в уставе учреждения целей и полномочий по его выполнению. В частности, повторяя ранее сказанное: если устав ГБУ, МБУ содержит формулировку «разработка и реализация проектов и программ регионального (муниципального) развития», основанную на праве бюджетного учреждения, в соответствии со статьёй 6 Закона, осуществлять деятельность в иных сферах, помимо науки, образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной защиты – **такая формулировка позволяет бюджетному учреждению без конкурсных процедур получать бюджетные средства, направляемые на реализацию проектов развития (например, строительство производственных и социальных объектов).** Далее, эти средства, также без конкурса, можно направлять на реализацию тех проектов, которые указаны в бюджетном задании.

Таким образом, осуществление проектов развития территории (без проведения в отношении ГБУ, МБУ конкурсов, а затем – без проведения конкурсов самими бюджетными учреждениями) за счёт, частично, бюджетных средств, превращает ГБУ, МБУ в инструмент целевого бюджетного финансирования таких проектов.

### ***3.2. Налогообложение ГБУ, МБУ***

**Вопросы налогообложения ГБУ, МБУ** отнесены только к части доходов, полученных благодаря собственной коммерческой деятельности (в рамках уставных задач), но не за счёт бюджетных субсидий. Собственная деятельность может осуществляться бюджетными учреждениями за счёт спонсорских, привлечённых средств, и средств, отнесённых к доходам ГБУ, МБУ от предпринимательской деятельности, осуществляемой не за счёт бюджетных субсидий.

**Доход, полученный при реализации проектов, осуществляемых ООО «Кластер» (в части отчислений доли, пропорциональной участию ГБУ, МБУ**

в уставном капитале ООО «Кластер») становится прибылью ГБУ, МБУ, «полученной от долевого участия в других организациях» и, в соответствии со статьёй 250 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ), подпадающей под налогообложение в качестве внереализационных доходов ГБУ, МБУ.

### **3.3. Разъяснения для открытия «внебюджетного» и «бюджетного» лицевых счетов ГБУ, МБУ**

Территориальные органы Федерального казначейства открывают и ведут лицевые счета бюджетных и автономных учреждений в порядке, установленном Приказом Федерального казначейства от 29.12.2012 №24н, согласно которого бюджетным учреждениям открываются лицевые счета 2-х видов:

- **лицевой счет бюджетного учреждения (код 20)**– для учета операций со средствами бюджетных учреждений, за исключением субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций, предоставленных бюджетным учреждениям из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- **отдельный лицевой счет бюджетного учреждения (код 21)** – для учета операций со средствами, предоставленными бюджетным учреждениям из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций.

В соответствии с п. 8 статьи 9.2 Федерального закона Российской Федерации от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ: «Бюджетное учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (за исключением случаев, установленных федеральным законом).

«Внебюджетный» лицевой счёт бюджетного учреждения (**код 20**) создаётся для учёта операций со средствами бюджетных учреждений, заработанными ими самостоятельно в соответствии с уставом ГБУ, МБУ, и расходуемыми по распоряжению руководителя ГБУ, МБУ на уставные цели. Для учреждений культуры это могут быть средства, полученные за профильную деятельность (реализация билетов на мероприятия в сфере культуры, проводимые силами МБУ, например, за счёт спонсорских пожертвований, средств частных инвесторов или собственных ресурсов, но не за счёт бюджетных субсидий!). Также, это могут быть доходы, отражаемые на л/счете (**код 20**), которые являются отчислениями, полагающимися ГБУ, МБУ в качестве доли прибыли от участия в ООО «Кластер». Тогда эти доходы называются «внереализационными». И с тех, и других видов доходов выплачиваются полагающиеся налоги (см. ниже). Полученные и отражённые на лицевом счёте (**код 20**) средства, за вычетом налогов, впоследствии расходуются ГБУ, МБУ на профильные цели развития культуры (и/или района в целом, в соответствии с уставом).

Нельзя отражать на данном лицевом счёте (**код 20**) средства, переданные из бюджета, в том числе те, которые позволили ГБУ, МБУ получить прибыль. Прибыль,

полученная в результате использования субсидий, например, от организации концертов, проведённых за бюджетный счёт, но принесших коммерческий доход, целиком подлежит зачислению в бюджет. Для проводок такого рода используется «бюджетный» л/счёт (код 21). Налоги за полученный и перечисленный в бюджет доход не выплачиваются, сам доход в распоряжении ГБУ, МБУ не сохраняется.

**Лицевой счёт (код 21)** используется для учёта операций с бюджетными средствами, предоставляемыми в виде субсидий из любого уровня бюджета, в том числе в соответствии с бюджетным заданием. Также, и бюджетные инвестиции, направленные на поддержку бюджетного учреждения (содержание и деятельность), отражаются именно на данном лицевом счёте. **Здесь же отражается прибыль, полученная от использования субсидий и подлежащая зачислению в бюджет.**

Прибыль от ведения коммерческой деятельности, которую ГБУ, МБУ ведут собственными силами или получают в качестве доли от участия в ООО «Кластер» (не за счёт субсидий и бюджетных инвестиций!), на «бюджетном» лицевом счёте (код 21) не отражается, для этого, повторимся, используется «внебюджетный» л/счёт (код 20).

Таким образом, учет налогообложения в бюджетном учреждении осуществляются в соответствии со следующими регламентными процедурами и нормативными правовыми актами.

Бюджетное учреждение осуществляет деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности (в обязательном порядке указанным в учредительных документах) в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, от выполнения которого оно не вправе отказаться. Финансовое обеспечение выполнения этого задания осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета. **К средствам целевого финансирования, не включаемым в налоговую базу по налогу на прибыль, отнесены доходы в виде субсидий, предоставленных бюджетным учреждениям (подпункт 14 п. 1 ст. 251 НК РФ).**

Сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания бюджетное учреждение вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

**Бюджетное учреждение также вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными,** лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Если в устав ГБУ, МБУ внесена запись об участии в реализации программ развития региона (района), то все виды работ в рамках таких программ могут служить для бюджетного учреждения источником прибыли и отражаться на «внебюджетном» лицевом счёте (код 20).

Как указывалось выше, доходы, полученные от приносящей такой доход деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают

в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения (п. 3 ст. 298 ГК РФ). **В последнем случае бюджетные учреждения будут уплачивать налог на прибыль организаций в общеустановленном порядке**, в том числе производить только квартальные авансовые платежи по налогу на прибыль (п. 3 ст. 286 НК РФ в редакции Закона № 83-ФЗ).

Бюджетные учреждения не вправе применять:

- упрощенную систему налогообложения (п.п. 17 п. 3 ст. 346.12 НК РФ в редакции Закона № 83-ФЗ);

- единый сельскохозяйственный налог (п.п. 4 п. 6 ст. 346.2 НК РФ в редакции Закона № 83-ФЗ).

**В общеустановленном порядке, бюджетное учреждение уплачивает НДС** от платных услуг, в том числе от аренды, а также госпошлину за наименование «Россия» при регистрации учредительных документов (ст. 333.17 НК РФ; ст. 333.35 НК РФ), налог на имущество, земельный налог. Основным видом учета для бюджетных учреждений является – бюджетный (Федеральный закон от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в редакции Закона № 83-ФЗ).

**Таким образом, рассмотренный вопрос о возможности участия ГБУ, МБУ в качестве учредителя коммерческих организаций получает приведённый выше, развернутый ответ в виде законодательных норм, которые регламентируют не только участие, но и систему налогообложения всех видов доходов, возникающих для ГБУ, МБУ благодаря такому участию.**

Практика показывает, однако, что ГБУ, МБУ открывают в казначействе, как правило, один лицевой счёт («бюджетный», код 21), на который зачисляют поступающую от коммерческой деятельности прибыль. Хотя балансы по бюджетным и внебюджетным доходам ведутся отдельно, часто вся прибыль ГБУ, МБУ зачисляется в соответствующий бюджет – откуда, в качестве субсидий и бюджетного задания, производится финансирование деятельности учреждения. Такая схема не только лишает ГБУ, МБУ мотивации к зарабатыванию собственных средств, но также ставит орган власти соответствующего уровня в невыгодное положение, когда возросшие (за счёт деятельности ГБУ, МБУ) доходы бюджета могут послужить сигналом для сокращения трансфертов из вышележащих бюджетов на том «основании», что в регионе (районе) достаточно собственных средств на самообеспечение территории.

Пока доходы от предпринимательской деятельности ГБУ, МБУ незначительны, секвестирование бюджетных трансфертов, направляемых «сверху» в сторону региона, района вряд ли произойдёт. Однако, стоит лишь начаться серьёзному увеличению поступлений в территориальный бюджет со стороны ГБУ, МБУ (участвующих в проектах регионального развития), как данный процесс может привлечь внимание вышестоящих финансовых органов, вследствие чего региону откажут в поддержке на сумму дополнительно полученных бюджетными учреждениями доходов. В подобной ситуации, стимулов для осуществления системы АС путём участия ГБУ, МБУ в хозяйственных

обществах у региональных (районных) властей не просматривается, и к системе АС такая схема отношения не имеет.

**Выходом является использование законодательства (п. 3 статьи 298 ГК РФ), с целью разделения бюджетных и внебюджетных средств МБУ, ГБУ на разных счетах (коды 20 и 21), притом, что прибыль, полученная от самостоятельной хозяйственной деятельности и долевого участия в деятельности ООО «Кластер», остаётся в самостоятельном распоряжении учреждения (на л/счёте код 20), а не зачисляется в территориальный бюджет. В этом состоит первый элемент системы АС, касающийся государственных и муниципальных учреждений – участников ООО «Кластер».**

**В качестве рекомендации по практической реализации модели, для ГБУ, МБУ (профиль: культура) предлагается открыть в Федеральном казначействе «внебюджетный» л/счёт (код 20), провести небольшой концерт за счёт привлечённых средств (выступят самодеятельные коллективы), или провести КВН; получить средства за реализацию билетов (см: нужен кассовый аппарат!) и совершить первую проводку этих средств через «внебюджетный» л/счёт, затратив их впоследствии, например, на минимальную оплату артистов (с учётом отчислений НДС 13 %). Все операции будут законны, и механизм окажется налажен.**

С учётом того, что возможным является введение законодательного ограничения на внесение в уставы ГБУ, МБУ *иных видов* деятельности, кроме профильных (культура, образование и так далее), система АС предполагает в дальнейшем формирование ГБУ, МБУ исключительно под цели и задачи регионального развития (основной вид деятельности: участие в создании и реализации региональных программ, проектов). Уставы ГБУ и МБУ, ориентированные на систему АС, разработаны Академией и представлены в пунктах 1 и 2 Приложении к настоящему материалу.

### **3.4. Заключение по разделу**

Администрация региона входит в состав ООО «Кластер» посредством участия государственного бюджетного учреждения (ГБУ). Целесообразным представляется также участие муниципального бюджетного учреждения (МБУ) в качестве дольщика ООО «Кластер» – в том муниципальном образовании, на территории которого ООО «Кластер» реализует коммерческий проект. ГБУ, от имени органа власти субъекта РФ, присутствует везде, где осуществляется АС, а «Кластеры» в каждом муниципальном образовании создаются с участием именно тех МБУ, которые отнесены к конкретному муниципальному району. Учредителями ООО «Кластер», таким образом, оказываются: Инвесторы («Фирмы проектов»), ГБУ, МБУ, Академия и «Кооператив жителей территории». Интересы государственной и муниципальной власти оказываются объединены с интересами населения и коммерческих структур, ради программ развития территории.

Такое объединение интересов, Администрацию любого уровня подталкивает к участию в проектах, которые осуществляет ООО «Кластер» (одного из учредителей в котором является ГБУ, МБУ). Следствием являются бюджетные задания: термин, означающий возможность без конкурса перечислять через ГБУ, МБУ субсидии из бюджета

– непосредственно исполнителям проекта. В результате бюджетной поддержки (или без нее) коммерческий проект – исполнителем которого является (скорее всего) ООО «Кластер», по итогам реализации отдает часть прибыли на «внебюджетный» счет ГБУ, МБУ.

Все происходящее означает формирование абсолютно законной «внебюджетной подушки безопасности», аккумулированной на расчетном № 20 (внебюджетном) счете суммы, пропорциональные доле ГБУ, МБУ в уставном капитале ООО «Кластер». Таким образом, это для Администрации появляется смысл стимулировать бизнес, потому что от этих «стимулов» деньги легально поступают в распоряжение Администрации (расходуются на социальные цели, или на поддержку других проектов, или на оплату штата менеджеров) – получают на контролируемый казначейством и Администрацией счет ГБУ, МБУ № 20.

**Но это происходит только после реализации проекта,** а не в ходе «освоения» бюджетных средств и «заморозки» объектов, так и не добравшихся до этапа открытия. Подобные схемы («заморозка», недострой и «освоение» бюджета) лишь питают коррупцию, но противоречат системе АС.

Поскольку каждый проект, реализованный ООО «Кластер», приносит ощутимую пользу населению территории, на которой этот проект осуществляется – постольку носит не только экономический, но и социальный характер. Это многократно увеличивает эффект, создаваемой системой АС, и именно это нужно особо выделять при оценке системы АС в целом. Как видно из данного раздела, следует, что власть, вовлеченную в процесс объединения с бизнесом и населением – это не только административный ресурс, но и финансовое содействие развитию территории (а не погружение в коррупцию). В основе лежит интерес у аппарата управления региона (или района) легально получать внебюджетную «подушку безопасности», которой («подушкой безопасности») этот аппарат распоряжается.

#### **4. Потребительская кооперация и вовлечение большинства жителей региона в состав пайщиков**

##### **4.1. Общие положения**

Участником-учредителем ООО «Кластер» является **кооператив, включающий в свой состав, в перспективе, всех жителей территории.** Сравнение различных видов кооперативов приводит к выводу о преимуществах потребительских кооперативов (ПК) по отношению к любым другим видам: кредитным, сельскохозяйственным, жилищно-строительным и прочим. **Так, в отличие от производственных кооперативов, члены потребительского кооператива не обязаны принимать личного трудового участия в его деятельности. Это означает возможность для привлечения в качестве пайщиков «социальных» участников,** то есть проживающих в регионе граждан (на паевые счета которых, открытых в кооперативе, по решению Общего собрания могут начисляться финансовые средства или выдаваться натуральные продукты из кооперативного дохода), но прежде всего – пайщиками становятся поставщики и потребители продукции кооператива, что существенно расширяет объём сбыта. Иные виды кооперации, при детальном изучении, по сравнению с потребительскими обществами имеют ряд системных недостатков, заведомо суживающих поле деятельности, необходимое для реализации полномасштабных проектов развития территории.

Статья 123.2 Гражданского кодекса РФ гласит: «Потребительским кооперативом признается основанное на членстве добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов». Это означает, что некоммерческий потребительский кооператив (далее – НПК) может применять схему распределения полученного дохода так, что эти средства реинвестируются в проекты развития и распределяются среди пайщиков в качестве «удовлетворения их потребностей».

Соответственно, ни НДС, ни налога на прибыль, ни отчислений в социальные фонды для работников – членов ПК (если это не трудовой договор) в такой схеме не возникает.

Распространена ситуация, когда поставщик вынужден сбывать перекупщикам свою продукцию (например, сельскохозяйственную) по крайне низкой, невыгодной для него отпускной цене. Те, добавив свои проценты, отдают такую продукцию в торговые сети, где цена на полках существенно возрастает – и граждане приобретают этот товар уже по стоимости, в несколько раз большей, чем отпускная цена. В отличие от этого, при работе через НПК, поставщик получает возможность отгрузить товар по цене более высокой, чем навязывают перекупщики, но (за счёт отсутствия в кооперативной схеме налогов и посредников) потребитель получит продукцию через «стол заказов» по цене в несколько раз ниже, чем в ритейлерских сетях.

Если продукцией кооператива пользуются жители региона (например, продовольственными товарами, мануфактурой или элементами домостроения), каждый из потребителей товара может стать членом НПК, пройдя формальную процедуру: подачу

заявления при осуществлении первой покупки. В дальнейшем, такой пайщик вносит средства на свой пай, а взамен получает услугу по «удовлетворению потребностей» – например, продовольственный набор по гораздо более низким, чем в торговых сетях, ценам. Это по-бытовому называется «обмен паями» (в наших документах, представленных в Приложении к материалам пункт 4.4.1, это обозначено как «совместная закупка»). То есть поставщик вносит на свой пай товар, а возвращает пай деньгами; потребитель вносит на свой пай деньги, а возврат паевого взноса осуществляет в виде товара. НДС в таких случаях не взыскивается, налог на прибыль также. **За счёт оптимизации налогов, у кооператива появляется возможность поддерживать низкие цены для приобретателей, создавать поставщику товара возможность накапливать оборотные средства для производства продукции, расширять сеть сбыта и включать в состав членов НПК (то есть потребителей продукции) всех проживающих в регионе граждан.**

**Какие возникают преимущества для каждого из участников цепочки – от производства до реализации товара?**

**Для производителя** появляется возможность расширения объёма сбыта: массовый спрос.

**Для потребителей** - более низкая цена приобретаемых товаров.

**Для некоммерческого кооператива** – расширение числа пайщиков и объёмов товаров и услуг, которыми эти пайщики обмениваются для удовлетворения своих нужд.

**Что касается доходов некоммерческого кооператива**, то они возникают благодаря целевым паевым взносам от членов НПК. Взносы прибылью не являются и налогообложению не подлежат. Чем большим окажется количество пайщиков и чем большим станет объём реализуемой через НПК продукции – тем, соответственно, больший объём взносов получает кооператив. При этом следует учесть, что мотивацией для НПК является удовлетворение нужд пайщиков. Применяемая схема «обмена паями» (то есть «совместная закупка») позволяет достичь поставленной задачи в рамках существующего законодательства, но не является самоцелью для снижения налогов.

**В этой ситуации «Кооператив жителей территории» является идеальной моделью для отражения потребностей граждан на территории субъекта РФ, а значит – для участия такого кооператива в ООО «Кластер» на правах учредителя.**

Возможность (реализованная в Дагестане) перечисления части дохода потребительского кооператива на счета (паи) своим пайщикам означает, что полученные жителями от кооператива средства тотчас окажутся потрачены гражданами в местной торговой сети. Это увеличит скорость оборачиваемости рубля в масштабах региона – а значит, послужит дополнительной мерой по борьбе с инфляцией.

#### ***4.2. Алгоритм создания «Кооператива жителей территории»***

Для того, чтобы централизовать деятельность потребительских кооперативов, для системы АС в разных субъектах РФ, **предполагается создание единого кооператива «Регион»** (действующего вначале на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской

области, а затем везде), и открытие кооперативных участков (под номерами тех субъектов РФ, где данные участки будут находиться).

**В настоящее время НПК «Регион» зарегистрирован в ЕГРЮЛ, внутреннее Положение о кооперативном участке утверждено,** финансовая и организационная схема взаимоотношений между участком и «базовым» кооператива ясна. По проекту, **ПК «Регион» становится учредителем ООО «Кластер» на каждой территории,** а Участок и его руководитель собирает пайщиков, получает взносы и 30% от суммы таких взносов направляет в ПК «Регион» (для ведения централизованной бухгалтерии, организации юридической защиты и прочих уставных мероприятий). 70% средств, полученных в виде взносов, Участок использует на собственные нужды.

Пайщикам кооперативного Участка присваиваются персональные регистрационные номера в ПК «Регион», что означает: **производители продукции могут найти потребителей не только на территории своего субъекта РФ, но и везде, где у «Региона» будут открыты участки.** Это позволит создать межрегиональную логистическую сеть доставки дешёвых товаров потребителям – членам ПК («Биржу заказов и поставок»).

Все вопросы и разночтения, возникающие с налоговыми службами, а также судебная практика и техника бухгалтерских проводок ложатся на головную организацию, избавляя руководителей территориальных Участков от текущих забот. Такие руководители окажутся заинтересованы в расширении сферы кооперативных услуг и увеличении числа пайщиков, а центральный аппарат ПК «Регион», ради развития всей организации, станет оказывать помощь своим региональным Участкам.

Таким образом, алгоритм создания НПК на территории субъекта РФ сводится к процедуре регистрации кооперативного Участка в данном регионе. Для этого требуется руководитель, способный организовать дело и знакомый с кооперацией, и проведение ряда формальных процедур (по оформлению Участка и его руководителя).

При создании ООО «Кластер» на любой территории, ПК «Регион» становится его соучредителем наряду с инвесторами, ГБУ, МБУ, Академией и инвесторами, а функция представительства в совете директоров ООО «Кластер» может быть делегирована руководителю кооперативного Участка.

**Кооперация должна получать системную государственную поддержку.** Так, часть урожая, выращенного кооперативом, может закупаться по фиксированной цене (например, для госрезерва; или для целей поддержки социально незащищённых слоёв в вопросах питания, в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 03.07.2014 года №1215-р и от 11.10.2014 года №2028-р), либо накапливаться государством для продажи на экспорт. Это даёт хозяйствам оборотные средства, с учётом того, что большую часть продукции кооперативы реализуют на рынке. **Налоговые льготы стимулируют кооперативы ради тех видов деятельности, которые необходимы государству,** и позволяют аккумулировать в хозяйствах средства для социальных программ или реинвестирования в местные проекты развития, и так далее. Именно такая поддержка и закладывается в систему АС как базовый принцип, соединяя воедино интересы:

работников; жителей территории (объединённых в кооперативы), и государственной (муниципальной) власти.

Только в случае, когда администрация субъекта РФ оказывается дольщиком в ООО «Кластер», куда, в качестве учредителя, входит также и кооператив «Регион», у властей появляется мотивация для упомянутой государственной поддержки кооперации. Предусмотренное в законодательстве отсутствие налогов для кооперации заменяется долевыми отчислениями государству от реализованных с помощью кооперации проектов. Это вынуждает органы власти расценивать «кооператив жителей территории» в качестве делового партнёра, а не хозяйственного механизма, позволяющего уходить от налогов.

Совладение долями в общем бизнесе – лучший способ объединить интересы дольщиков. В данном случае – совместить интересы государства и кооперации.

### ***4.3. Потребительская и производственная кооперация. Модель Чартаева в современных условиях***

В этой работе рассматривается в основном потребительская кооперация, поскольку вовлекает в пайщики жителей, а не только работников. Для предприятий существует модель Чартаева – схема, которая в рамках кооперативного права позволяет им существенно увеличить объём реализованной продукции, снизить текущие затраты, повысить производительность труда. Это, во-первых, касается потребительскую кооперацию, которая определена Федеральным законом от 19.06.1992 № 3085-1 РФ «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» и, во-вторых, производственных кооперативов, определенных Федеральным законом от 08.05.1996 N 41-ФЗ «О производственных кооперативах». Оба эти вида кооперативов могут опираться на модель Чартаева: схему распределения дохода.

Использование особой схемы распределения дохода в потребительских и производственных кооперативах (которые в системе АС становятся партнёрами бизнеса и власти), основана на нескольких жёстких «чартаевских» принципах.

**Кооперативы предполагают для себя следующее:**

**4.3.1. Половина заработанных средств (работником или бригадой) отчисляется в общий котел (иносказательно - «фонд накопления» хозяйства), за счёт средств которого впоследствии формируются все виды паенакопления, платятся налоги, решаются социальные вопросы, формируются инвестиционные и страховые ресурсы и оплачивается труд руководства.**

**4.3.2. Руководители хозяйства получают оплату в виде фиксированного процента от дохода кооператива – за счёт чего стремятся (и реально добиваются) этот общий объём дохода увеличить в разы. Число специалистов управления может быть любым, но фонд оплаты труда для них ограничен общей суммой. По практике, каждые 7 специалистов из 8 покидают руководящие посты, а их заработок выплачивается оставшемуся специалисту.**

**4.3.3. Вводится правило, в соответствии с которым убытки хозяйства или любого его звена покрывает тот, по чьей вине такие убытки допущены. Тракторист, сломавший трактор, заплатит (штраф, наложенный кооперативом после решения**

конфликтной комиссии, отдаст через свой пай) не только за его ремонт, но и за вынужденный простой связанной с ним бригады. Руководитель, принявший неверное управленческое решение, внесёт в кассу хозяйства недополученную кооперативом сумму. Служба общественной безопасности, по чьей вине допущен убыток (испорчено имущество вследствие хулиганства), сдаст хулигана правоохранительным органам, но также покроет понесённый убыток из фонда содержания такой службы (фонда общественной безопасности), то есть из карманов нерадивых охранников, и так далее.

**4.3.4. Понесённые материальные затраты (иносказательно - «фонд потребления») ложатся на каждого работника (бригаду),** что побуждает к экономии таких затрат не только отдельных лиц, но и бригаду, и хозяйство в целом. Для инженерно-технического состава предусмотрена особая форма вознаграждения в виде процента от прироста дохода хозяйства, достигнутого благодаря внедрению инновационных технологий или конструкций.

**4.3.5. Изобретатель или рационализатор получает долю дохода, полученного кооперативом от применения его изобретения** (как правило, в пределах 12%). Это позволяет без проволочек внедрять любое новшество на понятных для всех участников условиях. То есть: хозяйство станет, ради конечной выгоды, привлекать новые технологии там, где изобретатели обычно тратят годы на попытках доказать преимущество своего метода или модели.

**Результатом применения приведённых принципов является следующее:**

а) на руководящие должности приходят грамотные специалисты; прекращается воровство - поскольку половину своего будущего дохода работник перечисляет в кассу хозяйства, в общий котел (иносказательно – «фонд накопления»), а оставшаяся половина (обозначаемая иносказательно «фондом потребления») принадлежит ему, и воровать у самого себя становится бессмысленно;

б) иницируется научно-технический прогресс, появляется прямая заинтересованность в экономии всех видов ресурсов.

Это приводит к невиданному по мировым меркам росту производительности труда (в десятки раз).

**Самым главным является правило, в соответствии с которым все работники, задействованные в создании продукции, становятся совладельцами-собственниками произведённого кооперативом продукта. Они, в условиях кооперации, не продают свой труд, а вкладывают его (человеческий капитал) в общий хозяйственный результат. Это исключает для них работу по найму, поскольку работники в такой системе, включая штат управления, сами себя нанимают и сами же выполняют коллективно принятое ими решение (что позволяет находить скрытые ранее резервы).**

**Особо важно! Каждый производственный кооператив (в основном пайщики-работники), для обеспечения максимального сбыта своей продукции, может становиться пайщиком некоммерческого потребительского кооператива (НПК), куда входит большинство жителей региона. В свою очередь, НПК становится соучредителем ООО «Кластер», наравне с бизнесом и властью, позволяя этой структуре использовать**

преимущества кооперативного права при реализации программ развития территории: об этом шла речь в предыдущем разделе.

Таким образом, многочисленные производители продукции, вступая в качестве юридического лица в НПК, получают первый выигрыш: 100%-й «безналоговый» сбыт товаров (нет НДС и нет налога на прибыль). Далее, переходя в форму потребительского или производственного кооператива, предприятия выигрывают второй раз – создавая стимулы работникам (получать больше денег за труд для своих пайщиков, то есть работников-собственников), и получая формальные преимущества предприятия, т.к. у кооператива отсутствуют социальные отчисления в федеральный бюджет минимум на 30,2% от общей суммы зарплат (поскольку зарплата заменяется переводом средств на паи, только с НДФЛ 13%, а выплаты в социальные фонды заменяются внутренними социальными программами кооператива).

Минимизация объёма налогов со стороны кооперации (недополучение бюджетом средств) при такой схеме компенсируется прямыми отчислениями государству от реализации проектов, в качестве доли ГБУ в ООО «Кластер». Эта структура, помимо перечисления государству часть прибыли, платит налоги исправно.

**В целом, схема перехода предприятия любой формы собственности на модель потребительского или производственного кооператива сводится к двум вариантам.**

**Первый из них предполагает,** что работники такого предприятия вместе с собственником создают кооператив, в неделимый фонд которого вносятся, в качестве актива, основные фонды (станки, оборудование, здания и т.д.). На прежнем предприятии остаются (условно) три работника: директор, бухгалтер и водитель автотранспорта, получающие зарплату, облагаемую всеми видами налогов и отчислений. Остальной коллектив, создав потребительский или производственный кооператив, осуществляет свою деятельность на тех же рабочих местах, но теперь в хозяйственно-налоговом пространстве, прописанном в законодательстве.

**Другой вариант предполагает,** что коллектив работников, включив владельца основных фондов предприятия в состав пайщиков формируемого кооператива, арендует эти фонды на условиях, выгодных владельцу. При этом сам кооператив действует в соответствии с моделью Чартаева, распределяя доход на условиях создания стимулов к труду, экономии ресурсов, участия в социальных программах для работников и членов их семей (в потребительских кооперативах – также жителей региона).

Поскольку в обоих случаях кооператив берёт на себя функцию «эффективного менеджера» – применяются правила, изложенные ниже. Они опираются на **модель Чартаева**, которую следует рассмотреть внимательно: именно в ней заложены принципы, реализовать которых позволяет кооперативное право (см. также пункты 4.3.1 – 4.3.5).

В соответствии с принципами этой модели, **коллектив предприятия (пайщики кооператива) в целом становится полноправным владельцем всего произведенного продукта:** построенного дома или выращенного урожая. Дом этот (или урожай) продаётся, а с полученной общей выручки проводятся окончательные расчеты с бригадами и работниками-собственниками. Хозрасчетное звено (бригада) полностью отвечает за объем и качество законченного объекта. **При такой системе, каждой бригаде выгодно экономить** – не затрачивая сверх нормы ни материалов, ни горючего, ни денег на расчеты

с другими подразделениями. Появляется также точное понимание, на какие статьи расходов пойдут деньги, предназначенные для развития хозяйства, и что получит каждый работник, часть дохода которого (в модели Чартаева – половина) ушла в (условно говоря) «фонд накопления», то есть на расчетный счет предприятия: для расходования, заранее расписанного по статьям.

Это означает, что планирование своей деятельности коллектив осуществляет сам, а затем сам же выполняет назначенное себе задание. **Понятие наемного труда заменяется совершенно новой общественно-экономической категорией: появляются «работники-собственники», ставшие хозяевами произведенного ими продукта.** Именно такую аксиому и следует запомнить собственникам предприятий, привыкшим видеть в наёмных работниках «быдло», доверить управление которому нельзя ни при каких обстоятельствах. Как правило, владельцам предприятий с таким ограниченным кругозором трудно понять, что кооперативное право даёт, как минимум, возможность не платить часть налогов и отчислений, за счёт чего можно сэкономить средства и вложить их в развитие. И о том, что такой коллектив способен нанять себе менеджеров с более высокой квалификацией, чем действующие, и оплатить их труд на лучших условиях – собственники с низким уровнем хозяйственного менталитета даже не догадываются.

Есть надежда, что с течением времени они получают хороший хозяйственный опыт, опираясь именно на кооперацию.

**Правила, действующие внутри кооператива, сводятся к следующему.**

***Взаимоотношения между кооперативом-арендатором и собственником предприятия строятся на условиях договора.*** Существуют условия, которые следует обозначить при заключении договоров аренды между Кооперативом и собственником производственного комплекса.

1. В договорах требуется указать арендную ставку, которая не должна меняться в течение ближайших пяти лет.

2. Обязательным является право выкупа арендатором, за счет полученной прибыли и привлеченных средств, доли в уставном капитале структуры, владеющей предприятием. Можно не устанавливать пределов такой доли, доводя ее до 100 процентов.

3. В договоре указывается, какую часть дохода от производственной деятельности получает собственник через один из внутренних фондов кооператива. Эта доля может оказаться фиксированной (в процентах) и не зависеть от размеров дохода предприятия, но может также выражаться в абсолютной сумме, получаемой собственником предприятия. И тот, и другой варианты выгодны и собственнику, и Кооперативу при условии сохранения финансовой стабильности в стране в течение ряда ближайших лет после заключения договора.

4. Договор должен предусматривать существенные штрафы для обеих сторон за односторонний отказ от взаимных обязательств.

При таких условиях, собственник сдает производство в аренду по высокой ставке и участвует в распределении полученного дохода (ему могут отчислять, например, 10 процентов). Следует учесть, что доход будет год от года расти. Это предполагает постоянно возрастающую цифру отчислений от кооператива в пользу собственника. Можно

предусмотреть условия, когда такие отчисления всегда будут выше уровня инфляции на 2-3 процента. Это послужит лишним аргументом для того, чтобы собственник пошел на условия аренды.

***Взаиморасчёты между кооперативом-арендатором и хозяйствующими подразделениями (бригадами).***

Каждое подразделение (бригада) оформляет свой субсчет в рамках создаваемого внутреннего кассово-расчетного центра производственного кооператива. На этом субсчете отражаются доходы и расходы бригады, а также авансовые платежи, которые она получает на закупку необходимой техники, предоплату работ и прочие нужды.

Бригада арендует материальные средства у потребительского или производственного Кооператива по ставке более высокой, чем кооператив арендует их у собственника предприятия. Бригада может арендовать такие средства (либо закупать их) на свободном рынке за счет собственных доходов, оставшихся после всех видов установленных кооперативом перечислений (в первоочередном порядке, в так называемый «фонд накопления»).

Бригада закупает электроэнергию, тепло, воду по рыночной цене.

Бригада обязуется выполнить работы в точном соответствии с плановым заданием. Финансовые средства за произведенный сверх плана товар после его реализации, остаются в распоряжении бригады, либо делятся с Кооперативом в заранее утвержденных пропорциях (например, 80:20 в пользу бригады).

***Взаимоотношения между хозяйствующими подразделениями (бригадами) кооператива.***

Бригады заключают между собой договоры на предоставление услуг. Расчеты по таким договорам производятся через субсчета, открытые для каждой бригады в кассово-расчетном центре Кооператива.

Бригада может заказать необходимую услугу у других специализирующихся предприятий на свободном рынке. Оплата производится со счета Кооператива, расходы фиксируются в бухгалтерских отчетах и на субсчете бригады в кассово-расчетном центре.

***Взаимоотношения между бригадой и работником-собственником.***

В каждой бригаде проводятся выборы (или назначение со стороны Кооператива, в соответствии с уставом Кооператива) бригадира и совета бригады. В полномочия Совета бригады входит утверждение КТУ, премирование и депремирование членов бригады, фиксация нарушения договорных отношений и трудовой дисциплины. Распределение дохода бригады происходит в соответствии с заранее утвержденной и зафиксированной в кассово-расчетном центре системой КТУ.

В случае, если решением Совета бригады, избираемого из ее состава в количестве не менее трех человек (куда по должности входит бригадир), производится корректировка КТУ, или принимается решение относительно любого из членов бригады (премирование либо лишение премии и заработка), такое решение направляется в совет Кооператива

на утверждение, и после подписания ответственным лицом (Председателем кооператива) поступает в кассово-расчетный центр.

***Взаимоотношения между кооперативом и работником-собственником.***

Каждому работнику-собственнику открывается «трудовой пай», на который начисляются, после всех видов расчетов, его личные средства.

После получения бригадой на свой субсчет средств, предназначенных для распределения по КТУ, работнику начисляется его личный доход, предназначенный для дальнейшего использования в соответствии с решениями, принятыми общим собранием кооператива.

Часть этого дохода (по практике Чартаева, 40-50 процентов) поступает в так называемый «Фонд накопления» (общий котел) хозяйства. Из оставшейся части (так называемый «Фонд потребления») работник, в составе бригады, покрывает свою долю материальных издержек, понесенных бригадой, и оплачивает труд инженеров, модернизировавших рабочее место и поднявших выработку (лично для работника, или для бригады в целом).

Оставшиеся средства являются личным доходом работника (облагаются НДФЛ = 13%).

**Вводится правило, в соответствии с которым для руководящего звена кооператива возможно списание всей недополученной хозяйством прибыли с «рабочих паёв» руководства.** Такое правило закрепляется в уставе кооператива и в договоре с пайщиком (полная материальная ответственность должностных лиц, в случае понесенных предприятием по их вине убытка, или кооператив попал в ситуацию упущенной прибыли). Присвоение этим лицам именно тех должностных званий (заместители директора по направлениям), которые предусмотрены КТ РФ в части полной ответственности, входит в полномочия органа управления Кооператива, утверждающего штатное расписание для аппарата управления (АУП).

Таким образом, работники и бригадиры депремируются решением Совета бригады, а руководство Кооператива – на основании решений общего собрания и специально созданного для арбитража по внутренним хозяйственным спорам органа – Конфликтной комиссии. Одновременно с заявлением о вступлении в кооператив, пайщик в дополнительном договоре указывает, что он согласен нести полную материальную ответственность за убытки, причинённые его действиями (бездействием), что становится основанием не только для депремирования, но и для взыскания.

**Конфликтная комиссия** состоит из представителей всех бригад и подразделений Кооператива, и принимает решение, по чьей именно вине хозяйство в целом или бригада не получили возможный (плановый) доход. Решение комиссии рассматривается Советом кооператива, а решение, подписанное Председателем кооператива, в виде приказа поступает в бухгалтерию и в кассово-расчетный центр. То подразделение или должностное лицо, по вине которого допущена ошибка, покрывает такие убытки за счет собственных средств (в том числе, накоплений на «рабочих паях»).

#### ***4.4. Алгоритм перехода предприятия к организационно-правовой форме потребительской кооперации, и некоторые практические рекомендации***

Для перехода действующего предприятия в форму Потребительского или Производственного кооператива, нужно:

4.1.1. Провести учредительное собрание, утвердив устав и положения о фондах, и выбрать органы управления и ревизии.

4.1.2. Заключить договор на аренду основных фондов предприятия со стороны кооператива.

4.1.3. Заключить договор с собственником предприятия о взаимодействии, на основании принципов, изложенных в пункте 4.3 настоящей работы.

4.1.4. Стать пайщиком потребительского кооператива в регионе, посредством чего получить возможность расширять рынок сбыта собственной продукции и с минимизацией налогов.

4.1.5. Перезаключить часть договоров с потребителями, в том числе присоединив их к потребительской кооперации.

Следует придерживаться методических рекомендаций, изложенных ниже и касающихся юридико-технической практики, обеспечивающей деятельность производственной кооперации.

#### **Некоторые рекомендации.**

1. В качестве базовых документов кооператива, утверждаются **«Положение об имуществе и фондах кооператива»** и **«Положение о распределении прибыли»**.

2. В **«Положении о распределении прибыли»** необходимо **исключить ссылки на трудовое законодательство**. Согласно пункту 1 статьи 19 Закона 41-ФЗ, трудовые отношения членов производственного кооператива регулируются упомянутым Законом и Уставом кооператива. То есть, трудовое право не распространяется на пайщиков производственного кооператива, за исключением случаев, когда работы выполняются по трудовым договорам.

Члены (пайщики) кооператива, выполняющие работу, не получают заработную плату, то есть не являются лицами по найму, но получают дивиденды при распределении прибыли, согласно личному трудовому вкладу (КТУ). Эти процедуры определяются Уставом и **«Положением о распределении прибыли кооператива»**.

В этой связи, в рамках деятельности и документооборота производственного кооператива, следует избегать любой формальной схожести с трудовым законодательством, в частности: нельзя утверждать штатное расписание или должностные инструкции, издавать приказы о назначении на должность и т.д. Исключение могут составлять те должности в аппарате управления (АУП), которые подпадают под законодательство о полной материальной ответственности за упущенную выгоду или нанесённый кооперативу вред (директор, заместители директора по направлениям).

Эти лица могут быть привлечены для работы по найму, с ними в данном случае заключаются трудовые договоры.

Самым главным правилом должно являться то, что распределение прибыли совершается на основании решения Общего собрания пайщиков, а не путём издания приказа со стороны Председателя кооператива (что может быть приравнено проверяющими органами к выплате зарплаты и обязанности по начислению на эту сумму взносов в социальные фонды).

Распределив доход кооператива в соответствии с «Положением об имуществе и фондах кооператива» (по модели Чартаева – см. выше), **остаток чистой прибыли следует разделить на несколько частей, заранее установив пропорции между ними**, и закрепить эти пропорции (%%) решением Общего собрания кооператива.

Поскольку, помимо обязательного начисления НДФЛ, у налоговых органов и пенсионного фонда может возникнуть ряд требований, в качестве заведомой уступки рекомендуется начислять на эти суммы каждому члену-пайщику кооперативу взносы на социальное, обязательное медицинское страхование, а также страховые взносы в Пенсионный фонд России. В судебном порядке можно добиться того, что такие начисления на данную часть чистой прибыли не являются обязательными, но во избежание претензий и с целью дать гарантии работникам-собственникам от всевозможных неприятностей (по поводу их временной нетрудоспособности, или в связи с материнством, или в медицинском аспекте, или при наступлении несчастного случая на производстве, и т.д.) – имеет смысл упомянутые отчисления всё-таки производить. При этом добиваться судебного решения, инициировав его самостоятельно, о том, что кооперативу не следует делать отчислений в социальные фонды после перечисления дивидендов на пай (это незаконно).

3. В потребительском кооперативе допустимо стать пайщиками лица и предприятия без ограничения общей численности, независимо от того, вкладывают ли они свой труд или пользуются услугами и товаром кооператива со скидкой. **В производственном кооперативе (в отличие от потребительского)**, конечно, могут быть открыты пай лицам, не принимающим личного участия в деятельности кооператива. Но таких лиц может быть не более 25% от числа тех членов кооператива, кто принимают личное участие (пункт 2 статьи 7 Закона 41-ФЗ). Одновременно, численность наёмных работников не должна превышать 30 % от числа членов производственного кооператива (в противном случае, кооператив превратился бы в своеобразного рантье, использующего чужой труд и не уплачивающего налоги). К этому правилу имеются исключения, связанные с заключаемыми кооперативом договорами подряда (статья 21 Закона 41-ФЗ), что представляется вполне разумным.

В общем случае, любой производственный кооператив может стать пайщиком потребительского кооператива, чем откроет для себя доступ к большому числу потребителей собственного товара.

Практика показала, что работники-собственники (сформировавшие кооператив, арендующие землю и матфонды, а также нанявшие специалистов высокого класса)

способны так организовать производство, что оно становится сверхрентабельным даже в условиях общероссийского экономического кризиса.

**Потребительские кооперативы, состоящие как из работников, применяющих модель Чартаева, так и большое число потребителей, могут предложить владельцам материальных фондов и участков земли ставку аренды предприятия, превышающую среднерыночную, и значительную долю в распределении дохода, полученного в результате производственной деятельности.** Данное предложение снимает с собственника предприятия (земли) заботу как о производстве, так и сбыте товара. Его задачей становится: установить с потребительским кооперативом, состоящим из работников и населения, такие договорные отношения, которые приносят собственнику более высокий доход, чем работа предприятия в предшествующие периоды. В свою очередь, кооператив должен получить право выкупа, за счет полученной им прибыли, доли собственности в составе арендуемых фондов. Постепенно, выплачивая собственнику арендную плату и отчисляя ему оговоренную долю в доходах, за счет накапливаемых средств коллектив «чартаевского» кооператива становится владельцем значительной части предприятия (чем сокращает долю своих арендных платежей собственникам).

**Для перевода предприятия на модель кооперации требуется выполнить ряд аудиторских и аналитических работ.** С этой целью разрабатывается Техническое задание, с учётом специфики каждого предприятия. Формируются внутренние правила, согласующие интересы работников, руководителей, ИТР, менеджеров и представителей собственника. **Общий принцип звучит так: ни одно предприятие в регионе, участвующее в программах развития, не может оказаться убыточным.** Обеспечение возрастающих объёмов дохода предприятия осуществляется, в том числе, за счёт использования модели Чартаева, модернизации основных фондов и участия в проектах развития территории, что является условием работы производственных комплексов в системе АС.

#### ***4.5. Бухгалтерская отчетность: принципы и практика***

В соответствии со статьей 4 федерального закона от 19.06.1992 года «О потребительской кооперации» №3085-1-ФЗ, кооперативу предоставлено право вести производственную, торговую посредническую и иные виды деятельности – то есть заниматься абсолютно всем, что не требует получения специального разрешения либо лицензирования.

В соответствии со статьей 26 упомянутого закона, потребительское общество обязано вести бухгалтерский учет. Принято считать, что, хотя кооператив относится к некоммерческим организациям, отчетность он (почему-то) должен сдавать как организация коммерческая.

Подобная нестыковка имеет свое продолжение. Существует «Инструкция по применению Плана счетов» (утвержденная приказом Минфина РФ от 31 октября 2000 года №94Н и аналогичные). Работники бухгалтерии хорошо знают эти документы. Упомянутая инструкция вообще не устанавливает особенностей организации и ведения бухгалтерского учета потребительскими кооперативами. В преамбуле лишь сообщается,

что в случае возникновения фактов хозяйственной деятельности, корреспонденция по которым не предусмотрена в типовой схеме, организация (то есть Кооператив) может дополнить ее, соблюдая единые подходы, установленные Инструкцией. Звучит это как разрешение, с одной стороны, для творческого осмысления бухгалтерских проводок. С другой стороны, дает право всевозможным проверяющим вольно толковать пункты документа. В принципе, можно использовать синтетический счет 75 (расчеты с учредителями), к которому можно открыть субсчета: 75-1 «Расчеты по вкладам в уставный (складочный) капитал»; 75-2 «Расчеты по выплате доходов» и другие.

Столь специфическая информация приводится здесь для того, чтобы лица, оформляющие бухгалтерские документы Кооператива, не попали в двусмысленное положение, связанное с невнятными нормами законодательства (то, что некоммерческая организация должна предоставлять отчетность как коммерческая, является определенным нонсенсом). Система АС не имеет права на бухгалтерскую ошибку, поэтому требуется составление документа, под которым стояла бы подпись главного налогового инспектора региона, в котором (документе) прописывались как статьи бухгалтерской отчетности, так и виды налогов, которые перечисляет Кооператив в бюджеты разных уровней. В приложении к настоящей работе имеется в качестве примера (под номером 4.4.3. перечня «документов прямого действия» в Приложении к этим материалам), официальный ответ из Налоговой службы на запрос Кооператива. Там сообщено, что НДС некоммерческому Кооперативу перечислять не нужно.

При этом следует учитывать приведенные ниже позиции.

В связи с тем, что потребительский кооператив не является коммерческой организацией, при осуществлении его уставной деятельности не возникает базы для исчисления не только налога на добавленную стоимость, но и на налог на прибыль.

Паеначисление, при распределении дохода кооператива, облагается налогом на доходы физических лиц. Эти начисления на пай признаются дивидендами и подлежат обложению НДФЛ по ставке 13 процентов (пункт 1 статьи 43, пункт 4 статьи 224 НК РФ; см. также письмо Минфина РФ от 06.04.2006 №03-05-01-04/82 и др.). Сумма НДФЛ определяется по каждому члену Кооператива и удерживается непосредственно из доходов налогоплательщика при их фактической выплате (пункт 4 статьи 226 НК РФ).

Отчисление во внебюджетные фонды (социального страхования, пенсионный и фонд медицинского страхования) производятся в общем порядке, если работник нанят кооперативом по договору, либо работает как штатный сотрудник (в обоих случаях граждане не всегда имеют пай). Такие работники, не имеющие пай, получают только заработную плату.

Потребительский кооператив является плательщиком на имущество в части, предусмотренной федеральным законом от 13.12.1991 года «О налоге на имущество предприятий» №2030-1-ФЗ. Предельное значение налоговой ставки не может превышать 2 процентов от налогооблагаемой базы (статья 2 упомянутого закона). Можно руководствоваться также нормами главы 30 НК РФ, включая в налоговую базу только стоимость объектов основных средств. Строящиеся объекты налогообложению не подлежат.

Потребительский кооператив является плательщиком налогов, поступающих в дорожные фонды, в соответствии со статьями 6 и 7 федерального закона от 18.10.1991 года «О дорожных фондах в РФ» №1795-1-ФЗ. В случае, если кооператив занимается коммерческой деятельностью, возникает налогооблагаемая база, помимо НДС и налога на прибыль, также налога на пользователей автомобильных дорог, если это сохраняется (например, по ставке 2,5 процента от выручки, полученной от реализации продукции или работ, услуг, или 2,5 процента от суммы разницы между продажной и покупной ценами товаров, реализованных в виде заготовительной, сбытовой или торговой деятельности).

Налогом облагается только та часть прибыли, которая получена Кооперативом за счет предпринимательской деятельности.

Уточнение этих и иных подобных вопросов следует затвердить в совместно подписанных документах, экспертных заключениях и даже решениях суда, принятым по специально организованным запросам в отношении Кооператива. **Нельзя оставить ни малейшего шанса для обвинений в адрес системы АС по неуплате налогов – на том лишь основании, что законодательство не предоставляет законченных ответов на вопросы хозяйственной жизни, и оставляет право для чиновников трактовать нормативную документацию по собственному усмотрению.**

Существует еще более принципиальная юридико-бухгалтерская коллизия. Какие именно затраты кооператива в «чартаевской» модели можно отнести на себестоимость продукции?

Поскольку Кооператив в системе Чартаева распределяет доходы не только на именные счета, но удовлетворяет потребности жителей территории в комфортной среде обитания (строительство и содержание дорог, медицинское и социальное обслуживание, безопасность и другие), то остается неясным, входят ли подобные затраты в состав себестоимости создаваемого товара. Фактически, речь идет о так называемых косвенных затратах, к числу которых относятся, наряду с коммунальными, «прочие общепроизводственные и общехозяйственные расходы». Перечень таких статей затрат можно закрепить, используя Правила бухгалтерского учета (например, пункты 2 и 8 ПБУ 10/99). Так, в пункте 2 ПБУ 10/99 указано, что расходами организации признается уменьшение экономических выгод в результате выбытия активов. Использовать данную норму можно весьма широко. Это будет означать, что в себестоимость работ входят практически все виды затрат, отнесенных к так называемым фондам накопления и потребления, принятых в модели Чартаева. Прибыли практически не возникает, поскольку вся она тратится на социальные нужды населения.

Именно такой подход к системе налогообложения и следовало бы применить к предприятиям, работающим в рамках системы АС – закрепив подобное положение в бухгалтерской отчетности по форме, утвержденной налоговой инспекцией региона и решениями иных инстанций.

Сложнейший вопрос о том, что обмен одного пая, пополненного деньгами потребителя, и другого пая, пополненного «имуществом» поставщика (по сути – товаром) – такой «обмен» денег на товар налоговыми органами выглядит как продажа. Но! С этого

обмена не появляется прибыль, потому что товар поставщика оценивается Кооперативом в ту же сумму (стоимость), которая вносится потребителем. Следовательно, на законных основаниях не платятся ни налог на прибыль, ни НДС. В чем же истина: перед нами – обмен или продажа? Ответ в том: что соответствует закону, то и правильно. Нет прибыли – нет и налогов.

Это выглядит общими правилами, но нет ничего практичнее, чем хорошая теория. В последней части (приложении) настоящей работы, озаглавленной «Порядок действий для реализации системы АС», содержатся «Документы прямого действия». В том числе, там имеются подробные материалы, связанными с кооперативной бухгалтерией. Это не рассуждения о принципах, а инструкции, которым нужно следовать на практике. То есть – механизм, созданный для немедленного применения: взяв в руки образец документа и вписав в этот образец свои данные, можно приступать к делу. Результат должен появиться скоро. И если банк заморозит расчетный счет ПК на том лишь подозрении Службой финансового мониторинга (МСФМ), что идет что-то незаконное (а такое бывало) – пусть банк узнает, что в Приложении содержится документы прямого действия: пункт 4.4.3., объясняющий любому проверяющему законность действий ПК. А службе МСФМ пояснит: по федеральному законодательству (например, по Федеральному закону "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" от 07.08.2001 N 115-ФЗ) кооперативы – вообще не являются объектом проверки для финансового мониторинга. Не их это дело: так гласит закон.

Ниже приводится перечень раздел «Документов прямого действия», который касается именно кооперативов – возможно, готовых вписаться в систему АС.

4. Устав некоммерческого потребительского кооператива «Регион» (действующий).

4.1. Положение о кооперативном участке ПК «Регион».

4.2. Положение о внутренних Фондах ПК «Регион».

4.3. Схема распределения дохода в потребительском кооперативе с элементами модели Чартаева (для проработки).

4.4. Бухгалтерский отчет Потребительского кооператива (принципы и практика: назначение платежей, примеры и образцы).

4.4.1. Принципы и особенности ведения бухгалтерского учета и налогообложения потребительских кооперативов (пособие для бухгалтера ПК – мнение эксперта 2019 года).

4.4.2. Положение об оценочной комиссии ПК (образец).

4.4.3. Письмо ПК в Налоговую службу (образец), и официальный ответ ФУНС с номером и датой по поводу НДС (пример); письмо ПК в Межрегиональную службу по финансовому мониторингу (образец) и официальный ответ МСФМ с номером и датой по поводу вмешательства в дела ПК (пример).

4.4.4. Заявление на вступление в число пайщиков ПК «Регион» (2 образца – для физического и юридического лица).

4.4.5. Договор между физическим лицом: работником-пайщиком, и кооперативе о материальной ответственности (образец).

4.4.6. О целевой программе «Стол заказов» (действующие образцы: положение о ЦП, заявление на вступление, решение правления ПК, суть и перечень необходимых документов).

4.4.7. Укрупненные расчеты ПК на первый год работы (образец для ПК, обеспечивающего город продовольствием из села).

4.4.8. Техническое задание на разработку базы данных пайщиков ПК.

5. Соглашение между Правительством субъекта РФ, представителями ТП «Сколково», кооперативом «Регион» и Академией для запуска проектов на территории региона (образец).

Подводя итоги: здесь приводятся упомянутые выше (п. 4.4.3.) формальные ответы (с номером и датой) от УФНС и МСФМ – надо ли кооперативам платить НДС? И не является ли «отмыванием» доходов в трактовке Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" от 07.08.2001 N 115-ФЗ (последняя редакция)? Тех, кто имеет интерес к этим ответам и подобным проблемам – отсылаем (одновременно с обучением, что же именно нужно предпринять) к текстам Документов прямого действия, размещенных в Приложении. Нужно начинать работу в соответствии с содержащимся там инструкциями, а не пребывать в ожидании. Точка.

Точка начала отсчета времени для действий.

#### **4.6. Теория и реальность:**

***интересы кооперации, выступающей в качестве общественно-политического класса***

**Ничего нет практичнее, чем хорошая теория.** Поэтому сначала нужно получить «теоретическую» информацию о тех силах, которые определяют экономику (а затем и политику) России 2020-х годов. Прочитываем Ленина, чтобы понять главное. Ленин в своей работе «Три источника и три составных части марксизма» утверждал: «...люди были и всегда будут глупенькими жертвами обмана и самообмана в политике, пока они не научатся за любыми нравственными, религиозными, политическими, социальными фразами, заявлениями, обещаниями разыскивать интересы тех или иных классов».

Здесь и далее по разделу, включая цитаты, главное будет выделено жирным текстом.

Подвергнув анализу статус «группа людей», приходим к выводу, что кооперация соответствует всем шести признакам, в совокупности формирующих именно общественно-политический класс (а не социальную группу). Изучим Ленина (работа «Великий почин»): «Классами называются большие группы людей, различающиеся по их месту в исторически определенной системе общественного производства, по их отношению (большей частью закрепленному и оформленному в законах) к средствам производства, по их роли в общественной организации труда, а, следовательно, по способам получения и размерам той доли общественного богатства, которой они располагают. Классы, это такие группы людей, из которых одна может присваивать труд другой, благодаря различию их места в определенном укладе общественного хозяйства».

Таким образом, признаками класса являются: 1. Численность. 2. Место в системе производства. 3. Отношение к средствам производства. 4. Роль в организации труда. 5. Способы получения и размеры доли общественного продукта. 6. Возможность присвоения труда других классов, благодаря месту в народнохозяйственном укладе.

У каждого класса имеются свои, отличные от других, интересы. Главный интерес класса кооперации нацелен на повышение своей роли в общероссийской организации труда (размежевание между полномочиями кооперации и государственными функциями). Это значит, что интерес кооперации заключается в возможности взять под контроль все те области экономики (производство и сбыт собственного продукта и услуг), которые не ведёт непосредственно государство. **Главным собственником средств производства является именно государство:** стратегические объекты – крупные заводы (в том числе военные); космический сектор; поля для взращивания необходимого объема продукции; порты, железнодорожный транспорт (и пути), аэропорты, дороги; электроэнергия – от генерации до продажи; здания, построенные на средства бюджета; нефть, газ и уголь – источники энергии, и многое другое, стратегически нужное России. Кооперация решает конкретные задачи, стоявшие перед населением и государством, собственными средствами.

Классу кооперации нужно производить товары и оказывать услуги, для которых у государства или нет бюджетных средств, или это слишком мелкие вопросы по масштабу государства. Именно за это может взяться кооперация, в совокупности организовав решение насущных вопросов и создав свою имущественную базу.

Обратимся к теории. К. Маркс предрешал кооперации выступить в качестве цели для всех наемных работников. Эта идея обобщает все прочие постулаты на тему «собственника-труженика в одном лице», то есть кооператора, который по сути «сам себя нанимает». Продолжая, констатируем: в кооперативе нет наемного труда, потому что пайщики, собравшись на общем собрании, сами себе утверждают задание, которое в дальнейшем отрабатывают собственным трудом.

К. Маркс утверждал, что система капитализма, при всей нищете, которую она несёт пролетариату, «вместе с тем создаёт материальные условия и общественные формы, необходимые для экономического переустройства общества». Что это за формы, Маркс уточнять не стал, но закончил свой доклад (прочитанный 20 и 27 июня 1865 года на заседаниях Генерального совета 1-го Интернационала) парадоксальным на первый взгляд выводом. Этот вывод нам необходимо воспринимать в качестве основного, он сформулирован так: **«Вместо консервативного девиза: «Справедливая заработная плата за справедливый рабочий день!», рабочие должны написать на своем знамени революционный лозунг: «Уничтожение системы наемного труда!»** (здесь и далее выделение в цитатах жирным шрифтом особо важных положений – наше).

Идея оказалась настолько сильной, настолько тождественной для российского общинного образа мышления, что уже Ленин в своём «политическом завещании» (особо отметим статью «О кооперации», 1923 год), основной упор развития страны предлагает сделать на объединении людей в производственные и территориальные кооперативы. Прислушаемся: **«Надо поставить кооперацию политически так, чтобы не только кооперация вообще и всегда имела известную льготу, но чтобы эта льгота была чисто имущественной льготой (высота банковского процента и т.п.). Надо ссужать**

кооперацию такими государственными средствами, которые хотя бы на немного, но превышали те средства, которые мы ссужаем частным предприятиям, вплоть хотя бы до тяжелой промышленности и т. д.».

А теперь главное (продолжим цитату): **«Каждый общественный строй возникает лишь при финансовой поддержке определенного класса.** Нечего напоминать о тех сотнях и сотнях миллионов рублей, которых стоило рождение «свободного» капитализма. **Теперь мы должны сознать и претворить в дело, что в настоящее время тот общественный строй, который мы должны поддерживать сверх обычного, есть строй кооперативный.** Но поддерживать его надо в настоящем смысле этого слова, т. е. под этой поддержкой недостаточно понимать поддержку любого кооперативного оборота, — под этой поддержкой надо понимать поддержку такого кооперативного оборота, в котором действительно участвуют действительные массы населения. (...) **Строй цивилизованных кооператоров при общественной собственности на средства производства (...) — это есть строй социализма.**» Конец цитаты из Ленина.

В переводе на бытовой язык, сказанное означает, что государство должно предоставлять финансовые гарантии для кооперации в тем больших масштабах, чем больший масштаб имеет сама кооперация. **Социализм рассматривается как строй цивилизованных кооператоров**, при том, что стратегические отрасли и предприятия находятся в руках государства. А поголовная грамотность нужна для того, чтобы кооператоры могли научиться квалифицированно просчитывать выгоду: вот почему тезис «учиться, учиться и учиться» был выдвинут на первый план.

В перспективе (через одно-два десятилетия) Ленин предполагал широкое народное представительство во власти со стороны тех, кто не был связан понятием наёмного труда, а представлял собой новую общественную форму, заинтересованную в **«свободном развитии каждого ради свободного развития всех»**. Человечество пока не сумело придумать что-либо лучше данного тезиса, высказанного К. Марксом в знаменитом «Манифесте» и отражающего надежду на социальную справедливость.

Теория предполагает, что любой класс удовлетворяет свои интересы особым способом, и пытается воздействовать на тот класс, который противопоставляет ему свои интересы. Так оказалось в 1917 году в России, когда вначале (февраль) буржуазия свергла царский режим и возглавила власть; потом (октябрь) пролетариат сверг буржуазию и возглавил власть в союзе с сельскими бедняками и «средняками». Сейчас, в 2019 году, классу кооперации противодействует класс бюрократии: это подробно изложено в разделе 8.4 материалов. Идет борьба по сути: кто выживет как класс, и кто в качестве класса будет расформирован (перейдет в категорию социальной группы).

**Предпринимаются попытки со стороны бюрократии ликвидировать кооперацию как юридическо-организационную форму существования – как таковую, в принципе.** Делается это разными путями: перейдем от теории к практике.

Первый и самый простой способ сделать существование кооперации невозможным: планируется впредь и проведено в законе сейчас увеличение налогов у кооперативов с 1 января 2021 года. Разберемся предметно. В базовый закон от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации...», введены изменения. До сих пор действует Единый налог на вмененный доход (ЕНВД), существенно меньший, чем Общая схема

налогообложения (как для всех). Вот что считают эксперты, среди которых некоторые депутаты Госдумы: «Сейчас потребкооперацию никак нельзя переводить на общий режим уплаты налогов, потому что тогда они потеряют конкурентоспособность. Это обернется закрытием ряда предприятий розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания в сельских населенных пунктах. Кроме того, для сохранения позиций на рынке предприятия потребкооперации будут вынуждены поднять цены на товары, что для обслуживаемых ими малообеспеченных слоев населения будет крайне чувствительно». Итог: кооперации нанесли удар в спину, существенно повысив налоги. Дали отсрочку на два года.

Второй способ подавить активность кооперации в целом – это внедрение поправок в отдельные законы (которые существенно затрудняют деятельность кооператива). Снова разберемся предметно, для примера взяв закон «Об инвестиционных фондах» от 29.11.2001 № 156-ФЗ, и закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РФ в связи с принятием ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности” от 10.01.2003 № 15-ФЗ (последняя редакция)». В результате сличения текстов двух законов, применяемых кооперацией, из новой редакции исчез термин «инвестиции», когда речь шла о форме перечисления финансовых средств с пая на пай. Специалисты из бухгалтерии поняли, что в этом случае нужно использовать термин «заем», иначе представители из структур финансового контроля – могли остановить деятельность кооператива за нарушение законодательства.

Таким же способом власть попробовала нанести удар кооперации на уровне выше, чем банальное законодательство (которое лишь мешает кооператорам работать). По всей видимости, было решено окончательно остановить кооперацию. На уровне конституционных Кодексов была попытка – «протолкнуть» в 2018 году Кооперативный Кодекс, уничтожающий кооперацию в целом. Примером может стать лишь одна статья в проекте Кодекса: в устав кооператива вводилось бы понятие «уставного фонда», состоявшее из суммы паевых взносов. Проще говоря: это общий объем средств на паевых счетах в «паевом фонде». Устав обязан проходить официальную регистрацию (на это отводятся до 30 дней). Вступающий новый пайщик открывает в кооперативе свой счет (пай) и вносит на него «входные» деньги, чем меняет общую сумму уставного капитала кооператива. Эти изменения в уставе обязаны проходить регистрацию в государственном реестре (снова до 30 дней). Такая процедура должна происходить постоянно, с каждым новым пайщиком, поскольку кооператив не может работать с недействующим уставом. Это парализует действия кооператива навсегда, поскольку он существует, только расширяя число пайщиков-потребителей. И подобных статей, направленных на уничтожение класса кооперации, в проекте Кодекса было много.

Автор системы АС организовал срыв этой попытки: чиновники по команде «сверху» сняли проект Кодекса с рассмотрения в Думе. Есть уверенность – такие попытки уничтожить кооперацию, в иной плоскости, повторяются. Сопrotивляться со стороны класса кооперации нужно организовано, в том числе делегировать во власть своих представителей и добиваться обеспечения продвижения таких делегатов на верхний уровень власти.

**Для этого собственникам-работникам необходимо понять, что существует именно класс кооператоров, имеющий общий интерес.** По сути – противоречащий интересам класса бюрократии, которая имеет долю от общего пирога непомерно большую, чем заработала. Если учесть, что власть бюрократии ведет Россию к катастрофе, необходимо действовать по системе АС, включающей класс кооперации в число равноправных участников вместе с бизнесом и властью. А легальную долю власти следует отчислять ей в соответствии с установленными (по общему согласию) процентами, и только в случае реализации плана развития того или иного региона.

Число кооперативов только сельскохозяйственного типа – больше 5800 (перерабатывающие, сбытовые, обслуживающие, снабженческие). Общая численность - порядка 390 тысяч человек. Число потребительских кооперативов – 3000 по России, общая численность – 4 миллиона пайщиков. Значит, есть на кого опереться в помощи осознания: кооперация – это общественно-политический класс с собственными интересами и возможностями, которые нужно реализовать.

#### ***4.7. Заключение по разделу***

Выше были изложены как общие правила и принципы, так и частные рекомендации по алгоритму перехода предприятия к организационной форме потребительского и производственного кооператива с внедренной моделью Чартаева. Целью является использование внутренних возможностей модели: создание стимулов для всех участников процесса. Реализация возможна на следующий день после принятия решения собственниками предприятий о целесообразности применения кооперативного права. Документация по данному поводу, учитывающая многолетнюю практику в разных регионах, позволяет осуществить переход к потребительской и производственной кооперации в сжатые сроки (см. раздел 12.2: перечень необходимых документов прямого действия, и Приложение: тексты этих документов).

При этом разноплановые потребительские и производственные кооперативы, становящиеся в качестве юридического лица пайщиками Потребительского кооператива «Регион», могут слиться в едином усилии, расширяя свой рынок сбыта – в том числе, до межрегиональных масштабов.

Важнейшим вопросом для кооперации в целом, становится осознания себя в качестве общественно-политического класса – чтобы, объединившись, отстаивать свои права. В том числе, сформулировать требования, которые нужно проводить в жизнь: коллективно, а не поодиночке, иногда встречая сопротивление класса бюрократии или его представителей (см. раздел 8.4 материала, там все главное объяснено о бюрократии).

Класс, формирующий власть – таким классом в России в недалеком будущем может стать кооперация. Теория это предсказала, а практика – желательно, докажет: в пользу народа.

## **5. Регион как единый инвестиционный проект (комплексная программа развития, включающая производственную и социальную составляющие)**

### **5.1. Общие положения**

В соответствии с общепринятым порядком, в каждом субъекте Российской Федерации формируется документ под названием «Стратегия развития», который обозначают годом завершения её реализации: например, «2030».

Такие документы составляются следующим образом: глава региона даёт поручение ведомственным министерствам или комитетам представить перспективные мероприятия по профилю своей деятельности. Одновременно, муниципальные образования нарабатывают желаемые сценарии собственного развития, вплоть до обоснования реализации тех или иных конкретных проектов (например, разведение льна или обустройство портовых сооружений и т.д.).

**Подобные проекты (ведомственные и территориальные) страдают двумя недостатками. Первый – они не связаны (и не могут быть связаны) между собой, поскольку каждое ведомство действует в чётко ограниченной сфере деятельности и не имеет права заходить за пределы своих полномочий.** В силу этого, промышленное производство планируется вне зависимости от энергетики (а значит, энергетических мощностей может попросту не хватить на развитие реального сектора). Портовые сооружения в подобных планах не связаны с дорожным строительством: развитие дорог находится в ведении соседнего министерства или комитета, нежели инфраструктура порта. Как итог, появляются разрозненные ведомственные схемы, к тому же не привязанные к «малому» территориальному планированию (находящемуся в ведении муниципальной власти, не знающей о государственных планах и тем более не имеющей возможности в эти планы вмешиваться).

В подобной ситуации инвестор, желающий открыть крупное производство, делает собственные аналитические исследования и ставит, например, домостроительный комбинат, появление которого вообще не планировалось, туда, где удобнее самому инвестору. Разрешать или не разрешать ему подобные действия – определяет размер взятки, но уж никак не «стратегия развития региона», которой, по сути, нет ни в одном субъекте РФ (несмотря на громкие утверждения, будто документ легализован постановлением регионального правительства).

Существует ещё один скрытый мотив, почему бездарные и разобщённые планы (громко называемые «Стратегией») выдаются за «дорожную карту развития региона». В этих «картах» прописаны бюджетные затраты, которые даже на треть не покрывают потребностей любого из проектов. Остальные две трети или девять десятых, как стыдливо указывается во всевозможных «программах» и «подпрограммах», нужно получить у потенциальных инвесторов. Где взять таких инвесторов, неизвестно, зато **хорошо известны суммы, которые (путём несложных манипуляций с бюджетом и аффилированными фирмами) можно пустить в очевидный недострой, то есть заморозить навсегда.**

Отчитаться за выполнение «Стратегии» в части бюджетных затрат администрация вполне сумеет, но реального воплощения проекты не получают. В прессе появились сообщения, что, по данным Счётной палаты РФ, **каждый второй объект инфраструктуры, профинансированный за счёт бюджетных средств в 2016 году, в итоге не был построен** (см. о «Наша версия» 16-22 октября 2017 №44). Такая история повторяется годами, и **в незавершённом состоянии находятся 12 000 объектов, на которые в своё время было выделено 2.2 триллиона рублей** (для сравнения – годовой бюджет такого субъекта РФ, как Ленинградская область, в 20 раз меньше). Нет сомнений, кто именно потратил бюджетные деньги (разумеется, по конкурсу) в целях их «освоения», и какую роль в этих вопросах играет администрация разных уровней. Таким образом, **прописанные в «Стратегии» бюджетные расходы будущих лет служат своего рода сигнальными маячками для внутреннего их перераспределения в структурах власти.**

Вывод из этого следует непреложный. Помимо фиктивных «Стратегий», **необходим реальный комплексный план развития территории**, учитывающий: наличие энергетических мощностей и трудовых ресурсов, территориальное размещение основных фондов (в том числе, простаивающих), сельскохозяйственный, промышленный и дорожно-транспортный потенциал региона, и так далее. Такой план предполагает наличие связанных между собою проектов развития, с использованием уже имеющейся инфраструктуры и серьёзным инновационным потенциалом.

**Желаемое будущее в планировании по системе АС прописывается прежде всего как инвестиционный проект**, в который каждый из участников (население, бизнес и власть) вкладывает свои ресурсы, а результатом пользуются все: инвестор получает прибыль от рентабельного и безрискового бизнеса, администрация – возможность опережающих темпов роста территории и легальные внебюджетные доходы, граждане – достойные условия жизни в виде развитой социальной сферы.

**Финансирование проектов** является отдельной темой. Общий подход к инвестиционному планированию в системе АС предусматривает совместное **использование инвестиций, кредитов и бюджетных средств** (включая субсидирование ставки по кредитам и прямые трансферты из федеральных и региональных программ поддержки) на комплексные проекты развития региона.

Реализация частных проектов, участником которых является ООО «Кластер», проводится в рамках общего инвестиционного плана развития, по мере реализации которого участники «Кластера» получают дивиденды (как от любого реализованного проекта, так и от совокупности таких проектов в целом).

**Инвестор**, имеющий долю в ООО «Кластер» и вложивший средства в любое из направлений, может через «Кластер» получать также доход от иных проектов (возможно, более рентабельных).

**В свою очередь, потребительский кооператив, состоящий из жителей территории, получает свою долю доходов** в виде отчислений от деятельности системы в целом. Например, любой инвестор может использовать кооперативное право (становясь пайщиком), и тем самым оптимизировать свои налоги – перечисляя кооперативу взносы в целевые программы.

**Единый инвестиционный план развития** составляется вначале в виде **Концепции**, учитывающей размещение объектов на территории (в цепочках «поле – магазин») в связке с наличием трудовых ресурсов, земельных участков, имеющихся мощностей, основных фондов, возможностей энергетики и так далее.

Одним из главных принципов реализации **Единого инвестиционного плана развития** является **финансирование и запуск в строй одновременно всех элементов каждой цепочки**, с гарантированным сбытом продукции, подтверждённым соглашениями о намерениях.

Средства на создание Концепции могут быть выделены инвестором, который выступает соучредителем «Фирмы проекта» (см. 1.3). Как правило, тех 10%, которые необходимы для финансового обеспечения привлечённых инвестиций, более чем достаточно для разработки также и полной документации по Концепции и некоторым конкретным бизнес-планам первого этапа. **Основой концепции является одновременность действий, производимых в социальной и производственной сферах**, и взаимоподдержка, в том числе финансовая, отдельных проектов, входящих в комплексный план развития территории.

**Концепция может предусматривать перечень статей бюджетной поддержки**, по которым будут привлечены средства федерального и регионального бюджетов, и способы финансирования проектов за счёт, в том числе, этих средств (например, строительство инфраструктурных объектов). В данном случае, это будут уже не «маячки» для коррупционных схем, но понятное дополнение к реализации проектов развития.

Ещё раз следует подчеркнуть: в прибыли от каждого такого проекта предусмотрена доля отчислений в пользу Администрации региона (она аккумулируется в виде внебюджетных средств на счёте ГБУ). Отсюда, интерес Администрации к финансированию таких проектов носит вполне понятный характер: внося бюджетные средства, власть затем получает внебюджетный источник доходов.

**Концепция предполагает: выявление имеющихся ресурсов, в том числе трудовых; мест дислокации основных фондов; создание бизнес-планов по каждому проекту; формирование резервного финансового пула в ООО «Кластер» для финансирования программ развития в условиях форс-мажорных обстоятельств.**

В Едином инвестиционном плане развития должны присутствовать как общая схема, так и детальная проработка каждого объекта до стадии разрешения на строительство. Тогда документация может служить основанием для привлечения кредитов и/или инвестиций. Неотделимой частью планирования является социальный блок (существенное изменение условий проживания, включая обеспеченность населения социальной, инженерной, жилищной, дорожно-транспортной, культурной инфраструктурой).

Далее, предполагается **формирование, в рамках общего инвестиционного плана развития региона: а) участков под жилищное строительство и комплексное их освоение; б) участков для промышленных объектов, портовых сооружений, железнодорожного строительства (расширяя сферу обслуживания и хранения грузов); в) участков на землях сельскохозяйственного назначения, предназначенных для аграрного и промышленного производства, с целью создания там единого цикла «поле–переработка–транспортировка–продажа».** Проводится проектирование

комбикормовых заводов, свинокомплексов, птицефабрик, мясомолочных комплексов, перерабатывающих и тарных производств, с учетом применения передовых сельскохозяйственных и социальных технологий (например, проектирование «рабочих поселков» с развитой инфраструктурой).

**Возможным представляется формирование, на основании статьей 107 и 130 БК РФ, бюджетных гарантий субъекта РФ на сумму инвестиционных кредитов.** Это требует принятия соответствующих поправок в региональный бюджет. Использование данных гарантий происходит, в том числе, для формирования ипотечных кредитов населению, с целью снижения суммы первоначального взноса и процентной ставки.

**Производится изменение, на основании статьи 8 БК РФ, межбюджетных отношений субъекта РФ и муниципалитетов на его территории.** Внесение изменений в Закон о бюджете субъекта РФ на каждый последующий год предусматривает выделение «стимулирующей» части трансферта для МО в виде суммы, распределяемой пропорционально вкладу в бюджет региона со стороны хозяйств на территории каждого МО. **Большую часть трансферта получает тот муниципалитет, предприятия которого сформировали большую часть доходов субъекта РФ (например, по статье «налог на прибыль»).** Полученные в виде дополнительных доходов средства могут быть использованы на инженерную и социальную инфраструктуру, как часть общего плана развития территории.

В рамках подхода к региону как единому инвестиционному проекту, **может происходить создание дочерних фирм ООО «Кластер» в виде холдинга: в сфере обслуживания, ЖКХ, транспортных услуг для населения и т.п., а также второго холдинга, обеспечивающего жилищное и промышленное строительство на территории субъекта РФ.**

Производится одновременный запуск:

- строительства жилья и социальной инфраструктуры на участках, прилегающих к объектам сельскохозяйственного назначения, с учетом их инженерной подготовки за счет кредита, взятого под залог государственной или муниципальной земли. Возврат кредита предусматривается по результатам реализации строительства и ввода жилых домов. Поскольку реализацией продаж может заниматься ООО «Кластер», именно там накапливаются средства, необходимые для возврата кредита, взятого муниципалитетом;

- «волнового» переселения граждан в комфортное жилье в городах (с предоставлением ООО «Кластер» и инвесторам кварталов под комплексную реконструкцию);

- промышленного строительства по принципу «сразу и везде», для создания замкнутых цепочек от производства до продажи товаров промышленного и сельскохозяйственного назначения.

Производится **привлечение администрацией субъекта РФ средств различных федеральных программ, в том числе – для субсидирования ставки по кредитам, взятым ООО «Кластер» в банке на цели инвестиционных проектов.**

*Особое примечание.* Любые заявления должностных лиц о том, что «у субъекта Федерации нет достаточных средств», или: что «данный регион является дотационным,

и в силу этого не может принимать самостоятельных хозяйственных решений» – следует приравнять к заявлению о сложении должностным лицом своих полномочий (включая глав регионов: республик, краёв, областей). Система АС отнюдь не предполагает финансирование всех программ и проектов за счет бюджета, но формирует максимально привлекательные условия для инвестиций. Воспользоваться или нет подобными возможностями – дело руководства региона, но в случае отказа, возникают сомнения в действительной заинтересованности главы региона реализовывать «законные интересы общества» (формулировка из статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции» №273-ФЗ). Интересы общества, в первую очередь, состоят в необходимости создания достойных условий жизни для людей – и, если такие условия не созданы, отказ по их реализации можно приравнять к умышленному пренебрежению общественными потребностями.

**Предполагается комбинированное применение норм законодательства для реализации Инвестиционного плана развития территории.**

В том числе, можно использовать нормы: статьи 46.1 Градостроительного Кодекса РФ (комплексная реконструкция и освоение территорий; договоры о развитии застроенной территории); пп.1,2 статьи 62.1 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке» (привлечение финансовых средств под залог земли; возможность передачи права аренды земельного участка в залог); статьи 39 Земельного Кодекса РФ (передача участков земли с участием ГБУ в аренду без конкурса); постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 года «О внесении изменений в ФЦП «Жилище»; пункта 5) статьи 6 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ...», в части полномочий бюджетных учреждений.

В случае запуска системы АС в её комплексном виде, чиновники регионального уровня становятся своего рода менеджерами «проекта развития территории». Только в таком случае от них можно ожидать активности, применив к сотрудникам администрации правила экономического стимулирования (оплата труда государственных служащих в зависимости от результата развития региона). Данный вопрос изложен в разделе 8.2 и 8.3 настоящей работы.

В любом случае, глава региона должен назначить уполномоченное лицо, осуществляющее от имени государственной власти руководство «проектным офисом», то есть составом государственных служащих разных ведомственных подразделений, участвующих в формировании программы ускоренного регионального развития. Эти служащие впоследствии войдут в состав рабочей группы по формированию общей Концепции и инвестиционного плана развития субъекта РФ.

## ***5.2. Алгоритм создания комплексного инвестиционного плана развития территории по системе АС***

1. Участник «Фирмы пилотного проекта» (со-инвестор, работающий в регионе и хорошо известный Администрации, см. раздел 1.3) выражает согласие финансировать формирование Концепции и Инвестиционного плана развития территории. **Заключается**

договор между со-инвестором и специалистами по региональному развитию (головным исполнителем может выступить Северо-Западный филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы, далее – Академия). В техническом задании прописываются параметры, которые станут основой плана. Приложение к этим материалам содержит «документ прямого действия»: ТЗ для создания концепции развития региона (п. 5.2).

2. Для применения всей совокупности нормативных правовых актов, **решением главы субъекта Федерации создаётся рабочая группа («проектный офис»)** из состава **сотрудников и специалистов Администрации**. А именно, профильных комитетов и управлений по следующим сферам деятельности: управление имуществом, юридическое, финансовое, земельное, инвестиционное, экономическое, транспортный блок. Безусловно необходимым является участие в такой группе руководства ГБУ, призванного служить представителем государственных органов в ООО «Кластер». Глава региона назначает лицо, ответственное за координацию взаимодействия ГБУ и иных учредителей «Кластера».

3. Созданная Администрацией рабочая группа, совместно со специалистами-разработчиками, инвесторами, входящими в состав ООО «Кластер», проектной фирмой из ТП «Сколково» и руководством потребительского кооператива, **готовит весь комплекс документации**, предназначенной для реализации системы АС в регионе. **Одновременно, «Фирма проекта» разрабатывает бизнес-план и получает разрешение на строительство по одному или нескольким проектам развития** – которые следует вписать в общий Инвестиционный план в качестве «локомотивов».

4. В случае, если крупный район является пилотной территорией для субъекта РФ с целью отработать на «малой модели» систему АС (а затем перенести элементы отлаженного механизма на регион в целом), следует заключить рамочное Соглашение между главами Администрации региона и того муниципального района, где планируется запуск АС. Более действенным экономическим стимулом, однако, является включение муниципального образования, где осуществляется пилотный проект, в состав дольщиков ООО «Кластер» (посредством МБУ, созданного с этой целью). Документы прямого действия, направленные на реализацию системы АС по этому пункту, находятся в разделе 5 Приложения к настоящим материалам.

Необходимо, однако, руководствоваться правилом: **«Чем большая территория развивается по системе АС, тем проще внедрить принципы АС»**. Это означает, что в отдельно взятом районе планы по реализации мероприятий могут оказаться затруднены, но, если данный район входит в состав региональной программы, те же самые действия (инвестирование проектов, например) будут там осуществляться гораздо успешнее, то есть в плановом порядке и без задержек.

**Вывод: для реализации «пилотного» проекта нужен уровень субъекта РФ, однако сам проект может на первом этапе оказаться локализован в отдельно взятом муниципальном округе (районе).**

5. «Концепция развития региона/района» и «Единый инвестиционный план развития» утверждаются решением главы субъекта РФ (муниципального образования) и служат в дальнейшем ориентиром при создании производственных цепочек и социальных объектов в соответствии с системой АС.

### **5.2.1. Модель для Крыма, на примере г. Керчь и граничащего с Керчью МО «Ленинский район»: принципы построения инвестиционного плана развития**

Крым в целом, как и любое районное муниципальное образование в составе этого региона, обязано стать доходообразующим сегментом российской экономики. Рассуждения о внешнеэкономических «санкциях», якобы способных помешать саморазвитию территории Крыма, являются не более чем поводом для «выбивания» из федеральных органов дополнительных бюджетных средств, которые затем благополучно «осваиваются» вполне конкретными получателями. **Курьёзная история с мостом через Керченский пролив, стоимость строительства которого (моста) выросла за короткое время более чем в десять раз (!), в этом смысле достаточно показательна.** Размеры коррупционной ёмкости проектов такого рода желающие могут оценить самостоятельно.

Система АС, в отличие от описанных выше затратных схем, предполагает, что депрессивных территорий в составе России оставаться не должно, особенно там, где вкладываются значительные бюджетные ресурсы (как это происходит в Крыму). Дело заключается «лишь» в том, чтобы заставить такие вложения впоследствии, во-первых, приносить доходы бюджету, а во-вторых, создать внебюджетную «подушку экономической безопасности» на случай чрезвычайных ситуаций. Город Керчь может послужить хорошим примером того, какая именно последовательность действий должна привести к позитивным результатам. Не указывая конкретных цифр, рассмотрим ситуацию в принципе – чтобы затем, по аналогии, применить в любом ином субъекте РФ.

**Исходные условия и ближайшая перспектива.** В связи со строительством Керченского моста, транспортный поток через г. Керчь в 2019-м году увеличится многократно. Пассажиры и лёгкие грузы станут поступать в Крым через этот коридор, создавая значительную нагрузку на дорожную, инженерную и жилищную инфраструктуру. **Узкие улочки Керчи не приспособлены для внезапно возросшего количества движущихся и паркующихся машин, что вызовет массовые и постоянные пробки. Здания, в основном «хрущёвки» первых массовых серий (1958-1968 годов постройки), начнут ускоренно разрушаться от вибраций.**

Следует добавить, что сфера услуг в Керчи не налажена, поэтому с системой общественного питания для транзитных пассажиров возникнут очевидные вопросы. Развлечений в городе практически нет, пляжи в неухоженном состоянии, а единственная «цивилизованная» набережная (где хотя бы имеется твёрдое покрытие и зелёные насаждения неподалёку) напоминает собой остов брошенного корабля.

Не нужно быть провидцем, чтобы понять: **через короткое время Керчь станет самым проблемным городом Крыма, запирая полуостров со стороны моста.** Хаотичное переселение жителей из аварийных «хрущёвок», осуществляемое администрацией города, приведёт к социальному недовольству – которое будет, в силу политических причин, адресовано к федеральному руководству. Чтобы справиться с нарастающим перечнем проблем, придётся затратить гораздо больше средств, чем если сегодня, в плановом порядке, поставить и решить понятные инвестиционно-хозяйственные задачи (с упором на дальнейшее самообеспечение города Керчь в соответствии с системой АС).

### **Способ превращения г. Керчь в доходобразующий район по системе АС.**

а) С очевидностью, **необходим новый градостроительный план города.** В нём предусматриваются расширенные магистрали и большое количество гостиниц, культурных и развлекательных комплексов, предприятий общественного питания, магазинов (в том числе продовольственных).

б) Жителей «хрущёвок», **в соответствии с градостроительным планом, переселяют в комфортабельное жильё эконом-класса,** подобно тому, как это запланировано для г. Москвы (Федеральный закон от 01 июля 2017 года № 141-ФЗ). Подобный же региональный закон имеется в Санкт-Петербурге («Об адресной программе СПб “Развитие застроенных территорий...” от 6 мая 2008 №238-39). «Хрущёвки» маловместительны по числу жителей, а расстояние между строениями – значительное: 80% участка, занятого двумя «хрущёвками», представляют из себя свободную территорию. «Верное расселение» заключается в том, чтобы выстроить комфортное жильё эконом-класса для граждан в домах большой высотности неподалёку, и переселить туда жителей из расчёта, предположительно, 18 квадратных метров на человека плюс 9 метров на семью. Отдавая инвестору территорию квартала вместе с жилыми домами и обязательством по строительству жилья, достаточного для расселения проживающих граждан, можно в качестве итога получить (бесплатно для бюджета) не только расселение, но и вновь построенную в квартале коммерческую (то есть бытовую) инфраструктуру, которая позволит инвестору вернуть вложения в приемлемый срок.

в) Поскольку **высотное строительство для Крыма** – вопрос проблемный (местные материалы позволяют возводить в основном малоэтажные конструкции), требуется построить в районе Керчи домостроительный комбинат и завод при нём, позволяющие за счёт специальных технологий превращать известняковые породы в бетон особой прочности (марки 1200 и выше). Вложения в этот проект позволят брать строительное сырьё в карьерах неподалёку от города, и возводить высотные здания из материалов нового поколения: сверхпрочных. Это удешевит для инвестора себестоимость строительства квадратного метра жилья, то есть сделает для него рентабельным массовое переселение жителей на вновь возводимые площади (и использование территорий, ранее занимаемых «хрущёвками», для нового строительства).

г) **Обязательно встанет вопрос обеспечение продуктами питания проживающих и прибывающих в город граждан.** Имеет смысл включить в цепочку «от поля до магазина» производителей сельхозпродукции из Ленинского района, граничащего с городом Керчь. Там, по аналогии с советским временем, возможно выращивание всех видов овощей и фруктов, сбыт которых в г. Керчи обеспечен в полном объёме. Для этого требуется полив и орошение полей и садов – что вполне может быть решено с помощью опреснителей морской воды. Три завода такого типа (аналоги, действующих во всём мире), с безвредной для экологии технической базой, могут решить общую проблему подачи воды на поля МО «Ленинский район» и города Керчь.

д) Система АС **позволяет разработать и реализовать все необходимые мероприятия, от создания град-плана до привлечения технологий в строительную сферу, включая опреснение воды и продажу урожая, выросшего благодаря орошению такой водой.** Именно поэтому должен быть создан, а затем воплощён в жизнь

Инвестиционный план развития территории двух объединённых общей хозяйственной практикой, муниципальных образований (г. Керчь и Ленинский район).

е) **Формируется ООО «Кластер»**, куда входят учредителями: два МБУ – от двух муниципальных районов; ГБУ – от администрации региона; местные со-инвесторы и якорные инвесторы из ТП «Сколково»; «Кооператив жителей» (в лице ПК «Регион»), представители Академии. ООО «Кластер» может выступить заказчиком на разработку всей необходимой документации, а также координатором (по мере необходимости – исполнителем) важнейших работ на территории. Инвесторы в составе «Кластера» финансируют предпроектную подготовку и производство; кооператив «Регион» налаживает сбыт продукции гражданам, в общепит и в магазины; администрация всех уровней способствует отсутствию волокиты с документацией.

**Результатом является:**

- обеспечение жителей «хрущёвок» новым жильём, объектами культуры, питания и отдыха;
- создание на месте прежних ветхих и аварийных зданий и узких проездов – развитой инженерной и транспортной инфраструктуры;
- решение задачи по обеспечению города Керчь и прилежащих территорий водой: технической (для орошения) и питьевой;
- формирование доходной базы бюджетов города Керчь и МО «Ленинский район», достаточных для финансового самообеспечения города и сельскохозяйственных территорий возле него, и пополнение внебюджетных источников дохода обоих муниципальных образований.

**В качестве итога, город Керчь превращается в красивый современный город, где удобно жить крымчанам и останавливаться для отдыха гостям и туристам.** Проект в целом предполагает для городской и государственной власти долевое участие в совокупном инвестиционном проекте на территории г. Керчи, что означает возвратность вложенных бюджетных ресурсов в виде внебюджетных средств. Внебюджетными доходами администрация распоряжается самостоятельно.

**Расходы на мероприятия по созданию и реализации инвестиционного плана ложатся на инвесторов.** Бюджетные затраты касаются в основном инженерной инфраструктуры и дорог. Административный ресурс используется для решения правовых задач при переселении граждан в новое комфортное жильё. Срок выполнения основных этапов – шесть лет, за исключением сроков согласования документации.

**Подобный комплексный подход для превращения проблемного района в доходобразующей и самодостаточный, может быть решён только с помощью системы АС.** В противном случае, коррупционная составляющая поглотит любые здравые начинания, и превратит город Керчь в очаг социально-экономических противоречий.

### ***5.3. Модель хозяйственного и административного объединения Санкт-Петербурга и Ленинградской области, с использованием принципов системы АС***

Ниже приводятся материалы из технического задания, целью которого является обоснование необходимости объединения Санкт-Петербурга и Ленинградской области, выполненного с участием автора.

Одной из главных целей Стратегии пространственного развития Российской Федерации является укрепление субъектов РФ в качестве мощных экономических, политических и геостратегических центров, способных отвечать внешним вызовам. Однако, при разобщенности субъектов территориального управления, исторически сложившиеся диспропорции в развитии центра и периферии, наиболее рельефно проявляющиеся в регионах влияния крупных мегаполисов, не позволяют концентрировать ресурсы на стратегических направлениях. Это усугубляет системные проблемы регионального развития и препятствует осуществлению структурных преобразований экономики, необходимых для создания геостратегических центров мирового влияния. Наиболее ярким примером последствий искусственной разобщенности субъектов территориального управления является Санкт-Петербург и Ленинградская область (далее СПб и ЛО).

Административные границы между СПб и ЛО заставляют эти субъекты РФ конкурировать на рынке инвестиций во всех сферах региональной экономики. Создана ситуация, при которой в Ленинградской области вымирают деревни, а крупные производства теснятся в исторических зданиях Санкт-Петербурга. При этом доступ агропромышленных товаров из ЛО к массовому потребителю в СПб затруднён, в силу их экономической разобщённости. Миграция экономически активного населения из сельской местности в мегаполис создает критический дефицит трудовых ресурсов на периферии Ленинградской области и, одновременно, проблемы перенаселения в СПб.

Таким образом, предпосылок для постановки вопроса о централизации регионального планирования и управления более чем достаточно.

Санкт-Петербург и Ленинградская область представляют собой единый, исторически сложившийся регион. СПб и ЛО совместно эксплуатируют природные ресурсы региона и пользуются сложившейся единой региональной транспортной, энергетической инфраструктурой, региональной системой информатики и связи.

На территории региона происходят ежедневные и сезонные миграции населения в соответствии с трудовыми, культурно-бытовыми и рекреационными целями. В Ленинградской области отдыхают, имеют дачные и садоводческие участки преимущественно жители СПб, а на территории Санкт-Петербурга размещается административно-хозяйственный центр ЛО и крупные головные элементы ее социальной и производственной инфраструктур. СПб и ЛО оказывают сильнейшее воздействие на окружающую природную среду, являясь потенциальными источниками возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера. В первую очередь это касается объектов захоронения токсичных отходов, а также мусорных свалок, утилизация продукции которых является неразрешимой проблемой в течение многих десятилетий. В объединённом

географическом пространстве города и области расположено значительное количество уникальных объектов культурного наследия, связанных общим историческим прошлым.

В то же время, существует достаточное количество аргументов, касающихся негативных последствий объединения СПб и ЛО в единый субъект федерации. Одним из главных аргументов является тот факт, что при существующем законодательстве в случае объединения СПб превратится в обычное муниципальное образование, наподобие областного центра. Утрата статуса обернется серьезными имиджевыми потерями СПб. В случае объединения произойдет перераспределение бюджетных средств: часть городского бюджета придется направлять в область. Непонятно, каким образом станет обеспечиваться государственное управление единой региональной социально-экономической системой, каковы окажутся издержки синхронизации нормативно-правовых пространств двух субъектов федерации, и так далее.

Это означает, что, перед постановкой вопроса об объединении СПб и ЛО необходимо провести научное исследование, которое позволит сравнить перспективы и риски развития СПб и ЛО в условиях разобщенности и объединения двух субъектов федерации.

### ***5.3.1. Программа снабжения жителей Санкт-Петербурга продуктами питания от товаропроизводителей Ленинградской области***

Концепция слияния Санкт-Петербурга и Ленинградской области имеет два аспекта: административный и хозяйственный. В то же самое время, **система АС позволяет реализовать объединение агропромышленного потенциала ЛО и потребителей сельскохозяйственной продукции Санкт-Петербурга в единое целое, ничего не меняя в законодательстве и в государственном устройстве.** Подобный проект показывает, как с помощью системы АС можно решать стратегические и тактические задачи любого уровня.

Выглядит это следующим образом.

**Обоснование.** Из-за дороговизны продуктов первой необходимости, они становятся всё менее доступны малообеспеченным гражданам. Возможность приобретения жителями Санкт-Петербурга дешёвого и качественного продовольствия из Ленинградской области является не только экономическим, но и политическим вопросом. В рамках единого регионального пространства возникает возможность масштабного импортозамещения, с акцентом на развитие отечественного производителя.

**Цель:** обеспечение жителей Санкт-Петербурга (СПб) качественным продовольствием из Ленинградской области (ЛО) по стоимости ниже среднерыночной. Достижение поставленной в проекте цели означает стабильность поставок продовольствия в СПб по приемлемой для жителей цене, в то же время обеспечивая оборотными и основными средствами производителей сельскохозяйственной продукции в Ленинградской области.

**Существующие условия:** поставщики работают через гиперсети или через перекупщиков. В итоге, поставщики получают минимальную прибыль, а потребители

(граждане СПб) вынуждены приобретать продукцию по ценам, существенно выше отпускных.

**Проблема № 1:** для производителей сельскохозяйственной продукции в ЛО невозможным является полномасштабный сбыт своих товаров по приемлемой отпускной цене. Это порождает нехватку оборотных средств, делает крайне затруднительным приобретение техники и введение в строй новых основных фондов. Фактически, хозяйства работают «в ноль» (текущие затраты поглощают доходы), не имея шансов на развитие.

**Проблема № 2:** посредники забирают у производителей продукцию (урожай) по принудительно низкой цене. При этом для производителей блокируется любая возможность расширить свой бизнес и отказаться от услуг перекупщиков. Перекупщики, заключившие договоры с сетями, получают гарантированную сверхприбыль. Сетевые структуры также вводят положенную им торговую надбавку к цене, в результате чего продукция, себестоимость которой колеблется (условно) в районе 3-4 рублей за килограмм, возрастает для потребителя в гипермаркете до 40 рублей за килограмм.

**В итоге, существующая ситуация:**

- а) создаёт для производителя в ЛО кабальные условия;
- б) заставляет потребителя (жителей СПб) платить существенно более высокую цену за товары, в том числе – товары первой необходимости.

Государство получает от перекупщиков и от сетей налоги, чем и ограничивает своё участие в процессе. Вопрос о развитии отечественного агропромышленного сектора для всех уровней власти (городской, областной, федеральной) отходит на второй план.

**Алгоритм решения задачи.**

1. Создаётся некоммерческий потребительский кооператив (ПК «Регион»), который обеспечивает масштабный сбыт сельскохозяйственной продукции жителям СПб без посредников.

2. С долевым участием ПК «Регион», создаётся коммерческая структура – ООО «Балтийский край», учредителями которой выступают:

- инвесторы и соинвесторы;
- государственная власть (со стороны СПб в лице ГБУ «Центр контроля качества товаров (продукции), работ и услуг»); со стороны ЛО – по согласованию;
- муниципальная власть (в лице МБУ «Развитие»);
- производители и потребители продукции (объединённые в некоммерческий потребительский кооператив «Регион»);
- Академия народного хозяйства и государственной службы в лице уполномоченной структуры (СЗИУ – филиал РАНХиГС) и автора системы АС.

**Данная структура объединяет ранее разнонаправленные интересы бизнеса, власти и населения.**

**Мотивация каждого из участников программы.**

**ГБУ «Центр контроля качества»**

В качестве дольщика, ГБУ получает внебюджетные доходы от тех видов деятельности, которые осуществляет ООО «Балтийский край». Тем самым, выполняя свои

непосредственные уставные функции, ГБУ аккумулирует на своём «коммерческом» лицевом счёте часть дохода, полученного от проекта в целом.

#### ***МБУ «Развитие»***

Базы данных, содержащие сведения о жителях, позволяют информировать десятки тысяч граждан о возможностях приобретения ими качественной продовольственной продукции по сниженным ценам. Реализуется главная функция муниципальной власти – социальная поддержка населения. При этом на «коммерческом» лицевом счёте МБУ возникает доля прибыли от деятельности ООО «Балтийский край».

#### ***СЗИУ (уполномоченная Академией структура)***

СЗИУ подбирает инвесторов, находит участников и формирует отношения между ними, выстраивает схему развития каждого направления, ведёт переговоры с органами власти обоих субъектов Федерации. При правильно выстроенной схеме отношений в рамках системы АС, СЗИУ и автор системы АС становятся получателями доли конечной прибыли от реализации Проекта в целом.

#### ***Инвесторы***

Для инвесторов появляются следующие возможности:

- социальная реклама продукции;
- получение, для реализации проектов, бюджетных средств без конкурса на основании бюджетного задания, реализованного ГБУ (МБУ);
- реализация совместного с властью (как партнёром) Проекта снижает риски и повышает рентабельность вложений;
- осуществляется гарантированный сбыт продукции благодаря кооперативной схеме;
- используется механизм оптимизации налогов в части кооперативного права, как инструмента производственно-финансовой деятельности.

#### ***ПК «Регион»***

Некоммерческий потребительский кооператив получает доступ к инвестиционным ресурсам и бюджетным субсидиям, обеспечивая организацию поставок продовольствия жителям СПб по сниженным, по сравнению с рыночными, ценам.

*Для производителей* сельскохозяйственной продукции это означает возможность расширенного сбыта и получения средств на долгосрочное развитие.

*Для граждан*, членство в ПК «Регион» в качестве пайщиков обеспечивает низкую цену на приобретение продовольственных товаров первой необходимости.

**Таким образом, решая частную задачу (обеспечение жителей СПб продовольствием из ЛО), система АС позволяет объединить СПб и ЛО в единый хозяйственно-коммерческий механизм, управление которым осуществляет, помимо государственной и муниципальной власти, также предпринимательское сообщество и объединённая кооперация (жители региона).**

В этой связи, слияние ЛО и СПб в новый субъект РФ с использованием системы АС не вызывает значительных сложностей, поскольку регион продолжает развиваться в качестве Единого инвестиционного проекта. Данный проект предусматривает отсутствие депрессивных («убыточных», то есть дотационных) муниципальных образований на уровне районов. Вместо этого, возникают очаги роста, самодостаточные в плане финансового обеспечения полномочий, и обладающие возможностью инвестировать

в развитие бизнеса на своей территории. В свою очередь, бизнес является партнёром для власти всех уровней, реализуя проекты, приносящие внебюджетные средства: как отдельным муниципалитетам, так и субъекту РФ в целом.

**5.3.2. Техническое задание на выполнение научно-исследовательской работы по объединению Санкт-Петербурга и Ленинградской области в один субъект Федерации, с комментариями**

Чтобы получить представление о том, нужно или не нужно проводить интеграционную реформу, объединяя два находящихся рядом субъекта РФ в один, следует проделать серьёзную аналитическую работу. Даже применение системы АС не гарантирует, что местные князья, не желающие расставаться с властью и статусной рентой, не сорвут либо не станут саботировать самые благие начинания. Вот почему наглядные тенденции, высвеченные в виде графиков и с учётом всех привходящих факторов, могут однозначно показать выгоду либо её отсутствие при осуществлении государственных функций новой (объединяющей субъекты РФ) структурой власти.

Ниже приводится перечень необходимых работ для выяснения тенденций. Форс-мажор типа экономической блокады России не рассматривается.

Сравнение перспектив регионального развития СПб и ЛО в условиях разобщенности либо объединения двух субъектов федерации

- сравнительный анализ конкурентных преимуществ СПб и ЛО;
- оценка внешних условий и рисков регионального развития;
- анализ сфер взаимных интересов и существующих противоречий СПб и ЛО;
- оценка существующих предпосылок объединения СПб и ЛО;
- оценка перспектив регионального развития при:
  - а) сохранении настоящего административно-правового формата;
  - б) объединении СПб и ЛО в единый субъект федерации

1. Сравнительный анализ конкурентных преимуществ СПб и ЛО

- 1.1. Территория и природно-ресурсный потенциал
- 1.2. Пространственное развитие и система расселения
- 1.3. Человеческий потенциал и рынок труда
- 1.4. Промышленный потенциал
- 1.5. Инфраструктура
- 1.6. Туристический потенциал
- 1.7. Финансы и бюджет
- 1.8. Инвестиционная привлекательность
- 1.9. Потребительский рынок
- 1.10. Малый бизнес и предпринимательство
- 1.11. Общественные институты
- 1.12. Внешнее позиционирование: «Window on Europe vs European Gate of Russia»

2. Оценка внешних условий и рисков регионального развития СПб и ЛО

- 2.1. Оценка степени зависимости экономики от конъюнктуры мировых цен на сырьевых рынках
- 2.2. Оценка степени зависимости экономики от курса национальной валюты
- 2.3. Оценка влияния национальной миграционной политики на социальную стабильность
- 2.4. Оценка влияния санкционной политики на экономическое развитие
- 2.5. Оценка степени зависимости экономики от политики импортозамещения
- 2.6. Оценка степени зависимости экономики от транзитной политики РФ
- 2.7. Оценка степени зависимости экономики от бюджетной политики РФ

### 3. Анализ конкурентной среды и сегментов рынка, на которых конкурируют город и область

- 3.1. Рынок инвестиций
- 3.2. Рынок труда
- 3.4. Рынок внешних заимствований
- 3.5. Рынок технологий
- 3.5. Рынок логистики
- 3.6. Рынок услуг портовых комплексов
- 3.7. Рынок коммуникаций
- 3.8. Рынок образовательных услуг
- 3.9. Рынок услуг здравоохранения
- 3.10. Рынок науки и инноваций
- 3.11. Рынок природопользования и утилизации отходов
- 3.12. Рынок туристических услуг

### 4. Анализ существующих противоречий СПб и ЛО

- 4.1. Пространственное развитие
- 4.2. Рынок труда
- 4.3. Инвестиции
- 4.4. Транспортная инфраструктура
- 4.5. Энергетика
- 4.6. Потребительский рынок
- 4.7. Рекреация
- 4.8. Природопользование и утилизация отходов
- 4.9. Налоговая система
- 4.10. Государственное управление и властные полномочия

### 5. Оценка потенциала взаимных интересов СПб и ЛО

- 5.1. Пространственное развитие
- 5.2. Рынок труда
- 5.3. Инвестиции
- 5.4. Транспортная инфраструктура
- 5.5. Энергетика
- 5.6. Потребительский рынок
- 5.7. Рекреация
- 5.8. Природопользование

5.9. Налоговая система

5.10. Государственное управление и властные полномочия

5.11. Использование принципов объединения интересов бизнеса, власти и населения для реализации программ регионального развития (антикризисная система АС)

6. Сравнительная оценка приоритетов, стратегических направлений, целей и задач регионального развития СПб и ЛО (с учетом целевых макроэкономических показателей социально-экономического развития города и области на перспективу до 2030 года, обозначенных в региональных стратегиях города и области)

7. Оценка перспектив и рисков регионального развития при объединении СПб и ЛО, в том числе при использовании антикризисной системы АС

Комментарием к данному техническому заданию может служить следующее. С точки зрения теории управления совершенно очевидно, что два субъекта РФ, находящихся на общей территории (даже столица у них находится в одном городе) должны управляться из единого центра. При этом оба региона обязаны самостоятельно обеспечивать финансированием собственные функции, включая перспективное развитие. Для этого совокупный регион обязан создать схему, приносящую существенный бюджетный и внебюджетный доход и направленную на решение социальных, инфраструктурных и производственных задач (плюс, обслуживание целей «желаемого будущего»). Именно такая схема и представлена в системе АС.

Существенный нюанс заключается в том, что экономия затрат при реализации АС становится доходом всех участников: населения, бизнеса и власти. В этой связи, для наглядности, Санкт-Петербург может перейти на энергопотребление от источников, предполагающих использовать вдвое меньше газа, чем в 2019 году – но вырабатывать при этом столько же калорий тепла. И если «Газпром» при обычной схеме взаимодействия с властью диктует, сколько и за какую цену (или: по каким тарифам) купить топлива для котельных, то в системе АС предусмотрена выгода при отказе Санкт-Петербурга и Ленинградской области покупать тот объём газа, который навязывает поставщик. Используя поговорку, хвост перестаёт вертеть собакой.

В такой ситуации столкнутся интересы «Газпрома» и населения. Не менее ясным является и другой факт: возникает премиальное вознаграждение для чиновников Санкт-Петербурга, обусловленное снижением бюджетных затрат на газ (и заложенное в систему АС как механизм стимулирования государственного аппарата). Тут уж чья возьмёт. Пусть кто-нибудь из газпромовского ведомства постарается публично доказать, будто Санкт-Петербургу следует втридорога покупать топливо у «Газпрома», когда имеется способ сэкономить затраты и положить полученную от этого прибыль на счёт ООО «Кластер» (где находится «внебюджетный карман» Администрации). Желаящим любопытно будет понаблюдать за дискуссией.

Вот почему, формируя ответы на поставленные в ТЗ вопросы, следует иметь в виду: традиционная схема, основанная на бессмысленной парадигме «устойчивого

развития», должна быть категорически заменена лозунгом «взрывного роста». «Взрывного» – означает: на порядок превосходящего ранее принятые параметры, продиктованные в основном соображениями сдерживающего (со стороны бюрократии) характера.

Применение АС стимулирует подход, направленный на «взрывной», по экспоненте, экономико-социальный рост региона.

#### *5.4. Заключение по разделу (экспертное сравнение системы АС с ТОРами)*

В этом разделе предложен принципиально другой подход к региону, чем существующий в рамках коррупционной схемы. Система АС **рассматривает регион как единый инвестиционный проект, который неизбежно приносит прибыль (ее расходуют на развитие и на повышение уровня жителей)**. Все вместе, это означает: любой сегмент является частью целого. Того целого, что включает каждый проект, у которого действие продолжается другим проектом.

Примером является строительство свинофермы. С полей поступает пища для свиней (зерно). Если построить заводик, где размельчают зерно с полей до мельчайших частиц, свинки начинают питаться такими частичками с *большим* привесом, чем обычно. Но как обычно, животное выделяют отходы, и нужно построить второй заводик, чтобы переработать фекалии в гуматы (удобрения особого типа, могут удвоить урожай). Гуматы поставляют на поля, где растят зерно для свиней, и таким способом замыкается вся схема: нужно увеличивать поголовье скота для того, чтобы попросту съесть перемолотое, дополнительно поступающее зерно. Мяса (измеряемого в тоннах) становится все больше, прибыль от реализации возрастает, и нужно также больше транспорта для перевозки.

Сбыт, зависимый от низкой себестоимости (за счет построенных заводиков) и низкой цены на свинину – обеспечен. Так и рождается комплексный подход к проекту строительства не только свинокомплекса, но и заводов, и складов, обеспечивающих все это, транспортом и т.д. Такой подход нуждается в одновременном введении в строй всех звеньев цепи «от поля до магазина». Это касается и всего региона в целом.

Коррупционной схеме, существующей к 2020 году, выгодно разделить единый план развития региона на части, и превратить этот план в сумму разрозненных проектов. На каждом из таких проектов (отъединенный от остальных) чиновничество алчет взять дело под контроль ради своего «рентного статуса»: проще говоря, получать взятки за выдачу разнообразных разрешений, и так называемые «откаты». Это особо удобно, когда объекты, начатые строительством за бюджетные деньги, «заморожены» и никогда не станут работать.

В ситуации, сложившейся к 2020 году, бюрократия не произвела комплексных планов развития регионов, объявив вместо этого сводные предложения разных ведомств, не знавших предложения других ведомств. Более того, это не совпадало с предложениями муниципалитетов на территории региона: муниципальная власть разграничена с государством Конституцией. В итоге, вместо создания реальных планов, разные говорили каждый о своем, и когда инвестор входил на территорию субъекта Федерации, его не волновало то, какие мнение и планы имела Администрация по участку, который

инвестор наметил для возведения завода. Ему поддакивали: были бы деньги, а «общие планы» скорректируем. Это следовало поговорке: «хвост вертит собакой».

Кроме того, власть пошла путем создания особых зон в регионах. Изложено это в законе №473-ФЗ от 29.12.2014 г. «О территориях опережающих социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – ТОРы). Ниже приводятся нормы законодательства РФ, связанными с приведенным актом, и экспертная трактовка будущего регионов в этой связи.

В соответствии с законом № 473-ФЗ, у региона **изымаются бюджетные средства, которые формировались за счет налогоплательщиков, т.е. обнуляются некоторые налоги.** Любой резидент ТОРа, осуществлявший ранее на той же территории свои действия, теперь по указанному Закону не перечисляет: налог на прибыль, на имущество, на землю. Вновь входившие – тем более. Также, резиденты ТОРов не платят таможенные сборы, и получает льготные ставки за аренду (которая составляет строку в региональном бюджете). Это прописано в пунктах 2, 5, 7, 8 статье 17 Закона. Таким образом, регион теряет часть республиканского, краевого, областного бюджета.

**Перечислим ниже, что еще составляет сущностную значимость для всей страны и каждого региона, и содержится (наносит удар по этим «сущностям») в упомянутом ФЗ №473.** В статье 18 написано, что «особенности трудовой деятельности лиц, работающих у резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, устанавливаются Трудовым Кодексом РФ». При этом в Федеральном законе от 31.12.2014 г. № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"», установлено, что: а) получение разрешений, вопреки действующим в России нормам, на привлечение и использование иностранных работников не требуется; б) разрешение на работу иностранному гражданину, привлекаемому для осуществления трудовой деятельности резидентом территории опережающего социально-экономического развития, выдаётся без учета квот на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также выдачу иностранным гражданам разрешений на работу, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством. Это значит, что **в ТОРах может работать столько мигрантов, сколько потребуется для заселения этих территорий (регионов РФ) лицами с иностранным гражданством, которым в облегчённом порядке предоставляется здесь право трудиться. Какие-либо ограничения на въезд мигрантов отсутствуют, и (например, через «дальневосточное окно») они могут въезжать в Россию беспрепятственно.** Кроме того, **законом установлено, что осуществлять свою деятельность этот контингент станет «без проведения предусмотренных действующим законодательством конкурсных процедур права пользования недрами и лесными ресурсами на участках, необходимых для реализации инвестпроектов».**

В статье 28 закона о ТОРах утверждается: «решение о принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества на территории опережающего социально-экономического развития принимается уполномоченным федеральным органом

по ходатайству управляющей компании». Таким образом, на территории РФ, в анклавах под названием ТОРы, **фактически упраздняется право собственности, а земля и имущество российских владельцев могут быть изъяты** «для создания и развития объектов инфраструктуры». Речь идёт о регионах, где будут проживать иностранцы в любых количествах и на протяжении длительного времени. То есть, **это касается всех регионов.**

У иностранцев на территории ТОРов появляется право получать землю и владеть российскими недрами по их первому требованию, без обязательных процедур, предусмотренных в качестве фильтра в других субъектах России. Тем самым, **важнейшие ресурсы (недра, земля и имущество страны) выводятся из-под российской юрисдикции. Это нужно знать всем региональным властям, особенно – в тех субъектах РФ, которые содержат богатые недра.**

**Закон о ТОРах – документ, где высшие органы власти дают «зелёный свет» для вторжения на территории регионов страны неограниченного числа мигрантов, и готовятся (предусмотрев в законе) отнять в их пользу у российских собственников (возможно, государственного статуса), любые участки земли (для долгосрочной аренды либо приобретения в собственность).** Данный акт принят Государственной Думой РФ, одобрен Советом Федерации и подписан президентом В. Путиным.

Ещё один нормативный правовой акт. **ТОРы, согласно Федерального Закона № 380-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации”», получили: нулевую ставку налога на добычу полезных ископаемых, нулевую ставку налога на прибыль, льготную ставку отчислений на обязательное социальное страхование.** При этом в соответствии с рядом исключений, созданная схема фактически подменяет собой органы российской власти, поскольку федеральные, региональные органы власти и местное самоуправление ограничены в правах надзора за ТОРами. А именно: единственным контрольным органом, должна была остаться Счетная палата, но проверки могли осуществляться только при непосредственном указании президента.

Таким образом, **Россия от ТОРов получит подконтрольную иностранцам зону размером с полстраны (планируются 16 регионов, которые площадью совокупно составляют до 60 процентов РФ).** Безналоговый режим придает особую остроту взаимоотношениям центральной власти с руководством этой территории. Выборы глав регионов вполне могут пройти на основе ускоренного процесса обретения мигрантами российского гражданства – власть будет ими сформирована из своих, разумеется, соплеменников из-за границы.

Пока подготовка к перечисленным и другим событиям ведется, в феврале 2019 года было подписано премьер-министром Д. Медведевым постановление правительства о создании 14 ТОРов в следующих субъектах Федерации: Курганская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Самарская область, Свердловская область, Томская область, Башкирия, Карелия, Татарстан, Удмуртия. ТОРы, имеющие российский статус, внедряются в стране через регионы, разделяя такой регион на части, одна из которых принадлежит ТОРу.

Экспертный анализ, состоящий из фактов, касающихся ТОРы, и трактовки этих фактов, закончен.

**В системе АС иначе. Вначале создается программа развития региона. Потом прописываются связанные между собой проекты, нужные для региона и высокорентабельные (основанные на технологиях, опережающих мировой уровень).** Рассчитываются отдельные бизнес-планы, входящие в общий, единый инвестиционный проект на весь объем необходимых затрат в регионе (финансы поступают поэтапно). Одновременно формируются «Фирмы проектов», входя учредителями в ООО «Кластер» №1, №2, №3 и т.д. Именно через эти «Фирмы проектов» поступает финансирование от «стратегических инвесторов» – во все проекты, возможно одновременно в каждый.

Здесь, в настоящем разделе, приведена схема пошаговой реализации системы АС, опирающуюся на регион как единый инвестиционный проект. Такой подход дает стимулы: как инвесторам, так и населению (кооперация жителей), и власти – на территории региона.

## **6. Система АС в малых поселениях, в муниципальных районах**

### **6.1. Общие положения**

За последние 25 лет с социально-экономической карты России были стёрты более 25000 малых поселений. На бумаге названия остались, но жители покинули свои деревни. Безработица, отсутствие школ, разрушенная инфраструктура – всё это вынуждает людей бросать своё жильё и уезжать. Центрами притяжения становятся мегаполисы, которые и без того перенасыщены мигрантами из стран СНГ, поэтому удел российских переселенцев из сельской местности (привыкших к крестьянскому укладу) достаточно тяжёл. Особенно это касается молодых людей: в силу низкой квалификации, город их не принимает, а обратной дороги в родные места, как правило, нет.

Не вдаваясь в причины подобной политики (это именно политика, а не набор случайных факторов), следует обозначить другую составляющую процесса: концентрацию сельскохозяйственных активов страны в руках нескольких крупных частных фирм. Специалистам известно, что агропромышленный сектор (особенно в условиях субсидирования со стороны государства) – одна из самых рентабельных сфер. Достаточно посмотреть на список «Форбс», чтобы в этом убедиться: руководители крупнейшего на российском рынке мясного холдинга «Мираторг» заняли место среди самых богатых олигархов России.

Здесь уместно привести сведения из интернета (см. [naKapine.ru](http://naKapine.ru) «Как господдержка АПК утекает в офшоры»). На поддержку региональных программ мясного скотоводства в 2016 году правительством России выделялось, предположительно, 2,9 млрд. рублей. Самая большая доля досталась Брянской области (1,8 млрд. рублей) – якорному региону «Мираторга». Во главе холдинга, занимающего первое место в России по производству говядины и свинины, а также лидирующему по экспорту мяса, стоят братья Виктор и Александр Линники. В 2012 году Дмитрий Медведев провел совещание на площадке «Брянской мясной компании», где губернатор Николай Денин вместе с Виктором Линником презентовали инвестиционные проекты «Мираторга». Меньше чем через год правительство РФ выделило для них адресную субсидию на уплату процентов по кредитам во «Внешэкономбанке». Процентная ставка субсидировалась за счет федерального бюджета. В начале 2015 г. Медведев вновь приехал в Брянскую область, на свежестроенный завод «Мираторга» по убою и переработке КРС. Для дальнейшего расширения «Мираторг» взял кредит во «Внешэкономбанке», в 2015 г. было подписано соглашение на \$425 млн, за эти деньги агрохолдинг создаст межрегиональный животноводческий кластер: построит 31 новую ферму и увеличит совокупное поголовье до 500 тыс. голов.

Информации в открытых источниках о том, сколько субсидий получает компания, нет. В Брянской области, как и в других регионах, сведения об адресной помощи предприятиям АПК не разглашают. Видимо, дело не только в «коммерческой тайне», но и в правилах их распределения. Так, в 2014 г. на заседании Брянской областной думы министр сельского хозяйства Борис Грибанов рассказал, что «Мираторг» получил

1,4 млрд руб. субсидий из 1,419 млрд руб., то есть 99 процентов средств, выделенных региону. Правительство области объяснило это масштабными инвестпроектами компании.

Любой желающий может привести собственные объяснения происходящему, но ясно одно: до тех пор, пока за счёт бюджетных средств России будет формироваться список «Форбс», перспектив у населения на достойные условия жизни нет.

В качестве завершающего акцента добавим, что бенефициары «Мираторга» (в том числе компании, которая обеспечивает в России поставку продуктов для «Макдональдса») находятся в офшорах.

Список тех, кто сосредоточил в руках агропромышленные активы страны, можно продолжить – вместе с перечнем субсидий, выделяемых для их фирм государством. Совладелец группы компаний «Русагро» Вадим Мошкович уже 10 лет держится в первой сотне. В 2016 г. состояние владельца крупнейшего производителя сахара в стране составило 2,3 млрд руб. «Русагро» работает под торговыми марками «Мечта хозяйки», «Мон Кафе», «Брауни», «Щедрое лето», «Чайкофский», «Русский сахар», и конечные владельцы - ROS AGRO PLC – тоже находятся на Кипре.

Мясные активы сосредоточены в Белгородской и Тамбовской областях. В 2014 г. мясной дивизион получил 331,8 млн руб. субсидий, в то время как вся поддержка животноводства по госпрограмме в Белгородской области составила 482 млн руб., в Тамбовской - 69,3 млн руб. (данные Минсельхоза РФ). Также предприятия группы получили 2,1 млрд компенсации процентных ставок по кредитам, что покрыло 93% валовых процентных расходов холдинга.

Или – группа «Черкизово», которая работает в девяти субъектах РФ, вторая по величине компания АПК в России по итогам 2014 года. Холдинг в 2014-2015 гг. ежегодно получал порядка 2 млрд руб. на субсидирование процентных ставок по кредитам, а вот на уровнях местной власти субсидии за год снизились с 82,7 млн руб. до 33,9 млн руб. Вот цифры: в 2013 году в отчете холдинга значились \$48,8 млн субсидий на компенсацию процентных ставок, а в 2012 г – \$66,5 млн. От местных органов власти в 2013 г. компания получила \$24,7 млн руб.

Как и в предыдущих случаях, владельцы «Черкизово» находятся за рубежом: по данным СПАРК, холдинг принадлежит бермудской MB Capital Partners Ltd., еще 28,5% - у американского The Bank of New York Inc.

Напомним, что в списке системообразующих российских предприятий немало компаний, контролируемых из офшоров. В него попала и группа «Данон Россия» (головная компания DAIRY JV (CIS) HOLDINGS (CYPRUS) LIMITED) – еще один крупный получатель молочных госсубсидий. 47,5 млн руб. в 2015 г. предприятие получило на финансирование капитальных вложений во внеоборотные активы, 55,1 млн руб. – на возмещение процентной ставки.

В агропромышленном комплексе сосредоточены интересы не только олигархов и промышленников (в овощеводство инвестирует УГМК, теплицы приобретает АФК «Система» Евтушенкова), но и чиновников и депутатов. Так, в Белгородской области депутат регионального заксобрания Владимир Зотов управляет компанией «Агро-Белогорье» с чистой прибылью 5,9 млрд руб. в 2014 г. (пятое российское предприятие АПК). Первый заместитель комитета Госдумы по аграрным вопросам Айрат

Хайруллин значится в числе совладельцев десятка сельхозпредприятий, и возглавляет Национальный союз производителей молока. Отметим, что во главе всех отраслевых ассоциаций также стоят представители крупных агрохолдингов. Несложно догадаться, чьи интересы они будут лоббировать в первую очередь.

В десятку крупнейших землевладельцев вошла семья министра сельского хозяйства Александра Ткачева, которая владеет предприятием «Агрокомплекс им. Н.И. Ткачева» в Краснодарском крае. Итоги проверки наличия конфликта интересов, которая была инициирована по заявлению Ткачева (после требований депутатов Госдумы), Минсельхоз раскрыл только после того, как выяснилось, что «Агрокомплекс» владеет 456 000 га земель. В министерстве сообщили, что конфликта интересов не найдено. Однако именно «Агрокомплекс» получает большую часть «молочных» субсидий (выдаются на каждый литр молока), являясь крупнейшим производителем молока в России. По данным отчета «Агрокомплекса», в прошлом году предприятие получило более 990 млн руб. бюджетных субсидий (1,1 млрд руб. - в 2014 г.). В 2015 г. регион выделил всем аграриям 6,5 млрд руб. (без учета Федеральной целевой программы и средств на поддержку малых форм хозяйствования), но стоит учитывать, что в Краснодарском крае работает немало гигантов: компания «Эфко», Агрохолдинг «Кубань», маслоэкстракционный завод «Юг Руси», «Продимекс» и другие.

Переходим к вопросу, сколько субсидий получают «остальные», то есть обычные фермерские хозяйства, не аффилированные с властью и пытающиеся выживать своим трудом.

**Председатель Ассоциации крестьянских фермерских хозяйств кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции Краснодарского края Виктор Семенов отметил, что порядка 30% кубанских сельхозземель находится у фермеров, но крестьянские хозяйства получают около 10% от той господдержки, которая оказывается в регионе.**

«Почему так происходит? Совсем небольшие суммы господдержки для малых хозяйств не играют роли, и чтобы получить эти 2-3 тыс. руб. – нужно приехать из отдаленных районов в Краснодар, потратив соразмерную сумму на бензин. Нужно спустить полномочия на уровень районов, а пока мелкоземельные крестьянские хозяйства не готовы собирать документы, потому что суммы слишком маленькие. Как правило, даже этих денег на всех не хватает, как правило, получают деньги только те, кто первыми сдал документы», – рассказал он Накануне.RU.

На протяжении последних трех лет в краевом бюджете не было денег на субсидии фермерским хозяйствам по мясу и молоку, посетовал аграрий, но в 2016 г. господдержка, хоть и небольшая, но поступила. Кроме того, аграрии подают субсидии на компенсацию затрат по строительству тепличных комплексов.

«Правила выделения средств для крупных и малых предприятий одинаковые, исключения – начинающие фермеры, строительство семейных животноводческих комплексов. Поэтому существенную погектарную поддержку получает крупный бизнес, у которого есть стимул и штат для того, чтобы развиваться», - рассказал Семенов.

**В итоге, перекосы с распределением государственной поддержки выглядят следующим образом: 99% субсидий получают 20 холдингов. Вячеслав Пронин,**

**заместитель руководителя АЦ «ВТО-Информ» точно обозначил причину этого явления: лоббистские возможности крупных структур.** То есть: крупный бизнес «осваивает» бюджетные средства, которые, по взаимной договорённости, ему выделяет бюрократия.

Имеется и региональный аспект подобного неравномерного распределения субсидий. Существующая система их распределения ущемляет традиционные аграрные регионы с маленькими бюджетами. **Минсельхоз требует от всех субъектов финансирования, благодаря этому субсидии уходят в богатые регионы.**

**Благодаря освоению бюджетных миллиардов через несколько десятков основных агрохолдингов, половина из которых – офшорные, страну держат за продовольственную безопасность, как за горло.** И впору поднимать вопрос не о проблеме неравномерного распределения госсубсидий, на кону – политическая стабильность.

Здесь уместно привести некоторые расчёты, касающиеся эффективности хозяйствования, в том числе упомянутыми выше агропромышленными холдингами. Статистика говорит нам следующее: для сельхозпроизводства в России используется 535 млн га земель, из них 448 млн га (84%) приходится на долю «сельскохозяйственных предприятий и организаций», в первую очередь агрохолдингов. Оставшиеся 16% земель распределены так: фермеры (15 млн га, или 2.8%), личные подсобные хозяйства (7 млн га, или 1.3%), садовые и огородные участки (1.2 млн га, или 0.22%).

Если взять за 100% всю продукцию сельского хозяйства страны, то не более 4% приходится на фермеров, 33% – на агрохолдинги, остальные 63% товаров сельхозназначения производят те самые личные участки, где используется преимущественно ручной труд. Как уже указывалось, суммарная площадь таких угодий составляет всего 1,5% используемой земли, но (для справки) приносит 92% картофеля, 77% овощей, 59% мяса, 49% молока, 42% яиц, 52% плодов и ягод от общего объёма основных видов сельхозпродукции, производимой в России. Несложные расчёты показывают, что эффективность такого труда (1,5% земли даёт 63% продукта) примерно в 50-100 раз выше, чем в агрохолдингах (где на 84% земли производится 33% продукции). Возникает вопрос: почему именно в неэффективный сектор закачиваются основные бюджетные субсидии? Почему государство гасит ставку по кредитам именно агрохолдингам? Ответ уже прозвучал выше: лоббирование, то есть смычка интересов российской бюрократии и агропромышленной олигархии.

Ради того, чтобы обеспечить развитие аграрного сектора страны в пользу граждан России, а не узкой группы офшорных компаний, необходима иная общегосударственная стратегия. Именно такую новацию и несёт в себе система АС, предлагающая не только идеи, но и механизм для их реализации.

**В первую очередь, в соответствии с концепцией АС, убыточных (то есть депрессивных, дотационных) регионов в России оставаться не должно. Это означает, что валовый доход территории должен позволить решить все социальные и производственные проблемы, позволяя субъекту РФ становиться единым инвестиционным проектом.**

Во-вторых, «локомотивы развития» в каждом регионе, безусловно, будут найдены свои, но во всех крупных проектах регионального уровня станут использоваться передовые технологии, обеспечивающие сверхрентабельность производства. Это позволит пресечь тенденцию, когда число бедных россиян, составлявшее в 2015 году 14,4 миллиона человек, выросло в 2016-м до 22,7 миллионов. В полтора раза!

Вопрос о «малых поселениях» в данном контексте рассматривается в качестве особо важного. Для каждого села крупный инвестор найден быть не может, но организация самодостаточного в финансовом смысле кластера – вполне реальна. Если в поселении проживают 300 - 400 человек, там может разместиться (в рамках общерегиональной программы) коровник на 400 голов КРС, с обязательным небольшим свиноводством (утилизация сыворотки), маслобойка, пекарня, линия по производству соков и морса, теплицы и многое другое, в зависимости от географии региона. Сложив вместе выручку от реализации продуктов через кооперативную сеть, получим рентабельность кластера, в целом, на уровне не менее 50% (многих налогов кооператив не платит: см. раздел 4).

Доходность малого кластера позволяет посёлку делать шаги по развитию собственной производственной базы и социальному обеспечению жителей. Более того, у каждого села имеется возможность вписаться в общерегиональные программы, в том числе, по линии поддержки фермерских хозяйств, ЛПХ, малого бизнеса и т.д. Умелому обращению с заявками и вложением полученных бюджетных средств поможет местная Администрация, заинтересованная, по системе АС, в каждом коммерческом проекте (поскольку является там дольщиком).

Таким образом, следуя правилу: применение системы АС в малых поселениях возможно там, где такие поселения вписаны в комплексную региональную программу – можно добиться того, что все посёлки станут, в финансовом смысле, самодостаточными, с перспективой к развитию.

## ***6.2. ООО «Кластер» в сельском поселении***

Ниже приведён пошаговый алгоритм (инструкция) по созданию структур и запуску в работу всего комплекса мероприятий, выстраивающих взаимоотношения участников в рамках системы АС в малом поселении. Действия осуществляются рабочей группой, в которую входят представители поселковой и районной Администрации, местного предпринимательского сообщества (даже если это торговая точка), и жителей-инициаторов, желающих быстро перейти к новой социально-экономической модели.

**6.2.1. Осуществляется выбор муниципального бюджетного учреждения (МБУ), из числа имеющихся в границах МО, либо создаётся новое МБУ с целью дальнейшего использования этого учреждения в качестве соучредителя ООО «Кластер».** При отсутствии необходимых для использования в системе АС муниципальных бюджетных учреждений, муниципальный орган власти на основании федерального закона от 08.05.2010 года «О внесении изменений...» №83-ФЗ принимает решение о создании МБУ «Развитие», утверждает устав и смету финансирования МБУ (в порядке, предусмотренном федеральным законом от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного

самоуправления в РФ» №131-ФЗ). В устав МБУ (раздел «Цели и задачи») вносится положение: «Формирование и реализация планов и проектов развития муниципального округа», производится детализация этого положения, которая закрепляется в кодах ОКВЭД.

**6.2.2. Производится отбор участников из состава предпринимательского сообщества** для создаваемой с участием МБУ коммерческой структуры (ООО «Кластер»). Желательным является привлечение тех фирм в форме ООО, которые зарегистрированы в качестве налогоплательщика на территории поселкового муниципального образования.

**6.2.3.** На основании федерального закона от 19.06.1992 года «О потребительской кооперации в РФ» №3085-1-ФЗ **формируется или используется имеющийся потребительский кооператив:** будущий партнер для бизнеса и власти в рамках создаваемой коммерческой структуры. Самым надёжным способом является создание участка ПК «Регион» в данном поселении (см. пункт 4.2. настоящей работы). Регистрации Участка в качестве юридического лица не требуется, вся бухгалтерия относится в центральный орган управления ПК «Регион». **Пайщиками кооператива (зарегистрированными в кооперативном Участке) могут стать фермеры,** что позволяет использовать в дальнейшем преимущества, предусмотренные как для фермерских хозяйств, так и для потребительской кооперации.

**6.2.4. Создается ООО «Кластер»,** на основании федерального закона от 08.02.1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью» №14-ФЗ. Особенностями данного общества является то, что его соучредителями выступают: а) МБУ; б) фирмы из состава бизнес-сообщества; в) потребительский кооператив «Регион» (открывший в поселении Участок, состоящий из работников и жителей территории), представитель Академии народного хозяйства и государственной службы.

Для МБУ долю в уставном капитале ООО «Кластер» следует определять из возможностей МО реализовать планы системы АС.

**6.2.5. Создаётся Инвестиционный план развития поселения** (см. раздел 5 работы), с учетом предполагаемых инвестиционной, кредитной и бюджетной составляющих. Такой план имеет целью создание производственного цикла, реализация товаров которого позволит малому поселению существовать в режиме самообеспечения. Например, это может быть комплекс по содержанию КРС, перерабатывающий и тарный цеха, участки для выращивания зерновых. Желательно, чтобы данный план был вписан в комплексную программу развития региона (района) в соответствии с общей программой АС: это позволит привлечь существенные инвестиции в малое поселение, реализуя размещение того или иного производства в рамках субъекта РФ. «Малое» село становится частью «большого» региона, и в таком качестве обеспечивает собственное развитие.

Как правило, **оплату работы специалистов по созданию плана развития малого поселения** берут на себя коммерческие структуры районного уровня, для которых Администрация районного муниципалитета предоставляет возможности участия в конкурсах по тем или иным грантам. Детализация плана должна доводиться до уровня, позволяющего оформлять кредит в банке под строительство любого объекта (с указанием участков земли, отводимых для строительства).

**6.2.5.1. В состав Инвестиционного плана развития входят:** анализ действующего производства; выявление главных звеньев финансово-производственной цепочки; привязка таких звеньев к работающим предприятиям, с целью их модернизации и развития, и формирование многопрофильного хозяйства, ориентированного на ресурсы данной территории (природные, технологические, энергетические, трудовые, финансовые).

**6.2.5.2. Инвестиционный план включает привязку элементов развития к земельным участкам,** на которых предполагается размещение жилых, производственных, сельскохозяйственных зон. Готовится расчет всех видов инженерного обеспечения, включая энергетику, водоснабжение и водоотведение (упор делается на новые технологии, использование которых приводит к существенной экономии ресурсов). Идеальным, является получение разрешения на строительство тех объектов, которые станут «локомотивами развития» МО.

**6.2.5.3. Итоговая цифра необходимых затрат предполагает три источника привлечения средств: инвестиции, кредиты, бюджетное финансирование** (последнее – с указанием статей, по которым расходуются средства). Рассматриваются бюджеты трех уровней (федеральный; субъекта РФ; муниципальный) с точным указанием расходов, осуществляемых из каждого уровня при инвестировании проекта.

**6.2.6. Издается Постановление МО о развитии территории на соответствующих участках.** В рамках Инвестиционного плана развития, формируются участки на территории поселений под жилищное строительство и комплексное освоение, и участки на землях сельскохозяйственного назначения, предназначенные для фермерских хозяйств, перерабатывающего производства, комбикормовых заводов, транспортных компаний, МТС и т.д., в целях создания единого агропромышленного комплекса. Участки, отведенные для жилищного строительства «в целях комплексного освоения» территории, могут служить залогом в банке.

**6.2.7. Происходит передача ООО «Кластер» в аренду указанных участков через МБУ без конкурса.** Обоснование такой процедуры в Академии имеется.

**6.2.8. Производится получение муниципалитетом или ООО «Кластер» кредита,** на основании статьи 62.1 федерального закона от 16.07.1998 года «Об ипотеке (залоге недвижимости)» №102-ФЗ, под залог земли, предназначенной для комплексного освоения в зоне жилой застройки, или права аренды этой земли.

**Полученные за счет такого залога кредиты используются для строительства объектов инженерной инфраструктуры,** предусмотренных Инвест-планом, созданным в соответствии с пунктом 6.2.5 настоящего алгоритма. Участник, выигравший конкурс на проведение работ, становится инвестором-заказчиком, набирая специализированные подрядные организации для проектирования и строительства. Желательным является, чтобы большинство объектов возводила именно фирма ООО «Кластер», привлекая в то же самое время бюджеты всех уровней, а также инвесторов к жилищной застройке, созданию промышленных и иных коммерческих объектов, к обустройству социальной инфраструктуры.

**6.2.9. Привлекаются средства федерального и регионального бюджетов** на цели жилищного строительства, развитие малого и среднего бизнеса, сельского хозяйства (включая фермеров и производственные комплексы), молодёжную политику. Применяется схема государственных закупок продукции предприятий, действующих в системе АС. Используются ресурсы, заложенные в программы Министерства сельского хозяйства РФ по линии Департамента развития села. С этой целью, подключается министерство сельского хозяйства регионального уровня (подача заявки, формирование и утверждение собственной программы мероприятий и финансирования с элементами, включающими развитие конкретного муниципалитета, действующего по системе АС).

**6.2.10. В процессе строительства** жилищных комплексов и объектов производственного назначения, а также формирования инженерной инфраструктуры, **задействуются передовые технологии по энергообеспечению.** Частичное финансирование таких проектов (например, установка локальных генераторов, работающих на альтернативных видах топлива в районах, где отсутствует централизованное газоснабжение) возможно осуществить в рамках соответствующих бюджетных целевых программ федерального и регионального уровней, направленных на исполнение федерального закона от 23.11.2009 года «Об энергосбережении» № 261-ФЗ.

**6.2.11. ООО «Кластер» формирует дочерние компании: по обслуживанию в сфере ЖКХ; по строительству и оборудованию жилых ферм; теплогенерации, и другие.**

*6.2.11.1. В сфере малого бизнеса, предполагается создание дочернего холдинга,* где все виды бытовых услуг населению предоставляются дочерними компаниями ООО «Кластер», создаваемыми (50:50) совместно с действующим на территории МО бизнесом по соответствующим направлениям.

*6.2.11.2. В сельскохозяйственной сфере, ООО «Кластер» создает все элементы цепочки «поле–переработка–доставка–магазин».* Члены Кооператива (потенциально: все жители территории), входящего учредителем в ООО «Кластер», становятся получателями части дохода от выращивания и продажи сельскохозяйственной продукции на территории МО – приобретая её за более низкую цену (см. раздел 4 работы).

*6.2.11.3. Дочерними фирмами ООО «Кластер», в счет полученных по кредиту и привлечённых средств, на выбранных участках ведется строительство частных домов, ферм, теплиц, скотных дворов, птичников, перерабатывающих комплексов для пайщиков кооператива.*

**6.2.12. Кредит и проценты возвращаются** за счет продажи жилья, запуска «малого» и «большого» производства, создания сквозных цепочек: «поле-переработка-транспортировка-магазин» в условиях расширенного сбыта (за счёт кооперации). Постепенно, пайщиками открытого в поселении Участка ПК «Регион» становится большинство жителей и работников поселений на территории района. Это не отрицает действия местных кооперативов – в том числе, их доли в любом из вновь создаваемых ООО «Кластер» (с любыми номерами).

**6.2.13. В производственных комплексах,** как и в потребительских кооперативах, применяется модель Чартаева (см. п. 4.3 работы).

### **6.3. ООО «Кластер» в городском поселении**

Многочисленные муниципальные образования, ограниченные территорией городских поселений, имеют свои особенности по применению АС.

**В первую очередь, в городах сосредоточено промышленное производство, работа которого определяет занятость.** Собственники производственных комплексов, как правило, не имеют достаточных возможностей для его масштабной модернизации, и постепенно попадают в зону нерентабельности – что ведет к коллапсу.

**Во-вторых, проблемой городов является большое количество ветхого и аварийного жилья,** изношенность коммуникаций, а также энергетическое хозяйство, в силу естественного старения требующее замены или реконструкции.

**В-третьих, городское население в малой степени склонно к коллективным действиям (кооперации).**

**Эти особенности следует учитывать, разворачивая систему АС в городах. Звеном, за которое можно вытащить всю цепь, здесь является строительство.** Следует учесть, что одно рабочее место в строительстве обеспечивает от 10 до 30 рабочих мест в смежных отраслях (производство материалов, транспортировка, хранение, технологическая оснастка, сфера услуг и так далее). Тем самым, начав масштабное строительство, городская власть обеспечивает максимальную занятость на подведомственной территории.

Вопрос переселения жителей в комфортные условия имеет **единственное решение: комплексную реконструкцию кварталов** (особенно тех, которые застроены малоэтажными домами). Экономическая целесообразность такого подхода связана с тем, что на месте старых зданий, имеющих небольшое число жильцов и расплоченных на значительном удалении друг от друга, строятся многоэтажные жилые комплексы эконом-класса, обеспечивающие проживающим социальную норму жилья (например, 18 квадратных метров общей площади на человека, или 32 квадратных метра в однокомнатной квартире для одиноких граждан, плюс 9 квадратных метров на семью).

**Такие комплексы способны вместить не только лиц, проживающих в данном квартале, но и (частично) тех, чей квартал предназначен для реконструкции в следующую очередь.** Расселив первые несколько домов, идущих на снос (выкупив для жильцов таких домов квартиры на вторичном рынке), и построив первый жилой комплекс, муниципальная власть вместе с инвестором-застройщиком (объединившись в ООО «Кластер») запускает волну переселений. **Фактически, весь город (за исключением исторических зданий) можно модернизировать в течение обозримого срока,** с одновременным расширением местных проездов и городских магистралей. К последней теме следует привлечь средства госкорпорации «Росавтодор», что является решаемой задачей для муниципалитета (подать заявку и добиться её первоочередного финансирования, одновременно проводя общестроительные работы).

В подобной ситуации, **кредиты под залог муниципальной земли,** при использовании их для строительства инженерных коммуникаций (п.1 ст. 62.1 федерального закона от 16.07.1998 года «Об ипотеке (залоге недвижимости)» №102-ФЗ) служат существенным фактором для реализации программы «волнового переселения».

**Инвестор, став соучредителем ООО «Кластер», при таком ходе дела выигрывает многократно.** Он получает территорию, коммуникации на которой строятся и модернизируются на средства кредита, взятого под залог муниципальной земли под проект будущей реконструкции квартала. В составе ООО «Кластер», инвестор не имеет проблем с населением: процедура расселения и оформления этого процесса (предварительные договоры и регистрация) ложится исключительно на муниципалитет, заинтересованный в финансовом успехе процесса в силу того, что является соучредителем ООО «Кластер» и получателем части прибыли.

*(Справочно: жители зданий, признанных, в соответствии с достаточно сложной технической и организационной процедурой, аварийными, не могут отказаться от переселения – в том числе принудительного, в маневренный фонд. Такое правило следует учитывать, предлагая жильцам варианты нового жилья по социальной норме.)*

**Одним из сильных экономических ходов может стать создание с участием ООО «Кластер» ипотечного агентства,** где будущие дольщики смогут оформить оплату своего жилья на условиях, более льготных, чем в банке. **Следует также принять к сведению, что потребительский кооператив может выдавать и получать беспроцентные ссуды,** то есть осуществлять для своих членов роль кассы взаимопомощи (не подпадая под законодательство о банках и банковской деятельности). Данное правило позволяет использовать кооператив «Регион» (участник ООО «Кластер») как своеобразное ипотечное агентство, а также в качестве юридического лица, производящего за счёт средств своих пайщиков строительство для них жилых объектов (а не покупку возведённого жилья). **Такие возможности ПК позволяют привлекать инвесторов-застройщиков, не являющихся самыми крупными в стране,** к совместному участию (вместе с пайщиками кооператива) в строительстве жилых домов.

**Для существенного ускорения реконструкции кварталов,** необходимо организовать финансирование со стороны федерального бюджета: средств, предназначенных на реализацию программы ремонта ветхого и аварийного жилья. Задачей муниципалитета является – выявить также объекты в составе кварталов, идущих на реконструкцию, и получить целевую поддержку для сноса указанных домов и нового строительства – с целью переселения жителей по «волновой» схеме.

**Помимо прочего, инвестор (в составе ООО «Кластер») получает право застройки территории коммерческими объектами,** приносящими как немедленный доход после их ввода и продажи, так и постоянный – посредством сдачи в аренду вместе с жилыми комплексами. **Обслуживание зданий по линии ЖКХ берут на себя дочерние фирмы, созданные ООО «Кластер»,** что обеспечивает постоянную и существенную прибыль везде, где осуществляется возведение новых построек. Такие фирмы, входя в состав ПК, могут предоставлять членам ПК услуги по «удовлетворению потребностей в сфере ЖКХ» в обмен на увеличение паевого накопления со стороны жильцов. Это даст возможность жителям платить за услуги ЖКХ гораздо меньшие суммы; обслуживающим организациям позволяет уменьшать налогооблагаемую базу; муниципалитету – наращивать, за счёт доли МБУ в ООО «Кластер», внебюджетные доходы, по объёмам перекрывающие сумму выпадающих доходов бюджета.

**Фактически, ООО «Кластер» (инвестор в его составе, МБУ и жители, организованные в кооперативы и заселяющие вновь построенные дома) становится управляющей компанией по отношению ко всем видам бизнеса на территории реконструируемых кварталов.** В перспективе, это означает построение в городе коммерческого механизма, одинаково удовлетворяющего интересы жителей, власти и предпринимателей.

**Инвестор-застройщик вносит средства в проект по факту высокой рентабельности,** частичного обеспечения реализации построенных площадей за счет бюджета (по установленным региональным нормативам), и отсутствия коррупционных действий при взаимоотношениях с местной властью (соучреждение с муниципалитетом ООО «Кластер»). Это делает мероприятия в рамках системы АС притягательными для вложения средств. Капитал движется туда, где его размещение сулит наибольшую выгоду при наименьших рисках. Система АС обеспечивает как раз такие условия.

В итоге, процесс выходит на стадию саморазвития, превращая муниципальное образование городского типа в инвестиционный проект, способный за счёт собственных источников решить задачи самообеспечения и развития.

**Для того, чтобы выстроить описанную выше схему, законодательство РФ предоставляет все возможности.** Но существует лишь один фактор, который может превратить такие возможности в реальность: мотивация для чиновников, которые станут (или не станут, как это происходит в большинстве случаев) заниматься подобными построениями. Вопросы, которые задают служащие в первую очередь, сводятся к тому, например, что невозможно, по их версии, обнаружить банк, готовый кредитовать муниципалитет под залог земли, или: «где найти инвесторов для нашей глуши?». Такой «глушью» объявляются все губернии без исключения, кроме Москвы и Санкт-Петербурга, что не мешает брать на периферии взятки при распределении бюджетных средств с той же интенсивностью, что и в столицах. Видимость работы якобы компетентных и якобы активных чиновников сводится к тому, чтобы доказать неприемлемость какой-либо новой конструкции, которая ущемляет систему взяток и откатов, **заменяя её работой аппарата управления по найму за процент от общего дохода субъекта РФ (или района, поселения).**

Система АС предполагает экономическое стимулирование государственных и муниципальных служащих в зависимости от хозяйственного результата на вверенной им территории (или в ведомстве). Это означает, что результат комплексного развития муниципального округа или субъекта РФ станет основой премиальных выплат для управляющего аппарата соответствующего уровня – давая такому аппарату легальный источник дохода («на круг», а далее следует распределение по коэффициенту личного участия). В таком варианте, «желаемое будущее» для региона или района совпадает с «желаемым будущим» для чиновников, экономически принуждая бюрократию работать ради интересов жителей.

Всё это подробно описано в разделах № 7 и (особо) в № 8 настоящих материалов. Во всех иных случаях, предлагаемые схемы развития территории окажутся не реализованы.

#### **6.4. Заключение по разделу**

Система АС предполагает, что в Российской Федерации не должно оставаться не только депрессивных регионов, но и «дефицитных» МО, требующих непрерывной поддержки из бюджетов регионального уровня.

Такой подход означает наличие в каждом муниципальном образовании своего источника дохода, основанного на привлечении инвестиций в проекты, доленое участие в которых приносит муниципалитету внебюджетные доходы.

В свою очередь, подобные проекты должны являться частью региональной программы развития, где субъект РФ рассматривается в качестве единого инвестиционного блока, с реализацией частных бизнес-планов на территориях отдельных МО. Комплексная программа развития субъектов РФ, в силу экономической целесообразности, в свою очередь способна ввести в хозяйственный оборот значительные площади земли, выбывшие из него благодаря осуществляемой с 2000 года политике.

В случае реализации системы АС, востребованы окажутся значительные территории (например, участки земли для выращивания сельскохозяйственных культур), где привлекаемые инвестиции сделают возможным возрождение хозяйственной и социальной инфраструктуры муниципальных образований – в их числе, малых поселений сельского и городского типа. Предполагается получение здесь совокупного дохода, приносящего пользу не только владельцам офшорных счетов, но и значительной части российского населения.

Примером для других послужить бы тот маленький поселок, которому удалось реализацию системы АС, и благодаря этому стать экономически независимым: самих себя обеспечивать молоком, маслом, хлебом и мясом. И в складчину, по методу Чартаева, наращивать средства для поселкового развития: строили свое будущее.

## **7. Критерии оценки эффективности системы АС (для Администрации, бизнеса и населения)**

### ***7.1. Ежегодные статистические отчёты Администрации: основные параметры***

Имеет смысл определить, какими критериями следует руководствоваться, чтобы формально определить пользу от деятельности Администрации для региона. Субъективизм здесь невозможен: то, что для одних считается достижением, в глазах у других может выглядеть катастрофой. Требуются чёткие, сравнимые между собой сведения статистической отчётности, притом в их динамике – от прошлого к будущему.

Маленький пример: рост доходов бюджета. Казалось бы, что может оказаться лучше, ведь с помощью бюджетных средств решаются социальные задачи? Однако, если такой рост вызван повышением ставок налогообложения, то вполне возможно – бизнес спустя короткое время покинет данный регион, оставив его без налоговых отчислений вообще. Кратковременная победа обернётся долгосрочным поражением.

Или – победные реляции относительно роста доходов на душу населения: к этим показателям можно подойти с другой стороны. Если брать в качестве критерия данные Росстата о том, что за первое полугодие 2017 года число российских граждан, чьи доходы оказались ниже прожиточного минимума, увеличилось с 20,2 до 21.1 миллиона человек (нищие и бедные), то придётся констатировать катастрофическое нарастание кризисных явлений в социальной сфере.

Ежегодно, в Росстат поступают данные, представляющие в своей совокупности достаточно полную картину социально-экономической жизни региона. Имеет смысл вычленить несколько десятков важнейших позиций, чтобы потом иметь возможность сопоставлять цифры в двух графах: «До применения системы АС» и «В результате применения системы АС». Какие же для этого следует использовать сведения?

Ниже представлена выборка из ежегодных отчётов, на основании которой легко выявить динамику происходящего в экономической и социальной сфере любого региона или района. За исходную точку взят последний «тучный» предкризисный 2007 год. Для выхода из кризиса, стране потребовалось около пяти последующих лет, после чего сложившуюся в экономике ситуацию можно характеризовать термином *стагнация*. Каждый регион выживал по-своему, поэтому конкретные субъекты РФ или муниципальные образования, готовые перейти на систему АС, должны быть наглядно представлены на фоне тенденций, участниками которых они являются.

### ***Перечень критериев для составления «паспорта территории» и сравнения исходных условий с результатами системы АС***

**Необходимые данные о районе предоставляются за 2007, 2012, 2017 (и другие годы).  
Сведения, выделенные курсивом - из ежегодного отчёта по рубрикации Росстата**

#### **1. Общая характеристика территории.**

1.1. Количество городов с численностью более 100 тысяч человек.

1.2. Поселения:

- города (менее 100 тысяч человек);
- поселения (10 тысяч человек), районные центры, посёлки, сёла, деревни – название, количество проживающих.

1.3. Транспортная удалённость административного центра МО (в км):

- от ближайшей ж/д станции;
- от ближайшего аэропорта;
- от областного центра (автодорога);
- от ближайшего речного порта.

1.4. Наличие железнодорожных путей (основные станции) и автомобильных трасс федерального значения на территории МО.

**2. Основное направление промышленного производства.** Ведущие промышленные предприятия (местоположение работ).

- *Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства)*
- *Продано товаров несобственного производства (без субъектов малого предпринимательства)*
- *Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), без учёта средней численности работников, по фактическим видам экономической деятельности*

***Наличие остановленных, заброшенных производств***

	Мат. фонды всех видов (по каждому крупному объекту)	Энергия (подключение; есть, нет; лимит)	Вода, канализация
1	Место Функционал Состояние (рабочее/ нет) Износ, % Причина и год остановки деятельности Местные трудовые ресурсы (есть, нет)		
2			

**3. Разведанные месторождения** (виды, стадия разработки: разведка, % освоения, полностью выработанные)

**4. Транспортное обслуживание** (пассажирское: основные маршруты), количество перевезённых пассажиров (тысяч человек за год)

**5. Сельское хозяйство** – основные виды деятельности.

- *Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году)*

- *Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году)*
- *Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году)*
- *Реализация продукции сельскохозяйственными организациями*
- *Наличие сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных организациях на конец года*
- *Посевные площади сельскохозяйственных культур*
- *Посевная площадь сельскохозяйственных культур в хозяйствах населения сельских поселений*
- *Площадь многолетних насаждений*
- *Валовые сборы сельскохозяйственных культур*
- *Урожайность сельскохозяйственных культур (в расчете на убранную площадь)*
- *Поголовье скота и птицы на конец года*
- *Поголовье скота и птицы в хозяйствах населения сельских поселений*
- *Производство продуктов животноводства*

**6. Дорожное строительство: объёмы и основные фирмы.**

**7. Торговая деятельность:**

- *основные поставщики (регион);*
- *основные фирмы-продавцы, включая ритейлерские сети.*
- *Количество объектов розничной торговли и общественного питания*
- *Площадь торгового зала объектов розничной торговли*
- *Площадь зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания*
- *Число мест в объектах общественного питания*
- *Число рынков*
- *Количество торговых мест на рынках*
- *Число ярмарок*
- *Число торговых мест на ярмарках*
- *Оборот розничной торговли алкогольными напитками*
- *Розничная продажа отдельных товаров*
- *Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства)*
- *Оборот общественного питания (без субъектов малого предпринимательства)*
- *Общий объем всех продовольственных товаров, реализованных в границах муниципального района, в денежном выражении за финансовый год*
- *Общий объем всех продовольственных товаров, реализованных в границах городского округа, в денежном выражении за финансовый год*

### 8. Социально-экономические показатели

	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	Единицы	МО
1	Численность постоянного населения на начало года	чел.	
2	Численность населения в трудоспособном возрасте	чел.	
3	Уровень официально зарегистрированной безработицы (к численности трудоспособного населения)	%	
4	Среднемесячная начисленная заработная плата 1 работающего	руб.	
5	Среднедушевой денежный доход в месяц	руб.	
6	Розничный товароборот, всего: - то же, на душу населения	тыс. руб.	
		тыс. руб.	
7	Объём платных услуг населению, - то же, на душу населения	тыс. руб.	
		тыс. руб.	
8	Объём отгруженных товаров, работ, услуг	млн. руб.	
9	Производство продукции сельского хозяйства	млн. руб.	
10	Общий объём капитальных вложений за счёт всех источников финансирования	тыс.руб.	
11	Удельный вес собственных доходных источников в общих доходах местного бюджета	%	

### 9. Система ЖКХ: количество предприятий, осуществляющих обслуживание 9.1. Информация по локальным котельным на 2019 год по МО

№	Наименование котельной	Адрес ул, № дома	Наименование населённого пункта	МО поселения	Вид топлива котельной	Вид топлива котла	Характеристика котлов					Установленная мощность		% износа котельной
							Марка	Топливо подача ручн/мех	Кол-во шт.	Год выпуска	КПД %	Котла Гкал/ч	Котельной Гкал/ч	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15

### 10. Демографические показатели

	НАИМЕНОВАНИЕ	2007 г.	2012 г.	2019 г. и т.д.
1	Численность постоянного населения, тыс. чел.			
2	Родившихся, тыс. чел.			
3	Умерших, тыс. чел.			
4	Младенческая смертность, на 1000 родившихся			
5	Естественная убыль, чел.			
6	Коэффициент естественной убыли, человек на 1 тыс. чел.			
7	Коэффициент миграционного прироста, человек на тыс. чел.			
8	Миграционная убыль			
9	Продолжительность жизни, лет мужчины женщины			

### 11. Структура занятости населения, к общей численности в экономике (в %)

НАИМЕНОВАНИЕ	2007 г.	2012 г.	2019 г. и т.д.
Занято в экономике, всего	100,0	100,0	100,0
в том числе:			
промышленность			
сельское хозяйство			
строительство			
транспорт и связь			
торговля и общественное питание			
ЖКХ			
здравоохранение и физическая культура			
образование, культура и искусство			
прочие отрасли			

### 12. Кооперативы

12.1. Потребительская кооперация. Численность пайщиков (тыс. чел.).

12.2. Сельскохозяйственная кооперация. Численность пайщиков (тыс. чел.).

12.3. Производственные кооперативы. Численность пайщиков (тыс. чел.).

### 13. Информация об обороте земель на 2019 год (и последующие годы)

Наименов. землепользо- вателя	Общая зем. площ. с/х угодий, передан. в дол.соб. в 1992 году	Общее число гражд, получ. в 1992 году право на долю, чел.	Кол-во граждан, получ. свид-ва	Из них оформил и отн.с с/х орг., чел/га	в т.ч. зем.доля			Выд.ел. земли в натур чел/га	С/х угодья, не использ. по назн.
					передана в аренду, чел/га	Внесена в устав. капит.	кол-во невостр. долей		
<b>ИТОГО</b>									

### 14. Инвестиции в основной капитал и средства на долевое строительство

- *Инвестиции в основной капитал за счет средств муниципального бюджета*
- *Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства)*
- *Инвестиции в основной капитал организаций муниципальной формы собственности*

- *Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства); (без средств на долевое строительство населения и организаций)*
- *Средства на долевое строительство населения и организаций, находящихся на территории муниципального образования - из них средств населения*
- *Средства на долевое строительство населения*
- *Инвестиции в основной капитал организаций муниципальной формы собственности; (без средств на долевое строительство организаций муниципальной формы собственности)*
- *Средства на долевое строительство организаций муниципальной формы собственности*

#### **15. Строительство жилья**

- *Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования*
- *Введено в действие индивидуальных жилых домов на территории муниципального образования*
- *Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года*
- *Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году*
- *Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года (2007 г. и 2019 г.)*
- *Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году (2007 г. и 2019 г.)*

#### **16. Организация охраны общественного порядка**

- *Число муниципальных органов охраны общественного порядка*
- *Число работников в муниципальных органах охраны общественного порядка*
- *Число добровольных формирований населения по охране общественного порядка*
- *Число участников в добровольных формированиях населения по охране общественного порядка*

#### **17. Совокупный остаток на счетах населения в отделениях Сбербанка на начало года (2007, 2012, 2017)**

#### **18. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления**

- *Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций*
- *Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения*

- Доля земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственной собственности, на которые не разграничено право постоянного (бессрочного) пользования которыми переоформлено в соответствии с требованиями ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса РФ", в общем количестве земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также государственной собственности
- Доля земельных участков (муниципальном районе), представленных для строительства (кроме жилищного) по результатам торгов, в общей площади земельных участков в городском округе (муниципальном районе), представленных для строительства (кроме жилищного)
- Численность детей в возрасте 5 - 18 лет в муниципальном образовании
- Доля отремонтированных автодорог общего польз. местного значения с твердым покрытием, в отношении которых произведен капремонт, в протяженности автодорог общего польз. местного знач. с твердым покрытием, требующих капитального ремонта
- Доля отремонтированных автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, в отношении которых произведен ремонт, в протяженности автодорог общего польз. местного значения с твердым покрытием, требующих ремонта
- Доля отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, в отношении которых произведен капитальный ремонт
- Доля отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, в отношении которых произведен текущий ремонт
- Доля автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием, переданных на техническое обслуживание немunicipальным и (или) негосударственным предприятиям на основе долгосрочных договоров (свыше трех лет)
- Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения
- Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на начало года
- Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения
- Доля населения, проживающего в населённых пунктах, не имеющих регулярного автобусного и(или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района)

- Доля об. год. об. зак. на пост. тов, вып. раб, оказ. ус. для мун. нужд в об. год. об. зак. на пос. тов. в соот. с Пер. тов, раб, ус. для гос. и мун. нужд, раз. зак. на кот. ос. у суб. мал. пр, ут. пост. Пр. РФ от 4.11.06 N 642
- Доля муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, включенного в Перечни муниципального имущества в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям,
- Доля вновь созданных в течение года субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка в рамках муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства
- Площадь зарегистрированных на территории муниципального образования бизнес-инкубаторов, промышленных парков, технопарков, научных парков, инновационно-технологических центров и иных объектов, относящихся к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
- Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тысяч человек населения – всего
- Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства в расчете на 10 тысяч человек населения
- Площадь земельных участков, предоставленных для строительства – всего
- Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства
- Площадь земельных участков, предоставленных для комплексного освоения в целях жилищного строительства
- Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района)
- Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до даты принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов)
- Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на получение разрешения на строительство до даты получения разрешения на строительство
- Средняя продолжительность периода с даты принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства до даты получения разрешения на строительство
- Площадь земельных участков, предоставленных для строительства объектов жилищного строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписании протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию в течение 3 лет (до 2019г.-гектар)

- *Площадь земельных участков, предоставленных для строительства иных объектов капитального строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписании протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию в течение 5 лет(до 2019г.-гектар)*
- *Объем не завершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа (муниципального района)*
- *Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека (без средств на доленое строительство населения и организаций)*
- *Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека*
- *Число прибыльных сельскохозяйственных организаций (для муниципальных районов)*
- *Общее число сельскохозяйственных организаций (для муниципальных районов)*
- *Удельный вес прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных организаций в их общем числе*
- *Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций городского округа (муниципального района)*
- *Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций городского округа (муниципального района)*
- *Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных организаций*
- *Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных организаций*
- *Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений здравоохранения*
- *Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства*
- *Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта*
- *Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет*
- *Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений*
- *Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях*

- Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в негосударственных (немуниципальных) дошкольных образовательных учреждениях
- Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в негосударственных (немуниципальных) дошкольных образовательных учреждениях за счет средств бюджета городского округа (муниципального)
- Численность детей в возрасте 1-6 лет в муниципальном образовании
- Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет в муниципальном образовании
- Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности в общей численности детей от 3 до 7 лет
- Удельный вес детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности
- Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет
- Доля детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги
- Доля детских дошкольных муниципальных учреждений от числа дошкольных учреждений - субъектов малого предпринимательства, оказывающих услуги по содержанию детей и дошкольному образованию и получающих средства бюджета городского округа (муниципального района) на оказание таких услуг
- Коэффициент посещаемости муниципальных дошкольных образовательных учреждений
- Количество муниципальных дошкольных образовательных организаций
- Количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта
- Доля детских дошкольных муниципальных учреждений от общего числа дошкольных учреждений, оказывающих услуги по содержанию детей и дошкольному образованию и получающих средства бюджета городского округа (муниципального района) на оказание таких услуг
- Доля лиц с высшим профессиональным образованием в общей численности педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений
- Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за год, приходящаяся в среднем на одного жителя
- Число жилых квартир, введенных в действие за год, в расчете на 1000 человек населения
- Общая площадь жилых помещений, предусмотренных в соответствии с выданными разрешениями на строительство жилых зданий

- Число жилых квартир, предусмотренных в соответствии с выданными разрешениями на строительство жилых зданий
- Отношение тарифов для промышленных потребителей к тарифам для населения по водоснабжению
- Отношение тарифов для промышленных потребителей к тарифам для населения по водоотведению
- Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства
- Уровень собираемости платежей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги
- Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет
- Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя – всего
- Число жилых квартир в расчете на 1000 человек населения - всего
- Доля населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными
- Доля муниципальных автономных учреждений от общего числа муниципальных учреждений (бюджетных и автономных) в городском округе (муниципальном районе)
- Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в среднегодовой численности населения
- Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года; по полной учетной стоимости)
- Доля объектов капитального строительства, по которым не соблюдены нормативные или плановые сроки ввода в эксплуатацию, в общем количестве объектов капитального строительства
- Доля объектов капитального строительства муниципальной формы собственности, по которым не соблюдены нормативные или плановые сроки ввода в эксплуатацию, в общем количестве объектов капитального строительства муниципальной формы собственности
- Среднегодовая численность постоянного населения
- Оценка численности населения на 1 января текущего года
- Количество муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями в электронном виде
- Количество муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями
- Количество первоочередных муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями в электронном виде

- *Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах на одного проживающего*
- *Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах на 1 кв.м. общей площади*
- *Удельная величина потребления горячей воды в многоквартирных домах на одного проживающего*
- *Удельная величина потребления холодной воды в многоквартирных домах на одного проживающего*
- *Удельная величина потребления природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего*
- *Удельная величина потребления электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями на одного человека населения*
- *Удельная величина потребления тепловой энергии муниципальными бюджетными учреждениями на 1 кв.м. общей площади*
- *Удельная величина потребления горячей воды муниципальными бюджетными учреждениями на одного человека населения*
- *Удельная величина потребления холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями на одного человека*
- *Удельная величина потребления природного газа муниципальными бюджетными учреждениями на одного человека населения*
- *Общий объем расходов бюджета муниципального образования*
- *Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования*
- *Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)*
- *Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных бюджетных учреждений*
- *Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда)*
- *Доля расходов бюджета городского округа (муниципального района), формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета городского округа (муниципального района), без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий*
- *Утверждение бюджета на три года (да - нет)*
- *Год утверждения (внесения) последних изменений в генеральный план городского округа (схему территориального планирования муниципального района)*

- Год утверждения или внесения последних изменений в правила землепользования и застройки городского округа (административного центра муниципального района)
- Год утверждения (внесения) последних изменений в комплексную программу развития коммунальной инфраструктуры
- Наличие в городском округе (муниципальном районе), утвержденного генерального плана городского округа (схемы территориального планирования муниципального района) (да-1/нет-2)
- Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях

**19. Бюджет МО (2007, 2012, 2019).**

19.1 Доходы.

	2007 г.	2012 г.	2019 г. и т.д.
Налоговые и неналоговые			
Безвозмездные поступления из других бюджетов			
В общей сумме: собственные доходы МО			
Основные бюджетобразующие источники (%):			
НДФЛ			
УСН			
ЕВНД			
Аренда за земельные участки, госсобственность на которые не разграничена			
Налоги на товары, реализуемые на территории МО			
Налог на акцизы на нефтепродукты			
Единый сельхозналог			
Штрафы, санкции			
Доходы от использования имущества			
Продажа активов			

Безвозмездные поступления: межбюджетные трансферы.

Вид	2007 г.	2012 г.	2019 г. и т.д.
Дотации			
Субсидии			
Субвенции			
Прочие			

19.2. Расходы.

	2007 г.	2012 г.	2019 г. и т.д.
19.2.1. Общегосударственные вопросы, в том числе:			
Содержание администрации			
- совокупно			
- зарплата работников, служащих, депутатов (с указанием общего числа лиц, получающих з/пл)			
- ремонт и эксплуатация:			
- транспорта			
- зданий			
- техники			
- имущества			
- связи			

19.2.2. Образование.

19.2.3. Культура.

19.2.4. Здравоохранение.

19.2.5. Физическая культура.

19.2.6. Обслуживание муниципального и государственного долга.

Количество параметров, приведённых выше для последующего их сравнения, не слишком велико: сопоставление критериев в их совокупности даст специалистам полное представление, в какой степени власть справляется с возложенной на неё функцией управления. Цифры сами покажут эффективность как самой власти, так и системы АС – в случае, когда она будет применена в регионе.

*Справочно: внедрение модели Чартаева на территории Акушинского муниципального района в Дагестане за первые восемь лет привело к тому, что аккумулированные доходы на этой территории составили 130% к объёму бюджета республики Дагестан в целом.*

*Кроме того, в 7,2 раза увеличилось производство валовой сельхозпродукции; более чем в 40 раз выросла рентабельность хозяйства; в 56 раз увеличился чистый доход совокупного хозяйства; в 64 раза выросла производительность труда (6400% от первоначальной, в сопоставимых ценах. Это не опечатка!).*

Без комментариев.

### ***7.2. Инвестиционная и производственная практика: формализация оценки с точки зрения предпринимателей***

Инвестиционный климат – это, в целом, привлекательность для вложений с точки зрения их рентабельности и отсутствия рисков по возврату. **Одним из главных критериев для определения, «хорош» инвестиционный климат или нет, служит динамика**

**движения капиталов** (в первую очередь, инвестиции в основные фонды). Если брать Россию в целом за последний период, то по итогам 2013 года чистый отток частного капитала оценивается Центробанком в 61 миллиард долларов, в 2014-м составил 154 миллиарда долларов, затем вернулся к отметке \$100 миллиардов ежегодно, по мнению академика С. Глазьева (см. п.8.4). Разрушительные тенденции в экономике не могут не привести к бегству денег из страны.

Сопоставление потерь следует делать, представляя, что весь бюджет России составляет около 300 миллиардов долларов, поэтому понесённый ущерб является, с учётом перспектив, весьма ощутимым. Возродить российское производство становится не на что, а торговля нефтью и газом, приносящая половину денег в казну, слишком рисована в силу перепадов внешней конъюнктуры рынка. Кстати, весьма примечателен тот факт, что 2 августа 2017 года глава государственной компании «Роснефть» И. Сечин и владелец крупнейшей частной китайской энергетической корпорации «CEFC» (операционная прибыль в 2017 году – 48 миллиардов долларов) Е. Цзяньмин подписали соглашение о стратегическом сотрудничестве. Сразу после этого, 8 августа 2017 года, корпорация из КНР стала владельцем 14, 16% акций «Роснефти». То есть торговать теперь своим сырьём Россия будет также и в пользу Китая. Немаловажно и то, что совет директоров компании «Роснефть» с октября 2017 года возглавил бывший канцлер Германии Г. Шредер. **Немецкий гражданин, распоряжающийся российской нефтью в пользу, в том числе, Китая: таковы реалии политического управления страной образца 2017 года и впоследствии (факты и тенденции приводятся в пункте 8.4 настоящих материалов)..**

Это – к вопросу об инвестиционном климате: капиталы бегут из страны, и приходится отдавать последнее: доходы от сырья. Комментарии автора системы АС здесь не публикуются. В пункте 8.4 цитируется мнение академика С.Ю. Глазьева по поводу происходящего с экономикой России.

Для регионов ситуацию с *инвестиционным климатом* следует рассматривать несколько по-иному. Главным фактором здесь является такой параметр, как инвестиции в основной капитал, то есть создание производственной базы. Приходя на территорию региона, владелец финансовых средств требует прежде всего безопасности для своего бизнеса. Никакие «личные» отношения с губернатором здесь гарантией не являются – в силу разницы интересов бизнеса и бюрократии. **Система АС выстраивает прозрачную схему объединения интересов государства и частного бизнеса, на условиях долевого участия государства и бизнеса в коммерческих проектах. Поэтому обеим сторонам становится выгодно использовать возможности друг друга при реализации Концепции развития территории.**

Критериями *успешности инвестирования* для предпринимательского сообщества являются особые параметры, которые нужно отслеживать по каждому крупному проекту в отдельности. Сравнение таких параметров – для предприятий в системе АС и для частного бизнеса, действующего самостоятельно, даст полную картину, понятную владельцам имущества предприятий и менеджерам: какую выгоду несёт система АС владельцу финансовых средств в реальном секторе?

Ниже приводится сводный перечень критериев (значимых для предпринимательского сообщества и жителей) – по каждому реализованному бизнес-плану на территории региона. Как они относятся к власти?

### ***Наиболее значимые для предпринимателей вопросы***

#### ***7.2.1. Участие бизнеса в проектах развития территории***

7.2.1.1. Софинансирование проектов со стороны регионального и местного бюджетов (в том числе строительство дорог, инженерной инфраструктуры, жилья для работников, обеспечение социальной сферы).

7.2.1.2. Включение проектов в состав «Особо значимых социально-экономических программ развития региона», для последующего включения в перечень получателей субсидий из Федерального бюджета.

7.2.1.3. Получение грантов, субсидий (размеры).

7.2.2. ***Снижение количества а) плановых и б) внеплановых проверок*** со стороны органов, имеющих право на такие проверки.

7.2.3. ***Сокращения сроков получения разрешений*** (месяцев) на:

7.2.3.1. строительство;

7.2.3.2. ведение деятельности;

7.2.3.3. аренду земельных участков.

7.2.4. ***Доступность а) инвестиций; б) кредитов*** для реализации инвестиционных проектов (изменилось, нет разницы, существенно изменена).

7.2.5. ***Взаимодействие с потребительской и производственной кооперацией:***

7.2.5.1. «Обмен паями» как способ оптимизации налогов (% дополнительного дохода);

7.2.5.2. Перевод работников в пайщики кооператива, с целью замены отчислений в соц. фонды на выплаты через целевые фонды кооператива (% дополнительного дохода);

7.2.5.3. Аренда основных фондов предприятия со стороны производственного кооператива на условиях более выгодных, чем существовавшая схема налогообложения (да/ нет, экономия в рублях.).

Заполнив по предлагаемой схеме сведения за несколько лет, в течение которых на территории региона запускаются и действуют хотя бы десять крупных проектов, легко получить сводную оценку инвестиционного климата в том или ином субъекте РФ, с точки зрения предпринимательского сообщества.

### ***7.3. Наиболее значимые для населения вопросы социальной сферы***

Жителей волнуют прежде всего бытовые проблемы. Тем не менее, общая ситуация в регионе для них порой не менее значима, чем содержание собственного подворья. Достойные условия жизни, которые обязано обеспечить своим гражданам государство, вполне поддаются формальному исчислению.

Со стороны населения муниципального округа (или субъекта РФ), можно сформулировать вопросы, ответ на которые наглядно продемонстрирует эффективность власти в глазах граждан. Они приводятся ниже.

1. Количество метров жилья на человека:
  - 1.1. Количество семей, улучшивших жилищные условия.
  - 1.2. Показатель м<sup>2</sup>/чел в регионе.
2. Культурные и социальные программы:
  - 2.1. Наличие Дома культуры, культурного центра в шаговой доступности.
  - 2.2. Количество театров, кинотеатров в регионе /МО.
  - 2.3. Количество кресел в кинотеатрах на 1000 человек.
  - 2.4. Наличие библиотеки в шаговой доступности.
  - 2.5. Наличие спортивных залов, секций на 10 000 человек.
  - 2.6. Наличие молодёжных центров отдыха и досуга.
  - 2.7. Наличие дорог местного значения между посёлками и райцентром.
  - 2.8. Наличие поликлиники, стационарного медпункта в каждом населённом пункте более 500 человек (% обеспечения такими медицинскими учреждениями).

Проанализировав динамику приведённых выше показателей, легко сделать вывод о реальной заботе администрации того или иного уровня о жителях вверенной территории, с точки зрения самих жителей. Особенно наглядной окажется разница между территориями, где применяется система АС, с прочими муниципальными образованиями.

#### *7.4. Заключение по разделу*

Для чиновников любого уровня важно, как они выглядят в глазах начальства и какую получают зарплату (с надбавками). Вот почему требуется объективная оценка их совокупного труда, выраженная в цифрах – которые представлены не только сведениями Росстата, но сформированы также как ответы на запросы бизнес-сообщества и населения. Однако, у власти своя точка зрения – например, каким образом сформировать рейтинг губернатора.

На этот счёт издан Указ Президента РФ от 25 апреля 2019 г. № 193 “Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации”. Перечень показателей для оценки эффективности деятельности этих лиц вносит первым же пунктом разночтения, цитируем: «Уровень доверия к власти (Президенту Российской Федерации, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации)».

Этим юридически отождествляется отношение населения к Президенту РФ и к губернатору – с целью слить понятие «власть» с понятием «президент». Но это разные вещи, и измеряются по разным критериям. Таким образом, избиратель поставлен в двусмысленное положение: он голосует на выборах по трафарету «власть есть власть».

И если голосуешь против губернатора – то попадаешь (заодно) в число противников президента. И наоборот.

Дальше в «показатели для оценки» попали многие разночтения, типа: «качество окружающей среды» или «уровень образования». Эти и другие критерии из упомянутого перечня – не подлежат цифровому оформлению, и поэтому проходят по разряду «хорошо или плохо». Оценку по этому разряду ставит не народ, а те, кто во власти пребывают на самом верху. Всё дело в трактовке. Народ сказал бы: «это плохо», а наверху сочтут для власти: «это хорошо» (имея объектом оценки одно и то же, и не имея цифр для сравнения хорошего с плохим).

**В отличие от такого подхода, триада: бизнес, региональная власть и народ – объединив свои интересы в системе АС, способна сформировать совершенно новое общественное устройство. Эта же триада станет отслеживать результаты успешности предпринимаемых региональной властью шагов в виде наглядных показателей, отражённых в цифрах.**

У каждого из участников – своё *видение* происходящего. Наличие поликлиники для жителей является таким же важным проявлением успешности взаимодействия народа и Администрации, как наличие или отсутствие внеплановых и разорительных «проверок» – для бизнеса. По отношению к эффективности самой власти, вопрос вообще сводится к формальным критериям. Рост доходов бюджета, объём натуральных производственных показателей и привлекаемых в регион инвестиций, формирование внебюджетных активов: вот чем ей следует отчитываться перед людьми (на доступном для всеобщего понимания языке).

В целом, наступает пора для участников хозяйственной практики в регионах возвращаться к нормальному партнёрству. Система АС создаёт для этого все условия и вводит критерии для выносимых оценок, приведённые в данном разделе.

## **8. Формирование заработной платы государственных служащих доходобразующего блока, в зависимости от эффективности и результативности их работы**

### ***8.1. Общие положения***

Как оценить труд чиновника?

**В системе АС открываются возможности связать размер личных заработков государственных служащих с результатами хозяйственной деятельности региона.**

В мировой практике государственные чиновники и депутаты практически нигде не получают зарплату в зависимости от эффективности управления. Это повсеместно приводит к тому, что бюрократический аппарат начинает произвольно устанавливать для себя льготы и преференции, увеличивает свою численность, дублирует звенья и функции управления, и взимает «статусную ренту» с занимаемых должностей.

**Коррупция как явление в целом является естественным следствием особого положения административного аппарата в системе распределения бюджетных доходов любой страны.** Когда расходы на аппарат управления превышают определённую долю общих доходов, экономика (страны, корпорации или предприятия) становится неэффективной настолько, что наметившиеся противоречия заканчиваются банкротством (если речь о предприятии), либо революцией и/или геополитическим развалом (если речь о государстве).

**Система АС выстраивает эффективную антикоррупционную схему, и предлагает оптимальный механизм разрешения конфликта интересов между аппаратом государственного управления и обществом. Речь идёт о превращении государственных служащих – в «государственных менеджеров», с оплатой их труда в зависимости от полученного в регионе народнохозяйственного и социального результата.**

Достигается это тремя одновременно вводимыми правилами, формирующими три источника премиальных выплат для управленческих кадров (помимо минимального размера оплаты труда, который является базовым и выплачивается каждому гражданскому служащему ежемесячно). Подобный подход закреплён в федеральном законодательстве о государственной службе, но практически нигде не применяется. Тем не менее, его положениями можно воспользоваться, переводя их на язык нормативных правовых актов.

Государственным служащим следует платить за то, в какой степени эффективно развивается вверенный им регион. Критерии оценки приведены в разделе 7 настоящей работы, поэтому главное заключается в том, как связать эти параметры с работой конкретного подразделения и служащего Администрации субъекта РФ.

### ***8.2. Три способа получения государственными служащими дополнительных личных заработков в системе АС, по результатам работы***

Для того, чтобы коррелировать работу администрации с результатами развития региона, следует одновременно применить три вида стимулов. Система АС предполагает следующее.

**8.2.1. Для каждого из сотрудников аппарата управления открываются, как и всем прочим жителям субъекта РФ, именные счета в потребительском кооперативе (предположительно, это – «ПК «Регион», учредитель ООО «Кластер»). Жители (члены кооператива) самостоятельно решают вопрос о стимулировании государственных служащих, в зависимости от вклада каждого из таких служащих в развитие территории. Это реализуется через внутренний фонд кооператива («Фонд оплаты труда привлечённых специалистов»).**

Государственные служащие обязаны отдать свои паи в доверительное управление. Они получают средства, накопленные на их именных паях в результате деятельности ПК «Регион», только после того, как покинут занимаемые государственные должности. В этой связи, работа ради развития территории начинает отождествляться управленческим аппаратом с работой на собственное будущее.

Управление паями госслужащих может быть ими передано, на основании пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», либо в Потребительский кооператив, членами которого они являются, на время выполнения должностных обязанностей, либо в ООО «Кластер», куда кооператив входит в качестве дольщика. Вознаграждение выплачивается после окончания сроков государственной службы лицом, передавшим пай в управление, причём в размерах не меньших, чем если бы средства этого пая участвовали в общегражданском обороте и приносили соответствующий доход.

**8.2.2. Премияльные выплаты для аппарата управления закладываются в статьи расходования внебюджетных средств, аккумулируемых на счёте ГБУ. Размер доходов ГБУ зависит исключительно от реализации программ развития территории, а общий объём премияльных выплат для аппарата государственного управления может быть установлен в виде процентов от полученной ГБУ суммы дохода, перечисляемых для этих целей в бюджет региона. При этом применяется принцип «парной статьи», по которой бюджетные доходы формируются в зависимости от роста финансовых средств на «коммерческом» лицевом счёте ГБУ, а расходы в том же объёме производятся по статье «особый порядок оплаты труда госслужащих», обозначенный в следующем пункте.**

**8.2.3. Третьим и главным элементом является необходимость, путём издания регионального нормативного правового акта, закрепить критерии эффективности и результативности, в соответствии с которыми тем или иным категориям госслужащих выплачивается персональный заработок. При этом общая сумма расходов на государственный аппарат устанавливается законом субъекта РФ, в процентном отношении к доходам бюджета. Сумма зарплаты каждого из чиновников (в новых условиях – менеджеров государственного управления) не ограничена при таких условиях ничем, кроме общего объёма выделенных на оплату управления средств. Указанные критерии закрепляются в контракте с каждым госслужащим.**

**Очевидно, что работники государственного управления в доходобразующих секторах должны получать заработки исключительно в соответствии со своим трудовым вкладом в производственное, финансовое, общеэкономическое развитие региона (без ограничения величины зарплаты для каждого из служащих, например –**

с использованием коэффициента трудового участия, в пределах общего фонда оплаты труда по статье «государственное управление», в совокупности не превышающего 3% доходов регионального бюджета). Для работников, обеспечивающих администрирование сферы культуры, образования, науки, устанавливаются иные критерии и способы оплаты.

Для государственных служащих решением органа исполнительной власти могут быть установлены критерии «результативности и эффективности» и, в соответствии с частями 14 – 17 ст. 50 Федерального закона от 27 июня 2004 года № 79-ФЗ «О государственной службе РФ» (далее в этом разделе – Закон), и применяться премиальная система оплаты труда по итогам реализации проектов развития территории.

**Эти положения следует раскрыть подробнее.**

В соответствии с частью 14 статьи 50 главы 10 Закона, по отдельным должностям гражданской службы может устанавливаться **особый порядок оплаты труда гражданских служащих**, при котором оплата труда производится в зависимости от показателей **эффективности и результативности** профессиональной служебной деятельности, определяемых в срочном служебном контракте.

**К гражданским служащим, оплата труда которых производится в указанном особом порядке, не применяются условия оплаты труда, установленные иными частями настоящей статьи Закона, то есть не применяется общий порядок, предусматривающий месячный оклад и иные дополнительные выплаты** (ежемесячная надбавка к окладу за выслугу лет на гражданской службе, за особые условия службы, за работу со сведениями, составляющую государственную тайну, премии за выполнение особо важных и сложных заданий, ежемесячное денежное поощрение, единовременные выплаты при предоставлении ежегодного отпуска и материальная помощь, выплачиваемая за счёт средств фонда оплаты труда гражданских служащих).

В тексте части 14 статьи 50 Закона указано: «обобщенные показатели эффективности и результативности деятельности государственных органов, принятия и исполнения управленческих и иных решений, а также правового, организационного и документационного обеспечения исполнения указанных решений, общие для государственных органов и гражданских служащих, утверждаются (...) нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации». Часть 17 статьи 50 конкретизирует: «специфические показатели эффективности и результативности деятельности государственного органа, принятия и исполнения управленческих и иных решений, а также правового, организационного и документационного обеспечения исполнения указанных решений утверждаются правовым актом государственного органа в соответствии с особенностями его задач и функций».

**Таким образом, органы власти субъектов РФ утверждают «специфические показатели эффективности и результативности** деятельности государственного органа, принятия и исполнения управленческих и иных решений, а также правового, организационного и документационного обеспечения исполнения указанных решений».

Как следует из формулировки части 17 статьи 50 Закона, это означает **создание, в рамках регионального законодательства, правовых оснований для оплаты труда государственных служащих в зависимости от результатов их работы.**

В части 16 статьи 50 Закона утверждается, что особый порядок оплаты труда, предусмотренный частью 14 той же статьи, производится в **пределах установленного фонда оплаты труда гражданских служащих**. При этом, в соответствии с частью 7 статьи 51 Закона, порядок формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих (в том числе тех, чей труд оценивается по региональным критериям эффективности) устанавливается законодательством субъекта Федерации, то есть отнесён к общему порядку формирования регионального бюджета. Одновременно указывается, что в соответствии с содержанием части 5 статьи 51 Закона, в государственных органах, где оплата труда гражданских служащих производится в соответствии с частью 14 статьи 50 (там, где оплата государственных служащих зависит от достижения регионом установленных социально-экономических параметров), «фонд (соответствующая часть фонда) оплаты труда гражданских служащих формируется на основе показателей эффективности и результативности деятельности государственного органа».

**В совокупности, это означает, что региональные органы власти могут:**

- **установить критерии эффективности** для органов власти, исходя из утверждённых федеральных параметров;

- **предусмотреть форму и размер оплаты государственных служащих** в соответствии с достижением установленных показателей развития подведомственной им сферы;

- **закрепить в служебном контракте условия оплаты**, основанные на показателях результативности профессиональной служебной деятельности гражданского служащего, на основании пункта 4) части 4 статьи 24 Закона. В том числе, **возможен вариант с применением базового оклада в размере 1 минимального размера оплаты труда, и премиальной части, не имеющей иных ограничений по сумме индивидуального заработка, кроме общего объёма фонда оплаты труда, разделённого пропорционально количеству государственных служащих и их вкладу в общий результат (в соответствии с коэффициентом трудового участия, устанавливаемым органом власти для каждого государственного служащего);**

- утвердить в расходной части регионального бюджета статью, содержащую размеры и направления расходования фонда оплаты труда государственных служащих, в том числе при оплате труда в соответствии с особым порядком (в зависимости от эффективности и результативности) на основании части 14 статьи 50 Закона.

**Всё вместе, это позволяет организовать на уровне субъекта РФ систему оплаты труда государственных служащих, согласовывающую размеры личных заработков сотрудников административного аппарата с реализацией программ развития территории (либо подведомственной сферы).** Применение такой системы возможно в каждом регионе, начиная с даты принятия соответствующего решения органами власти субъекта РФ.

### 8.3. Пояснительная записка и ТЗ на применение «особого способа оплаты труда» государственных служащих, в зависимости от результативности их труда (по федеральному закону и по его имитации – вариант регионального применения).

Выше в материалах поднимались вопросы регионального развития в плане оплаты государственных служащих администрации по результату, которого достигнет регион. Отслеживая эту связь по каждому субъекту Федерации, можно убедиться: **ни в одном из регионов не установили зависимость окладов чиновников от их так называемой «эффективности»** (так прописано в Законе "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ). Некоторые субъекты Федерации в буквальном смысле изворачивались, имитируя Федеральный закон и подставляющие вместо оклада чиновников – их премию, то есть дополнительно выплачиваемые им деньги (плюс к точно установленной большой ставке, на которую никак «эффективность» не влияла).

Примером этого служит Распоряжение губернатора Хабаровского края от 19 марта 2013 года №107-р "О внесении изменений в распоряжение Губернатора Хабаровского края от 05 декабря 2011 г. № 775-р "Об утверждении Положения о порядке выплаты премии по результатам работы членам Правительства Хабаровского края". Если взглянуть на «Порядок проведения оценки эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края и структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства Хабаровского края», можно увидеть много интересного (для проверяющих служб).

Во-первых, приводятся математические формулы, как оцениваются «эффективность и результативность» экспертами. Так: «3.8. Оценка выполнения ключевых событий по итогам отчетного квартала рассчитывается по формуле:  $I_k = K_v / K_o$ , где:  $I_k$  – индекс ключевых событий;  $K_v$  – количество выполненных ключевых событий, подлежавших выполнению в отчетном квартале;  $K_o$  – общее количество ключевых событий, подлежавших выполнению в отчетном квартале.». Ни одного точного параметра не приводятся здесь и в дальнейшем; «индекс ключевых событий» – на усмотрение каждого. И так далее.

Во-вторых, настораживает возможность создания дополнительных рабочих мест для чиновников ради проверки «эффективности» чиновников. Такая структура называется в упомянуто документе «Уполномоченным органом».

В-третьих, отмечаем приветствие губернатору себе самому: когда уходит в отставку (покидает пост), он получает «премию» в размере, цитируем: «6. Губернатору края выплачивается премия по результатам работы в связи с прекращением им своих полномочий в размере 61,3 денежного вознаграждения. (В редакции Распоряжения Губернатора Хабаровского края от 19.03.2013 г. N 107-р)». Премию он получает, по своему Распоряжению, ежемесячно (или ежеквартально) в размере: каждый месяц по окладу – тем самым, сам себе удваивает собственную зарплату. Дальше – больше. Сумму **пятилетней премии (!)** должен отдать ему региональный бюджет: когда он (губернатор) уйдет

не пенсию, или его не изберут граждане, заменив следующим губернатором. А может быть, его снимет с должности Президент, или посадят в тюрьму за коррупцию – всё равно, он получит 61,3 ежемесячных окладов. За эффективность и результативность.

Можно ли внедрять систему АС на федеральном уровне, вовлекая в реализацию – администрацию каждого региона? То есть, платить чиновникам за результат: как они поднимают экономику, получая внебюджетную «подушку безопасности» для власти. Достигается это путём долевого участия администрации (через ГБУ) в каждом проекте по системе АС – на своей территории.

Прежде всего, нужно понять, каким образом можно внести изменение в Федеральное законодательство, чтобы совместить работу гражданских служащих и оплату результатов их труда. В существующей ситуации нет критериев оценки эффективности административного аппарата. Каждый чиновник, действующий по инструкции, должен получать свой оклад и премии – независимо от состояния региона, где он занимает должность. В Федеральном законе "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция) всё-таки имеется возможность найти способ (который называется «особым способом»), как связать работу и результат чиновника. Это изложено в частях 14–17 статьи 50 вышеприведённого закона. Итак, процитируем полностью, по пунктам (выделяя жирным шрифтом главное – здесь и далее по разделу). Цитата:

«14. По отдельным должностям гражданской службы может устанавливаться **особый порядок оплаты труда** гражданских служащих, при котором оплата труда производится в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, определяемых в срочном служебном контракте. К гражданским служащим, оплата труда которых производится в указанном особом порядке, не применяются условия оплаты труда, установленные иными частями настоящей статьи. **Обобщенные показатели эффективности и результативности деятельности государственных органов**, принятия и исполнения управленческих и иных решений, а также правового, организационного и документационного обеспечения исполнения указанных решений, **общие для государственных органов и гражданских служащих**, утверждаются соответственно Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

15. Перечень должностей гражданской службы, по которым может устанавливаться особый порядок оплаты труда, а также порядок установления оплаты труда гражданских служащих, предусмотренный частью 14 настоящей статьи, утверждаются соответственно указом Президента Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации и **нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации**.

16. Оплата труда, предусмотренная частью 14 настоящей статьи, производится **в пределах установленного фонда оплаты труда гражданских служащих**.

17. **Специфические показатели эффективности и результативности деятельности государственного органа**, принятия и исполнения управленческих и иных решений, а также правового, организационного и документационного обеспечения исполнения указанных решений **утверждаются правовым актом государственного органа в соответствии с особенностями его задач и функций**.» Конец цитаты.

Следует пояснить, что же именно из всего этого следует, и что необходимо изменить – в сторону реализации. Один закон меняется другим законом, это юридическая норма. Поэтому инициацией станет поправка, которая внесет изменения в вышеприведенную 50 статью (части 14 – 17). Внести поправку может любой, обладающий законотворческим правом – например, депутат Государственной думы и т.д. Суть изложена в виде пояснительной записки, чтобы стали ясны цель и механизм действия внесенных новшеств.

**Пояснительная записка к проекту Федерального Закона  
«О внесении изменений в закон “О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 года № 79-ФЗ”».**

В соответствии с частями 14 – 17 статьи 50 Федерального Закона от 27.07.2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон) **предусмотрена возможность особого порядка оплаты труда государственных гражданских служащих в зависимости от показателей эффективности и результативности их профессиональной служебной деятельности.** Критерии оплаты закрепляются в таких случаях в срочном служебном контракте (часть 14 статьи 50 Закона).

**На сегодняшний день отсутствует единый реестр оценки «эффективности и результативности»,** утвержденный на федеральном уровне. Неясно, каким образом эти два понятия, употребленные в статье 50 Закона, связаны с окладами гражданских служащих.

Поправка, вносимая настоящим проектом Закона, по своей сути формулируется: «О показателях результативности и эффективности деятельности определенных категорий государственных гражданских служащих, в отношении которых устанавливается особый порядок оплаты труда». **В Законе перечень должностей гражданской службы в субъектах Российской Федерации, для которых может применяться особый порядок оплаты труда, а также критерии для определения эффективности и результативности, отнесены к ведению субъектов РФ, и утверждаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (часть 15 статьи 50 Закона).**

**«Отсылочная норма» (статья 50, часть 15 Закона) дает право каждому субъекту Федерации самостоятельно решать, какие категории государственных служащих подпадают под статью 50 (части 14 – 17) Закона, и по каким параметрам оценивать их труд. В итоге, ни в одном регионе РФ оклады чиновников не зависят от результата их работы: Закон в этой части не применяется. В этом проекте изменений, вносимых в Закон, закладывается норма, обязывающая глав субъектов Федерации своим распоряжением ввести особый способ оплаты труда для приведенных в перечне (формируемом на Федеральном уровне) категорий гражданских служащих. Этот перечень должностных лиц будет приводиться непосредственно в настоящем проекте.**

Безусловно, эти изменения касаются только бюджетобразующего блока: Министерств и Комитетов по экономике, инвестициям, государственному имуществу, финансам и т.д. То есть тех специалистов на государственных должностях, которые обеспечивают прирост бюджета. Прочие (отделы культуры, образования и т.п.) – получают обычные оклады по установленным в законе параметрам.

Особо значимо: в Законе (пункт 16 статьи 50) сформулировано, что оплата труда лиц, получающих по особому способу, производится в пределах установленного фонда оплаты труда государственных служащих. В этой связи, **общий объём средств, которые выделены законом субъекта Федерации «О бюджете на соответствующий год» для оплаты аппарата Администрации – не меняется** (в связи с переходом определенных министерств, комитетов, отделов на особый способ оплаты труда государственных служащих). Происходит только перераспределение, в котором не устанавливается ограничения зарплаты: **кто лучше работает, тот больше зарабатывает за счет тех, кто работает плохо.**

Таким образом, путём принятия настоящих изменений в статью 50 Закона:

**во-первых, установится перечень должностей** государственных гражданских служащих, по отношению к которым может применяться особый порядок оплаты труда.

**Во-вторых, будут определены критерии** эффективности и результативности в качестве объективных показателей работы упомянутых категорий гражданских служащих. Это станет базой для договоров, заключающих администрацией, в части определения окладов должностных лиц.

**В-третьих, глав субъектов Федерации обяжут** в течение года, следующим за публикацией Закона в новой редакции (с учетом предлагаемых здесь изменений), оформить договоры новой формы с государственными служащими по перечню категорий, указанном в новой редакции Закона.

**Тем самым принципы, изложенные в частях 14–17 статьи 50 Закона, получат алгоритм их внедрения** во всех субъектах Российской Федерации.

Конец пояснений.

Конец пояснительной записки – начало технического задания: что же нужно конкретно сделать, чтобы создать текст вносимой поправки. Итак:

#### **Техническое задание**

#### **на формирование Федерального Закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 года № 79-ФЗ**

(«О показателях результативности и эффективности деятельности государственных гражданских служащих, в отношении которых устанавливается особый порядок оплаты труда»).

1. Установление перечня должностей гражданской службы, по которым может устанавливаться особый порядок оплаты труда в РФ.

2. Определение показателей и критериев эффективности и результативности, по которым производится оплата труда профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, перечень должностей которых перечислен в пункте 1 ТЗ.

3. Создание типовой формы служебного контракта для государственных гражданских служащих, оплата труда которых производится в особом порядке по критериям эффективности и результативности.

4. Формирование обязанности глав субъектов РФ по заключению договоров с государственными служащими тех категорий, которые включены в федеральный перечень, в соответствии с особым порядком оплаты труда.

Всё перечисленное обозначает, каким методом (законом, уточняющим уже существующую парадигму и показывающим алгоритм действий) можно внедрить в практику «особый способ оплаты государственных служащих». То есть, обусловить на федеральном уровне отношения бюрократии и общества. Об этом подробно написано в разделе 8.4. настоящих материалов.

Подводя итог, заметим: если региональная власть станет платить своим служащим за результат (развитие региона), то система АС окажется единственной дорогой, по которой пойдет в будущее большинство субъектов Федерации. В случае, когда Центральная власть перейдет на «особый способ» оплаты труда для федерального правительства (по результатам развития страны) – многие министры покинут свои места, а остальные станут получать их совокупную зарплату. За результат.

#### **8.4. Заключение по разделу (выводы о классовых интересах бюрократии и способах реализации этих интересов в России)**

Доказательство того, что бюрократия является общественно-политическим классом, имеет исключительную значимость для решения конкретных задач (экономических, производственных и социальных). Любая практика опирается на теорию, поэтому сначала нужно получить «теоретическую» информацию о тех силах, которые движут российским обществом и государством, а затем приступить к действиям. В первую очередь, это касается внутренних мотивов бюрократии: аппарата государства.

Какие признаки определяют понятие «класс», и какие интересы определяют именно тот или иной класс – в отличие других, и как отделяют эти интересы от общества в целом?

Ниже приведены несколько абзацев, которые буквально повторяют формальность – те пункты, которые можно использовать для квалификации социальной группы, превращающей в класс (или утрачивающей этот статус). Понятия «формальных пунктов» можно встретить в разделе, посвященном в этих материалах классу кооперации (см. пункт 4.6).

Дал определение В.И. Ленин в работе «Великий почин». Итак: «Классами называются большие группы людей, различающиеся по их месту в исторически определенной системе общественного производства, по их отношению (большей частью закрепленному и оформленному в законах) к средствам производства, по их роли в общественной организации труда, а, следовательно, по способам получения и размерам той доли общественного богатства, которой они располагают. Классы, это такие группы людей, из которых одна может присваивать труд другой, благодаря различию их места в определенном укладе общественного хозяйства».

Таким образом, признаками класса являются: 1. Численность. 2. Место в системе производства. 3. Отношение к средствам производства. 4. Роль в организации труда. 5. Способы получения и размеры доли общественного продукта. 6. Возможность присвоения труда других классов, благодаря месту в народнохозяйственном укладе.

Ленин в работе «Три источника и три составных части марксизма» утверждал: «...люди всегда будут глупенькими жертвами обмана и самообмана в политике, пока они не научатся за любыми нравственными, религиозными, политическими, социальными фразами, заявлениями, обещаниями разыскивать интересы тех или иных классов». Подвергнув анализу, приходим к выводу, что бюрократия подпадает под все шесть приведенных выше критериев, которые в совокупности формируют понимание: бюрократия – это общественно-политический класс. По такой же совокупности шести пунктов-доказательств, проходят в России 2020 года еще три класса: пролетариат (нанимаемые работники в промышленности); сельскохозяйственные работники (получающие плату по договорам найма или в результате собственного «свободного» труда); кооператоры (собственники продукта труда и, одновременно, работники).

**Приведем последовательно три важнейших критерия класса: численность; способы получения и размеры доли общественного продукта; возможность присвоения труда других классов, благодаря месту в народнохозяйственном укладе.**

По порядку изложим интересы класса бюрократии из факторов, которые формируют бюрократию в качестве класса (а не социальной группы), и составляющие главные интересы именно этого класса. В перечень попадают:

**Первое. Интерес: множить число членов класса.** Эта цель достигается различными путями: дублированием функций у разных служб, министерств и т.д.; невозможностью исполнять поручения, спущенного «сверху», тем числом чиновников, которые привлечены для дела, и требуется расширять штат; раскладыванием «главного» постановления на ряд более мелких, каждое из которых не противоречит главному, но в совокупности сводят возможность исполнения к нулю. Более того, отданные вниз «сверху» постановления могут нести несбалансированные между собой данные, которые искажают экономику сверху донизу. Например, планируя развитие промышленности, не учитывают факт, что за получение кредита в банке предприятиям нужно платить **неподъемные для «реального сектора» проценты**, и еще: это «развитие» не обеспечено энергетикой. Экономика скользит вниз, и поэтому численность администрации, которая за этим наблюдает и отдает распоряжения (на разных уровнях) – возрастает. Есть и другие (их много) способы множить число управляющих.

**Перейдем к цифрам. Рост численности административно-управленческого аппарата** в «чистом виде» (без учета его растворения среди инженерно-технического персонала), в СССР шел таким чередом: в 1959 году – 1,8 миллионов человек; в 1970-м – около 2,3 миллиона. Далее, по данным академика В. Кудрявцева – директора Института государства и права, и д.э.н. Е. Лукашевой, которые владели допуском к реальным фактам, к 1986 году численность работников государственного аппарата составила более 18 миллионов человек (журнал «Коммунист», принадлежавший правящей партии, №9 за 1986 г.). Вспомним: на XIV конференции КПСС еще в начальный период существования

в СССР власти, в 1929 году была издана резолюция «Об итогах и ближайших задачах борьбы с бюрократизмом». Кто победил в этой борьбе на участке «численность», понятно.

СССР развалили, а преемником стала Россия. В 2000 году (начало работы нового президента РФ) аппарат государственного управления фиксировался цифрой: 1 миллион 160 тысяч человек. К 2020 году (продолжающаяся деятельность того же президента РФ) **численность аппарата управления страны возросла почти в 5 раз:** до 5,5 миллионов человек. Сюда включались: депутаты и администрация федеральной власти; региональная власть (республики, края, области); муниципальная власть (более 21,9 тысяч МО); представительства федеральной власти в регионах; аппарат управления государственных силовых структур, хозяйствующих структур, и так далее. Таким образом, класс бюрократии удовлетворил свой первый интерес: прирастать числом.

Второй интерес бюрократии связан со способами получения и размерами его доли общественного продукта. **Что это означает? Получает свою зарплату чиновник не за «реальное производство», а за то место, которое обеспечивает ему управление – теми, кто осуществляет производство материального товара. В общем случае, класс бюрократии управляет государством и получает деньги от общего бюджета (федерального или регионального).** Платят чиновнику независимо от того, как он сам поработал: за должность. Это прописано в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ. Впрочем, там предусмотрена возможность платить чиновнику за «результативность и эффективность», но что это такое – в пунктах статьи 50 Закона № 79-ФЗ не указано. Каждый субъект Федерации должен решать свою проблему: какой категории государственных служащих и за что получит зарплату чиновник, для которого по «особому способу» станут планировать деньги (см. раздел 7 материалов).

**Вновь обратимся к классикам теории. Маркс пришел (в работе «К критике гегелевской философии права») к глобальному выводу: «Бюрократия имеет в своем обладании государство (...): это и есть ее частная собственность». То есть, «прибавочную стоимость» для чиновника вырабатывает весь общественный уклад.** Каждому члену класса бюрократии важно удержаться именно в этом классе, обеспечивающему ему личный доход за счет населения России. Таков способ получения классом доли «общественного продукта» – созданного всеми.

А какова эта «доля»? Констатируем, что оплата процесса управления государством, в процентах от бюджета (вначале СССР, затем России), в сумме все время возрастало, независимо от того, что происходило с бюджетом. Вновь вернемся к цифрам.

Прогрессирующий, буквально лавинообразный рост работников государственного управления и причастных к составу нового класса лиц (с 1,8 миллионов человек в 1959 году, 18 миллионов к 1986-му) сопровождался не менее прогрессирующей динамикой снижения темпа роста основного показателя экономики. Валовой продукт в 1975 году составлял по отношению к 1970-му 146 процентов; в 1985-м к 1975-му – 123 процента, в 1985 к 1980-му – всего 114 процентов. Кривая шла книзу довольно круто. Кончилось это развалом СССР.

В России, по статистике, прирост бюджета после кризиса 2008-го точно так же продолжил сокращаться, а после 2015 года вообще нырнул под нуль (можно учесть

инфляцию). На этом фоне, наблюдался не только рост численности класса бюрократии, но и проведение в законы и постановления по выплатам чиновникам зарплаты, в несколько раз (более трех) **больше**, чем средние зарплаты работников и служащих России. Такой манерой (по Ленину, большей частью закрепляемой в законах), класс взял свою долю бюджетной поддержки. Нужно подсчитать все: и оплату казенного транспорта, и связь, и аренду, и другие услуги, которые за счет бюджета получает по закону власть (эти законы для себя власть написала, а общество выполняет). В целом, власть в качестве класса бюрократии, имеет приблизительно 20 процентов общенародного бюджета, и эти проценты – ее доля, потому что, как написал Маркс (напомним приведенное выше точное определение): «Бюрократия имеет в своем обладании государство (...): это и есть ее частная собственность». Так теория отражается практикой, то есть – **интерес к получению «своей большой доли», у класса бюрократии оказался удовлетворен**. Для экономики сама необходимость 20 % дохода отдать на управление – гибельна (будь это предприятие или любое государство), что означает: Россию (как некогда СССР) класс бюрократии тянет к гибели. Образно говоря, по дороге на кладбище – удовлетворяя собственные классовые интересы.

Наконец, **по теории, третий главный интерес класса состоит в «возможности присвоения труда других классов, благодаря месту в народнохозяйственном укладе»**. Для других это эквивалентный обмен через деньги, а для бюрократии – создание условий, в том числе законов, при исполнении которых, **прочие классы отдают (путем затраты труда)**. **А бюрократия получает** – непомерно больше, чем вложила своим общим трудом. Такой дисбаланс между обществом и правящим классом (любым правящим классом в любой стране) – всегда, как подсказывает теория, приводит к смене уклада. Смену – в пользу другого класса, выражающего интересы не только свои, но и общества в целом. В довершение, **по Марксу, нужен класс, который для общества станет выступать в роли зла**. Цитата из «К критике гегелевской философии права» Маркса: «Чтобы одно сословие считалось сословием всего общества, – для этого, с другой стороны, **все недостатки общества должны быть сосредоточены в каком-нибудь другом классе**, для этого определенное сословие должно быть олицетворением общих препятствий, общей для всех преграды». Используя этот «теоретический» тезис, Ленин на практике столкнулся с двумя классами. Первый – буржуазия (она вершила уклад, при котором «хозяева» получали прибыль, а наемные работники довольствовались минимумом на пропитание). Вторым классом, противником буржуазии, выступили пролетарии, согласные на союз с беднейшим сельским населением и «средняками», то есть выражающие интересы всего общества. **Борьба двух классов за власть – точно по Марксу**. В России это привело в 1917 году к смене уклада: хозяйственного и политического.

**Что по сути сделала, в системном плане, бюрократия в послевоенные советские времена? Были сорваны три реформы: 1957, 1965, 1979 года, провален знаменитый Щекинский метод**. Именно этот метод, примененный на многих заводах (в том числе «АвтоКрАЗ», Омский нефтехимический комбинат и т.д.), развязавший руки предприятиям в «плановые времена»: тратить деньги, сэкономленные за счет возрастания производительности труда, на зарплату работникам, и позволившим за три года (!) выполнить пятилетку (1976 – 1980), – метод получил за несколько этих лет от Госплана,

Госкомтруда и Минфина семь (!) поправок, меняющих самую суть Щекинского экономического эксперимента. Результат означил в своем очерке «Флагман дает течь» И. Огнев: **«Создается впечатление, что кто-то нарочно хотел отбить охоту к Щекинскому методу и немало преуспел в этом».** Этот «кто-то нарочно хотел» – бюрократия, действующая способом, описанным выше: расчленением главного постановления на ряд более мелких, «каждое из которых не противоречит главному, но в совокупности сводят возможность исполнения к нулю».

**Что делает по сути в 2000-х России бюрократия** (верхняя часть которой на основе экономики создает политику). **В экономике ощутимо проводится приватизация всего, что раньше было государственным: имуществом, землей и недрами. В том числе, немалая часть – продается в пользу иностранных приобретателей, капитал которых носит международный статус.** Таким путем за границу передается владение стратегическими объектами, число которых, ранее не подлежащих продаже, теперь сокращено до 10% – чтобы продать остальные 90%. Идет торговля российскими недрами (в том числе площадками, под которыми газ и нефть), водой, лесом и землей России. Также, проведена продажа 45,6% акций самого популярного у народа Сбербанка иностранцам, и в дополнение готовится продажа еще большого пакета акций. Это оглашено 8 июня 2018 года главой Сбербанка Г. Грефом: государству не нужен контрольный пакет в государственном банке (!).

Прописывается все перечисленное разными Указами президента РФ, Федеральными законами (пример одного из них, о ТОРах, содержится в пункте 5.4 настоящего текста) и прописано в некоторых Кодексах – конституционных законах. За примерами ходить далеко не надо: государственная компания «Роснефть» продает большие пакеты акций суверенному фонду Катара (19,5%), и только перечень подобных сделок занимает много страниц. **Таким образом, у России отнимают государственную собственность,** и делается это руками класса бюрократов.

**Особые зоны внимания: 1. разрушение промышленности, и 2. действия финансовых органов власти.** Первая тема понятна: посредством деятельности властей, созданы условия, следствием которых стало закрытие сотен крупных заводов. Перечень этих промышленных объектов приводит А. Плеханов (писатель и критик, награжденный многими премиями) и заканчивает фразой, подводящей итог по поводу действий Российского правительства либерального типа: “Эффективные менеджеры” нанесли России больший урон, чем нашествие Гитлера». С ним согласен академик-экономист С. Глазьев.

Переходя ко второй зоне внимания, приведем цитату С. Глазьева, выступавшего на «Изборском клубе» (сообществе видных экспертов) в 2018 году. Он сказал, как опубликовано в интернете: **«Совокупный ущерб от удушения за постсоветский период (1993 – 2018 годы) уже в разы превышает экономический ущерб от гитлеровского нашествия».** Он приводит цифры потерь, которые стали следствием действий финансовых представителей класса бюрократии. Среди прочих действий:

во-первых, в структуре валютных резервов (якобы активов России), львиную долю занимают долговые обязательства США и их союзников по НАТО (военный международный союз, потенциальный противник России).

Во-вторых, российский финансовый рынок находится в подчинении интересам западных (прежде всего, из США) спекулянтов, которые доминируют на нем и извлекают сверхприбыли на искусственно создаваемой Минфином РФ заниженной цене российских долговых обязательств. Это оборачивается манипулированием упомянутыми спекулянтами из США нашим валютным рынком.

В-третьих, Центробанк непрерывно лишает производство «оборотных средств», что обусловлено прекращением со стороны Центробанка рефинансирования банков (специалисты легко поймут термин, он звучит между профессионалами так: «Центробанк перекрывает кран»).

В-четвертых, отсутствие валютного контроля позволяет разными способами вывозить из России (сумма прозвучала вслух) около 100 миллиардов долларов в год.

В-пятых, бюрократия поддерживает «чудовищную офшоризацию», благодаря чему свыше половины «реального сектора», производящего материальную продукцию, находится под контролем нерезидентов. То есть – иностранцев.

Значит, последние 25 лет осуществляется колонизация, резюмирует С. Глазьев. Нужно добавить: колонизация осуществляется классом бюрократии, разрушающим экономику России и получающим за это (по В. И. Ленину) свою долю.

**Это не значит, что каждый чиновник делает нечто, приносящее вред стране.** Но даже добросовестно исполняя обязанности, этот чиновник входит в совокупность тех, кто, следуя своим классовым интересам (которые противоречат интересам страны в целом), подталкивают Россию к геополитическому разрушению. Так произошло с СССР, так назревает и для России: специалисты эту тенденцию знают и констатируют. **Что сделать для развития, вместо наблюдающейся стагнации (спад экономики без надежды на подъем), предлагает только система АС.** Не набор отдельных правильных действий, а именно система, мобилизующая ресурсы: финансовые, материальные и (главное) человеческие.

В качестве итога. **Класс бюрократии, с целью уцелеть и расплодиться, обязан тормозить любую интенсификацию экономического развития, касается ли это ведомственного вопроса (производство, сельское хозяйство, строительство, особенно – наука), или касается территориального аспекта.** Выше объяснена причина: при интенсификации производства и экономики, а особенно – науки, очевидным становится ненужность ряда бюрократических функций. В первую очередь, численности и возможность получать денег больше, чем вложено труда (класс-образующие факторы). В результате, **потеряв в численности и потеряв право присвоения несоразмерно больших средств, бюрократия также теряет возможность представлять интересы класса, потому что становится социальной группой** (например, менеджерами по развитию государства, чья зарплата напрямую зависит от результата управленческого труда).

**Управление государством необходимо. И аппарат для этого, безусловно, необходим. Какие интересы обслуживает «аппарат»: общества или свои собственные? В ответе на этот вопрос содержится роль бюрократии.**

Никакой класс не отдал бы власть другому классу добровольно. Как говорят теория и российская практика: если имеется класс бюрократии, который собрал все проблемы общества, то нужен другой класс, который стал бы альтернативой.

Где в России найдется класс, который выступил бы открыто, собирая в свою поддержку и работников, и собственников, и мелкий-средний бизнес (исключая олигархов, которые, в связке с властью, зарабатывают сверхприбыль), и простых граждан: то есть класс, собравший за собой воедино почти все общество – тот, который выступил бы против коррумпированных чиновников, разрушающих страну? **Ответ: такой альтернативой может стать класс кооператоров** (см. п. 4.6 в тексте этих материалов). Собственник своего, производимого собственными руками изделия, то есть – собственник и работник в одном лице. Это предлагает теория в качестве альтернативы классу бюрократии.

Раньше (в 1917-м) для буржуазии выступал альтернативой пролетариат, а теперь для класса бюрократии альтернативой выступит класс кооператоров – если получится. Для кооператоров не нужна душная их бюрократия (и стремящаяся уничтожить как класс: об этом информирует раздел 4.6 материалов). Для кооператоров нужны «государственные менеджеры», которые помогали бы решать возникающие проблемы – за плату, которую обозначит им класс кооператоров (сформировавший народную власть).

**Это теория. Взяв систему АС в качестве программы, можно воплотить теорию в практику.** То есть объединить интересы народа, власти и бизнеса. При этом административный аппарат (чиновники) перейдет на особый способ оплаты труда – по результату, достигнутому наиболее эффективным методом. Цель – развитие региона, которая без системы АС недостижима.

#### **Перейдем к практике.**

До тех пор, пока Администрация региона не окажется заинтересована в создании «региональной подушки безопасности», аккумулирующей внебюджетные средства в качестве доли государства в коммерческих проектах, реализуемых на территории субъекта РФ – до этого существование каждого отдельного бизнеса будет содержать коррупционную составляющую. Когда коррупционная ёмкость сделает проект нерентабельным – капитал уйдет из региона (или из страны, как это происходит с Россией в целом).

**Подобные разрушительные тенденции могут быть остановлены с помощью системы АС, привязывающей интересы чиновников не к разворовыванию бюджетных средств, но к реализации проектов развития на подведомственной территории.** Доля прибыли от таких проектов превращается в сумму на счёте Администрации (точнее, ГБУ) в федеральном казначействе. Легально средства можно пустить на «особый способ» зарплаты (так называется процедура в пунктах 14 – 17 ст. 50 в №79-ФЗ) и выплачивать государственному служащему, формируя его оклад в зависимости от эффективности и результативности его деятельности.

**Участие в развитии социальной сферы дает «пенсионные» накопления на личном пае чиновника в «Кооперативе жителей территории».** Механизм прост: население, составляющее общество пайщиков кооператива, планирует оплату труда служащих Администрации в зависимости от помощи, которую государственные служащие оказали кооперативу (поименно, через пай каждого чиновника). **То есть народ платит**

**чиновникам, которые фактически служат народу в качестве менеджеров. У госслужащих создается стимул помогать кооперации.**

Накопленные данным способом личные средства (на пае, открытом чиновником в кооперативе) ему можно будет получить деньги только после оставления чиновником своей должности. Это означает для служащего Администрации «вторую пенсию» (помимо государственной) – которая зависит от помощи людям, собравшимся в «Кооперативе жителей территории». Вновь для чиновничества создается стимул поддерживать кооперацию в целом, и тот кооператив, в котором чиновник открыл пай.

**При такой системе стимулов, Администрации становится выгодно: направлять бюджетные ресурсы в проекты развития, на условиях софинансирования с бизнесом, и ждать дохода от таких проектов в качестве источника собственного вознаграждения.** «Расфасовка» бюджетных средств через подставные конкурсы, проводимые для «родственных» Администрации фирм, становится при таком подходе бессмысленной.

В кибернетике существует правило, в соответствии с которым выигрывает та система, которая лучше организована. Безусловно, взятки и «откаты» имеют свою осязаемую прелесть, но таят при этом большие риски оказаться в тюрьме для тех, кто их даёт и берёт. Громкие примеры известны: хранить губернатору миллиард рублей дома, чтобы об этом никто не узнал – вряд ли удастся, а положить такие суммы на счёт в банке – означает их «засветить». Риск.

Система АС вытесняет коррупционные схемы с помощью легального «особого способа оплаты труда» служащих доход-образующей сферы в Администрации. Чем большим становится бюджет региона (прибавка возникла усилиями Администрации) – тем большими становятся выплаты служащим, причастным к этой прибавке напрямую. При этом **величина персональных окладов сотрудников Администрации не ограничена, и зависит только от общего объёма средств, выделенных на заработную плату работникам управления, и (главное) от экономических, хозяйственных и социальных успехов региона.** Этот «особый» способ – из статьи 50 упомянутого федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ. Ни в одном субъекте Федерации эта статья не работает, потому что (в том же законе содержится отсылочная норма) регионам отдано право на решение вопроса: кому и за что платить в Администрации зарплату. То есть, с федерального уровня – все скатилось «вниз», в регионы. А там, «внизу», особая норма не применяется, будучи блокирована региональной бюрократией. Дальше имитации дело не идет.

Почему блокируют? Потому, что именно приведенные выше правила соответствуют принципу оплаты чиновников по труду и, одновременно, превращают эту категорию служащих в «менеджеров регионального развития». **То есть, класс бюрократии в результате занимает место социальной группы и теряет такие качества класса, как: а) безудержное стремление к росту численности, и б) получение своих денег за место в иерархии должностей (а не за результат труда).**

Эти «внутренние» проблемы (кому и за что платить) относятся к власти: Администрации федерального и регионального уровня, а не к системе АС. Которая

предлагает стимулировать наиболее активных и умных специалистов во власти, и дает механизм, как это осуществить.

Таким образом, следует производить запуск системы АС в тех регионах, которые нуждаются в привлечении инвестиций и могут их эффективно вкладывать – в комплексное (и быстрое) развитие территории. Значит, запуск системы АС нужно производить в России везде.

## 9. Проекты для реализации комплексных инвестиционных планов

### 9.1. Общие положения

Существует несколько секторов экономики, которые в российских условиях являются локомотивами развития. Это – строительная индустрия, энергетика и пищевая промышленность. Какими бы кризисными явлениями ни сопровождалась новейшая история страны, спрос на жильё и на продукты питания, а также на обеспечение всей жизнедеятельности в целом (тепло и электричество) – остаются первостепенными. Сюда можно добавить вопросы второго уровня: транспортную составляющую, добычу полезных ископаемых и прочие категории жизнеобеспечения и развития. Но важнейшая триада задач: накормить людей, дать им крышу над головой и согреть – остаются первыми по значимости при любом повороте событий.

Исходя из этого, на любой территории, исходя из единого инвестиционного плана развития, **следует предусматривать три вида взаимосвязанных проектов.**

**Первый из них касается продовольствия:** его целью является производство такого объёма основных продуктов питания, который позволил бы полностью удовлетворить внутренний спрос. Избыток продовольствия (сверх нормы собственных потребностей региона) может служить для субъекта Федерации дополнительной экспортной статьёй, в том числе с целью получения (на условиях экономического взаимобмена) поставок в регион тех видов сельскохозяйственной продукции, которая в данной местности произрастать не может. Однако, основные сельскохозяйственные культуры имеет смысл выращивать непосредственно на территории региона с условием, что их объём окажется достаточен для форс-мажорных обстоятельств.

**Второй проект связан с производством строительных материалов,** в том числе нового поколения. В России, помимо традиционного возведения зданий из дерева и бетона, существует возможность **создания индустрии по производству особо прочных, стойких к внешнему воздействию** конструкций, труб и так далее. Такие конструкции обладают усиленными звуко-, теплоизолирующими и антикоррозийными свойствами, способны служить много дольше обычного и выдерживать, в качестве элементов стен, вертикальную нагрузку существенно более сильную, чем применяемые в многоэтажном строительстве материалы. Ко всему, упомянутые конструкции, в силу их природы, гораздо безопаснее и комфортней для человека в экологическом смысле, нежели обычный бетон.

Речь идёт о строительстве на основе базальта и диатомитов – разведанные запасы которых позволяют говорить о неограниченном количестве такого сырья в России. Дело заключается «лишь» в том, чтобы себестоимость изделий из таких материалов, с учётом добычи и транспортной составляющей, оказалась существенно ниже, чем среднестатистическая: тогда можно убедить строителей перейти на качественно иной уровень производства. В противном случае, завышая цену продажи квадратного метра в среднем в два раза против себестоимости, строители не сочтут для себя целесообразным использовать новые материалы. Расчёты показывают, что рентабельность возведения зданий, сооружений и инфраструктуры из новых композитов приближается к 100% и может конкурировать с условиями так называемого первичного рынка жилья

(завышение цены продаж, в том числе для формирования «откатов», отчего-то называется в России «рынком»).

**В системе АС строители являются частью цепочки «от карьера до продажи квартиры»,** а экономия затрат распределяется, в качестве планового дохода, на всех участников проекта. В конечном продукте (построенных квадратных метрах жилья) оказываются заинтересованы: жители, Администрация и инвесторы – то есть дольщики ООО «Кластер», осуществляющего проект на территории. Это означает, что **применение новых технологий и материалов, снижающих себестоимость квадратного метра, может привести к существенному (на порядок) росту доходности Программы массового строительства в целом, без повышения цены для жителей – конечных покупателей квартир.**

Следует также учесть, что одно рабочее место в строительстве инициирует создание десяти новых рабочих мест в смежных отраслях: транспортной сфере, на заводах ЖБИ, в карьерах, механических мастерских, на складах и т.д. Таким образом, решается вопрос занятости населения, путём формирования новых секторов производства и обслуживания стройкомплекса.

**Третий проект касается энергетики.** Строительство ЛЭП и крупных ТЭЦ рентабельно только для энергоёмких территорий. Если же речь идёт о небольших по потребляемой мощности объектах, к тому же в не газифицированных районах, выгоднее использовать локальные генераторы, работающие на местном сырье: отходах лесного хозяйства, либо мусорных свалках со значительным объёмом, и так далее. Строительство локальных генераторов (мини-котельных), способных обслуживать дом, посёлок или небольшое постоянно действующее предприятие, является частью проекта развития территории, если окажется вписано в состав Комплексной программы. Примером может служить строительство крупного свинокомплекса и наличие в пределах доступности неиспользованной соломы, остающейся после уборки урожая. Солома, утилизированная в качестве топлива – в данном случае фактически бесплатное сырьё для обеспечения свинокомплекса теплом и электроэнергией.

Площадка для строительства или монтажа мини-котельных может стать частью проекта развития территории, в случае выработки, впоследствии, такими котельными необходимой мощности для небольших предприятий и поселений.

Таким образом, обеспечение региона по системе АС собственным продовольствием, строительными и энергетическими мощностями – означает запуск комплексной программы развития, основанной на хозяйственной самодостаточности субъектов РФ.

## **9.2. Агрпромышленные, строительные и иные проекты**

Основой «экономики ускоренного развития» является использование тех проектов, рентабельность которых многократно превышает средний уровень. Достигается это за счёт использования наукоёмких технологий. Например, появление материалов нового поколения, обладающих необходимыми техническими характеристиками (в строительстве, автопроме, энергетике и так далее) даёт возможность на порядок дешевле и качественней изготавливать товар с необходимыми свойствами. Гибкая керамика, или

сверхмощные лазеры, применяемые в земных условиях, или нетрадиционные способы утилизации отходов, или новые виды дальней связи, делающие ненужными затраты на ретрансляцию – подобного рода новации способны придать ускорение в любой сфере производства. Российскими учёными разработаны технологии, касающиеся полного жизнеобеспечения страны за счёт собственных ресурсов, на условиях ускоренного экономического роста.

Но!

Всё, что касается научно-технических изобретений, приходится «пробовать в практику», то есть с немислимыми усилиями «внедрять», доказывая хозяевам производства (у которых «по жизни всё хорошо»), будто стране в целом нужен новый уровень развития. Так будет продолжаться до тех пор, пока заказчиком на изобретения и новации прорывного плана не начнёт выступать регион в целом. «Регион» – имеется в виду субъект Федерации или крупный муниципалитет, где интересы чиновников, бизнеса и населения окажутся в прямой зависимости от роста доходов территории в целом. Часть из этих доходов, в соответствии с системой АС, будет распределяться непосредственно в пользу тех, кто оказывается лично причастен к росту производственно-социальных показателей. В перечне таких лиц оказываются как государственные и муниципальные служащие (см. раздел 8), руководители, менеджеры и работники предприятий, так и состав инженеров-рационализаторов, чьи изобретения задействованы в непосредственной хозяйственной практике.

В этой связи, первостепенное значение начинают играть технологии, связанные с продовольственной безопасностью, возможностями строителей, энергетиков и транспортных служб. Некоторые из таких проектов в сельскохозяйственной и строительной сферах можно здесь привести как примеры – с пониманием, что накопленный потенциал знаний в данных областях гораздо шире (если не сказать, почти безграничен). Об этом разговор пойдёт чуть ниже.

На всероссийских совещаниях разного уровня упитанные с вида директора агропромышленного комплекса дружно поддерживают идею о том, что средний урожай зерновых по России, который составляет величину 22-26 центнеров с гектара, к 2030 году необходимо поднять до 30 ц/га. Между тем, без применения какой-либо химической агрессии, но только лишь используя истинно российскую технологию обработки почвы, в Ленинградской области (то есть в рискованной зоне земледелия) специалисты-хозяйственники снимают до 100 центнеров зерновых с гектара, утверждая, что не составляет труда внедрить такую агротехнологию везде.

Опять: «внедрить»!

Производство зерновых само по себе экономической самоцелью быть не может (это касается любого вида сырья, не только продовольственного). Убогая чиновничья концепция о торговле зерном на экспорт как существенном дополнительном источнике дохода, озвученная, в том числе, на совещании в Воронеже 13 октября 2017 года, основана на интересах тех 20 крупных частных фирм со счетами в офшорах, которые сосредоточили у себя сферу сельскохозяйственного производства страны. При этом нужно учитывать, что подворья, то есть личные, дачные, подсобные хозяйства граждан, в совокупности составляющие не более 1.5 процентов площадей сельхозназначения, обеспечивают чуть ли

не половину (!) валовой сельхозпродукции России (см. п. 6.1). Это означает, что «личный сектор», то есть граждане, даже не объединённые в кооперацию, используя в основном ручной труд, работает примерно в 50-100 раз более эффективно, чем так называемые частные агрохолдинги – именно они, однако, диктуют правительству РФ сельхоз политику в финансовой сфере. Нельзя не увидеть здесь смычки интересов бюрократии (распределяющей бюджетные средства в неэффективный сектор) и крупного бизнеса (который эти средства «осваивает»).

В системе АС создана иная схема взаимоотношений и мероприятий – в интересах страны в целом, региона и его жителей, не забывая при этом о доходности частного бизнеса. В региональном разрезе, в соответствии с системой АС, алгоритм выглядит следующим образом.

На территории среднестатистического региона выстраиваются несколько (предположительно, десять) крупных комплексов КРС, свинины, птицы. Площади, пригодные для посевов, вводятся в хозяйственный оборот. *Справочно: за последние 17 лет выбытие пашни составило порядка 20 миллионов га, что сопоставимо с площадью такой страны, как Греция, а посевные площади сократились со 118 до 79 млн га, то есть на 39 миллионов гектаров. Не видеть здесь целенаправленной убийственной тенденции нельзя.*

Далее, продолжая схему: на площадях, пригодных для посевов, возвращаются зерновые культуры, коль скоро о них зашёл конкретный разговор. Урожай идёт на производство хлеба для обеспечения нужд населения региона, а также используется в качестве сырья для производства комбикормов. В цене мяса птицы до 80% составляют именно комбикорма, поэтому в регионе выстраивается один или несколько комбикормовых заводов, на «коротком плече» (то есть сокращая транспортные расходы) обеспечивающих поставку продукции для мясомолочных ферм и свинокомплексов, птицефабрик и личных подворий.

Отходы производства, птичий помёт и навоз скота – должны утилизироваться с целью выработки на их основе ценнейшего продукта: гуминового концентрата. Этот концентрат способствует повышению урожайности злаковых в 1,5 раза. Строительство заводов (или модулей по переработке навоза в гуматы, устанавливаемых на птицефабриках и свинокомплексах) предусматривает забор сырья, его обработку вместе с добавками, фасовку продукции. Одновременно, приобретается техника для внесения гуматов в почву либо по обработке семян жидким концентратом на складах.

Ниже приводится описание проекта по изготовлению гуматов.

## **ГУМАТЫ**

***Инвестиции: 1,7 млрд. руб. Окупаемость: 36 мес. Рентабельность: 100%.***

***Идея проекта:*** обеспечить с/х производителей стимуляторами роста и экологически чистыми органическими удобрениями за счет решения проблемы утилизации помета птицеводческих предприятий.

***Продукт*** представляет собой жидкий гуминовый концентрат со значительным количеством (до 40%) раздробленных до размера пор клеток растений (3,2-7,6 нанометров) молекул гуминовых веществ (ГВ). Молекулярные структуры ГВ

*в наноразмерном состоянии гораздо лучше усваиваются клетками растений, что существенно повышает эффективность роста и развития растений, формирования урожая и его качественных показателей. Наноразмерность молекулярных структур подтверждена в самых авторитетных научных организациях: Институте физики твердого тела РАН, Физическом факультете МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, ГТУ «Московский институт стали и сплавов».*

**В качестве единого бизнес-плана, формируется следующая цепочка.**

Строятся комплексы по производству мяса, молока, яиц, присовокупляются тарные цеха. Навоз, гуано и помёт по специальной технологии превращаются в гуматы, которые вносятся на поля, засеянные злаковыми культурами. Увеличенный урожай злаковых покрывает потребность в сырье для производства комбикормов (заводы по их производству строятся непосредственно возле птицефабрик и ферм). Создаются транспортные компании и формируется сеть сбыта продукции: мяса, молока, яиц через кооперативный сектор.

**Особо важно,** что все компоненты цепочки, включая участки земли для засеивания злаковыми, модули по переработке навоза в гуматы, комбикормовые заводы, птицефабрики, фермы, свинокомплексы, транспортные компании и так далее – представляют собой единый инвестиционный проект, управляющей компанией по реализации которого является ООО «Кластер» (см. 1.5). Кооперативы, входящие в «Кластер», обеспечивают сбыт продукции, Администрация снимает барьеры при согласовании и осуществлении всех мероприятий, и (потенциально) привлекает в проект бюджетные средства. Инвесторы финансируют запуск программы в целом, и каждый участник получает долю дохода от конечного результата.

**Именно работа на конечный результат, выгодный всем, и обеспечивает его скорейшее достижение по системе АС – в пользу граждан, бизнеса и власти на территории субъекта Федерации.**

**Подобным образом обстоит дело с созданием цепочек в строительной сфере.** За основу можно взять производство стройматериалов на основе базальта или бетонов нового поколения. И те, и другие обладают неоспоримыми преимуществами перед традиционными строительными материалами (как по качественным, так и ценовым характеристикам). При возведении зданий и сооружений с использованием новых технологий предполагается аренда карьеров, доставка и переработка композитов, формирование несущих и дополнительных конструкций из дешёвых и сверхпрочных материалов.

Дома для проживания, построенные на такой основе, могут быть включены в правительственные программы расселения граждан из ветхого и аварийного жилья, то есть получить финансирование за счёт федерального бюджета. Кварталы, возведённые обозначенным способом, вписываются в программу «веерного» расселения жителей в соответствии с пунктами 5.2.1 и 6.3 настоящей работы, в результате чего большие территории городской земли оказываются в распоряжении инвесторов, обеспечивающих инфраструктурные проекты.

Система АС удовлетворяет, прежде всего, интересы граждан на той территории, где она реализуется. При этом возникает финансовая «подушка безопасности» в виде внебюджетных средств, которой распоряжается Администрация, и проявляется очевидная выгода для инвесторов, участвующих в программах развития территории.

Ниже, для примера, приводятся проекты, связанные с новыми строительными и композитными материалами.

### **БЕТОНЫ НОВОГО ПОКОЛЕНИЯ**

**Инвестиции: 772 млн. руб. Окупаемость: 60-72 мес. Рентабельность: 78,7%**

**Идея проекта:** получение высокопрочных самовыравнивающихся бетонов до М1600 с высокой морозостойкостью не менее 600 циклов при снижении издержек в 1,5 раза.

**Бетоны нового поколения, помимо применения в строительстве,** заменяют гранит, габро, лабрадорит, фаянс, дерево, чугун и т.д.

### **БАЗАЛЬТ**

**Инвестиции: 10 млрд. руб. Окупаемость: 72 мес. Рентабельность: 50%**

**Идея проекта:** занять пустующую сырьевую нишу между дешевым стекловолокном и дорогим углеродным волокном, обеспечив себе мировое лидерство в создании композитных материалов из базальта.

**Непрерывное базальтовые волокна (НБВ)** – материал 4 раза прочнее металла.

**Области применения:**

Строительство.

Химическая и нефтехимическая промышленность - производство химически стойких труб, ёмкостей, покрытий, негорючих композитных материалов.

Электроника – армирующий материал для плат, корпусов электронной аппаратуры.

Металлургия – теплоизоляционные материалы.

Криогенная техника – теплоизоляционные материалы.

Армирующие материалы - сетки для строительства, армирующие материалы для строительства плотин.

Строительство причалов, портов.

Трубопроводы.

Транспорт - от корпуса автомобиля до океанских лайнеров.

Примеров технологий, подобных приведённым в настоящем разделе, имеется множество. Задача данной работы – показать, что они существуют и готовы быть применены там, где это станет выгодным для всех участников хозяйственной жизни. То есть – в регионах, где реализуется система АС.

**Безусловной является высокая оплата труда учёных, технологов и специалистов,** которые предоставили свои наработки и изобретения для использования в строительных проектах. Их долевое участие в коммерческой схеме предусматривает оплату в размере до 12% средств, сэкономленных на внедрении новшества в практику

(в сравнении с использованием традиционных материалов и технологий). В отличие от всевозможных бюрократических схем, такое вознаграждение возникает в результате прямого договора между заказчиком и автором патента/ноу-хау, что одинаково удобно и для ООО «Кластер», и для самого изобретателя.

### ***9.3. Создание холдинга, аккумулирующего изобретения и разработки опережающего характера, для использования в практике системы АС***

Очевидной является необходимость создания систематизированного банка данных, содержащих сведения о технологиях, качественно (более чем на порядок) опережающих ныне действующие. Речь идёт об использовании новых принципов для достижения практического эффекта, многократно превосходящего среднестатистический.

**Не менее очевидно, что банк данных по «прорывным» технологиям должен быть выстроен на коммерческой основе, в форме холдинга, и содержать в своей структуре возможность не только «торговать технологиями», но и разрабатывать их от стадии НИОКР до получения промышленных изделий на основе прорывных изобретений.** Специальный отдел холдинга должен заниматься работой по привлечению инвесторов, для которых применение технологий опережающего характера становится частью их крупномасштабных проектов.

Система, сформированная на Западе, когда существует основной научно-производственный блок (например, крупная корпорация) и масса венчурных фирм вокруг, готовых подхватить идею либо изобретение и довести их до опытно-промышленного образца – в современной России применяться не может. Дело не только в последовательном сведении *на нет* возможностей научно-прикладной и, главное, фундаментальной российской науки (лучший здесь пример – корпорация «Роснано»), но и в общей политике, превращающей страну в сырьевой придаток мировой экономики.

В силу действующей парадигмы, ведущие производственно-коммерческие структуры либо продают сырьё (металлургия, газ, уголь, нефть), либо покупают на Западе высокотехнологичное оборудование и изделия. Типичная ситуация – приобретение поездов «Сапсан» или гражданских самолётов марки Boeing. Исключение составляет «Росвооружение», но для гражданской промышленности наработанные там технологии практически недоступны.

В конце 2013 года бизнесмен Константин Бабкин в своём открытом письме президенту РФ объяснил, по каким 15 причинам он собирает свои тракторы в Канаде, а потом экспортирует в разные страны, в том числе в Россию. Этот материал широко тиражирован в интернете (речь идёт о высоких ставках за кредит и многих других проблемах). Спустя два года тот же К. Бабкин, открывая небольшое производство в Ростовской области, в своём интервью с экономистом М. Делягиным ещё более жёстко пояснил, какую разорительную политику ведут российские власти, имитирующие импортозамещение и распределяющие непрозрачным способом колоссальные деньги (тогда – более 230 миллиардов рублей в виде субсидий), преимущественно 18 крупным холдингам: об этом в настоящей работе уже шла речь выше. Из делового публичного анализа стало понятным, что коррупционная модель российской экономики ведёт

к разрушениям, сопоставимым с ещё одной войной («Хотя, – как заявил К. Бабкин, – на нас не напал ни Мамай с Востока, ни Гитлер с Запада»). Тем не менее, добавляет он, в Костромской области, где он незадолго до того побывал, за годы либеральных реформ посевные площади сократились на 71%, поголовье КРС – на 82%, свиней на 81%. Сельское население сократилось на четверть: таков итог стратегии «развития» этой некогда среднестатистического региона РФ.

**Напомним, что Белгородская область, где применялись элементы системы АС, на этом фоне выглядит уникальной в своём роде сельскохозяйственной житницей России, с опережающим ростом экономико-социальных показателей и объёмом привлекаемых инвестиций.**

Система АС предлагает модель, позволяющую использовать потенциал отечественных «кулибиных» непосредственно в производственных циклах. Заказчиком на такие разработки выступает субъект РФ – то есть регион, в котором доходы от коммерческой деятельности распределяются совместно властью, населением и бизнесом. Именно такой подход позволит создать научно-технический холдинг, оснащённый опытным производством, конструкторскими бюро и возможностью размещать заказы в профильных подразделениях научных институтов и Академий. Здесь, в холдинге, окажутся аккумулированы средства, полученные как часть дохода ООО «Кластер» (см. п. 1.2), с целью формировать законченные научно-технические решения по основным направлениям развития региона. Если профильным для территории источником существования является, например, разработка недр – со стороны холдинга будут предложены нетрадиционные способы геологоразведки и освоения минеральных ресурсов. Если же речь идёт о сельскохозяйственных районах – встанет вопрос о выращивании высокоурожайных культур и переработке их в пищевые, экологически чистые продукты, и так далее.

**Самое главное, что «закрыть» подобную структуру (со стороны, например, нефтегазового лобби) вряд ли получится.** Слишком сильно холдинг окажется вмонтирован в производственное пространство на территории субъекта РФ, где в долевое участие от результата окажутся вовлечены бизнес, Администрация и население региона. Понятно, что предложение создать и массовым образом использовать альтернативные источники энергии не вызовет восторга у нефтяников (отчего-то считающих, будто торговать сырой нефтью нормально, а продуктами переработки из неё – нет). Узковедомственное скудоумие, когда отраслевой карман (и личный, разумеется, для руководства отрасли и причастных фирм) оказывается единственно значимым фактором: такой подход становится проблемой для страны – то есть для всех, кто встаёт на пути у *энергетиков вчерашнего образца*. Как ответить на суровый сакраментальный вопрос: «Вы что, хотите лишить страну нефтегазовых доходов?!».

На самом деле всё просто: **мы хотим лишить страну зависимости от исключительно нефтегазовых доходов.** Стоит лишь международному капиталу принять решение об обвале цены за баррель нефти, как Россия окажется под обломками собственной экономики, и такая опасность кажется вполне реальной.

**Вот почему вмонтированный в региональную систему АС научно-технический холдинг станет своего рода катализатором производственного прогресса, а все**

причастные к такому прогрессу лица – получают заслуженное, весьма существенное вознаграждение.

**Какие направления, продиктованные необходимостью, должны существовать в холдинге в качестве основы для практического применения?**

Следует оговориться сразу: на этих страницах не предлагается ничего, что не было бы изготовлено и опробовано (зачастую, промышленным способом) – что называется, «в железе». Никаких фантазий на тему «Было бы правильно...» здесь не приводится: только проверенные практикой факты. Ссылки на источники можно найти в интернете; со многими патентодержателями технологий автор знаком лично. Более того, «под сукном» в настоящее время находятся десятки тысяч изобретений, каждое из которых способно обеспечить прорыв в той или иной сфере. По-прежнему, их внедрение составляет, за счёт разобщённости науки и практики, самую большую структурную проблему экономики. **Именно «расшивку» самого узкого места: использование фундаментальных и прикладных открытий в производственной деятельности, предоставляет система АС, определяя в качестве заказчика научно-технических новшеств регион в целом, а в качестве держателя технологий – холдинг, встроенный в ООО «Кластер» (см. п. 1.2).**

Переходя к перечню направлений, отметим, что по значимости они могут оказаться равноправными, вне зависимости от порядка перечисления в данном списке.

**Первое.** Нужно обеспечить население России натуральными пищевыми продуктами отечественного производства, избавленными от химических добавок. Это определяет аккумулярование в холдинге технологий, связанных с обработкой земли (получение высоких урожаев, многократно перекрывающих потребности в качественном питании по всем основным видам продовольствия). Помимо этого, новые технологии должны позволить использовать остатки производства в безотходном режиме. Для этого подходит любая органика, в том числе связанная со смежными видами продукции (например, в производстве спирта).

**Второе.** Необходимы технологии производства и очистки воды, потребляемой для питья, до состояния «полезности», а также необходимых объёмов воды для орошения и технических нужд. Данная проблема актуальна не только в засушливых районах, например, в Крыму, но и на территориях с загрязнёнными водостоками (таких большинство). Проблема орошения может решаться, как это делают в Китае и ряде других стран, с помощью принудительных атмосферных осадков, выпадающих не хаотично, а там и тогда, где и когда это необходимо для природного цикла «зелёного воспроизводства» на территориях страны.

**Третье.** Энергетика постепенно становится связана с альтернативными источниками (кроме нефти и газа, которые в качестве исходного сырья следует использовать для производства синтетических материалов). Топить небо облигациями могут позволить себе только те, кто видит в России сырьевой придаток мировой экономики. Любые виды отходов (в первую очередь, органических: в лесной промышленности, например) могут на первых порах стать сырьём для локальных генераторов и котельных. Но это лишь первый этап; на следующем предполагается начать использовать «даровую» гравитационную энергию (за исследование и регистрацию которой получены две Нобелевские премии:

в 1993 и 2017 годах); всевозможные торсионные поля, создаваемые любым телом вращения; энергию «чёрного вакуума», иначе называемую эффектом Н. Теслы, транс-струйные генераторы Фесенко (кавитация с использованием водо-паровой смеси, вызывающая разрыв молекул воды и выделение при этом большего количества энергии, чем затрачено на такой разрыв. Не путать с «вечным двигателем», где неизвестно откуда что берётся: вода в транс-струйных генераторах теряет массу, трансформирующуюся в энергию). **Окупаемость некоторых изделий, работающих на обозначенных выше принципах, составляет (для средней котельной) один отопительный сезон.** Практическое внедрение в России – более пятнадцати лет на одном из крупнейших промышленных объектов и на множестве малых. (На вопрос: «Почему это не внедряется повсеместно, в рамках ФЗ-261 «Об энергосбережении» – ответ можно получить в «Газпроме»).

Дополнительно, ветровая и солнечная энергия в ряде районов страны могут составить малую, но стабильную часть программ по замене нефтегазовой модели (с условием, что рентабельность таких проектов должна подняться на порядок). Ядерная энергетика представляет собой самое проблемное звено данной схемы, в силу непредсказуемых событий вокруг реакторов (типа взрывов в Чернобыле и на Фукусиме) – поэтому на этих страницах не рассматривается.

Двигатели с «КПД более 100%», работающие на воде (а не бензине) – это не сегодняшний, а вчерашний день нашей науки и практики. Изделия такого рода, например, автомобиль «Волга», демонстрировались на выставочных стендах и проходили обкатку под контролем специалистов. Или: за счёт генераторов Теслы (не путать с электрокарами, использующими данное название как бренд!) автомобили могут передвигаться без подзарядки сколь угодно долго. Освещение помещений на тех же принципах не требует внешнего источника, а также проводов и понижающих/повышающих трансформаторов. Или: самолёты, использующие принципы вращения и внешне сходные с летающими тарелками, уже изготовлены и пару десятилетий находятся, по словам причастных лиц, под брезентом на одном из авиационных предприятий России – и так далее. Это не государственная тайна, которая могла бы означать подготовку к чему-то серьёзному, типа шестого технологического уклада, но результат запрета со стороны нефтегазового лобби на использование всех видов альтернативной энергии.

**Четвёртое.** Новые материалы, использование которых, в том числе, начисто меняет схему добычи и промышленного назначения металлов. В первую очередь это керамика с особыми свойствами, пригодная для изготовления всех деталей автомобилей (включая двигатель); это диатомиты и базальты в строительстве.

**Пятое.** Создание биопрепаратов, обеспечивающих автоматическую перенастройку организма на собственное здоровье – в виде профилактики, отменяющей впоследствии применение дорогостоящих лекарств.

**Шестое.** Использование средств связи, позволяющих выделять сверхслабый сигнал из шума и тем самым устраняющих необходимость строительства/применения объектов мощного излучения и ретрансляции.

**Седьмое.** Транспортные средства нового поколения, делающие доступным по приемлемой для пользователей цене перемещение пассажиров и грузов на большие расстояния.

**Восьмое.** Переработка бытовых и промышленных отходов на основе технологий, превращающих такие отходы в продукты повышенного спроса. Только столкнув коммерческие интересы переработчиков-производителей и мафии, сложившейся в сфере сбора и утилизации мусора, можно решить проблему катастрофического расширения территории и объёмов свалок (включая токсичные и особо опасные отходы).

**Девятое.** Педагогические технологии, позволяющие раскрывать в детях их собственные таланты, а также мотивирующие маленьких граждан на использование своих способностей ради Родины. Самым эффективным инвестированием в будущее является производство талантов и гениев «на потоке». Такие люди придут к управлению страной в недалёком будущем, и должны точно понимать, ради каких высоких целей появились на свет именно в России.

Вполне возможны рассуждения людей с нешироким кругозором о том, что все перечисленные (и, разумеется, не перечисленные) выше предложения – не более чем иллюзии об отдалённом будущем, но отнюдь не реальная потребность. Между тем, специалисты знают, что современная наука (в США) подошла уже к эффекту телепортации. Это означает, что в недалёком прошлом электрон, теперь – атом, а вскоре и многоклеточный организм либо предмет (например, танк), можно будет перемещать в любую точку пространства через камеру-порт, с помощью нажатия кнопки. Мир, и наша страна в частности, окажутся в новой реальности, к которой явно не готовы – особенно, с учётом менталитета отечественной бюрократии.

Мы знаем поговорку: «Не хочешь кормить свою армию – будешь кормить чужую».

Бюрократия – это класс, имеющий интерес: блокировать или уничтожать все, что обеспечивает России развитие по экспоненте, т. е. рост экономики в разы за короткий срок. Такой рост сделает ненужным бюрократию в роли класса, а переведет в сословие менеджеров (с оплатой за результат). Все это детально описано на этих страницах в пункте 8.4.

Наука может обеспечить «вертикальный взлет» экономики, значит – бюрократия поставит новации на контроль (с целью сдерживания) и следить, например, за нанотехнологией. Делать эту слежку будет человек с общеизвестной фамилией, который ранее развалил промышленность «своими» ваучерами, затем развалил единую энергосистему страны, а вот к 2020 году возглавляет (по распоряжению власти) самую передовую отрасль науки. **Наука в целом – враг для бюрократии в целом, и наука не будет развиваться при создаваемых бюрократией условиях. Менять такие условия способна только система АС.**

В этой связи, в условиях жёсткой экономической необходимости, система АС вынудит власть развернуть экономический интерес самой власти – с коррупции на вектор развития России, от чего бюрократия станет получать легальный внебюджетный (!) доход. И с этой целью, бюрократия станет вынуждена использовать передовую науку там, где сегодня поля зарастают бурьяном, отраслевые НИИ закрываются, моногорода становятся

проблемными зонами. Заинтересованность всех участников: одновременно власти, бизнеса и населения – именно это сложение усилий несёт в себе система АС и вмонтированный в неё, в качестве структурного элемента, научно-технический холдинг.

#### ***9.4. Заключение по разделу***

Традиционные подходы к будущему ничем иным, кроме стагнации, обернуться для страны не могут. Только парадигма развития по экспоненте (на порядок в кратчайшие сроки) – способна мобилизовать имеющиеся ресурсы России на главных направлениях.

Три основополагающих принципа должны лежать в основе экономического и социального переустройства, начиная с регионов РФ.

Во-первых, интересы всех участников хозяйственной практики (власть, народ и бизнес) должны быть объединены.

Во-вторых, применение передовых технологий становится основой любого проекта на территории региона, а сам такой проект должен обладать рентабельностью, существенно превосходящей средний по отрасли уровень. Проекты составляют общую (единую) инвестиционную Программу развития, связывая воедино имеющиеся на территории региона ресурсы.

В-третьих, в России не должно оставаться депрессивных и «убыточных» регионов, а в самих регионах – депрессивных муниципальных образований. Каждый субъект РФ и каждый муниципальный округ на уровне района должны иметь финансовые возможности для обеспечения собственной хозяйственной и социальной жизни.

**Научно-технический холдинг, как часть системы АС, даст возможность использовать передовые технологии непосредственно там, где они окажутся востребованы** – по важнейшим направлениям, перечисленным в данном разделе.

## **10. Наиболее частые вопросы и ответы на них**

Сталкиваясь в повседневности с вопиющими ситуациями в сфере социальной несправедливости, или с последствиями коррупции, или с системным кризисом в производственной сфере, любой здравомыслящий человек задаёт себе вопрос, что же можно изменить. Система АС даёт общие ответы и складывает механизм их реализации, но требует точного понимания, какими правилами следует руководствоваться.

Ниже приводятся типичные вопросы, задаваемые со стороны разных участников системы АС – и ответы на них, по мере возможности, разъясняющие ситуацию.

### ***10.1. Вопросы от Администрации субъекта Российской Федерации***

#### **Губернатор**

##### **1. Что система АС даёт региону?**

1.1. Возможность совместить финансовые ресурсы местных предпринимателей с привлечёнными инвестициями (в пропорции 1:9) и бюджетными средствами.

1.2. Создание «локомотивов развития» в виде крупных взаимосвязанных проектов «от поля до магазина».

1.3. Реальную концепцию развития и «дорожную карту» к ней.

1.4. Наглядные и быстрые изменения в социальной сфере.

1.5. Формирование структуры «госслужащих-менеджеров», чьи личные легальные доходы связаны с развитием региона.

##### **2. Где можно увидеть законченный территориальный проект по системе АС?**

Система АС начала формирование с 2014 года. Элементы АС ранее применялись:

а) в Дагестане (Модель Чартаева: «кооператив жителей территории», свой банк, система распределения дохода, которая стимулировала работников и аппарат управления);

б) в Белгородской области (государство и бизнес работали в связке, трудоспособное население объединялось в хозяйствующие единицы, взаимосвязанные друг с другом).

В совокупности, система АС создана на основе двух более чем десятилетних экспериментов, и единого результата пока не имеет (два года стартового этапа в подобных делах – срок слишком короткий). Тем не менее, итоги «пилотных проектов» впечатляют: объём производства и привлечение инвестиций возрастают в 10 раз за первые пять лет с момента запуска системы.

##### **3. В чём состоит основной выигрыш для Администрации региона?**

3.1. Формируется внебюджетная финансовая «внебюджетная подушка безопасности», подконтрольная исключительно главе региона. Такой ресурс можно использовать для участия:

а) в проектах развития территории, подключая проверенные фирмы для реализации и не создавая конкурсных процедур;

б) для социальных программ.

Также, внебюджетные средства можно использовать как резерв во время кризиса, если сократится поддержка из федерального центра.

3.2. «Подушка безопасности» по объёму может превосходить доходную часть регионального бюджета, но это не приведёт к сокращению федеральных трансфертов, поскольку формально внебюджетные источники не отражаются в доходах регионального бюджета.

#### **4. Что система АС приносит лично главе региона?**

4.1. Глава региона получает в распоряжение легальный источник дохода, включающий в свой состав долевые отчисления от каждого коммерческого проекта на территории субъекта РФ. Фактически, такой источник можно назвать «карманом губернии», и карман этот подконтролен главе региона.

4.2. Глава региона может перевести часть государственных служащих на премиальную схему оплаты труда в зависимости от результатов доходобразующей сферы.

4.3. Глава региона получает возможность внесения финансовых средств в проекты без конкурсных процедур. Это на порядок увеличивает мобильность управления.

#### **5. Какие появляются шансы для «конфликтных» регионов с учётом, что конфликты бывают:**

- 1) межэтническими, религиозными;
- 2) социальными;
- 3) экономическими.

5.1. Межэтнические конфликты прекращаются по факту объединения граждан в «кооператив жителей региона», где каждый оказывается привязан к общему хозяйственному результату. Попытка помешать экономическому развитию региона, кем бы и по каким основаниям она не осуществляется, воспринимается любым жителем (и населением в целом) как посягательство на собственный карман, поэтому силами общественной безопасности блокируются любые проявления экстремизма.

5.2. Социальные конфликты (расслоения между богатыми и бедными, бесправие населения и всеилие «элитных» кланов заменяется объединённым участием инвесторов, власти и населения в реализации общих программ развития.

5.3. «Экономические» конфликты (привлечение к проектам, осуществляемым за счёт бюджета, одних лишь аффилированных с администрацией фирм); поборы с бизнеса – заменяются участием любой структуры в программах развития региона. Вместо взяток и «откатов» появляется легальная доля администрации в делах хозяйствующего сообщества.

Чиновники («менеджеры проектов») привлекают бизнес к таким программам ради экономического результата, часть которого отчисляется в премиальный фонд госслужащих.

**6. Конкурирует ли система АС с действующими хозяйственными структурами на территории субъекта Российской Федерации? Не нарушается ли антимонопольное законодательство?**

6.1. Хозяйствующие субъекты продолжают свою работу в прежнем режиме. Если у фирмы возникает желание войти в проекты развития территории, она подаёт заявку в Администрацию, и такое предложение рассматривается, на предмет его целесообразности, руководством ООО «Кластер» (объединяющим население, бизнес и власть в одной коммерческой структуре).

6.2. Распределение бюджетных средств производится по-прежнему на конкурсной основе. Если структуры, входящие в ООО «Кластер», побеждают в таких конкурсах – значит, они предложили наилучшие условия. Что касается прямых субсидий в виде бюджетного задания для Государственных бюджетных учреждений, входящих в «Кластеры», этот способ бюджетного финансирования проектов в конкурсных процедурах не нуждается, и соблюдение антимонопольных норм в данных процессах не предусмотрено (администрация вправе осуществлять любые проекты за бюджетные средства).

Структуры ООО «Кластер» формально не монополизуют рынок, оставляя свободу действий другим участникам.

**7. На каком основании инвесторы должны «делиться» доходами с «кооперативами жителей» и властью (декларируется, что коррупции в системе АС нет)?**

Инвесторы могут становиться пайщиками кооператива, и на этом основании осуществлять свою деятельность, минимизировав налоги. Это позволяет инвестору работать в наиболее выгодном режиме. Администрация вносит в проекты развития субсидии и свой административный ресурс. В такой ситуации бизнес не «делится доходами» с кооперативами и властью, а делает общее дело, получая дополнительные возможности (которые перекрывают затраты инвестора на отчисление доли дохода для каждого из партнёров).

Помимо прочего, устраняются конфликты с населением и Администрацией.

**Вице-губернатор**

**1. До сих пор схема взяток и «откатов» приносила вице-губернатору личный доход. В силу каких причин он должен отказаться от этого в пользу системы АС?**

1.1. Нелегальные доходы всегда чреватые неприятными последствиями, тем более, что в схеме поборов задействовано слишком много информированных лиц. Перспектива тюрьмы всегда маячит для чиновников такого уровня в качестве реальной перспективы, даже после оставления ими должности.

Вместо коррупционной схемы предлагается создать «подушку безопасности региона» в виде внебюджетных средств, находящихся на счету в федеральном Казначействе, распоряжаться которыми Администрация может самостоятельно, без участия депутатов. В том числе, часть этих средств может легально использоваться на премирование чиновников. Другая часть заработка госслужащих, фактически

их «негосударственная пенсия», размещается на личном паевом счёте каждого чиновника, причастного к АС, в «кооперативе жителей территории», где заработок накапливается по мере успешной работы кооператива и может использоваться, в основном, после того, как служащий оставит государственную должность.

Замена нелегальных доходов и тюрьмы – на легальные премии (без ограничения суммы) и значительную пенсию: вот альтернатива для тех «государственных менеджеров», кому придётся поработать в системе АС не только на свой карман, но и на Родину.

## **2. Конкурирует ли система АС с системой «статусной ренты» (коррупцией)?**

2.1. Безусловно, это прямая альтернатива. Для высокопоставленных чиновников возможностей брать взятки, к сожалению, сохраняется, но по экономическим причинам всё это вытесняется схемой, когда работать на результат, приносящий общую выгоду, становится интересней, чем воровать средства, ведущие к достижению результата.

2.2. Распоряжение со стороны Администрации внебюджетной «подушкой безопасности» предполагает возможность наличия аффилированных с Администрацией фирм, выполняющих работу наряду с прочими участниками рынка. Но вопрос переводится в плоскость реализации программ развития **в основном** за счёт квалифицированных участников (а не только тех, у кого фирму возглавляет племянник главы района).

## **3. Что означает переход госслужащих в разряд «государственных менеджеров»? Подпадает ли должность вице-губернатора под возможность «особой оплаты труда» в соответствии с ч. 14-17 статьи 50 Федерального Закона «О государственной службе РФ»?**

Текст данных пунктов статьи 50 упомянутого Закона предусматривает заключение контрактов с государственными служащими, где прописываются критерии оценки и формула оплаты в зависимости от результата.

Такой контракт заключается на основании Распоряжения главы региона (либо Закона субъекта РФ, либо Постановления Правительства субъекта РФ). В данных нормативных правовых актах прописываются: а) категории чиновников; б) способы их оплаты в зависимости от результативности и эффективности работы. Приложениями могут служить конкретные критерии для подразделения (министерства), форма КТУ (когда фонд зарплаты подразделения делится по трудовому вкладу, определяемому должностным лицом), и макет контракта.

Вице-губернатор доходобразующего блока может подпадать под перечень лиц, оплата труда которых производится по «особому порядку».

### ***10.2. Вопросы от граждан***

***(потенциальных пайщиков «кооператива жителей территории»)***

#### **1. Какое преимущество даёт членство в ПК?**

1.1. Прежде всего, возможным становится приобретение продукции по сниженным ценам через «столы заказов».

1.2.В перспективе, на личные счета (паи) могут перечисляться средства, распределяемые кооперативом среди жителей.

1.3.С введением «социальных карт» для незащищённых слоёв населения, средства с этих карт можно будет тратить для приобретения товаров в кооперативе (по существенно сниженным ценам).

## **2. Не является ли ПК «финансовой пирамидой»?**

«Пирамида» – это когда каждый последующий участник (внизу) вносит деньги, которые распределяются среди предыдущих (наверху). В потребительском же кооперативе пайщик кладёт небольшие средства себе на собственный счёт (предположим, 500 рублей) и приобретает на эти деньги для себя продукцию по сниженным ценам. Снижение цен происходит за счёт отсутствия некоторых налогов, а также проведение операций без посредников-перекупщиков, в том числе – без участия ритейлерских сетей.

Когда 500 рублей на личном счёте пайщика оказываются затрачены, а продукты приобретены и съедены, пайщик снова кладёт себе на счёт 500 рублей. Для кого-либо другого эти деньги не предназначены и тратятся пайщиком исключительно на себя.

Кооперативу от этой схемы достаются ежегодные взносы пайщиков (минимальная сумма, вносимая ими за право приобретать продукцию по льготным ценам), нечто вроде «скидочной карты». Это, конечно, не «пирамида».

## **3. Могут ли жители состоять в ПК только в качестве потребителей, а не работников?**

Могут. Это позволяет кооперативу использовать средства населения для закупки товаров у производителей и потом распространять среди пайщиков по цене, значительно ниже, чем в магазинах и сетях.

## **4. Что даёт для региональной экономики большое число пайщиков ПК?**

4.1. Внося средства на свои счета в ПК, многочисленные пайщики позволяют увеличить объёмы сбыта для товаропроизводителей (у которых оптом закупается большое число продовольственных и мануфактурных товаров). Это обеспечивает увеличение товарооборота в регионе.

4.2. Кооператив в системе АС решает ряд социальных задач, поэтому государство и муниципалитет участвуют в таких программах как со-инвесторы (это облегчает ввод в строй и эксплуатацию школ, больниц, объектов культуры и др.).

## **5. Могут ли все члены семьи состоять пайщиками ПК?**

Безусловно, могут. Более того, это обеспечит впоследствии возможность начисления на каждый пай части доходов, полученной на территории благодаря деятельности ООО «Кластер» (куда в качестве учредителей входят инвесторы, власть и кооператив).

**6. За счёт чего у пайщиков появляется возможность приобретения товаров по более низкой цене?**

6.1. Законодательство о кооперации предусматривает отсутствие ряда налогов (НДС, налог на прибыль). Соответственно, на эту сумму, за небольшим вычетом, снижается цена товаров, распространяемых среди пайщиков.

6.2. Между производителем и потребителем стоят несколько посредников, которые забирают товар у поставщика и передают его в сети. Конечная цена может в 10 раз превышать себестоимость продукта (например, картошка: с 4 до 40 рублей за килограмм), но покупатель вынужден брать дорогой продукт, оставляя посредникам 9/10 стоимости покупки.

В отличие от этого, в кооперативе поставщик (юр. лицо) – такой же пайщик, как и потребитель (физ. лицо). Обмен денег на товар производится без посредников, поэтому производитель отпускает продукцию по более выгодной для себя цене, чем в случае с перекупщиками, а граждане приобретают товар гораздо дешевле, чем в сетях.

**7. В модели М. Чартаева («кооператив жителей») даже те, кто не работал (матери, сидящие дома с детьми) получали от кооператива отчисления на свой именной счёт. Возможно ли это в системе АС, и если да, то когда ожидать результата?**

Такая практика была налажена в Дагестане, по модели Чартаева любой гражданин на территории Акушинского района получал отчисления от общего дохода всех находящихся там хозяйств – только за то, что там проживал. Дополнительно, работники получали доход от результата своего труда.

Предполагается, что при развитии кооперации в любом регионе на счета (паи) членов кооператива станут перечисляться средства от совокупного дохода кооперативного хозяйства. Произойти это может только после того, как начнётся работа по системе АС, то есть не раньше, чем через два года после запуска.

**8. Скоро для малообеспеченных граждан введут «социальную продовольственную карту», на которую из бюджета Российской Федерации станут перечислять субсидии. Можно ли будет использовать такую карту для оплаты товаров и услуг в кооперативе?**

Это стало бы существенным подспорьем для малообеспеченных граждан: можно будет приобрести в кооперативе по карточке больше дешёвых и качественных товаров.

Для этого нужно ввести правило, в соответствии с которым становится возможным производить оплату с карточки за продукты не только в обычных магазинах, но и кооперативных столах заказов. Проработка вопроса на уровне правительственных структур сейчас ведётся.

### ***10.3. Вопросы от граждан (потенциальных работников производственных кооперативов, фермеров, владельцев ЛПХ)***

#### **1. Если я работник, в чём преимущество производственного или потребительского кооператива по сравнению с наёмным трудом за хорошую зарплату?**

1.1. В кооперативе нет ограничений по размерам заработков для работников. Всё зависит от конечного результата, на который нацелены все подразделения. Поэтому доход работника за тот же труд может оказаться на порядок выше плановой зарплаты.

1.2. Все участники трудового процесса работают с пониманием роли каждого (коэффициенты трудового участия, КТУ). Эту роль (КТУ) коллектив устанавливает самостоятельно: в каждой бригаде или для всех категорий работников – на общем собрании.

1.3. В кооперативе предусмотрены социальные программы (образовательные для детей, жилищные, медицинские – для пайщиков). Это осуществляется помимо выплаты за труд.

#### **2. Если я – менеджер или наёмный директор, какие дополнительные условия может предложить мне кооператив?**

2.1. В первую очередь, оплату в виде процента от общего дохода кооператива: ведь менеджеры – такие же пайщики. Общий объём их оплаты регулируется через специальный фонд в кооперативе, а далее делится по КТУ.

2.2. Социальные программы (включая строительство жилья для членов кооператива за счёт общих доходов) могут обеспечить приобретение квадратных метров не за счёт зарплаты работника, а благодаря росту доходов всей организации.

2.3. Карьерный рост зависит исключительно от деловых качеств, а не от степени родства с «верхушкой управления».

#### **3. Какие условия может предложить кооператив собственнику предприятия?**

3.1. В первую очередь, договор с кооперативом работников об аренде основных фондов при условии, что сумма аренды будет перекрывать прибыль предшествующих периодов.

3.2. Другой вариант: собственник основных фондов становится членом кооператива и вносит основные фонды предприятия в паевой фонд (получая от кооператива право на их использование)

3.3. Продукция предприятия реализуется по кооперативной схеме (примерно 1/5 её объёма может распространяться без НДС и налога на прибыль).

#### **4. Какие преимущества получает фермер или собственник/работник ЛПХ в системе АС?**

4.1. Фермеры могут стать пайщиками потребительского кооператива, получая возможность сбыта всей продукции по цене, более высокой, чем у перекупщиков.

4.2. При этом фермер не теряет возможностей, предусмотренных для КФХ (например, получения субсидий и приобретения КРС либо машин и механизмов

для работы, участия в специальных программах бюджетной поддержки – строительстве жилья, дорог к ферме и др.).

4.3. Фермер, став пайщиком ПК, получает дополнительные возможности в сфере образования, медицины и безопасности.

4.4. Кооператив, по системе АС, взаимодействует с властью как с партнёром. Пользуясь административным ресурсом, которого фермер лишён.

## **5. Нужны ли СПоКи (сельскохозяйственные кооперативы) в системе АС? Могут ли СПоКи совмещать свою деятельность с потребительским «кооперативом жителей территории»?**

5.1. СПоКи могут входить пайщиками в объединённый потребительский «кооператив жителей территории». Соответственно, население региона (пайщики «кооператива жителей») становятся потребителями продукции СПоКов через столы заказов, обеспечивая нарастающий спрос на продукцию СПоКов.

5.2. СПоКи могут обмениваться продукцией друг с другом (а не продавать её) через потребительский кооператив, выставляя для потребителей широкую линейку товаров (а не только продукцию конкретного СПоКа). Соответственно, столы заказов с разнообразной продукцией по низкой цене становятся привлекательны для населения региона.

### ***10.4. Вопросы от инвестора, предпринимателя, готовых вложить деньги в бизнес по системе АС***

#### **1. Какие преимущества получает бизнес в системе АС?**

1.1. В качестве пайщика, бизнес входит в состав кооперации. Это позволяет сократить налоговые отчисления и обеспечить полный сбыт продукции.

1.2. Власть становится участником совместного с инвестором бизнеса, обеспечивая элементы государственно-частного партнёрства (без многочисленных формальных проволочек).

1.3. Администрация имеет право через ГБУ со-финансировать проекты, реализуемые бизнесом, путём формирования бюджетного задания для Государственного бюджетного учреждения. Это снижает сроки окупаемости, увеличивает рентабельность, позволяет осуществить за бюджетный счёт социальную рекламу и т.д.

#### **2. Кто составляет Концепцию развития территории? Кто составляет бизнес-план каждого проекта?**

2.1. Концепцию и бизнес-планы составляют специалисты, но условия формируются совместно бизнесом, администрацией и руководством «кооператива жителей территории».

2.2. В Концепции и в планах конкретных проектов учитываются все виды ресурсов (земля, имеющиеся основные фонды в той или иной степени готовности, финансы, трудоспособное население) и другие особенности региона (криминогенная обстановка, межэтнические противоречия, численность безработных).

2.3. Концепция и бизнес-планы исходят из того постулата, что вся территория региона расценивается как единый инвестиционный проект, имеющий производственную и социальную составляющую.

### **3. Как осуществляется со-инвестирование проектов по системе АС?**

3.1. Создаётся рабочая группа, оценивающая, какие именно проекты можно реализовать на территории.

3.2. Местные предприниматели вносят в формирующуюся «Фирму проекта» 10% стоимости проектов, отобранных рабочей группой. На эту сумму осуществляется проектирование строительно-монтажных работ (включая выдачу положительных заключений Госэкспертизы для получения разрешения на строительство).

Вместе с инвесторами из «Сколково» создаётся, в виде ООО, совместная фирма, где местным предпринимателям предоставляется не 10%, а 20-25% долей в уставном капитале (на старте их капитализация возрастает в два – два с половиной раза).

Данная фирма привлекает 90% финансовых средств в проекты, «привязанные» к земельным участкам и готовые к запуску строительства.

3.3. Созданная фирма входит в ООО «Кластер» вместе с Администрацией и «кооперативом жителей».

3.4. На любой стадии проектирования и строительства Администрация вправе внести через ГБУ финансовые средства в любой из проектов, в том числе, в его социальную составляющую.

### **4. Если предприниматель становится пайщиком потребительского «кооператива жителей», действующего по системе АС в регионе, какие преимущества он получает при производстве и сбыте товаров?**

4.1. производитель – пайщик кооператива получает возможность 100%-ного сбыта производственной продукции по отпускной цене, более высокой, чем при поставках через посредников.

4.2. Входя в кооперацию, производитель в системе АС получает Администрацию в качестве партнёра, и систему общественной безопасности, связанной с силовыми структурами, которая охраняет его бизнес.

**Вопросов, безусловно, возникает больше, чем здесь приведено.** Ответы может дать только практика системы АС – различная для каждого из регионов.

### ***10.5. Заключение по разделу***

Каждый участник системы АС имеет собственные интересы и, пока не увидит, каким образом они удовлетворяются, будет проявлять осторожность в работе по общей схеме.

Например, одобрение на уровне властей вовсе не означает, что бизнес согласится на предлагаемые ему условия.

Для власти, партнёрство с населением, объединённым в кооперацию, имеющим свое мнение о происходящем, финансовые ресурсы и поддержку инвесторов (которым

становится выгодно участвовать в кооперативном бизнесе с гарантированным сбытом товара по приемлемой цене, при этом не выплачивая, в соответствии с кооперативным правом, некоторые налоги) – для власти партнёрство с народом видится непривычным. Гораздо удобнее принимать решения, которые все прочие обязаны выполнять, нежели учитывать мнение «кухарки, рвущейся поуправлять государством».

Население, работающее в условиях изоляции от властных структур и вполне обоснованно им не доверяющее, отнюдь не жаждет альянса, тем более с непонятной перспективой. Делиться кооперативным доходом с властями, и без того обдирающими жителей до невозможного состояния – на такой моральный подвиг готов далеко не каждый.

И так далее.

Подобная разобщённость взглядов, конечно же, требует наглядных примеров позитивного взаимодействия, которые можно увидеть и повторить. Чтобы создать подобный пример, нужны первые «пилотные» регионы, в которые можно было бы направлять любопытствующих: взяли билет и отправились на экскурсию. Нужно понимать, однако, что успешные субъекты РФ, применившие элементы системы АС, типа Белгородской области, отнюдь не хотят плодить себе конкурентов, и тайну применяемого там механизма хранят от экскурсантов вполне надёжно. В шутку произносится что-то вроде: «Куры у нас несутся в два раза лучше», но объяснять, почему такое происходит с белгородскими курами, в областном управлении АПК вам никто не станет.

**Вместе взятое, это позволяет заключить, что выстраивать систему АС приходится в обстановке настороженности всех участников друг по отношению к другу. Тем не менее, к тому моменту, когда кризисные условия в ультимативном порядке поставят на повестку дня необходимость чрезвычайных мер в экономике, именно предлагаемая мобилизационная схема АС позволит реализовать такие меры быстро и эффективно.** Коррупционные варианты, типа накачки бюджетными деньгами банков (при том, что деньги эти до реального сектора не доходят, как это было в 2008-м кризисном году и позже при сменившемся на время президенте) – такие варианты Правительству больше повторить не получится, поскольку эти действия (коррупционной направленности) повлекут за собой паралич всех бюджетообразующих производств.

Чтобы в прямом смысле стране выжить, необходимо будет использовать антикризисную систему АС – ответы на главные вопросы которой приведены в данном разделе.

## **11. Инициация системы АС: рекомендации для участников (Администрации, предпринимателей, активного населения)**

Чтобы инициировать запуск мероприятий, составляющих в своей совокупности систему АС, для каждой категории участников определён собственный алгоритм. Следует оговорить, что координацию действий и общее управление, без которого невозможно достижение цели, осуществляет «управляющая» компания – держатель документации. В этом качестве выступают учредители ООО «Кластер».

Каждый из модулей системы АС (Администрация, предпринимательское сообщество и население, объединённое в кооперацию) должны на этих страницах получить детальную инструкцию, позволяющую реализовать стартовый этап и произвести запуск системы АС в работу.

Ниже приводятся пять первых необходимых шагов, сделав которые можно считать начальные мероприятия совершёнными. Следует учесть, что каждый из участников-инициаторов может добиться запуска системы АС собственным путём, которые и рекомендованы ниже.

### *11.1. Для Администрации регионов*

11.1.1. Оценив преимущества системы АС, глава региона (далее – Глава) назначает ответственное лицо, наделённое полномочиями принимать организационные решения (далее – Уполномоченный), замыкающегося непосредственно на Главу. Уполномоченный не может занимать должность вице-губернатора, поскольку такая должность автоматически превращает его в противника любых инновационных преобразований.

11.1.2. Уполномоченный связывается с Центром регионального развития (ЦРР) Северо-Западного филиала РАНХиГС (директор – д.э.н. С.Ю. Андреев) и получает необходимую информацию о возможности привлечения в регион инвестиций на условиях софинансирования.

11.1.3. Уполномоченный участвует в организационной встрече с представителями ТП «Сколково», с целью отбора «пилотных» проектов для инвестирования и от имени Главы поручает представителям профильных министерств (экономики, промышленности, сельского хозяйства и др.) оценить практическую возможность реализации данных проектов в регионе.

11.1.4. Уполномоченный, получив общее положительное заключение профильных министерств и ведомств, проводит переговоры с потенциальными соинвесторами и организует совместную с ними и представителями ТП «Сколково» встречу для формирования «Фирмы проектов». Подписываются необходимые Протоколы и Соглашения с участием РАНХиГС.

11.1.5. Уполномоченный способствует формированию ООО «Кластер», учредителями которого выступают: ГБУ, МБУ (на муниципальной территории которого будут реализованы проекты); представители РАНХиГС в лице автора системы АС, СЗИУ (филиал РАНХиГС); «Фирмы проектов» и потребительской кооперации (ПК «Регион»). Документацию по данному вопросу обеспечивает ЦРР.

Результат докладывается Главе региона.

С момента, когда ООО «Кластер» сформирован, а «Фирма проекта» получила первоначальное финансирование от соинвесторов, можно считать запуск системы АС на первом этапе состоявшимся.

### ***11.2. Для предпринимателей, инвесторов***

Оценив преимущества системы АС, потенциальный соинвестор, желающий вдвое увеличить капитализацию собственных вложений, получить (через кооперативное право) льготное налогообложение и стать партнёром для региональной Администрации, - совершает следующие пять шагов.

11.2.1. Инвестор связывается с Центром регионального развития (ЦРР) и при посредстве этой структуры создаёт «Фирму проекта» вместе с представителями ТП «Сколково».

11.2.2. «Фирма проекта» запускает стартовый этап реализации коммерческих проектов в регионе, после чего начинается формирование ООО «Кластер» с участием МБУ на том муниципальном округе, где осуществляются основные мероприятия.

11.2.3. Инвестор вкладывает средства в формирование программы Комплексного развития МО, в том числе – способствует формированию кооперативного участка ПК «Регион».

11.2.4. ООО «Кластер» делает предложение Главе региона: назначить уполномоченное лицо для включения ГБУ в состав участников «Кластера».

11.2.5. В состав ООО «Кластер», путём перепродажи долей, входит ГБУ.

С того момента, когда проекты начаты, а ООО «Кластер» создан – можно считать запуск системы АС на первом этапе состоявшимся.

### ***11.3. Для инициативных граждан, руководителей СПоКов, ПК***

У любого нормального гражданина возникает вопрос: «Что я могу сделать один?». Ответом может явиться изложенная ниже рекомендация, позволяющая каждому объединить усилия с теми, кто не готов пассивно наблюдать за разрушением экономического уклада. Сделать можно многое, но – лишь путём коллективных действий.

11.3.1. Если инициатор проживает в сельской местности, то, убедившись, что кооперативное право оптимизирует налоги и позволяет использовать преимущества, предусмотренные для личных подсобных и фермерских хозяйств, – такой инициатор может заняться объединением «низовых» сельхозпроизводителей в единый потребительский кооператив. Для этого из состава инициативных граждан выбирается «старший по команде», который связывается с ЦРР и получает все необходимые документы для открытия кооперативного участка ПК «Регион». Прочие участники инициативной группы осуществляют организационную помощь.

Если инициатор работает на промышленном предприятии, можно предложить ему создание производственного кооператива и проведение переговоров между владельцем

основных фондов бизнеса и ЦРР – о преимуществах использования кооперативного права и модели Чартаева.

11.3.2. В случае создания участка ПК «Регион», начинается процесс привлечения в потребительский кооператив пайщиков – на условиях, выгодных как потребителям, так и производителям продукции. Кооператив начинает хозяйственную практику, показывая высокую эффективность.

11.3.3. Для расширения сферы деятельности, кооператив привлекает муниципальную власть, работников предприятий и т.д. для обеспечения населения продуктами и товарами, произведёнными кооперативом. Пайщиками кооператива становятся предпринимательские структуры (юридические лица). Создаётся ООО «Кластер», участниками которого выступают: МБУ, ПК, Академия (в лице уполномоченного органа), автор системы АС, местные предприниматели, стратегический инвестор.

11.3.4. В кооператив вступают СПоКи, иные юридические лица, получающие возможность расширенного сбыта товаров и оптимизацию налогообложения.

11.3.5. От лица ПК «Регион» и ООО «Кластер», Главе региона делается предложение о вступлении государственной власти в «Кластер» посредством ГБУ, и за счёт «Фирм проектов» привлечение крупномасштабных инвестиционных ресурсов в субъект РФ (в соответствии со стандартной для системы АС процедурой при участии ТП «Сколково»).

С того момента, когда ГБУ становится участником ООО «Кластер», можно считать запуск системы АС на территории региона состоявшимся.

#### *11.4. Заключение по разделу*

В данном разделе показано, что, с какого бы направления ни начался запуск инициатив по реализации системы АС, это должно обернуться стартом первых «пилотных» проектов и созданием ООО «Кластер» (с участием инвесторов, кооперации, ГБУ, МБУ и Академии).

Администрацией региона вопрос инициируется «сверху» (деньги вовлекаются в проекты с участием административного ресурса, то есть со стороны местных соинвесторов-фирм, известных Администрации и вносящих свои 10%). Инициатива Администрации направлена на то, чтобы определиться с муниципальным округом, на территории которого будет внедряться «пилотный» проект.

Для инвесторов в первую очередь необходима реализация коммерческих проектов (и лишь потом привлечение власти в качестве «бюджетного» партнёра). Инициатива может проявиться в том, чтобы без риска осуществить сам проект.

Для кооператоров: ими в качестве инициативы предлагается расширение зоны их влияния через муниципалитеты, и лишь затем – шаг к созданию совместного с инвесторами и с государственной, муниципальной властью (вливаясь все вместе с ними в состав учредителей ООО «Кластер»).

У муниципальной власти: инициатива в том, чтобы получить субсидии и внебюджетные средства для дела, с помощью которого МО решит свои проблемы. Поэтому МО смотрит в сторону системы АС.

В любом варианте возможны модификации, вплоть до одновременных действий всех четырех категорий участников (скоординированных Академией в соответствии с изложенными в настоящей работе алгоритмами).

Результат один, но идти к нему можно разными путями. Любой из инициаторов может стать главным звеном системы АС на первом её этапе – обеспечивая равноправное партнёрство участников при последующем развитии событий.

## **12. Необходимая документация для реализации АС (имеется в Центре регионального развития Российской Академии народного хозяйства и государственной службы)**

### ***12.1. Общие положения***

В данной работе приводятся основные принципы и алгоритмы совместных действия для всех участников хозяйственной жизни в регионе. Между тем, своеобразие системы АС диктует необходимость делать только выверенные шаги и применять исключительно те нормативные правовые акты, которые позволят достигнуть результата без негативных побочных эффектов. Более того, внутренняя документация по каждому из направлений, созданная (наподобие лётных инструкций) на основе многолетней практики, с учётом ошибок каждого из этапов – такая документация позволяет избегать nepозволительных промахов, приводящих к потере денег, времени и организационных усилий.

Не имея в руках подобного инструментария, систему АС запустить не получится: именно поэтому в состав учредителей ООО «Кластер» в каждом регионе должны быть включены (для контроля над ситуацией) СЗИУ и автор системы АС, владеющие общим алгоритмом. Самое главное, что вкладом данной компании в успешную деятельность ООО «Кластер» станут те самые регламентные инструкции, необходимые для организации дела, о которых шла речь выше, а также правовое обоснование каждого шага.

Существует уверенность, что использование наработанных документов позволит быстро осуществить стартовый этап системы АС в любом регионе страны.

### ***12.2. Перечень необходимой документации***

За два с половиной десятилетия, в течение которых отрабатывались элементы системы АС, как минимум дважды существенно поменялось законодательство, и возникли новые правила для объединения интересов бизнеса, власти и населения.

Ниже приводится список (не исчерпывающий, но достаточный) тех документов, которые смогут направить организацию системы АС по правильному, юридически выверенному пути.

#### **ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ**

**1. Устав ГБУ: областного государственного бюджетного учреждения (образец).**

1.1. Справка по Уставу ГБУ.

**2. Устав МБУ: муниципального бюджетного учреждения (образец).**

2.1. Информационный листок №1: обращение МО и кооператива к жителям муниципального округа (образец).

**3. Устав ООО «Кластер» (типовой для антикризисной системы АС), объединяющий интересы: власти (в лице ГБУ и МБУ), бизнеса (в лице «Фирмы проекта»)**

и народа (в лице потребительского кооператива, в котором имеет свой персональный пай большинство населения региона), а также автора системы АС и СЗИУ (филиал Академии РАНХиГС при Президенте РФ).

3.1. Информация о Совете директоров ООО «Кластер».

3.2. Протокол по утверждению учредителями Устава ООО «Кластер» – необходимый документ, дополняющий Устав ООО «Кластер».

3.2.1. Договор об осуществлении прав участников Общества с ограниченной ответственностью «Кластер».

3.3. Приложение к Уставу ООО «Кластер» (Договор об учреждении ООО «Кластер»)

3.4. Этапы создания ООО «Кластер». Последовательность действий по внедрению системы АС в регионах (универсальный алгоритм).

3.5. Порядок финансирования с помощью «Фирмы проекта», которая входит в состав учредителей ООО «Кластер» (алгоритм взаимодействия сторон при реализации проектов развития региона по системе АС на первом этапе).

3.6. Макет обращения со-инвестора к возможному партнёру (пояснительная записка: алгоритм действий при осуществлении проектов на территории вашего региона)

#### **4. Устав некоммерческого потребительского кооператива «Регион» (действующий).**

4.1. Положение о кооперативном участке ПК «Регион».

4.2. Положение об имуществе и внутренних Фондах ПК «Регион» (действующее).

4.3. Схема распределения дохода в потребительском кооперативе с элементами модели Чартаева (для проработки).

4.4. Бухгалтерский отчет Потребительского кооператива (принципы и практика: назначение платежей, примеры и образцы).

4.4.1. Принципы и особенности ведения бухгалтерского учета и налогообложения потребительских кооперативов (пособие для бухгалтера ПК – мнение эксперта 2019 года).

4.4.2. Положение об оценочной комиссии ПК.

4.4.3. Письмо ПК в Налоговую службу (образец), и официальный ответ УФНС с номером и датой по поводу НДС (пример); письмо ПК в Межрегиональную службу по финансовому мониторингу (образец) и официальный ответ МСФМ с номером и датой по поводу вмешательства в дела ПК (пример).

4.4.4. Заявление на вступление в число пайщиков ПК «Регион» (2 образца – для физического и юридического лица).

4.4.5. Договор между физическим лицом: работником-пайщиком, и кооперативе о материальной ответственности (образец).

4.4.6. О целевой программе «Стол заказов» (действующие образцы: положение о ЦП, заявление на вступление, решение правления ПК, суть и перечень необходимых документов).

4.4.7. Укрупненные расчеты ПК на первый год работы (образец для ПК, обеспечивающего город продовольствием из села).

4.4.8. Техническое задание на разработку базы данных пайщиков ПК.

## **5. Соглашение между Правительством субъекта РФ, представителями ТП «Сколково», кооперативом «Регион» и Академией для запуска проектов на территории региона (образец).**

5.1. Протокол совещания (образец) по формированию плана развития региона на основе системы АС, и выборе «пилотных» проектов для регионального развития.

5.2. ТЗ для создания концепции развития территории субъекта РФ (муниципального образования) – образец ТЗ плана на примере города Керчь и создании плана в Устьянском районе Архангельской области.

5.3. Порядок действий первого этапа (месяцы – условно) для реализации системы АС в муниципальном округе.

5.4. ТЗ для перевода предприятия в форму потребительского кооператива (образец) – два варианта.

5.5. Проект «Строительство с использованием системы АС многофункциональных паркингов на участках, занятых плоскостными гаражами, в соответствии с интересами инвестора, владельцев гаражей и городской власти Санкт-Петербурга» (образец взят для реализации из статьи в журнале «Управленческое консультирование» № 2 (86), 2016, авторы: Андреев С.Ю., директор Центра регионального развития СЗИУ; Разуваев Н.В., профессор-юрист СЗИУ; Шамахов В.А., директор СЗИУ).

### ***12.3. Заключение по разделу***

В этом разделе приведены только некоторые документы для практического применения в системе АС, в том числе на начальном этапе. Приведены «документы прямого действия», то есть: можно, вписав в документы свои данные, можно начинать совершенно понятное движение к цели. Целью является реализация системы АС.

Безусловно, это не все необходимые документы, многие осознанно упущено. На примере, рассмотрим участие государства и муниципальную власть в коммерческих проектах. В разделе предлагаются документы для ГБУ и МБУ, которые по закону могут получать без конкурса бюджетные средства и, также без конкурса, направлять их в проекты развития территории, совместно с инвесторами.

Сюда не включены, но подразумеваются - юридические обоснования для передачи участков земли (также без конкурса, через ГБУ) для аренды со стороны ООО «Кластер» (куда ГБУ входит учредителем).

И так далее – касаясь ли кооперации или бизнеса: здесь приведены только базовые материалы стартового этапа.

Построены несколько ООО «Кластер», и в «Документах прямого действия» собран опыт для дальнейшего тиражирования. Этот позитивный опыт позволяет, на основе приведённых документов данного раздела, выстраивать беспроектную схему развития региона через систему АС - сводя в единый вектор усилия всех действующих участников хозяйственной жизни.

### **Общие рекомендации (от автора)**

В совокупности, работа представляет собой развёрнутый план комплексного развития любого региона России. Сейчас, пока кризисные явления не поставили Россию на грань геополитического развала по примеру СССР, имеет смысл мобилизовать ресурсы: человеческие, административные, финансовые – для того, чтобы создать вектор развития в каждом субъекте РФ. То есть – реализовать систему АС повсеместно. Необходимый инструментарий (правовой и организационный) изложен на этих страницах.

Задача заключается в скорейшей реализации системой АС «пилотного» проекта в некоторых регионах России, а затем – в максимально широком распространении АС в субъектах Федерации. С учетом сопротивления класса бюрократии всему тому, что привело бы Россию к быстрому развитию (в то же время поддерживая схему коррупции, которая разрушает страну), Россия неизбежно окажется в гибельном положении, уже сложившимся во многих муниципальных округах.

Рациональным представляется следующее.

**Нужно формировать ООО «Кластер» на уровне района** (создавая там МБУ или использовать имеющееся МБУ). Это, в свою очередь, рождает условия для роста в любом поселении (районе) – или развитие промышленности, возможно – стартующей на примитивном уровне, или оживление строительства, или возрождение сельского хозяйства (хоть бы сделать маслобойку и хлебопекарню). В целом это переведёт муниципалитет на уровень экономической самостоятельности – в каждом районе, селе, в каждом городке.

**Одновременно, в это же время нужно проводить работу на уровне региона** (республики, края, области). Необходимо формировать единый инвестиционный проект региона, и через ГБУ входить, в качестве учредителя-дольщика, в каждое коммерческое ООО «Кластер».

Начинать нужно сразу, не дожидаясь чужих успехов. Позитивный сценарий системы АС в сегодняшних условиях, хотя и с большим трудом, начинает реализоваться в ряде субъектов РФ, и это в недалёком будущем должно послужить примером для всех остальных. Но может оказаться слишком поздно.

Внешнеполитическая обстановка и Российская действительность меняются существенно и (как может показаться) бесповоротно, толкая Россию к развалу. Но этот процесс можно и нужно остановить – повернуть страну к развитию, используя систему АС. **Только сильная национальная экономика, объединяющая внутренние возможности с помощью системы АС, позволит России занять лидирующее место в новом мироустройстве, с целью обеспечить жизнь без голода и войн.**

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

(по перечню раздела 12.2.)

### **ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ**

**1. Устав ГБУ: областного государственного бюджетного учреждения (образец).**

1.1. Справка по Уставу ГБУ.

**2. Устав МБУ: муниципального бюджетного учреждения (образец).**

2.1. Информационный листок №1: обращение МО и кооператива к жителям муниципального округа (образец).

**3. Устав ООО «Кластер» (типовой для антикризисной системы АС), объединяющий интересы: власти (в лице ГБУ и МБУ), бизнеса (в лице «Фирмы проекта») и народа (в лице потребительского кооператива, в котором имеет свой персональный пай большинство населения региона), а также автора системы АС и СЗИУ (филиал Академии РАНХиГС при Президенте РФ).**

3.1. Информация о Совете директоров ООО «Кластер».

3.2. Протокол по утверждению учредителями Устава ООО «Кластер» – необходимый документ, дополняющий Устав ООО «Кластер».

3.2.1. Договор об осуществлении прав участников Общества с ограниченной ответственностью «Кластер»).

3.3. Приложение к Уставу ООО «Кластер» (Договор об учреждении ООО «Кластер»)

3.4. Этапы создания ООО «Кластер». Последовательность действий по внедрению системы АС в регионах (универсальный алгоритм).

3.5. Порядок финансирования с помощью «Фирмы проекта», которая входит в состав учредителей ООО «Кластер» (алгоритм взаимодействия сторон при реализации проектов развития региона по системе АС на первом этапе).

3.6. Макет обращения со-инвестора к возможному партнёру (пояснительная записка: алгоритм действий при осуществлении проектов на территории вашего региона)

**4. Устав некоммерческого потребительского кооператива «Регион» (действующий).**

4.1. Положение о кооперативном участке ПК «Регион».

4.2. Положение об имуществе и внутренних Фондах ПК «Регион» (действующее).

4.3. Схема распределения дохода в потребительском кооперативе с элементами модели Чартаева (для проработки).

4.4. Бухгалтерский отчет Потребительского кооператива (принципы и практика: назначение платежей, примеры и образцы).

4.4.1. Принципы и особенности ведения бухгалтерского учета и налогообложения потребительских кооперативов (пособие для бухгалтера ПК – мнение эксперта 2019 года).

4.4.2. Положение об оценочной комиссии ПК (образец).

4.4.3. Письмо ПК в Налоговую службу (образец), и официальный ответ УФНС с номером и датой по поводу НДС (пример); письмо ПК в Межрегиональную службу по финансовому мониторингу (образец) и официальный ответ МСФМ с номером и датой по поводу вмешательства в дела ПК (пример).

4.4.4. Заявление на вступление в число пайщиков ПК «Регион» (2 образца – для физического и юридического лица).

4.4.5. Договор между физическим лицом: работником-пайщиком, и кооперативе о материальной ответственности (образец).

4.4.6. О целевой программе «Стол заказов» (действующие образцы: положение о ЦП, заявление на вступление, решение правления ПК, суть и перечень необходимых документов).

4.4.7. Укрупненные расчеты ПК на первый год работы (образец для ПК, обеспечивающего город продовольствием из села).

4.4.8. Техническое задание на разработку базы данных пайщиков ПК.

## **5. Соглашение между Правительством субъекта РФ, представителями ТП «Сколково», кооперативом «Регион» и Академией для запуска проектов на территории региона (образец).**

5.1. Протокол совещания (образец) по формированию плана развития региона на основе системы АС, и выборе «пилотных» проектов для регионального развития.

5.2. ТЗ для создания концепции развития территории субъекта РФ (муниципального образования) – образец ТЗ плана на примере города Керчь и создании плана в Устьянском районе Архангельской области.

5.3. Порядок действий первого этапа (месяцы – условно) для реализации системы АС в муниципальном округе.

5.4. ТЗ для перевода предприятия в форму потребительского кооператива (образец) – два варианта.

5.5. Проект «Строительство с использованием системы АС многофункциональных паркингов на участках, занятых плоскостными гаражами, в соответствии с интересами инвестора, владельцев гаражей и городской власти Санкт-Петербурга» (образец взят для реализации из статьи в журнале «Управленческое консультирование» № 2 (86), 2016, авторы: Андреев С.Ю., директор Центра регионального развития СЗИУ; Разуваев Н.В., профессор-юрист СЗИУ; Шамахов В.А., директор СЗИУ).

# 1. Устав ГБУ: областного государственного бюджетного учреждения (образец)

## УСТАВ ГБУ

1. Общие положения.

1.1. Областное государственное бюджетное учреждение «\_\_\_» (далее по тексту – Учреждение) создано на основании постановления администрации области от \_\_\_\_\_ №\_\_ «\_\_\_\_\_».

1.2. Учреждение является некоммерческой организацией – бюджетным учреждением.

1.3. Наименование Учреждения:

полное областное государственное бюджетное учреждение «\_»;  
сокращенное – ГБУ «\_».

1.4. Учредителем и собственником имущества Учреждения является \_\_\_\_\_ область. Функции и полномочия учредителя в отношении Учреждения выполняют: администрация области, комитет по управлению имуществом области, управление культуры и архивного дела области.

1.5. К компетенции администрации области относятся следующие функции и полномочия:

1.5.1. принятие решения о создании, реорганизации, изменении типа и ликвидации Учреждения;

1.5.2. принятие решения об изменении наименования и целей деятельности Учреждения;

1.5.3. утверждение устава Учреждения, а также вносимых в него изменений;

1.5.4. утверждение перечня недвижимого имущества, подлежащего закреплению за Учреждением;

1.5.5. установление общих требований к порядку определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности Учреждения, оказываемых им сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания;

1.5.6. иные функции и полномочия, установленные законодательством Российской Федерации, \_\_\_\_\_ области и настоящим Уставом.

1.6. К компетенции комитета по управлению имуществом области относятся следующие функции и полномочия:

1.6.1. принятие решений в форме приказов о закреплении имущества за Учреждением на праве оперативного управления, а также об изъятии имущества у Учреждения;

1.6.2. согласование распоряжения Учреждением недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным Учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, в том числе передачу его в аренду;

1.6.3. осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего Учреждению имущества;

1.6.4. принятие решения в форме приказа об одобрении сделки с имуществом Учреждения, в совершении которой имеется заинтересованность;

1.6.5. принятие решения в форме приказа о разрешении для ГБУ выступать в качестве гаранта по обязательствам, не влекущим для бюджета и для ГБУ финансовой и имущественной ответственности, с целью привлечения инвестиций в проекты развития субъекта РФ;

1.6.6. иные функции и полномочия, установленные законодательством Российской Федерации, \_\_\_\_\_ региона и настоящим Уставом.

1.7. Координацию и регулирование деятельности Учреждения осуществляет управление культуры и архивного дела области (далее – Управление).

К компетенции Управления относятся следующие функции и полномочия:

1.7.1. назначение (утверждение) руководителя Учреждения и прекращение его полномочий;

1.7.2. заключение и прекращение трудового договора с руководителем учреждения;

1.7.3. формирование и утверждение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам в соответствии с предусмотренными настоящим Уставом основными видами деятельности;

1.7.4. определение порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества \_\_\_\_\_ области;

1.7.5. осуществление финансового обеспечения выполнения государственного задания;

1.7.6. определение порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения;

1.7.7. определение предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности бюджетного учреждения, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем Учреждения по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации;

1.7.8. утверждение ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) бюджетными учреждениями;

1.7.9. утверждение порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества Учреждения;

1.7.10. осуществление контроля за деятельностью Учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тамбовской области;

1.7.11. принятие решения об осуществлении Учреждением полномочий Управления по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме;

1.7.12. осуществление функции гаранта по обязательствам, не несущим финансовую и имущественную ответственность для бюджета и для ГБУ, с целью привлечения инвестиций в проекты развития субъекта РФ;

1.7.13. иные функции и полномочия, установленные законодательством Российской Федерации, \_\_\_\_ области (края, республики) и настоящим Уставом.

1.8. На Учреждение, в установленном порядке, может быть возложена обязанность по осуществлению полномочий Управления по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме.

1.9. Учреждение является юридическим лицом. Права юридического лица в части ведения уставной финансово-хозяйственной деятельности возникают у Учреждения с момента его государственной регистрации в порядке, установленном законом.

1.10. Учреждение имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, штампы и бланки со своим наименованием, может иметь собственную символику. Учреждение, в соответствии с действующим законодательством, осуществляет операции с поступающими ему средствами через лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального казначейства.

1.11. Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, \_\_\_\_ области (края, республики) и настоящим Уставом.

1.12. Учреждение от своего имени приобретает имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде и арбитражном суде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за Учреждением \_\_\_\_ областью (краю, республикой), так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением \_\_\_\_ областью или приобретенного Учреждением за счет выделенных \_\_\_\_ областью средств, а также недвижимого имущества. \_\_\_\_ область не несет ответственности по обязательствам Учреждения.

1.13. Место нахождения Учреждения: юридический и фактический адрес.

1.14. Учреждение может иметь филиалы и представительства на территории области, создаваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации и \_\_\_\_ области.

1.15. Наименование филиала Учреждения: полное –; сокращенное –.

1.16. Место нахождения филиала: юридический и фактический адрес:

1.17. Филиалы и представительства Учреждения не являются самостоятельными юридическими лицами и действуют в соответствии с положениями, утверждаемыми директором Учреждения в установленном законодательством Российской Федерации и \_\_\_\_ области (края, республики).

1.18. Руководители филиалов назначаются на должность и освобождаются от должности директором Учреждения и действуют на основании выданных им доверенностей.

1.19. Учреждение несет ответственность за деятельность своих обособленных структурных подразделений.

2. Предмет, цели и виды деятельности Учреждения.

2.1. Предметом деятельности Учреждения является:

- повышение благосостояния, образовательного и культурного уровня населения;
- формирование и реализация планов и проектов социально-экономического развития территорий, отдельных предприятий и комплексов;
- создание условий для взаимодействия с инвесторами и кооперацией на условиях системы АС, в том числе путём софинансирования проектов;
- участие в региональных и федеральных целевых программах;
- работа с региональными и областными субсидиями и субвенциями;
- осуществление функции юридического лица, ответственного за проведение торгов по государственному заказу;
- осуществление продажи, залога, покупки земельных участков, с целью комплексного развития территорий;
- формирование ипотечного агентства;
- оказание поддержки малому бизнесу и фермерским хозяйствам;
- проведение работ по созданию комплексного плана развития территории;
- работа с индивидуальными счетами, открываемыми с целью социальной поддержки населения.

2.2. Целями деятельности Учреждения являются: формирование и реализация планов и проектов социально-экономического развития территории.

2.3. В интересах достижения целей, предусмотренных настоящим Уставом, Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

2.4. В интересах достижения целей, предусмотренных настоящим Уставом, Учреждение осуществляет следующие виды деятельности, не являющиеся основными:

2.5. Учреждение в порядке, установленном действующим законодательством, вправе оказывать организациям и гражданам:

2.5.1. следующие платные услуги и осуществлять иную приносящую доход деятельность, относящиеся к основным видам деятельности Учреждения:

2.5.2. дополнительные (платные) услуги, связанные с осуществлением видов деятельности Учреждения, не являющихся основными:

2.6. Порядок определения и размер платы за оказание гражданам и юридическим лицам услуг (выполнение работ) устанавливается в соответствии с правовыми актами \_\_\_ области.

3. Организация деятельности Учреждения. Управление Учреждением.

3.1. Учреждение осуществляет свою деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в соответствии с утвержденным государственным бюджетным заданием. Учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного бюджетного задания.

3.2. Учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных законодательством Российской Федерации, \_\_\_ области и настоящим Уставом, в пределах установленного государственного задания и/или целей настоящего Устава выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

3.3. Учреждение в пределах своей компетенции строит свои отношения с юридическими и физическими лицами на основе договоров, совершает сделки и иные юридические действия, не запрещенные законодательством Российской Федерации и \_\_\_ области.

3.4. В интересах достижения целей, предусмотренных настоящим Уставом, Учреждение:

в установленном порядке осуществляет приносящую доход деятельность и оказывает платные услуги для достижения уставных целей;

осуществляет повышение квалификации работников Учреждения;

согласовывает с Управлением планирование своей основной деятельности и перспективы развития;

представляет администрации \_\_\_ области необходимую документацию;

несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и \_\_\_ области.

3.5. Учреждение имеет право:

осуществлять официальную переписку с организациями и гражданами по вопросам своей деятельности;

привлекать для осуществления своих творческих и иных задач на договорной основе другие организации, а также специалистов;

вносить предложения по созданию в установленном порядке структурных подразделений, филиалов и представительств;

участвовать в создании и работе коммерческих структур, ассоциаций и союзов.

3.6. Учреждение имеет в своей структуре структурные подразделения: \_\_\_\_\_.

Деятельность структурных подразделений Учреждения осуществляется на основе Положений о структурных подразделениях, утверждаемых директором Учреждения.

3.7. Управление Учреждением осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, \_\_\_ области и настоящим Уставом.

3.8. Учреждение возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в соответствии с законодательством Российской Федерации, \_\_\_ области и настоящим Уставом.

3.9. Директор действует на основе законодательства Российской Федерации, \_\_\_\_\_ области и настоящего Устава.

3.10. Директор осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения и подотчетен администрации области, а также комитету по управлению имуществом области по вопросам распоряжения имуществом, закрепленным за Учреждением на праве оперативного управления.

3.11. Директор на основе единоначалия руководит деятельностью Учреждения, несет персональную ответственность за достижение целей, предусмотренных настоящим Уставом.

Директор несет перед Учреждением ответственность в размере убытков, причиненных Учреждению в результате совершения крупной сделки с нарушением установленных требований, независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной.

### 3.12. Директор:

утверждает, по согласованию с Управлением, штатное расписание, устанавливает размер оплаты труда работников, в том числе надбавки и доплаты в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и \_\_\_\_\_ области;

назначает на должность и освобождает от должности работников, определяет их обязанности, заключает с ними трудовые договоры, применяет к ним меры поощрения и взыскания;

открывает в установленном порядке два счёта (бюджетный и внебюджетный) согласно пункту 1.10 настоящего Устава, пользуется правом распоряжения имуществом и средствами Учреждения в пределах, установленных законодательством и настоящим Уставом;

действует без доверенности от имени Учреждения, представляет его интересы в государственных органах, во взаимоотношениях с российскими и зарубежными юридическими и физическими лицами;

заключает договоры, выдает доверенности;

утверждает положения и инструкции, издает приказы и дает указания, обязательные для выполнения всеми работниками Учреждения, а также контролирует их исполнение;

регистрирует в установленном законом порядке изменения к Уставу, внесенные Учредителем;

обеспечивает безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда;

осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.13. Участие работников в управлении Учреждением определяется в соответствии с трудовым законодательством.

### 4. Имущество и финансовое обеспечение Учреждения.

4.1. Имущество, закрепляемое за Учреждением на праве оперативного управления, является собственностью \_\_\_\_\_ области.

4.2. Источниками формирования имущества Учреждения, в том числе финансовых средств, являются:

бюджетные средства, выделяемые в виде субсидий, в том числе, на выполнение государственного бюджетного задания;

имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного управления;

средства, полученные от приносящей доход деятельности;

иные источники, не запрещенные законодательством.

Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного бюджетного задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного бюджетного задания.

4.3. Учреждение владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним на праве оперативного управления государственным имуществом в соответствии с законодательством Российской Федерации, \_\_\_\_\_ области (края, республики) и настоящим Уставом.

4.4. Учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным Учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, Учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

4.5. При осуществлении права оперативного управления имуществом Учреждение обязано:

обеспечивать сохранность и использование имущества строго по целевому назначению;

не допускать ухудшения технического состояния имущества (данное требование не распространяется на ухудшения, связанные с нормативным износом этого имущества в процессе эксплуатации);

осуществлять текущий и капитальный ремонт имущества, при этом не подлежат возмещению любые произведенные улучшения имущества.

4.6. Финансовое обеспечение выполнения государственного бюджетного задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за Учреждением учредителем или приобретенных Учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

4.7. Контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, осуществляет комитет по управлению имуществом области в установленном законодательством порядке.

4.8. Земельные участки, занимаемые Учреждением, предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование Учреждению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и \_\_\_\_\_ области (края, республики).

4.9. Учреждение не вправе размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях, а также совершать сделки с ценными бумагами, если иное не предусмотрено федеральными законами.

4.10. Доходы Учреждения, полученные от приносящей доход деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

4.11. Крупная сделка может быть совершена Учреждением только с предварительного согласия Управления. Руководитель Учреждения несет перед Учреждением ответственность в размере убытков, причиненных Учреждению в результате совершения крупной сделки, совершенной без предварительного согласия Учредителя, независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной.

4.12. Учреждение вправе с согласия Управления передавать некоммерческим организациям в качестве их учредителя или участника денежные средства (если иное не установлено условиями их предоставления) и иное имущество, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества.

4.13. Учреждение вправе, по согласованию с Управлением, в случаях и порядке, предусмотренных федеральными и областными законами, вносить денежные средства (если иное не установлено условиями их предоставления), иное имущество, за исключением особо ценного движимого имущества, а также недвижимого имущества, в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ или передачу им такого имущества иным образом в качестве их учредителя или участника.

**4.14. Учреждение вправе направлять часть своей прибыли в бюджет (области, края, республики) для формирования парной статьи доходов и равным им расходов, в соответствии с целевым назначением средств (в том числе премирование сотрудников комитетов Администрации области, края, республики) в зависимости от их эффективности и результативности в росте доходов бюджета, в рамках Федерального закона от 27.07.2004 года № 79-ФЗ « О государственной службе РФ», ст. 50 ч. 14 – 17).**

5. Контроль и отчетность.

5.1. Контроль за деятельностью Учреждения осуществляется Управлением, за распоряжением имуществом, закрепленным за Учреждением на праве оперативного управления, – комитетом по управлению имуществом области, а также иными органами в случаях, предусмотренных федеральным и областным законодательством.

5.2. Учреждение осуществляет оперативный бухгалтерский учет своей деятельности по двум расчётным счетам (бюджетному и внебюджетному), ведет статистическую отчетность.

5.3. Должностные лица Учреждения за искажение бухгалтерской отчетности и несоблюдение сроков ее представления несут административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Локальные акты, регламентирующие деятельность Учреждения.

6.1. Для обеспечения уставной деятельности Учреждение имеет право принимать следующие локальные акты:

приказы директора Учреждения;

должностные инструкции работников Учреждения;

положения о структурных подразделениях Учреждения;

положение об оплате труда в Учреждении;

иные акты, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации и \_\_\_ области.

6.2. Локальные акты не могут противоречить законодательству Российской Федерации, \_\_\_ области и настоящему Уставу.

7. Реорганизация и ликвидация Учреждения.

7.1. Реорганизация Учреждения может быть осуществлена в форме его слияния, присоединения, разделения или выделения, по решению администрации области, а также в случаях, установленных законом по решению уполномоченных государственных органов, или по решению суда.

7.2. Изменение типа Учреждения не является его реорганизацией. Решение об изменении типа областного государственного учреждения принимается администрацией области в форме постановления.

7.3. Ликвидация Учреждения осуществляется:

по решению администрации области;

по решению суда.

7.4. Реорганизация и ликвидация Учреждения осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и \_\_\_\_\_ области.

7.5. Учреждение считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникшей организации (организаций).

7.6. Ликвидация считается завершённой, а Учреждение прекратившим свое существование с момента внесения соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

7.7. Имущество ликвидируемого Учреждения, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, а также имущество, на которое в соответствии с федеральными законами не может быть обращено взыскание по обязательствам бюджетного учреждения, остается в собственности Учредителя.

7.8. При ликвидации Учреждения документы постоянного хранения, имеющие научно-историческую ценность, документы по личному составу (приказы, личные дела и карточки учета, лицевые счета и т. д.) передаются на государственное хранение в архивные учреждения по месту нахождения Учреждения.

## 1.1. СПРАВКА ПО УСТАВУ ГБУ

Автор системы АС придал Уставу ГБУ универсальные свойства на основе опыта многих регионов (в том числе Рязани, Санкт-Петербурга, Забайкальского округа и других). **Такой устав позволяет при участии ГБУ осуществлять все проекты на территории региона.** Особенно интересен пункт, который применили в Белгородской области для реализации некоторых элементов системы АС (назвали этот механизм «Продовольственной корпорацией»).

Выглядит всё так.

В уставе ГБУ прописывается норма, позволяющая закупать за бюджетные средства для госрезерва у сельскохозяйственных производителей часть их будущего урожая по фиксированной заранее цене (в Белгородской области это было до 50% будущего урожая). Такой подход даёт производителям стартовые оборотные средства. Даже если кто-то из них не произведёт 100% урожая, половину они всё-таки вырастят и отдадут через ГБУ в госрезерв (его нужно иметь в каждом регионе). Если госрезерв не нуждается в таком количестве продовольствия, его излишки ГБУ может реализовать с выгодой для себя, поскольку оказание подобных услуг заложено в устав ГБУ, а коммерческая прибыль рассматривается как результат приносящей доход деятельности (для ГБУ разрешено, с прибыли платятся налоги). Производитель, отдав свою половину урожая в госрезерв, вторые 50% реализует на рынке по рыночным ценам – возможно, *больших*, чем те, по которым берёт у производителей половину урожая ГБУ.

Вторая сторона медали – в том, что государственное задание, то есть субсидии для закупки продовольствия, должны быть заложены в бюджете (обычно так и есть). Если проводить обычные конкурсы, то финансы победителям выделяются по сроку лишь к концу года, и в качестве оборотных средств для посевной использоваться не могут. Поэтому самым простым для правительства является без конкурса направить субсидии через ГБУ (которое имеет право получить бюджетные средства в виде задания) уже в феврале, сделав поставщиков сельхозпродукции договорной стороной госпоставок. Тем самым, хозяйства получают серьёзный стимул для производства.

Но маленькие поставщики – это сотни контрактов, много головной боли, а для ГБУ проще иметь дело с несколькими десятками крупных. В этой связи Министерство сельского хозяйства объявляет: если поставщики объединяются в крупные СПоКи, у них станут закупать ещё не произведённую ими продукцию (50% будущего урожая). Это создаёт экономическое желание у производителей объединить усилия, потому что только вместе, создав СПоКи, они получают право на реализацию через госзакупку по твёрдой цене в начале года.

Вот таким образом можно создать экономический интерес у производителей создавать территории региона СПоКи, а для ГБУ - координировать эту работу.

**2. Устав МБУ:**  
**муниципального бюджетного учреждения «ЦЕНТР РАЗВИТИЯ»**  
**(образец)**

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО:

Межрайонная ИФНС России № по  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 г.

\_\_\_\_\_ (подпись уполномоченного лица регистрирующего органа)

УТВЕРЖДАЮ:

Администрация МО  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 г.

\_\_\_\_\_ (подпись представителя учредителя)

СОГЛАСОВАНО:	СОГЛАСОВАНО:	СОГЛАСОВАНО:
Финансовое управление администрации МО «Муниципальный район»  дата _____ подпись _____	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО «Муниципальный район»  дата _____ подпись _____	Юридический отдел администрации МО «Муниципальный район»  дата _____ подпись _____

УСТАВ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ  
«ЦЕНТР РАЗВИТИЯ»

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Муниципальное бюджетное учреждение «Центр развития», в дальнейшем именуемое «Учреждение», создано и действует на основании законодательства Российской Федерации, настоящего Устава, а также муниципальных правовых актов МО « \_\_\_\_\_ муниципальный район».

1.2. Официальное наименование Учреждения:

полное – Муниципальное бюджетное учреждение «Центр развития»;

сокращенное - МБУ «ЦР».

Организационно-правовая форма – учреждение.

Тип учреждения – бюджетное учреждение.

1.3. Местонахождение Учреждения:

Юридический адрес:

Фактический адрес:

1.4. Учредительным документом Учреждения является настоящий Устав.

1.5. Учреждение является некоммерческой организацией.

Лицевые счета Учреждения (бюджетный и внебюджетный) открываются в территориальном органе Федерального казначейства.

1.6. Учредителем Учреждения является муниципальное образование « \_\_\_\_\_ муниципальный район» в лице Администрации муниципального образования.

1.7. Учреждение осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью, в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ с учетом реализации положений муниципального бюджетного задания.

Муниципальные бюджетные задания для Учреждения в соответствии с предусмотренными его основными видами деятельности формирует и утверждает Учредитель. Учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального бюджетного задания.

Учреждение вправе при выполнении муниципального бюджетного задания дополнительно использовать средства, полученные из иных предусмотренных законодательством РФ источников.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального бюджетного задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджета муниципального образования «\_\_\_\_\_ муниципальный район».

Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального бюджетного задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении муниципального бюджетного задания.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения, не связанной с выполнением муниципального бюджетного задания, осуществляется за счет доходов от этой деятельности и иных, не запрещенных федеральными законами источников.

Учреждение вправе сверх установленного муниципального бюджетного задания, а также в случаях, определенных законами, в пределах установленного муниципального бюджетного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к основным видам деятельности Учреждения для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

1.8. Учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, **имеет** печать со своим наименованием, штампы, фирменные бланки и другую атрибутику.

1.9. Учреждение самостоятельно выступает в суде в качестве истца и ответчика, в том числе по своим денежным обязательствам.

1.10. Учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность и иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, при условии, что такие виды деятельности указаны в настоящем Уставе. Доходы, полученные от такой деятельности и приобретенное за счет этих доходов имущество, поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

1.11. Учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за Учреждением собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением собственником этого имущества или приобретенного Учреждением за счет выделенных собственником имущества средств, а также недвижимого

имущества. Собственник имущества Учреждения не несет ответственности по обязательствам Учреждения.

1.12. Учреждение включается в состав муниципальных заказчиков. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг осуществляется Учреждением в порядке, установленном законом для размещения заказов для муниципальных нужд.

1.13. В своей деятельности Учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом муниципального образования «\_\_\_\_\_ муниципальный район», законами и иными нормативными правовыми региональными актами, нормативными правовыми актами муниципального образования «\_\_\_\_\_ муниципальный район», а также настоящим Уставом и локальными актами Учреждения.

## 2. ПРЕДМЕТ, ЦЕЛИ И ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЯ

Предметом и целями создания Учреждения являются:

2.1 выполнение работ или оказание услуг, для обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления муниципального образования «\_\_\_\_\_ муниципальный район»;

2.2. осуществление деятельности, направленной на создание и реализацию планов развития территории \_\_\_\_\_ района, в том числе разработка планов развития района, и финансирование проектов, направленных на развитие района.

2.3. Основные функции Учреждения:

2.3.1. Создание документации, включающей планирование и способы реализации планов развития территории \_\_\_\_\_ района.

2.3.2. Финансирование вопросов, включённых в планы развития \_\_\_\_\_ района.

## 3. ИМУЩЕСТВО И ФИНАНСЫ

3.1. Имущество Учреждения является муниципальной собственностью муниципального образования «\_\_\_\_\_ муниципальный район» и может быть использовано только для осуществления целей и видов деятельности Учреждения.

3.2. Имущество Учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Право оперативного управления имуществом возникает с момента фактической передачи имущества, оформленной соответствующим актом приема-передачи.

Земельный участок, необходимый для выполнения Учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования, и может без конкурса передан в аренду с целью выполнения уставных полномочий и целей.

3.3. Учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным Учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

Остальным находящимся на праве оперативного управления имуществом Учреждение вправе распоряжаться самостоятельно. Продукция и доходы от использования имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения, а также имущество, приобретенное Учреждением по договору или иным основаниям, поступают в оперативное управление учреждения в порядке, установленном действующим законодательством для приобретения прав собственности.

В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, либо за собственные средства, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

Под особо ценным движимым имуществом понимается движимое имущество, без которого осуществление бюджетным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено. Перечни особо ценного движимого имущества определяются Учредителем.

3.4. В отношении закрепленного имущества Учреждение обязано:

- эффективно использовать имущество;
- обеспечивать сохранность и использование имущества строго по целевому назначению;
- не допускать ухудшения технического состояния имущества (это требование не распространяется на ухудшения, связанные с нормативным износом этого имущества в процессе эксплуатации);
- осуществлять капитальный и текущий ремонт имущества с возможным его улучшением в пределах выделенного финансирования;
- осуществлять амортизацию и восстановление изнашиваемой части имущества.

3.5. Имущество Учреждения составляют основные фонды и оборотные средства, стоимость которых отражается на самостоятельном балансе Учреждения.

3.6. Источниками формирования имущества Учреждения являются:

- имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного управления, регулярные и единовременные поступления от Учредителя на выполнение муниципального бюджетного задания;
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- выручка от реализации товаров, работ, услуг;
- внереализационные (внебюджетные) доходы от долевого участия в коммерческих структурах;
- другие, не запрещенные законом поступления.

3.7. Списание пришедшего в негодность имущества производится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами муниципального образования «\_\_\_\_\_ муниципальный район».

3.8. Контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества, закреплённого за Учреждением на праве оперативного управления, осуществляет Учредитель.

#### 4. УПРАВЛЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЕМ

4.1. Управление Учреждением осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом. Управление Учреждением осуществляется на основе единоначалия. Исполнительным органом Учреждения является руководитель Учреждения - директор

4.2. К исключительной компетенции учредителя в области управления Учреждением относятся:

- определение цели и основных видов деятельности Учреждения;
- утверждение Устава Учреждения и (или изменения) дополнения к Уставу;
- согласование штатного расписания Учреждения;
- назначение руководителя Учреждения и прекращение его полномочий, а также заключение и прекращение трудового договора с ним, если для организаций этой сферы деятельности федеральными законами не предусмотрен иной порядок назначения руководителя и прекращения его полномочий и (или) заключения и прекращения трудового договора с ним;

- согласование вопросов создания филиалов и открытия представительств Учреждения;

- согласование вопросов: предоставление отпуска, командировок и материальной помощи директора учреждения, назначение исполняющего обязанности директора на период отсутствия руководителя учреждения, а также приём и увольнение заместителя директора учреждения, главного хранителя (для музея).

- определение приоритетных направлений деятельности Учреждения;
- рассмотрение предложений руководителя Учреждения о реорганизации и ликвидации Учреждения, об изменении его типа; (принятие решений о реорганизации и ликвидации Учреждения, об изменении его типа осуществляется собственником имущества Учреждения);

- формирование и утверждение муниципального задания для Учреждения в соответствии с предусмотренными его уставом основными видами деятельности;

- решение иных вопросов, отнесенных законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом к компетенции Учредителя.

4.3. Внутренняя организация структуры и деятельности Учреждения определяется руководителем Учреждения в соответствии с целями, для реализации которых оно создано.

4.4. Руководитель Учреждения осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения, назначается и освобождается от должности распорядительным документом Учредителя.

С руководителем Учреждения заключается трудовой договор на определенный срок не менее одного года, но не более пяти лет.

При заключении трудового договора с руководителем Учреждения, в нем в обязательном порядке предусматриваются:

- права и обязанности руководителя Учреждения;
- показатели оценки эффективности и результативности деятельности руководителя Учреждения;
- условия оплаты труда руководителя Учреждения;

- срок действия трудового договора с руководителем Учреждения;
- условие о расторжении трудового договора по инициативе учредителя (работодателя) в соответствии с Трудовым Кодексом РФ, при наличии у бюджетного учреждения кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные Учредителем.

4.5. К компетенции руководителя Учреждения относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью Учреждения, за исключением вопросов, отнесенных законодательством или настоящим Уставом к компетенции Учредителя.

4.6. Руководитель Учреждения подотчетен в своей деятельности Учредителю.

4.7. Руководитель Учреждения:

- осуществляет свою деятельность на основании заключенного с Учредителем трудового договора.

- действует от имени Учреждения без доверенности;

- представляет интересы Учреждения в государственных, муниципальных органах власти, судах, во всех правоохранительных органах и иных организациях любой формы собственности.

- представляет интересы Учреждения на территории муниципального образования «\_\_\_\_\_ муниципальный район» и за его пределами, совершает сделки от имени Учреждения;

- заключает договоры в порядке, установленном действующим законодательством;

- утверждает штатное расписание по согласованию с Учредителем, годовую бухгалтерскую отчетность Учреждения, внутренние документы, регламентирующие деятельность Учреждения, издает приказы, действующие в рамках Учреждения;

- назначает на должность и освобождает от должности работников, в том числе главного бухгалтера, заключает с ними трудовые договоры;

- открывает в территориальном органе Федерального казначейства (в финансовых органах) лицевые счета учреждения (бюджетный и внебюджетный), в банках расчетные и другие счета;

- издает приказы и дает устные указания, обязательные для исполнения работниками Учреждения;

- несет ответственность за состояние бухгалтерского учета, своевременность и полноту представления отчетности, в том числе бухгалтерской и статистической, по установленным формам Учредителю;

- выполняет другие функции, вытекающие из настоящего Устава и Трудового договора, не противоречащие действующему законодательству.

4.8. Указания руководителя Учреждения обязательны для исполнения всеми работниками Учреждения.

## 5. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УЧРЕЖДЕНИЯ

5.1. Учреждение имеет право:

5.1.1. Самостоятельно осуществлять функции в соответствии с уставными целями и видами деятельности Учреждения;

5.1.2. Создавать представительства и филиалы Учреждения в соответствии с уставными целями и видами деятельности Учреждения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, по согласованию с Учредителем;

5.1.3. Заключать договоры с юридическими и физическими лицами в соответствии с целями и видами деятельности Учреждения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами муниципального образования «\_\_\_\_\_ муниципальный район»;

5.1.4. Учреждение вправе передавать некоммерческим и коммерческим организациям в качестве их учредителя или участника денежные средства, полученные от деятельности, приносящей доходы и иное имущество, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества.

Учреждение вправе направлять часть своей прибыли в бюджет муниципального образования «\_\_\_\_\_ муниципальный район» для формирования парной статьи доходов и равным им расходов в соответствии с целевым назначением средств (в том числе премирование сотрудников Администрации \_\_\_\_\_ муниципального района, которые назначены и отвечают за рост доходов бюджета, в зависимости от их эффективности и результативности).

В случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, Учреждение вправе вносить имущество, указанное в пункте 5.1.4. настоящего Устава, в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ или иным образом передавать им это имущество в качестве их учредителя или участника.

Крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия учредителя бюджетного учреждения.

Крупной сделкой признается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанная с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества (которым в соответствии с федеральным законом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или в залог при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 процентов балансовой стоимости активов бюджетного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату.

Крупная сделка, совершенная с нарушением требований, установленных настоящим Уставом, может быть признана недействительной по иску Учреждения или его учредителя, если будет доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была знать об отсутствии предварительного согласия учредителя Учреждения.

**Руководитель Учреждения несет перед Учреждением ответственность в размере убытков, причиненных Учреждению в результате совершения крупной сделки, совершенной без предварительного согласия Учредителя, независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной.**

5.1.5. Совершать иные действия в соответствии с законодательством и настоящим Уставом.

5.2. Учреждение обязано:

5.2.1. Осуществлять деятельность Учреждения в соответствии с целями и видами деятельности Учреждения, установленными настоящим Уставом.

5.2.2. Обеспечивать сохранность и эффективное использование муниципального имущества, а также соблюдать установленный законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом порядок отчуждения и списания пришедшего в негодность имущества, находящегося в Учреждении на праве оперативного управления.

5.2.3. Своевременно представлять бухгалтерскую и статистическую отчетность, в том числе Учредителю, и уплачивать налоги в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации.

5.2.4. Добросовестно выполнять обязательства в соответствии с заключенными договорами и муниципальными контрактами. Заключение и оплата Учреждением муниципальных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах, доведенных ему по кодам классификации расходов бюджета муниципального образования «\_\_\_\_\_ муниципальный район» лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств. Нарушение Учреждением указанных требований при заключении муниципальных контрактов, иных договоров является основанием для признания их судом недействительными по иску соответствующего главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

5.2.5. Составлять и утверждать план финансово-хозяйственной деятельности в порядке, определенном муниципальными правовыми актами и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

5.2.6. Обеспечивать соблюдение трудовых прав и гарантий работников Учреждения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5.2.7. Составлять отчет о результатах своей деятельности и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества в порядке, определенном муниципальными правовыми актами и в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

5.2.8. Выполнять иные обязанности, установленные законодательством РФ и настоящим Уставом.

5.3. За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей Учреждение несет установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

## 6. УЧЕТ, ПЛАНИРОВАНИЕ И ОТЧЕТНОСТЬ

6.1. Учреждение разрабатывает план финансово-хозяйственной деятельности в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

6.2. Учреждение обеспечивает открытость и доступность следующих документов:

- а) учредительные документы Учреждения, в том числе внесенные в них изменения;
- б) свидетельство о государственной регистрации Учреждения;
- в) решение учредителя о создании Учреждения;
- г) решение учредителя о назначении руководителя Учреждения;
- д) положения о филиалах, представительствах Учреждения (при их наличии);

- е) план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения;
- ж) годовая бухгалтерская отчетность Учреждения;
- з) сведения о проведенных в отношении Учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;
- и) муниципальное бюджетное задание на оказание услуг (выполнение работ);
- к) отчет о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества в порядке, определенном муниципальными правовыми актами и в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Учреждение обеспечивает открытость и доступность указанных документов с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

6.3. Учреждение ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации:

6.3.1. Представляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, Учредителю, а также иным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

6.3.2. Представляет ежеквартально балансовые отчеты и любую необходимую информацию о своей деятельности Учредителю.

6.4. Контроль за деятельностью Учреждения и использованием имущества, переданного в оперативное управление Учреждению, осуществляется Учредителем. Размеры и структура доходов Учреждения, а также сведения о размерах и составе имущества Учреждения, о её расходах, численности и составе работников, об оплате труда не являются предметом коммерческой тайны. Учреждение обязано ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным, предоставлять в контрольно-ревизионное управление администрации МО «\_\_\_\_\_ муниципальный район» документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, численности работников, кредиторской и дебиторской задолженности (в том числе просроченной), а также документы о расходовании денежных средств и об использовании закрепленного за Учреждением имущества за отчетный период, в том числе доходах, полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. Отчетным периодом является истекший финансовый год.

6.5. Контроль за деятельностью Учреждения осуществляется также государственными органами, на которые в соответствии с законодательством Российской Федерации возложены функции контроля за учреждениями.

## 7. ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВ УЧРЕЖДЕНИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ УЧРЕЖДЕНИЯ

7.1. Изменения в Устав Учреждения вносятся в порядке, определенном муниципальными правовыми актами муниципального образования «\_\_\_\_\_ муниципальный район» в случае изменения норм действующего законодательства, регулирующих деятельность бюджетного учреждения, а также при проведении в Учреждении каких-либо организационных мероприятий, в том числе

изменение наименования и адреса Учреждения, создание филиалов и представительств, сведения об изменениях иных положений учредительных документов.

7.2 Изменения учредительных документов приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации, а в случаях, установленных законом, - с момента уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию, о таких изменениях.

7.3. Реорганизация Учреждения может быть произведена в любое время её существования, в порядке, определенном муниципальными правовыми актами муниципального образования «\_\_\_\_\_ муниципальный район».

7.4. Имущество реорганизуемого учреждения включается в передаточный акт или разделительный баланс, и дальнейшее закрепление имущества осуществляется по решению его собственника.

7.5. Учреждение считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц. При реорганизации учреждения в форме присоединения к нему другого учреждения первое из них считается реорганизованным с момента внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.

При реорганизации учреждений культуры, их реорганизация проводится с учетом особенностей, предусмотренных для этих учреждений законодательными актами Российской Федерации.

7.6. Ликвидация Учреждения осуществляется в соответствии с действующим законодательством и в порядке, определенном муниципальными правовыми актами муниципального образования «\_\_\_\_\_ муниципальный район». Ликвидация Учреждения влечет за собой прекращение его деятельности без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам.

Оставшееся после завершения процедуры ликвидации имущество Учреждения, а также имущество, на которое в соответствии с федеральными законами не может быть обращено взыскание по обязательствам Учреждения, передается ликвидационной комиссией по акту приема-передачи собственнику соответствующего имущества (в муниципальную казну).

7.7. Ликвидация Учреждения считается завершенной, а Учреждение прекратившими свою деятельность после внесения об этом записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

7.8. При ликвидации Учреждения культуры, его ликвидация проводится с учетом особенностей, предусмотренных для этих учреждений законодательными актами Российской Федерации.

## 2.1. ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК № 1: ЖИТЕЛЯМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА (ОБРАЗЕЦ)

**Поставка продуктов по сниженным ценам – для жителей МО «\_\_\_\_\_»!**

Уважаемые соседи!

Муниципальное бюджетное учреждение (название) и потребительский кооператив «Регион» запускают на территории МО «\_\_\_\_\_» программу «Столы заказов». Это – восстановление традиций СССР, когда люди могли выбрать по списку необходимые товары по низкой цене, и получить свой заказ в оговорённое время.

На первом этапе мы предлагаем качественные, экологически чистые и недорогие овощи и фрукты из \_\_\_\_\_ области. Столы заказов предполагается размещать рядом с вашим местом жительства – в ТСЖ, в Советах Ветеранов, или другим удобным для вас образом.

### **Как это работает?**

Вы сообщаете нам о своих пожеланиях, заполняя листок, где указаны виды товаров и цены, а мы привозим продукты в заранее известное место и в определённое время. Предполагается сотрудничество с активом домов по оформлению заявок и раздаче заказов каждому участнику.

**Цена товаров будет ниже, чем в магазинах,** потому что продукция будет поставляется через кооператив. Если вы становитесь пайщиком кооператива «Регион», то по закону «О потребительской кооперации» имеете право получить свой заказ без посредников – то есть без перекупщиков, без магазинных наценок. Это, с учётом низкого налогообложения кооперативов, и позволяет обеспечивать сбыт товаров гражданам по приемлемой цене.

Вся продукция стола заказов будет экологически чистой, проверенной в специальных государственных лабораториях и иметь официальное разрешение на реализацию.

Чтобы стать участником программы «Стол заказов», (организованной при участии Администрации МО \_\_\_\_\_ и кооператива «Регион»), необходимо будет написать заявление о вступлении в кооператив и согласовать свой заказ. Программа готовится к запуску: сначала она будет проверена вашим активом, а потом мы перейдём к её массовому распространению.

**Приём в члены кооператива и начальный период запуска программы «Стол заказов» проходит под контролем Администрации МО \_\_\_\_\_.**

Скоро будет открыта телефонная линия для того, чтобы Вы могли задать вопросы и получить любые разъяснения.

Председатель Правления ПК «Регион» – \_\_\_\_\_, Директор МБУ «Развитие» – \_\_\_\_\_

### **3. Устав ООО «Кластер»**

**(типовой для антикризисной системы АС, объединяющий интересы: власти – в лице ГБУ и МБУ; бизнеса – в лице «Фирмы проекта»; народа – в лице потребительского кооператива, в котором имеет свой персональный пай большинство населения региона), а также автора системы АС, и СЗИУ (филиал Академии РАНХиГС при Президенте Российской Федерации)**

Утвержден  
решением общего собрания учредителей  
Общества с ограниченной ответственностью  
«\_\_\_\_\_»  
(Протокол № 1 от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.)

Генеральный директор ООО (ФИО) \_\_\_\_\_

## **УСТАВ ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

«\_\_\_\_\_»

Город, год \_\_\_\_\_

### **Статья 1. Общие положения**

1.1. Общество с ограниченной ответственностью «\_\_\_\_\_» (далее «Общество») создано и действует в соответствии с Федеральным законом от 08.02.98 г. N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Уставом, Договором об учреждении и Договором об осуществлении прав участников.

1.2. Полное фирменное наименование Общества:

- на русском языке: Общество с ограниченной ответственностью «\_\_\_\_\_»;
- на английском языке: Limited Liability Company «\_\_\_\_\_»;

1.3. Сокращенное фирменное наименование:

- на русском языке: ООО «\_\_\_\_\_»;
- на английском языке: «\_\_\_\_\_», LLC.

1.4. Место нахождения Общества: Российская Федерация, город \_\_\_\_\_ улица \_\_\_\_\_, дом \_\_\_\_\_ оф. \_\_\_\_\_.

### **Статья 2. Цель создания и предмет деятельности Общества**

2.1. Основной целью создания Общества является осуществление коммерческой деятельности для извлечения прибыли.

2.2. Предметом деятельности Общества являются:

2.2.1. Животноводство, растениеводство, рыбоводство и все, что относится сельскому хозяйству, включая переработку органических веществ, включая молоко и отходы;

2.2.2. Производство удобрений и азотных соединений;

2.2.3. Производство готовых кормов и их составляющих для животных, содержащихся на фермах;

2.2.4. Производство материалов для пищевой промышленности;

2.2.5. Производство материалов для медицинской промышленности;

2.2.6. Строительство и производство строительных материалов;

2.2.7. Геологоразведка;

2.2.8. Водообеспечение территорий;

2.2.9. Энергообеспечение территорий;

2.2.10. Производство материалов, аналогичным применяющим, с принципиально лучшими техническими качествами во всех отраслях экономики;

2.2.11. Производство транспортных средств;

2.2.12. Переработка бытовых и промышленных отходов;

2.2.13. Производство средств связи;

2.2.14. Обучение учителей школ и Вузов методикам, направленных на развитие талантов каждого школьника и студента.

2.2.15. Осуществление иных видов хозяйственной и коммерческой деятельности, не запрещенных действующим законодательством и настоящим Уставом, и не противоречащих предмету и основным задачам деятельности Общества.

2.3. Деятельность, для осуществления которой требуется специальное разрешение (лицензия), осуществляется Обществом только при наличии соответствующего разрешения (лицензии). При этом право Общества на занятие данной деятельностью возникает с момента получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в ней срок, если иное не установлено законодательством РФ.

### **Статья 3. Юридический статус Общества**

3.1. Общество обладает правами юридического лица с момента его государственной регистрации в установленном законом порядке.

3.2. Общество должно иметь круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на русском языке и указание на место нахождения Общества. Общество вправе иметь расчетный и иные счета в учреждениях банков, штампы и бланки со своим фирменным наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства индивидуализации.

3.3. Общество имеет в собственности обособленное имущество, учитываемое на его самостоятельном балансе, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, арбитражном и третейском судах.

3.4. Общество в установленном порядке ведет бухгалтерскую и статистическую отчетность.

3.5. Общество имеет гражданские права и несет гражданские обязанности,

необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных федеральными законами, в соответствии с целью и предметом деятельности, указанными в ст. 2 настоящего Устава.

3.6. Общество несет ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

3.7. Общество не отвечает по обязательствам своих участников.

3.8. Участники Общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью Общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей в уставном капитале Общества.

3.9. Участники Общества, не полностью оплатившие доли, несут солидарную ответственность по обязательствам Общества в пределах стоимости оплаченной и неоплаченной части принадлежащих им долей в уставном капитале Общества.

3.10. Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования не несут ответственности по обязательствам Общества, равно как и Общество не несет ответственности по обязательствам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

#### **Статья 4. Филиалы и представительства Общества.**

##### **Дочерние и зависимые общества.**

4.1. Общество может создавать филиалы и открывать представительства с соблюдением требований действующего законодательства и настоящего Устава, а за пределами территории Российской Федерации также в соответствии с законодательством иностранного государства, на территории которого создаются филиалы или открываются представительства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

4.2. Филиал и представительство Общества не являются юридическими лицами и действуют на основании утвержденных Обществом положений.

4.2.1. Руководители филиалов и представительств Общества назначаются Обществом и действуют на основании доверенности.

4.3. На момент государственной регистрации Общество не имеет филиалов и представительств.

4.4. Общество может иметь дочерние и зависимые хозяйственные общества с правами юридического лица, созданные на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью» и иными федеральными законами, а за пределами территории Российской Федерации также в соответствии с законодательством иностранного государства, на территории которого создано дочернее или зависимое хозяйственное общество, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

4.5. Какое-либо общество признается дочерним, если Общество в силу преобладающего участия в его уставном капитале, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом.

4.6. Дочернее общество не отвечает по долгам Общества.

4.7. Общество, которое имеет право давать дочернему обществу обязательные для него указания, отвечает солидарно с дочерним обществом по сделкам, заключенным последним во исполнение таких указаний.

4.8. В случае несостоятельности (банкротства) дочернего общества по доказанной судом вине Общества последнее несет при недостаточности имущества дочернего общества субсидиарную ответственность по его долгам.

4.9. Участники дочернего общества вправе требовать возмещения основным Обществом убытков, причиненных по его вине дочернему обществу.

4.10. Какое-либо общество признается зависимым, если Общество имеет более двадцати пяти процентов уставного капитала первого общества.

4.11. Общество, которое приобрело более двадцати пяти процентов голосующих акций акционерного общества или более двадцати пяти процентов уставного капитала другого общества с ограниченной ответственностью, обязано незамедлительно опубликовать сведения об этом в органе печати, в котором публикуются данные о государственной регистрации юридических лиц.

## **Статья 5. Участники Общества**

5.1. Участниками Общества могут быть граждане и юридические лица.

5.2. Государственные органы и органы местного самоуправления не вправе выступать участниками Общества, если иное не установлено законодательством РФ.

5.3. Общество может впоследствии стать Обществом с одним участником. Общество не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица.

5.4. Число участников Общества не должно быть более семи. В их составе обязательно должны находиться ГБУ, МБУ, потребительский кооператив либо союз кооперативов, автор системы АС (Андреев Сергей Юрьевич), фирма проекта (обеспечивающая финансирование); может находиться институт управления (Северо-Западный филиал РАНХиГС при Президенте РФ). В случае, если число участников Общества превысит указанный предел, Общество в течение года должно сократить число участников и провести необходимые действия по регистрации нового состава участников. Если Общество не будет преобразовано и число участников Общества не уменьшится до установленного предела, оно подлежит ликвидации в судебном порядке на основании нарушения Устава, по требованию органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц, либо иных государственных органов или органов муниципального управления, либо участников Общества, либо иных физических или юридических лиц, которым право на предъявление такого требования предоставлено федеральным законом.

## **Статья 6. Права и обязанности участников Общества**

6.1. Участники Общества вправе:

6.1.1. участвовать в управлении делами Общества в порядке, установленном действующим законодательством, учредительными документами Общества и Договором об осуществлении прав участников Общества;

6.1.2. получать информацию по всем вопросам, касающимся деятельности Общества; знакомиться с его бухгалтерскими книгами, иными документами Общества и имуществом, находящимся на балансе Общества;

6.1.3. принимать участие в распределении прибыли от деятельности Общества;

6.1.4. продавать или иным образом уступить свою долю в уставном капитале Общества либо ее часть одному или нескольким участникам Общества, самому Обществу либо третьим лицам в случаях и порядке, предусмотренных Уставом и Договором об осуществлении прав участников Общества (это правило не распространяется на ГБУ, МБУ и кооператив либо союз кооперативов);

6.1.5. получить в случае ликвидации Общества часть имущества, оставшегося после расчетов с кредиторами, или его стоимость.

6.1.6. Участники Общества вправе требовать в судебном порядке исключения из Общества участника, который грубо нарушает свои обязанности либо своими действиями (бездействием) делает невозможной деятельность Общества или существенно ее затрудняет.

6.2. Дополнительные права:

6.2.1. По решению общего собрания участников всем участникам или определенному участнику Общества могут быть предоставлены иные дополнительные права.

6.2.2. Дополнительные права, предоставленные определенному участнику Общества, в случае отчуждения его доли (части доли) к приобретателю доли (части доли) не переходят.

6.2.3. По решению общего собрания участников Общества дополнительные права участника (участников) Общества могут быть прекращены или ограничены.

6.3. Участники Общества обязаны:

6.3.1. Соблюдать положения настоящего Устава и Договора об осуществлении прав участников Общества, выполнять решения общего собрания участников Общества;

6.3.2. Оплачивать доли в уставном капитале Общества, вносить вклады в порядке, в размерах, в составе и в сроки, которые предусмотрены законодательством и Уставом Общества;

6.3.3. Не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности Общества;

6.3.4. Предоставлять Обществу информацию, необходимую для его успешной деятельности, и оказывать любое содействие Обществу в достижении его уставных целей;

6.3.5. Воздерживаться от действий, способных нанести моральный или материальный вред Обществу или его участникам.

6.4. Дополнительные обязанности:

6.4.1. В порядке, предусмотренном настоящим Уставом, по решению общего собрания участников на всех участников или на определенного участника Общества могут быть возложены дополнительные обязанности.

6.4.2. Дополнительные обязанности, возложенные на определенного участника Общества, в случае отчуждения его доли (части доли) к приобретателю доли (части доли) не переходят.

6.4.3. Дополнительные обязанности могут быть прекращены по решению общего

собрания участников Общества в порядке, предусмотренном настоящим Уставом.

### **Статья 7. Уставный капитал Общества**

7.1. Уставный капитал Общества определяет минимальный размер его имущества, гарантирующего интересы кредиторов Общества.

7.2. Уставный капитал Общества составляет 10 000 (Десять тысяч) рублей.

7.3. Вкладом в уставный капитал Общества могут быть деньги, ценные бумаги, другие вещи или имущественные права, либо иные права, имеющие денежную оценку.

7.4. Денежная оценка неденежных вкладов в уставный капитал Общества, вносимых участниками Общества и принимаемыми в Общество третьими лицами, утверждается решением общего собрания участников Общества.

7.5. Не допускается освобождение участника Общества от обязанности внесения вклада в уставный капитал Общества, в том числе путем зачета требований к Обществу.

7.6. В случае неполной оплаты доли в уставном капитале Общества в течение срока, определяемого в соответствии с пунктом Договора об учреждении Общества, непоплаченная часть доли переходит к Обществу.

### **Статья 8. Изменения уставного капитала Общества**

8.1. Увеличение уставного капитала Общества

8.1.1. Увеличение уставного капитала Общества допускается только после его полной оплаты.

8.1.2. Увеличение уставного капитала Общества может осуществляться за счет имущества Общества и (или) за счет дополнительных вкладов участников Общества, и (или) за счет вкладов третьих лиц, принимаемых в Общество.

8.1.3. Увеличение уставного капитала Общества за счет его имущества осуществляется по решению общего собрания участников Общества на основании данных бухгалтерской отчетности Общества за год, предшествующий году, в течение которого принято такое решение. При увеличении уставного капитала Общества за счет его имущества пропорционально увеличивается номинальная стоимость долей всех участников Общества без изменения размеров их долей.

8.1.4. Общее собрание участников Общества может принять решение об увеличении уставного капитала Общества за счет внесения дополнительных вкладов участниками Общества. Таким решением должна быть определена общая стоимость дополнительных вкладов, а также должно быть установлено единое для всех участников Общества соотношение между стоимостью дополнительного вклада участника и суммой, на которую увеличивается номинальная стоимость его доли. Указанное соотношение устанавливается исходя из того, что номинальная стоимость доли участника Общества может увеличиваться на сумму, равную или меньшую стоимости его дополнительного вклада.

(1) Дополнительные вклады должны быть внесены участниками Общества в течение трех месяцев со дня принятия общим собранием участников Общества решения об увеличении уставного капитала за счет внесения дополнительных вкладов участниками Общества.

(2) Не позднее месяца со дня окончания срока внесения дополнительных вкладов общее собрание участников Общества должно принять решение об утверждении итогов внесения дополнительных вкладов участниками Общества и о внесении в учредительные документы Общества изменений, связанных с увеличением размера уставного капитала Общества и увеличением номинальной стоимости долей участников Общества, внесших дополнительные вклады, а в случае необходимости - также изменений, связанных с изменением размеров долей участников Общества.

(3) Документы для государственной регистрации указанных изменений, а также документы, подтверждающие внесение дополнительных вкладов участниками Общества, должны быть представлены органу, осуществляющему государственную регистрацию юридических лиц, в течение месяца со дня принятия решения об утверждении итогов внесения дополнительных вкладов участниками Общества и о внесении соответствующих изменений в учредительные документы Общества.

8.1.5. Общее собрание участников Общества может принять решение об увеличении его уставного капитала на основании заявления участника Общества о внесении дополнительного вклада и (или) заявления третьего лица о принятии его в Общество и внесении вклада.

(1) В заявлении участника Общества и в заявлении третьего лица должны быть указаны размер и состав вклада, порядок и срок его внесения, а также размер доли, которую участник Общества или третье лицо хотели бы иметь в уставном капитале Общества. В заявлении могут быть указаны и иные условия внесения вкладов и вступления в Общество.

(2) Одновременно с решением об увеличении уставного капитала Общества на основании заявления участника Общества о внесении им дополнительного вклада или на основании заявления третьего лица о принятии его в Общество и внесении вклада должно быть принято решение о принятии его или их в Общество, о внесении в Устав Общества изменений в связи с увеличением уставного капитала Общества, об определении номинальной стоимости и размера доли или долей третьего лица или третьих лиц, а также об изменении размеров долей участников общества. При этом номинальная стоимость доли каждого участника Общества, подавшего заявление о внесении дополнительного вклада, увеличивается на сумму, равную или меньшую стоимости его дополнительного вклада, а номинальная стоимость доли, приобретаемой каждым третьим лицом, принимаемым в Общество, должна быть равна или меньше стоимости его вклада.

(3) Внесение дополнительных вкладов участниками Общества и вкладов третьими лицами должно быть осуществлено не позднее чем в течение шести месяцев со дня принятия общим собранием участников Общества решений, предусмотренных пунктом (2) настоящей статьи.

(4) Документы для государственной регистрации указанных изменений в учредительных документах Общества, а также документы, подтверждающие внесение дополнительных вкладов участниками Общества и вкладов третьими лицами в полном размере, должны быть представлены органу, осуществляющему государственную регистрацию юридических лиц, в течение месяца со дня внесения в полном размере дополнительных вкладов всеми участниками Общества и вкладов третьими лицами, подавшими заявления.

8.1.6. В случае несоблюдения сроков, предусмотренных п. 8.1.4. (2), 8.1.5. (3) и 8.1.5. (4), увеличение уставного капитала Общества признается несостоявшимся.

## 8.2. Уменьшение уставного капитала Общества

8.2.1. Общество вправе, а в случаях, предусмотренных законодательством и настоящим Уставом, обязано уменьшить свой уставный капитал.

(1) Уменьшение уставного капитала Общества может осуществляться путем уменьшения номинальной стоимости долей всех участников Общества в уставном капитале Общества и (или) погашения долей, принадлежащих Обществу.

(2) Уменьшение уставного капитала Общества путем уменьшения номинальной стоимости долей всех участников Общества должно осуществляться с сохранением размеров долей всех участников Общества.

8.2.2. Общество не вправе уменьшать свой уставный капитал, если в результате такого уменьшения его размер станет меньше десяти тысяч рублей.

8.2.3. Если по окончании второго и каждого последующего финансового года стоимость чистых активов Общества окажется меньше уставного капитала, Общество обязано объявить об уменьшении своего уставного капитала до размера, не превышающего стоимости его чистых активов, и зарегистрировать такое уменьшение в установленном порядке.

8.2.4. Если по окончании второго и каждого последующего финансового года стоимость чистых активов Общества окажется меньше десяти тысяч рублей, Общество подлежит ликвидации.

8.2.5. В течение тридцати дней с даты принятия решения об уменьшении уставного капитала Общество обязано письменно уведомить об уменьшении уставного капитала Общества и о его новом размере всех известных ему кредиторов Общества, а также опубликовать в органе печати, в котором публикуются данные о государственной регистрации юридических лиц, сообщение о принятом решении. При этом кредиторы Общества вправе в течение тридцати дней с даты направления им уведомления или в течение тридцати дней с даты опубликования сообщения о принятом решении письменно потребовать досрочного прекращения или исполнения соответствующих обязательств Общества и возмещения им убытков.

8.2.6. Государственная регистрация уменьшения уставного капитала Общества осуществляется только при представлении доказательств уведомления кредиторов в порядке, установленном пунктом 8.2.5.

8.2.7. Документы для государственной регистрации вносимых в Устав Общества изменений в связи с уменьшением уставного капитала Общества и изменения номинальной стоимости долей участников Общества должны быть представлены в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, в течение одного месяца с даты направления кредиторам последнего уведомления об уменьшении уставного капитала Общества и о его новом размере.

**Статья 9. Порядок перехода доли (части доли) участника Общества  
в уставном капитале общества (исключая ГБУ, МБУ и кооператив либо Союз  
кооперативов) к другому лицу**

9.1. Переход доли или части доли в уставном капитале Общества к одному или нескольким участникам Общества либо к третьим лицам осуществляется на основании сделки, в порядке правопреемства или на ином законном основании.

9.2. Участник Общества (далее в статье 9 Устава этим термином обозначен любой участник Общества, за исключением ГБУ, МБУ и кооператив либо Союз кооперативов) вправе продать или иным образом осуществить отчуждение своей доли в уставном капитале Общества, либо ее части одному или нескольким участникам Общества только в случаях и на условиях, указанных в Договоре об осуществлении прав участников Общества.

9.3. Отчуждение доли участника (ее части) третьим лицам любым способом, в том числе безвозмездно, возможно в случаях и на условиях, указанных в Договоре об осуществлении прав участников Общества.

9.4. Участники Общества пользуются преимущественным правом покупки доли (части доли) участника Общества по цене предложения третьему лицу.

9.5. Если другие участники Общества не использовали свое преимущественное право покупки доли (части доли), то преимущественное право покупки доли (части доли) имеет само Общество.

9.6. Участник Общества в случаях и при условиях, указанных в Договоре об осуществлении прав участников Общества, намеренный продать свою долю (часть доли) третьему лицу, обязан известить в письменной форме об этом остальных участников Общества и само Общество путем направления через Общество за свой счет оферты, адресованной этим лицам и содержащей указание цены и других условий продажи. Оферта о продаже доли или части доли в уставном капитале Общества считается полученной всеми участниками Общества в момент ее получения Обществом. При этом она может быть акцептована лицом, являющимся участником Общества на момент акцепта, а также Обществом в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об Обществах с ограниченной ответственностью». Оферта считается неполученной, если в срок не позднее дня ее получения обществом участнику Общества поступило извещение о ее отзыве. Отзыв оферты о продаже доли или части доли после ее получения обществом допускается только с согласия всех участников общества. Участники Общества и само Общество вправе воспользоваться преимущественным правом покупки доли или части доли в уставном капитале Общества в течение тридцати календарных дней с даты получения оферты Обществом. Сделка по отчуждению доли с использованием преимущественного права покупки должна быть совершена в течение 15 (Пятнадцати) календарных дней с даты получения продающим участником заявления от последнего из участников или Общества о желании воспользоваться преимущественным правом покупки.

9.7. Участник имеет право продать долю или ее часть третьему лицу в случаях, указанных в Договоре об осуществлении прав участников Общества, если выполняется одно из ниже перечисленных условий:

- Он получил составленные в письменной форме и удостоверенные

нотариально заявления об отказе от использования преимущественного права от всех участников Общества и от самого Общества в течение 30 (Тридцати) календарных дней с даты получения оферты Обществом; или

- Он не получил акцепт ни от одного из участников Общества или от самого Общества в течение 30 (Тридцати) календарных дней с даты получения оферты Обществом;
- Он получил акцепт от одного или нескольких участников Общества или от самого Общества, но сделка по отчуждению доли (части доли) с использованием преимущественного права покупки не совершена в течение 15 (Пятнадцати) календарных дней с даты получения продающим участником заявления от других участников или Общества о желании воспользоваться преимущественным правом покупки, при отсутствии вины продающего участника.

9.8. Заявления участников Общества или самого Общества об отказе от использования преимущественного права покупки доли или части доли должны поступить в Общество до истечения срока осуществления преимущественного права, установленного настоящим Уставом. Подлинность подписи на заявлении участника Общества или Общества об отказе от использования преимущественного права покупки доли или части доли в уставном капитале общества должна быть засвидетельствована в нотариальном порядке.

9.9. В случае если участники Общества и (или) Общество не воспользуются преимущественным правом покупки всей доли (всей части доли), предлагаемой для продажи, в течение 30 (Тридцати) календарных дней со дня такого извещения, доля (часть доли) может быть продана третьему лицу по цене, не ниже установленной в оферте для Общества и его участников, и на условиях, которые были сообщены Обществу и его участникам.

9.10. Доля участника Общества может быть отчуждена до полной ее оплаты только в той части, в которой она уже оплачена.

9.11. Сделка, направленная на отчуждение доли или части доли в уставном капитале Общества, подлежит нотариальному удостоверению. Несоблюдение нотариальной формы влечет за собой недействительность этой сделки.

9.12. Нотариальное удостоверение сделки не требуется в случаях перехода доли к Обществу в порядке, предусмотренном статьями 23 и 26 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью», распределения доли между участниками Общества и продажи доли всем или некоторым участникам Общества либо третьим лицам в соответствии со статьей 24 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью», а также при использовании преимущественного права покупки путем направления оферты о продаже доли или части доли и ее акцепта в соответствии с пунктами 9.6. – 9.9. настоящего Устава.

9.13. Доля или часть доли в уставном капитале Общества переходит к ее приобретателю с момента нотариального удостоверения сделки, направленной на отчуждение доли или части доли в уставном капитале Общества, либо в случаях, не требующих нотариального удостоверения, с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующих изменений на основании правоустанавливающих документов.

9.14. Доли в уставном капитале Общества переходят к наследникам граждан и к правопреемникам юридических лиц, являвшихся участниками Общества, только с письменного согласия всех остальных участников Общества. Такое согласие считается полученным при условии, что всеми участниками Общества в течение девяноста дней со дня получения соответствующего обращения в Общество представлены составленные в письменной форме заявления о согласии на переход доли или части доли к третьему лицу или в течение указанного срока не представлены составленные в письменной форме заявления об отказе от дачи согласия на переход доли или части доли.

9.15. При продаже доли или части доли в уставном капитале Общества с публичных торгов права и обязанности участника Общества по такой доле или части доли переходят с письменного согласия всех остальных участников Общества. Из этого подпункта изъяты: ГБУ, МБУ, кооператива либо союза кооперативов. На этих Участников наложен запрет на продажу доли или части доли в любой форме. Упомянутое согласие считается полученным при условии, что всеми участниками Общества в течение тридцати дней со дня получения соответствующего обращения в Общество представлены составленные в письменной форме заявления о согласии на переход доли или части доли к третьему лицу или в течение указанного срока не представлены составленные в письменной форме заявления об отказе от дачи согласия на переход доли или части доли.

9.16. Участник Общества (кроме ГБУ, МБУ, кооператива либо союза кооперативов, на которые наложен запрет на использование доли или части доли в качестве залога) вправе передать в залог принадлежащую ему долю или часть доли в уставном капитале Общества другому участнику Общества или третьему лицу с согласия общего собрания участников общества. Голос участника общества, который намерен передать в залог свою долю или часть доли, при определении результатов голосования не учитывается.

9.17. Договор залога доли или части доли в уставном капитале Общества подлежит нотариальному удостоверению. Несоблюдение нотариальной формы указанной сделки влечет за собой ее недействительность.

9.18. Обращение по требованию кредиторов взыскания на долю или часть доли участника Общества в уставном капитале Общества по долгам участника Общества допускается только на основании решения суда при недостаточности для покрытия долгов другого имущества участника Общества.

9.19. В случае обращения взыскания на долю или часть доли участника Общества в уставном капитале Общества по долгам участника Общества Общество вправе выплатить кредиторам действительную стоимость доли или части доли участника Общества.

9.20. По решению общего собрания участников Общества, принятому всеми участниками единогласно, остальные участники могут выплатить кредиторам действительную стоимость доли или части доли участника пропорционально их долям в уставном капитале Общества.

9.21. Выплата действительной стоимости доли или части доли участника Общества, на которую обращено взыскание, должна быть осуществлена в срок не более трёх месяцев с момента предъявления требований кредиторами. В противном случае обращение взыскания на долю участника осуществляется путём её продажи с публичных торгов.

### **Статья 10. Выход участника Общества из Общества**

10.1. В случае выхода участника Общества его доля переходит к Обществу. Общество обязано выплатить участнику Общества, подавшему заявление о выходе из Общества, действительную стоимость его доли в уставном капитале Общества, определяемую на основании данных бухгалтерской отчетности Общества за последний отчетный период, предшествующий дню подачи заявления о выходе из Общества, или с согласия этого участника Общества выдать ему в натуре имущество такой же стоимости либо в случае неполной оплаты им доли в уставном капитале Общества действительную стоимость оплаченной части доли.

10.3. Общество обязано выплатить участнику общества действительную стоимость его доли или части доли в уставном капитале общества либо выдать ему в натуре имущество такой же стоимости в течение трех месяцев со дня возникновения соответствующей обязанности.

10.4. Выплата производится на банковский счет выходящего участника или, в случае выдачи имущества, по акту приема-передачи.

10.5. Действительная стоимость доли участника Общества выплачивается за счет разницы между стоимостью чистых активов Общества и размером уставного капитала Общества. В случае если такой разницы недостаточно для выплаты выходящему участнику Общества действительной стоимости его доли, Общество обязано уменьшить свой уставный капитал на недостающую сумму.

10.6. Выход участника Общества из Общества не освобождает его от обязанности перед Обществом по внесению вклада в имущество Общества, возникшей до подачи заявления о выходе из Общества.

### **Статья 11. Доли, принадлежащие Обществу (исключая из числа участников Общества, перечисленных в этой статье: ГБУ, МБУ, кооператив либо Союз кооперативов)**

11.1. Общество не вправе приобретать доли (части долей) в своем уставном капитале, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью» и настоящим Уставом.

11.2. В случае, если отчуждение доли или части доли, принадлежащих участнику Общества, третьим лицам запрещено и другие участники Общества отказались от их приобретения либо не получено согласие на отчуждение доли или части доли участнику Общества или третьему лицу при условии, что необходимость получить такое согласие предусмотрена Договором об осуществлении прав участника Общества, Общество обязано приобрести по требованию участника Общества принадлежащие ему долю или часть доли.

11.3. В случае принятия общим собранием участников Общества решения о совершении крупной сделки или об увеличении уставного капитала Общества в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» Общество обязано приобрести по требованию участника Общества, голосовавшего против принятия такого решения или не принимавшего участия в голосовании, долю в уставном капитале Общества, принадлежащую этому участнику. Данное требование может быть предъявлено участником Общества в течение сорока пяти

дней со дня, когда участник Общества узнал или должен был узнать о принятом решении. В случае, если участник Общества принимал участие в общем собрании участников Общества, принявшем такое решение, подобное требование может быть предъявлено в течение сорока пяти дней со дня его принятия.

11.4. В случаях, предусмотренных п. 11.2. и 11.3. настоящего Устава, в течение трех месяцев со дня возникновения соответствующей обязанности, Общество обязано выплатить участнику Общества действительную стоимость его доли в уставном капитале Общества, определенную на основании данных бухгалтерской отчетности Общества за последний отчетный период, предшествующий дню обращения участника Общества с соответствующим требованием, или с согласия участника общества выдать ему в натуре имущество такой же стоимости.

11.5. Доля участника Общества, исключенного из Общества, переходит к Обществу. При этом Общество обязано выплатить исключенному участнику Общества действительную стоимость его доли, которая определяется по данным бухгалтерской отчетности Общества за последний отчетный период, предшествующий дате вступления в законную силу решения суда об исключении, или с согласия исключенного участника Общества выдать ему в натуре имущество такой же стоимости.

11.6. В случае, если предусмотренное в соответствии с пунктами 9.14. или 9.15. настоящего Устава согласие участников Общества на переход доли или части доли не получено, доля или часть доли переходит к Обществу в день, следующий за датой истечения срока, установленного настоящим Уставом для получения такого согласия участников Общества.

11.7. При этом Общество обязано выплатить наследникам умершего участника Общества, правопреемникам реорганизованного юридического лица – участника Общества или участникам ликвидированного юридического лица – участника Общества, лицу, которое приобрело долю или часть доли в уставном капитале общества на публичных торгах, действительную стоимость доли или части доли, определенную на основании данных бухгалтерской отчетности общества за последний отчетный период, предшествующий дню смерти участника общества, дню завершения реорганизации или ликвидации юридического лица, дню приобретения доли или части доли на публичных торгах, либо с их согласия выдать им в натуре имущество такой же стоимости.

11.8. В случае выплаты Обществом действительной стоимости доли или части доли участника Общества по требованию его кредиторов часть доли, действительная стоимость которой не была оплачена другими участниками общества, переходит к обществу, а остальная часть доли распределяется между участниками общества пропорционально внесенной ими плате.

11.9. В случае выхода участника Общества из Общества его доля переходит к Обществу. Общество обязано выплатить участнику Общества, подавшему заявление о выходе из Общества, действительную стоимость его доли в уставном капитале общества, определяемую на основании данных бухгалтерской отчетности Общества за последний отчетный период, предшествующий дню подачи заявления о выходе из Общества, или с согласия этого участника Общества выдать ему в натуре имущество такой же стоимости

либо в случае неполной оплаты им доли в уставном капитале Общества действительную стоимость оплаченной части доли.

11.10. Общество обязано выплатить участнику общества действительную стоимость его доли или части доли в уставном капитале общества либо выдать ему в натуре имущество такой же стоимости в течение трех месяцев со дня возникновения соответствующей обязанности.

11.11. Доля или часть доли переходит к Обществу с даты:

- 1) получения Обществом требования участника общества о ее приобретении;
- 2) получения Обществом заявления участника Общества о выходе из Общества, в случаях, когда участник имеет право на выход из Общества;
- 3) истечения срока оплаты доли в уставном капитале Общества или предоставления компенсации, предусмотренной пунктом 3 статьи 15 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью»;
- 4) вступления в законную силу решения суда об исключении участника Общества из Общества либо решения суда о передаче доли или части доли Обществу в соответствии с пунктом 18 статьи 21 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью»;
- 5) получения от любого участника Общества отказа от дачи согласия на переход доли или части доли в уставном капитале Общества к наследникам граждан или правопреемникам юридических лиц, являвшихся участниками Общества, или на передачу таких доли или части доли учредителям (участникам) ликвидированного юридического лица - участника Общества, либо лицу, которое приобрело долю или часть доли в уставном капитале Общества на публичных торгах;
- 6) оплаты Обществом действительной стоимости доли или части доли, принадлежащих участнику Общества, по требованию его кредиторов.

11.12. Доли, принадлежащие Обществу, не учитываются при определении результатов голосования на общем собрании участников Общества, а также при распределении прибыли и имущества Общества в случае его ликвидации.

11.13. Доля, принадлежащая Обществу, в течение одного года со дня ее перехода к Обществу должна быть по решению общего собрания участников Общества распределена между всеми участниками Общества пропорционально их долям в уставном капитале Общества либо продана всем или нескольким участникам Общества и (или) третьим лицам и полностью оплачена.

11.14. Не распределенные или не проданные в установленный настоящей статьёй срок доля или часть доли в уставном капитале Общества должны быть погашены, и размер уставного капитала Общества должен быть уменьшен на величину номинальной стоимости этой доли или этой части доли.

11.15. Продажа доли участникам Общества, в результате которой изменяются размеры долей его участников, продажа доли третьим лицам, а также внесение связанных с продажей доли изменений в учредительные документы Общества осуществляются по решению общего собрания участников Общества, принятому всеми участниками Общества единогласно.

11.16. Орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц,

должен быть извещен о состоявшемся переходе к Обществу доли или части доли в уставном капитале Общества не позднее чем в течение месяца со дня перехода к Обществу доли или части доли путем направления заявления о внесении соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц и документа, подтверждающего основания перехода к Обществу доли или части доли. В случае, если в течение указанного срока доля или часть доли будет распределена, продана или погашена, орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, извещается Обществом путем направления заявления о внесении соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц и документов, подтверждающих основания перехода к Обществу доли или части доли, а также их последующих распределения, продажи или погашения. Документы для государственной регистрации предусмотренных настоящей статьей изменений, а при продаже доли или части доли также документы, подтверждающие оплату доли или части доли в уставном капитале Общества, должны быть представлены в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, в течение месяца со дня принятия решения о распределении доли или части доли между всеми участниками Общества, об их оплате приобретателем либо о погашении.

## **Статья 12. Распределение прибыли общества между участниками общества**

12.1. Общество вправе ежеквартально, раз в полгода или ежегодно принимать решение о распределении своей чистой прибыли между участниками Общества. Решение об определении части прибыли Общества, распределяемой между участниками Общества, принимается общим собранием участников Общества.

12.2. Часть прибыли Общества, предназначенная для распределения между его участниками, распределяется пропорционально их долям в уставном капитале Общества.

12.3. Выплата участникам части прибыли производится не позднее одного месяца с момента принятия общим собранием участников соответствующего решения.

12.4. Общее собрание участников не вправе принимать решение о распределении прибыли Общества между участниками Общества в случаях:

- (1) до полной оплаты всего уставного капитала Общества;
- (2) до выплаты действительной стоимости доли (части доли) участника Общества в случаях, предусмотренных законодательством;
- (3) если на момент принятия такого решения Общество отвечает признакам несостоятельности (банкротства) или если указанные признаки появятся у Общества в результате принятия такого решения;
- (4) если на момент принятия такого решения стоимость чистых активов Общества меньше его уставного капитала и резервного фонда или станет меньше их размера в результате принятия такого решения;
- (5) в иных случаях, предусмотренных законодательством.

12.5. Общество не вправе выплачивать участникам Общества прибыль, решение о распределении которой между участниками Общества принято:

- (1) если на момент выплаты Общество отвечает признакам несостоятельности (банкротства) или если указанные признаки появятся у Общества в результате выплаты;
- (2) если на момент выплаты стоимость чистых активов Общества меньше его

уставного капитала или станет меньше их размера в результате выплаты;

(3) в иных случаях, предусмотренных законодательством.

12.6. По прекращении указанных в п. 12.5. настоящего Устава обстоятельств Общество обязано выплатить участникам Общества прибыль, решение о распределении которой между участниками Общества принято.

### **Статья 13. Имущество и Фонды Общества**

13.1. Источником формирования имущества Общества являются:

(1) денежные и материальные вклады участников Общества;

(2) доходы, полученные от реализации продукции, работ, услуг, ценных бумаг, а также от других видов хозяйственной деятельности;

(3) безвозмездные или благотворительные взносы, пожертвования российских, иностранных физических и юридических лиц;

(4) иные источники, не запрещенные законодательством РФ.

13.2. Общество обладает правами владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности имуществом. Общество использует указанные права по своему усмотрению.

13.3. Права Общества в отношении имущества, переданного ему участниками в пользование, определяются в Договоре об учреждении Общества и Договоре об осуществлении прав участников Общества.

13.4. Участники Общества обязаны по решению общего собрания участников вносить вклады в имущество Общества пропорционально их долям в уставном капитале Общества либо непропорционально их долям в уставном капитале Общества, если подобное решение будет принято общим собранием участников Общества. Определение размеров вкладов в имущество Общества непропорционально размерам долей участников Общества осуществляется общим собранием участников Общества.

13.5. Вклады в имущество Общества вносятся деньгами, если иное не предусмотрено решением общего собрания участников Общества.

13.6. Вклады в имущество Общества не изменяют размеры и номинальную стоимость долей участников Общества в уставном капитале Общества.

13.7. В Обществе могут образовываться фонды, состав, назначение, размеры, источники образования и порядок использования которых определяются общим собранием участников Общества.

13.8. Общество вправе размещать облигации и иные эмиссионные ценные бумаги в порядке, установленном законодательством о ценных бумагах.

13.9. Общество может размещать облигации на сумму, не превышающую размер уставного капитала или величину обеспечения, представленного Обществу в этих целях третьими лицами, после полной оплаты уставного капитала.

13.10. При отсутствии обеспечения, предоставленного Обществу третьими лицами с целью гарантировать выполнение обязательств перед владельцами облигаций, размещение Обществом облигаций возможно не ранее третьего года существования Общества при условии надлежащего утверждения к этому времени двух годовых балансов Общества.

#### **Статья 14. Управление Обществом. Список Участников**

Общество в лице Генерального директора Общества ведет список участников Общества с указанием сведений о каждом участнике Общества, размере его доли в уставном капитале Общества и ее оплате, а также о размере долей, принадлежащих Обществу, датах и основании их перехода к Обществу или приобретения Обществом.

Общество обязано обеспечивать ведение и хранение списка участников Общества в соответствии с требованиями Федерального закона «Об Обществах с ограниченной ответственностью» с момента государственной регистрации Общества.

Генеральный директор Общества обеспечивает соответствие сведений об участниках Общества и о принадлежащих им долях или частях долей в уставном капитале Общества, о долях или частях долей, принадлежащих Обществу, сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, и нотариально удостоверенным сделкам по переходу долей в уставном капитале Общества, о которых стало известно Обществу.

Каждый участник Общества обязан информировать своевременно Общество об изменении сведений о своем имени или наименовании, месте жительства или месте нахождения, паспортных данных, а также сведений о принадлежащих ему долях в уставном капитале Общества. В случае непредставления участником Общества информации об изменении сведений о себе Общество не несет ответственность за причиненные в связи с этим убытки.

Общество и не уведомившие Общество об изменении соответствующих сведений участники Общества не вправе ссылаться на несоответствие сведений, указанных в списке участников Общества, сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, в отношениях с третьими лицами, действовавшими только с учетом сведений, указанных в списке участников Общества.

В случае возникновения споров по поводу несоответствия сведений, указанных в списке участников Общества, сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, право на долю или часть доли в уставном капитале Общества устанавливается на основании сведений, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц.

В случае возникновения споров по поводу недостоверности сведений о принадлежности права на долю или часть доли, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц, право на долю или часть доли устанавливается на основании договора или иного подтверждающего возникновение у учредителя или участника права на долю или часть доли документа.

Органами управления Общества являются:

- Общее собрание участников Общества;
- Совет директоров Общества;
- Генеральный директор Общества;

Органами контроля Общества являются:

- Ревизионная комиссия (Ревизор);
- Финансовый контролер (в случае его избрания)

14.1. Общее собрание участников Общества.

14.1.1. Высшим органом Общества является общее собрание участников Общества, которое руководит деятельностью Общества в соответствии с законодательством и настоящим Уставом. Общее собрание может принимать к своему рассмотрению и решать любые вопросы, связанные с деятельностью Общества, отнесенные к его компетенции Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью» и настоящим Уставом.

14.1.2. К исключительной компетенции общего собрания участников Общества относятся и решения принимаются:

Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции общего собрания участников Общества	Количество голосов, необходимое и достаточное для принятия решения (от общего числа голосов всех участников Общества)
<b>1. Капитал и имущество Общества и распределение прибыли</b>	
<u>Распределение прибыли</u>	
1.1. принятие решения о распределении чистой прибыли Общества между участниками Общества;	2/3
1.2. внесение в Устав Общества и исключение из Устава Общества положений, предусматривающих порядок распределения прибыли между участниками Общества.	Единогласно
<u>Уставный капитал</u>	
1.3. определение порядка предоставления денежной компенсации в случае прекращения у Общества права пользования имуществом, переданным в пользу Общества в оплату доли Общества;	Большинство без учета голосов участника, передавшего право
1.4. увеличение уставного капитала Общества за счет имущества Общества;	2/3
1.5. изменение размера уставного капитала Общества;	2/3
1.6. внесение в Устав Общества или исключение из Устава Общества положений об ограничении максимального размера доли участника Общества, ограничении возможности изменения соотношения долей участников Общества;	Единогласно
<u>Вклады участников</u>	
1.7. принятие решений о внесении участниками Общества вкладов в имущество Общества, определение размеров и формы вкладов (деньги, ценные бумаги, движимое или недвижимое имущество, т.д.). Определение размеров вкладов в имущество Общества непропорционально размерам долей участников Общества;	2/3

1.8. утверждение денежной оценки имущества, вносимого для оплаты долей в уставном капитале Общества, вносимых участниками Общества и принимаемыми в Общество третьими лицами;	Единогласно
1.9. утверждение итогов внесения дополнительных вкладов участниками Общества;	Большинство
1.10. увеличение уставного капитала Общества за счет дополнительных вкладов участников Общества, определение общей стоимости дополнительных вкладов, установление единого для всех участников общества соотношения между стоимостью дополнительного вклада участника общества и суммой, на которую увеличивается номинальная стоимость его доли, установление срока внесения дополнительного вклада;	Единогласно
1.11. увеличение уставного капитала Общества по заявлению участника Общества или третьих лиц, принятие решения об увеличении номинальной стоимости доли участника Общества или долей участников общества, подавших заявления о внесении дополнительного вклада, и в случае необходимости об изменении размеров долей участников Общества;	Единогласно
1.12. внесение в Устав положений, предусматривающих обязанность участников Общества вносить вклады в имущество Общества;	Единогласно
1.13. внесение в Устав Общества и исключение из Устава Общества положений, устанавливающих порядок определения размеров вкладов в имущество Общества непропорционально размерам долей участников Общества, а также положений, устанавливающих ограничения, связанные с внесением вкладов в имущество Общества;	Единогласно
1.14. внесение изменений в Устав в связи с увеличением уставного капитала на основании заявления участника Общества или третьего лица;	Единогласно
1.15. исключение из Устава Общества положений, устанавливающих ограничения, связанные с внесением вкладов в имущество Общества, для одного или нескольких участников Общества, при условии, что такие участники голосуют за принятие такого решения или дают свое письменное согласие;	2/3
<b>2. Права на доли / Обременение долей</b>	
<u>Выкуп долей обществом</u>	
2.1. принятие решения о выплате кредиторам участника, оцененной независимым оценщиком стоимости доли (части доли) этого участника Общества, на имущество которого обращается взыскание, Обществом или остальными	Единогласно

участниками Общества пропорционально их долям в уставном капитале Общества;	
2.2. внесение в Устав положений, предусматривающих право участника Общества на выход из Общества;	Единогласно
2.3. внесение в Устав положений, устанавливающих срок выплаты участнику общества оцененной независимым оценщиком стоимости его доли в уставном капитале общества в случаях, предусмотренных абзацами 1 и 2 пункта 2 ст. 23 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;	Единогласно
2.4. исключение из Устава положений, устанавливающих иной срок выплаты участнику общества оцененной независимым оценщиком стоимости его доли в уставном капитале общества в случаях, предусмотренных абзацами 1 и 2 пункта 2 ст. 23 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;	2/3
2.5. внесение в Устав положений, устанавливающих срок или порядок выплаты оцененной независимым оценщиком стоимости доли или части доли, участнику в случаях, предусмотренных ст. 26 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;	Единогласно
2.6. исключение из Устава положений, устанавливающих срок или порядок выплаты оцененной независимым оценщиком стоимости доли или части доли, участнику в случаях, предусмотренных ст. 26 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;	Единогласно
<b>Распоряжение долями</b>	
2.7. принятие решения о согласии Общества на передачу участником принадлежащей ему доли (части доли) в залог – за исключением ГБУ, МБУ, кооперативу либо Союзу кооперативов, которые не имеют права на такой залог в соответствии с пунктом 9.16 Устава;	Единогласно, без учета голосов участника, передавшего долю в залог
2.8. принятие решения о продаже принадлежащей Обществу доли или части доли участникам общества, в результате которой изменяются размеры долей его участников, а также продаже доли или части доли третьим лицам и определение иной цены на продаваемую долю;	Единогласно
2.9. решение о распределении долей в уставном капитале общества, принадлежащих Обществу, между всеми участниками Общества пропорционально их долям в уставном капитале Общества или о предложении для приобретения всем либо некоторым участникам Общества и (или) третьим лицам;	Единогласно

<p>2.10. одобрение продажи, иного отчуждения участником доли (за исключением доли ГБУ, МБУ, кооператива либо Союза кооперативов, на которые в этом вопросе наложен запрет, например в п. 9.15), другому участнику или третьему лицу в случаях, установленных Договором об осуществлении прав участников Общества;</p>	<p>Единогласно</p>
<p>2.11. одобрение продажи любой доли участников (за исключением доли ГБУ, МБУ, кооператива либо Союза кооперативов, на которые в этом вопросе наложен запрет, например, в п. 9.15), в уставном капитале Общества Стратегическому инвестору, как это определено в Договоре об осуществлении прав участников Общества;</p>	<p>Единогласно</p>
<p><u>Преимущественное право покупки долей</u></p>	
<p>2.12. внесение в Устав положений, устанавливающих преимущественное право покупки доли или части доли в уставном капитале участниками общества или обществом по заранее определенной Уставом цене, в том числе изменение размера такой цены или порядка ее определения; положений, регулирующих порядок продажи оставшейся доли или части доли третьему лицу после частичной реализации преимущественного права обществом или его участниками, по цене и на условиях, которые были сообщены обществу и его участникам, либо по цене не ниже заранее определенной Уставом цены;</p>	<p>Единогласно</p>
<p>2.13. исключение из Устава положений, устанавливающих преимущественное право покупки доли или части доли в уставном капитале участниками общества или обществом по заранее определенной Уставом цене, в том числе изменение размера такой цены или порядка ее определения; положений, регулирующих порядок продажи оставшейся доли или части доли третьему лицу после частичной реализации преимущественного права обществом или его участниками, по цене и на условиях, которые были сообщены обществу и его участникам, либо по цене не ниже заранее определенной Уставом цены;</p>	<p>Единогласно</p>
<p>2.14. внесение в Устав положений, устанавливающих возможность Участников Общества или Общества воспользоваться преимущественным правом покупки не всей доли или не всей части доли, предлагаемых к продаже, а также устанавливающих порядок осуществления участниками общества преимущественного права покупки доли или части доли в уставном капитале общества непропорционально размерам долей участников общества;</p>	<p>Единогласно</p>

2.15. исключение из Устава положений, устанавливающих возможность Участников Общества или Общества воспользоваться преимущественным правом покупки не все доли или не всей части доли, предлагаемых к продаже, а также устанавливающих порядок осуществления участниками общества преимущественного права покупки доли или части доли в уставном капитале общества непропорционально размерам долей участников Общества;	Единогласно
<b>3. Органы управления</b>	
<u>Общее собрание участников</u>	
3.1. утверждение порядка проведения общего собрания участников Общества;	Большинство
3.2. решение о возмещении расходов на подготовку, созыв и проведение общего собрания в случаях, предусмотренных законодательством;	Большинство
<u>Совет директоров</u>	
3.3. определение порядка выдвижения кандидатов в члены Совета Директоров, избрание и прекращение полномочий одного, нескольких или всех членов Совета директоров Общества. Принятие решения о выплате членам Совета директоров Общества в период исполнения ими своих обязанностей вознаграждения и (или) компенсации расходов, связанных с исполнением указанных обязанностей. Утверждение размеров указанных вознаграждений и компенсаций.	2/3
<b>4. Стратегия, бюджетирование и отчетность</b>	
<u>Годовые отчеты и бухгалтерия</u>	
4.1. утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов;	2/3
<u>Стратегия</u>	
4.2. определение основных направлений деятельности Общества, а также принятие решения об участии в ассоциациях и других объединениях коммерческих организаций.	2/3
<b>5. Существенные сделки</b>	
<u>Крупные и или существенные сделки</u>	
5.1. принятие решения о размещении Обществом облигаций и иных эмиссионных ценных бумаг;	2/3
5.2. принятие решения о совершении Обществом крупной сделки, связанной с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения Обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более пятидесяти процентов стоимости имущества Общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний	Единогласно

отчетный период, предшествующий дню принятия решения о совершении такой сделки;	
<b>Сделки с заинтересованностью</b>	
5.3. принятие решения о совершении Обществом сделки, в совершении которой имеется заинтересованность одного или нескольких участников, если сумма оплаты по сделке или стоимость имущества, являющегося предметом сделки, превышает два процента стоимости имущества Общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;	2/3 от незаинтересованных участников
<b>6. Кадры и внутренние документы/регламенты</b>	
<u>Внутренние документы общества</u>	
6.1. изменение Положений, регламентирующих действия, совершаемые для реализации статей Устава Общества	2/3
<b>7. Дочерние и зависимые общества</b>	
<u>Филиалы и структурные подразделения</u>	
7.1. принятие решения об участии Общества в других коммерческих и некоммерческих организациях	2/3
<b>8. Ревизия и Контроль</b>	
<u>Аудит</u>	
8.1. назначение аудиторской проверки, утверждение аудитора и определение размера оплаты его услуг	2/3
<u>Ревизионная комиссия</u>	
8.2. избрание и досрочное прекращение полномочий ревизионной комиссии (ревизора) Общества	2/3
<b>9. Реорганизация и ликвидация</b>	
<u>Реорганизация и ликвидация</u>	
9.1. принятие решения о реорганизации или ликвидации Общества;	Единогласно
9.2. назначение ликвидационной комиссии и утверждение ликвидационных балансов;	2/3
<b>10. Прочие вопросы</b>	
<u>Дополнение/ограничение прав и обязанностей участников</u>	
10.1. предоставление участникам Общества (или определенному участнику) дополнительных прав, а также ограничение или прекращение дополнительных прав, предоставленных всем участникам;	Единогласно
10.2. возложение на всех участников Общества дополнительных обязанностей и прекращение их;	Единогласно

10.3. ограничение или прекращение дополнительных прав, предоставленных одному или нескольким участникам;	2/3
10.4. возложение на одного или нескольких участников Общества дополнительных обязанностей, при условии, что такие участники голосуют за принятие такого решения или дают свое письменное согласие	2/3
<u>Прочие вопросы</u>	
10.5. решение иных вопросов, предусмотренных законодательством и Уставом Общества	2/3

14.1.3. Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции общего собрания, не могут быть переданы им на решение Совета директоров или исполнительному органу Общества.

14.1.4. Очередное общее собрание созывается Генеральным директором Общества один раз в год не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года. На очередном общем собрании участников утверждаются годовые результаты деятельности Общества, решаются вопросы распределения прибыли и иные вопросы.

14.1.5. Внеочередные общие собрания созываются Генеральным директором Общества по его инициативе, по требованию Совета директоров Общества, ревизионной комиссии (ревизора), аудитора, привлеченного для проверки бухгалтерской отчетности Общества в установленном порядке, а также по требованию Участников Общества, обладающих в совокупности не менее чем одной десятой от общего числа голосов Участников Общества.

14.1.6. Порядок созыва общего собрания участников Общества.

(1) Орган, созывающий общее собрание участников Общества, обязан не позднее, чем за тридцать дней до его проведения уведомить об этом каждого участника Общества заказным письмом либо вручив уведомление лично или через службу доставки под расписку Участнику (представителю Участника, либо в канцелярию, либо в секретариат Участника).

(2) В уведомлении должны быть указаны время и место проведения общего собрания участников Общества, а также предлагаемая повестка дня.

(3) Любой участник Общества вправе вносить предложения о включении в повестку дня общего собрания участников Общества дополнительных вопросов не позднее, чем за пятнадцать дней до его проведения. Дополнительные вопросы, за исключением вопросов, которые не относятся к компетенции общего собрания участников Общества или не соответствуют требованиям федеральных законов, включаются в повестку дня общего собрания участников Общества. Орган или лица, созывающие общее собрание участников Общества, не вправе вносить изменения в формулировки дополнительных вопросов, предложенных для включения в повестку дня общего собрания участников общества.

(4) В случае, если по предложению участников Общества в первоначальную повестку дня общего собрания участников Общества вносятся изменения, орган или лица, созывающие общее собрание участников Общества, обязаны не позднее чем за десять дней

до его проведения уведомить всех участников Общества о внесенных в повестку дня изменениях способом, указанным в пункте 1 настоящей статьи.

(5) К информации и материалам, подлежащим предоставлению участникам Общества при подготовке общего собрания участников Общества, относятся годовой отчет Общества, заключения ревизионной комиссии (ревизора) Общества и аудитора по результатам проверки годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов Общества, сведения о кандидате (кандидатах) в исполнительный орган Общества и ревизионную комиссию (ревизоры) Общества, проект изменений и дополнений, вносимых в учредительные документы Общества, или проекты учредительных документов Общества в новой редакции, проекты внутренних документов Общества, условия одобряемых сделок.

(6) Указанные информация и материалы в течение тридцати дней до проведения общего собрания участников Общества должны быть предоставлены всем участникам Общества для ознакомления в помещении исполнительного органа Общества. Общество обязано по требованию участника предоставить ему копии указанных документов.

14.1.7. Перед открытием общего собрания участников Общества проводится регистрация прибывших участников Общества. Не зарегистрировавшийся участник Общества (представитель участника Общества) не вправе принимать участие в голосовании.

14.1.8. Участники Общества вправе участвовать в общем собрании лично или через своих представителей, действующих на основании доверенности. Представители участников Общества должны предъявить документы, подтверждающие их надлежащие полномочия. Доверенность, выданная представителю участника Общества, должна содержать сведения о представляемом и представителе (имя или наименование, место жительства или место нахождения, паспортные данные), быть оформлена в соответствии с требованиями пунктов 4 и 5 статьи 185 Гражданского кодекса Российской Федерации или удостоверена нотариально.

14.1.9. Общее собрание участников Общества открывается в указанное в уведомлении о проведении общего собрания участников Общества время или, если все участники Общества уже зарегистрированы, ранее.

14.1.10. Общее собрание участников Общества открывается генеральным директором или Председателем Совета директоров. Общее собрание участников Общества, созванное советом директоров Общества, ревизионной комиссией (ревизором) Общества, аудитором или участниками Общества, открывает председатель совета директоров Общества, председатель ревизионной комиссии (ревизор) Общества, аудитор или один из участников Общества, созвавших данное общее собрание.

14.1.11. Лицо, открывающее общее собрание участников Общества, проводит выборы председательствующего из числа участников Общества. При голосовании по вопросу об избрании председательствующего каждый участник общего собрания участников Общества имеет один голос, а решение по указанному вопросу принимается большинством голосов от общего числа голосов участников Общества, имеющих право голосовать на данном общем собрании.

14.1.12. Каждый участник Общества имеет на общем собрании число голосов, пропорциональное его доле в уставном капитале Общества.

14.1.13. Решения по вопросам, отнесенным к компетенции общего собрания, принимаются количеством голосов, указанных в п. 14.1.2 настоящего Устава.

14.1.14. Общее собрание участников Общества вправе принимать решения только по вопросам повестки дня, сообщенным участникам Общества в соответствии с пунктом 14.1.6 настоящего Устава, за исключением случаев, если в данном общем собрании участвуют все участники Общества.

14.1.15. Генеральный директор Общества организует ведение протоколов общих собраний участников Общества, которые подписываются председателем и секретарем собрания, подшиваются в книгу протоколов и хранятся по месту нахождения Общества.

14.1.16. Книга протоколов должна в любое время предоставляться любому участнику Общества для ознакомления. По требованию участников Общества им выдаются выписки из книги протоколов, а также копии протоколов, удостоверенные директором Общества.

14.1.17. Решение общего собрания участников Общества может быть принято путем проведения заочного голосования (опросным путем). Такое голосование может быть проведено путем обмена документами посредством любого вида связи, обеспечивающего аутентичность передаваемых и принимаемых сообщений и их документальное подтверждение.

14.1.18. Решение общего собрания участников Общества по вопросам, указанным в подпункте 4.1. пункта 14.1.2 настоящего Устава, не может быть принято путем проведения заочного голосования (опросным путем).

#### 14.2. Совет директоров Общества

14.2.1. В Обществе необходимо образовать Совет директоров. Персональный состав: каждый Участник выдвигает своего кандидата, решение о ком выносит по включению в Совет директоров определяется выносит общее собрание Участников Общества. Число Совета директоров не может быть менее 3 (трех) членов. Совет директоров и Председатель Совета директоров избирает из кандидатов, предложенных Участниками по принципу: каждый Участник выдвигает одного члена Совета директоров.

14.2.2. Председатель Совета директоров имеет решающий голос при равенстве голосов при голосовании по вопросам повестки дня заседания Совета директоров.

14.2.3. Совет директоров вправе в любое время переизбрать своего Председателя большинством от общего числа членов Совета директоров из состава трёх кандидатов.

14.2.4. Полномочия Совета директоров определяются в соответствии с Уставом Общества и действующим законодательством.

14.2.5. Совет директоров избирается общим собранием Участников Общества на неопределенный срок.

14.2.6. На момент создания Общества, члены Совета директоров и Председатель Совета директоров определяются в соответствии с Договором об осуществлении прав участников Общества.

14.2.7. Лица, избранные в состав Совета директоров, могут переизбираться неограниченное число раз.

14.2.4. По решению общего собрания участников Общества членам совета директоров Общества в период исполнения ими своих обязанностей могут выплачиваться

вознаграждения и (или) компенсироваться расходы, связанные с исполнением указанных обязанностей. Размеры указанных вознаграждений и компенсаций устанавливаются решением общего собрания участников Общества.

14.2.8. Полномочия любого члена Совета директоров или всех членов Совета директоров могут быть прекращены досрочно по решению общего собрания участников Общества.

14.2.9. Председатель Совета директоров избирается членами Совета директоров из их числа большинством голосов от общего числа избранных членов Совета. Председателем Совета директоров не может быть избран единоличный исполнительный орган Общества (Генеральный директор) до сложения им своих полномочий Генерального директора.

14.2.10. Совет директоров вправе в любое время переизбрать своего Председателя из кандидатов, определяемых в соответствии с Договором об осуществлении прав участников Общества, большинством голосов от общего числа членов Совета директоров. Количественный состав Совета директоров определяется решением общего собрания Общества (не может быть менее трех членов). Голосование проводится по правилу: один член Совета, представляющего каждого Участника (имеющие проценты в уставном капитале) – один голос. В случае противоречий, вопрос выносится на Общее собрание, на котором голосование ведется по правилам: один участник – один голос, а в случае, если решение не принято и противоречие сохраняется, производится голосование, на котором решение принимается с учетом процентов, которые имеет, в виде своей доли, каждый из Участников в уставном капитале.

14.2.11. Председатель Совета директоров организует его работу, созывает заседания Совета директоров и председательствует на них, организует на заседаниях ведение протокола, подписывает протоколы заседаний.

14.2.12. Заседание совета директоров созывается Председателем совета директоров по его собственной инициативе, по требованию члена Совета директоров, Ревизионной комиссии (Ревизора) или аудитора Общества, Финансового контролера, а также участников (участника) – владельцев доли в уставном капитале Общества в размере не менее 1 (одного) процента.

14.2.13. Порядок созыва и проведения заседаний Совета директоров определяется настоящим Уставом.

14.2.14. Совет директоров вправе принимать решения путем заочного голосования (опросным путем).

14.2.15. Заседание Совета директоров правомочно, если на нем присутствует не менее 3 избранных членов Совета директоров. По вопросам, предусмотренным подпунктами 1.1. – 1.3, 4.3, 4.4. пункта 14.2.18., заседание Совета директоров правомочно, если на нем присутствует не менее 3 избранных членов Совета директоров

14.2.16. В случае если, количество членов Совета директоров становится менее необходимого кворума, предусмотренного настоящим Уставом, Общество обязано созвать внеочередное общее собрание участников для избрания нового состава Совета директоров.

14.2.17. Решения по вопросам, отнесенным к компетенции Совета директоров, принимаются количеством голосов, указанных в п. 14.2.18. настоящего Устава. При голосовании на заседании Совета директоров каждый член Совета директоров обладает

одним голосом. Передача голоса одним членом совета директоров другому члену Совета директоров не допускается.

14.2.18. На заседании Совета директоров ведется протокол, который составляется не позднее 3-х дней после его проведения. Любой Участник Общества имеет право приглашать на заседания Совета Директоров стороннего наблюдателя без права голоса.

Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции Совета директоров Общества	Количество голосов, необходимое и достаточное для принятия решения (от общего числа голосов избранных членов Совета директоров Общества)
<b>1. Органы управления</b>	
<u>Исполнительный орган</u>	
1.1. образование и досрочное прекращение полномочий исполнительных органов Общества, а также принятие решений о передаче полномочий единоличного исполнительного органа общества коммерческой организации или индивидуальному предпринимателю (далее - управляющий), утверждение такого управляющего и условий договора с исполнительным органом или управляющим	3
1.2. предварительное одобрение совмещения должностей Генеральным директором, его заместителями и директором по производству в других организациях	3
1.3. установление размера вознаграждения, денежных компенсаций, наложение взысканий и компенсация нанесённого вреда, в том числе недополученной прибыли. единоличному исполнительному органу Общества, иным лицам, участвующим в работе Общества	3
<b>2. Стратегия, бюджетирование и отчетность</b>	
<u>Бюджет</u>	
2.1. утверждение бизнес-плана, плана продаж и внесение в них изменений;	3
2.2. утверждение годового и квартального бюджета;	3
2.3. утверждение отчетов об исполнении квартального и годового бюджета;	3
<b>3. Существенные сделки</b>	
<u>Крупные и или существенные сделки</u>	
3.1. приобретение Обществом ценных бумаг (кроме акций и паев);	3

3.2. принятие решения о совершении Обществом крупной сделки, связанной с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения Обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более десяти процентов стоимости имущества Общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, предшествующий дню принятия решения о совершении такой сделки;	3
3.3. изменение формы владения, продажа, дарение, передача, получение, приобретение, прекращение, обременение любого права на интеллектуальную собственность;	3
3.4. приобретение, отчуждение, обременение Обществом любых объектов недвижимости, если такие сделки не отвечают требованиям, установленным подпунктами 3.2 и 3.7;	3
3.5. совершение любых сделок, кроме утвержденных в бюджете, если такие сделки не отвечают требованиям, установленным подпунктами 3.2., 3.3., 3.4., 3.6., 3.7.;	3
3.6. совершение сделок, связанных с получением/выдачей Обществом займов (в том числе вексельных), кредитов, а также передачей Обществом или третьим лицом обеспечений по ним, если такие сделки не отвечают требованиям, установленным подпунктами 3.2. и 3.7.;	3
<b><u>Сделки с заинтересованностью</u></b>	
3.7. принятие решения о совершении Обществом сделки, в совершении которой имеется заинтересованность участника либо участников Общества, если сумма оплаты по сделке или стоимость имущества, являющегося предметом сделки, не превышает два процента стоимости имущества Общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;	2 незаинтересованных члена Совета директоров
<b>4. Кадры и внутренние документы/регламенты</b>	
<b><u>Внутренние документы общества</u></b>	
4.1. утверждение или принятие документов, регулирующих организацию деятельности общества (внутренних документов общества);	3
4.2. утверждение политики Общества в области заработной платы и трудовых ресурсов, в том числе бонусной политики по результатам деятельности и при увольнении сотрудников, а также политики (положения) дисциплинарных и материальных взысканий;	3
<b><u>Кадры</u></b>	
4.3. избрание Финансового контролера и заместителя Финансового контролера;	3

4.4. прекращение полномочий Финансового контролера и заместителя Финансового контролера;	3
4.5. урегулирование разногласий, возникших в деятельности Генерального директора и Финансового контролера. Принятие решений по вопросам, отнесенных к их совместной компетенции, по которым невозможно принятие решений, в связи с - отсутствием выраженного согласия между Генеральным директором и Финансовым контролером;	3
4.6. принятие на работу, назначение на должность, изменение условий трудового договора сотрудника, годовое вознаграждение которого до уплаты налогов составляет 1 500 000 (Один миллион пятьсот тысяч) рублей и более;	3
4.7. утверждение кандидатуры главного бухгалтера, финансового директора и директора по производству;	3
<b>5. Дочерние и зависимые общества</b>	
<u>Филиалы и структурные подразделения</u>	
5.1. создание филиалов и открытие представительств Общества, избрание руководителей филиалов, представительств;	3
<u>Управление в дочерних компаниях</u>	
5.2. использование прав, предоставляемых принадлежащими Обществу акциями (паями, долями в уставном или складочном капитале) других коммерческих организаций;	3
5.3. выдвижение кандидатур в исполнительные органы, а также кандидатур в иные органы управления организаций, участником которых является Общество;	3
5.4. назначение лиц, представляющих общество на общих собраниях коммерческих организаций, участником которых является Общество, выдача им инструкций по голосованию;	3
5.5. принятие решений по вопросам повестки дня общих собраний коммерческих организаций, участником которых является Общество;	3
5.6. обременение принадлежащих Обществу акций, долей в уставном капитале, паев других юридических лиц;	3
<b>6. Прочие вопросы</b>	
<u>Судебные и внесудебные процессы</u>	
6.1. инициация или прекращение мировым соглашением судебных процессов с участием Общества;	3
<u>Прочие вопросы</u>	
6.2. решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции других органов управления и контроля Общества;	3

14.2.19. Протокол заседания Совета директоров подписывается председательствующим на заседании, который несет ответственность за правильность составления протокола.

14.2.2. К исключительной компетенции Совета директоров относится принятие решений:

14.3. Единоличный исполнительный орган Общества – Генеральный директор.

14.3.1. Руководство текущей деятельностью Общества за исключением тех вопросов, которые относятся к исключительной компетенции общего собрания участников и компетенции Совета директоров Общества, осуществляется единоличным постоянно действующим исполнительным органом Общества – Генеральным директором.

14.3.2. Генеральный директор избирается Советом директоров сроком на 2 (два) года. При учреждении Общества Генеральный директор также избирается общим собранием учредителей.

14.3.3. С учетом ограничений, установленных настоящим Уставом, Генеральный директор обладает следующими полномочиями:

<b>1. Стратегия, бюджетирование и отчетность</b>
<u>Бюджет</u>
1.1. составление проекта годового бюджета Общества для передачи его Совету директоров на утверждение;
<b>2. Операционная деятельность</b>
<u>Операционная деятельность</u>
2.1. действие без доверенности от имени Общества, в том числе представление его интересов в отношениях с любыми третьими лицами и совершение сделок в рамках полномочий, установленных Уставом Общества;
2.2. подписание документов в рамках полномочий, установленных Уставом Общества;
2.3. обеспечение выполнения решений общего собрания участников Общества, Совета директоров Общества;
2.4. принятие решений и издание приказов по оперативным вопросам деятельности Общества, обязательных для исполнения работниками Общества;
2.5. осуществление подготовки необходимых материалов и предложений для рассмотрения общим собранием участников и обеспечение исполнения принятых им решений;
2.6. заключение, изменение или расторжение договоров и совершение от имени Общества любых сделок или обязательств (несколько взаимосвязанных сделок), по которым Общество несет обязательство по оплате (имеет возможность отчуждения имущества) или имеет право получать денежные средства (имущество) самостоятельно в рамках утвержденных бюджетов Общества или, в случаях, предусмотренных Уставом Общества, с одобрения Финансового контролера, или общего собрания участников Общества, или Совета директоров Общества в рамках их компетенции;
2.7. открытие, осуществление контроля за ведением и закрытие от имени Общества в банках расчетных, валютных и других счетов Общества;

<b>3. Кадры и внутренние документы/регламенты</b>
<u>Внутренние документы общества</u>
3.1. определение и издание правил, процедур и других внутренних документов Общества, его филиалов и представительств, за исключением документов, утверждаемых Советом директоров Общества;
<u>Кадры</u>
3.2. издание приказов о назначении на должности работников Общества, об их переводе и увольнении, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных и имущественных взысканий в рамках утвержденной соответствующей политики Общества;
3.3. определение политики Общества в области заработной платы (в рамках полномочий, установленных Уставом Общества) и трудовых ресурсов в рамках утвержденных бюджетов Общества;
3.4. определение организационной структуры Общества, утверждение штатного расписания;
<b>4. Прочие вопросы</b>
<u>Доверенности</u>
4.1. осуществление иных полномочий, не отнесенных к компетенции общего собрания участников Общества и Совета директоров Общества.

14.3.4. С момента избрания в Обществе Финансового контролера Генеральный директор, с его предварительного письменного одобрения:

<b>1. Операционная деятельность</b>
<u>Операционная деятельность</u>
1.1. открывает, осуществляет контроль ведения и закрывает от имени Общества в банках расчетных, валютных и других счетов Общества;
<b>2. Существенные сделки</b>
<u>Крупные и или существенные сделки</u>
2.1. совершает сделки с лицами - нерезидентами РФ (в том числе действующими через представительства в РФ);
2.2. совершает сделки и осуществляет оплату услуг по договору или ряду взаимосвязанных договоров с одним контрагентом или на оказание одинаковых услуг совокупной стоимостью свыше 500 000 рублей;
2.3. совершает сделки, предметом которых является имущество стоимостью или оплата по которым превышает 1 000 000 рублей;
<b>3. Кадры и внутренние документы/регламенты</b>
<u>Кадры</u>
3.1. определяет организационную структуру Общества, утверждает штатное расписание;
<b>4. Прочие вопросы</b>
<u>Доверенности</u>
4.1. выдает доверенности на право представительства от имени Общества

14.3.5. Права и обязанности Генерального директора, порядок осуществления им полномочий по управлению Обществом устанавливаются настоящим Уставом, Договором об осуществлении прав участников Общества и договором, заключенным между Обществом в лице председателя Совета директоров, и Генеральным директором Общества.

14.3.6. Заместители директора назначаются Генеральным директором и возглавляют направления работы в соответствии с распределением обязанностей, утверждаемым Генеральным директором.

14.3.7. Заместители Генерального директора в пределах своей компетенции по доверенности действуют от имени Общества. При отсутствии Генерального директора, а также в иных случаях, когда Генеральный директор не может исполнять своих обязанностей, его функции исполняет специально уполномоченный приказом заместитель.

#### 14.4. Финансовый директор

14.4.1. В Обществе назначается Финансовый директор, кандидатура которого утверждается Советом директоров Общества, наделенный следующими полномочиями:

- (1) организует работу финансового структурного подразделения Общества;
- (2) контролирует проведение финансовых операций в Обществе;
- (3) работает с банками – кредиторами Общества;
- (4) организует и поддерживает бюджетный процесс, в т.ч. финансовое планирование, план-факт анализ и т.п. в Обществе;
- (5) нормирует материальные и трудовые затраты Общества;
- (6) проводит финансово-экономический анализ деятельности (ликвидность, рентабельность и т.п.) Общества;
- (7) осуществляет управленческий учет в Обществе;
- (8) контролирует состояние дебиторской и кредиторской задолженности в Обществе;
- (9) осуществляет финансовое делопроизводство и финансовый документооборот в Обществе;
- (10) взаимодействует с бухгалтерией.

### **Статья 15. Контроль деятельности Общества**

15.1. Контроль финансово-хозяйственной деятельности Общества осуществляет ревизионная комиссия или ревизор (на усмотрение общего собрания участников Общества). Члены ревизионной комиссии (ревизор) избираются общим собранием участников на неопределенный срок.

15.2. Ревизионная комиссия (ревизор) Общества вправе в любое время проводить проверки финансово-хозяйственной деятельности Общества и иметь доступ ко всей документации, касающейся деятельности Общества. По требованию ревизионной комиссии (ревизора) Общества Генеральный директор и работники Общества обязаны давать необходимые пояснения в устной или письменной форме.

15.3. Ревизионная комиссия (ревизор) Общества в обязательном порядке проводит проверку годовых отчетов и бухгалтерских балансов Общества до их утверждения общим собранием участников Общества. Общее собрание участников Общества не вправе утверждать годовые отчеты и бухгалтерские балансы Общества при отсутствии

заклучений ревизионной комиссии (ревизора) Общества.

15.4. Ревизионная комиссия обязана потребовать созыва внеочередного общего собрания участников, если возникла угроза существенным интересам Общества и (или) его участников или выявлены злоупотребления должностных лиц Общества.

15.5. Для проверки и подтверждения правильности годовой финансовой отчетности Общество вправе (а в случаях, предусмотренных законодательством, обязано) привлекать профессионального аудитора.

15.6. В Обществе Советом директоров может быть избран Финансовый контролер и заместитель Финансового контролера Общества на неопределенный срок из кандидатов, определяемых в соответствии с Договором об осуществлении прав участников Общества.

15.7. С момента избрания Финансового контролера все платежные документы Общества действительны при условии подписания Генеральным директором с визой Финансового контролера (или, в установленных настоящим Уставом случаях, его заместителя)

15.8. Заместитель Финансового контролера выполняет функции Финансового контролера на случай его отсутствия исключительно по причине иногородней командировки, болезни, отпуска, а также при увольнении Финансового контролера до момента переизбрания последнего.

15.9. Финансовый контролер предварительно письменно одобряет осуществление Генеральным директором полномочий, указанных в п. 14.3.4. Такое одобрение может быть выражено в отдельном документе (протоколе заседания, подписанном одновременно Директором и Финансовым контролером), либо путем предоставления письменных директив или подписания договора, контракта, соглашения, доверенности, счета, платежного поручения и т.д. Генеральным директором и Финансовым контролером, визирующим документ.

## **Статья 16. Хранение документов Общества**

16.1. Общество обязано хранить следующие документы:

(1) учредительные документы Общества, а также внесенные в учредительные документы общества и зарегистрированные в установленном порядке изменения и дополнения;

(2) протокол (протоколы, решения) собрания учредителей Общества, содержащий решение о создании Общества и об утверждении денежной оценки имущественных вкладов в уставный капитал общества, а также иные решения, связанные с созданием Общества;

(3) документ, подтверждающий государственную регистрацию Общества;

(4) документы, подтверждающие права Общества на имущество, находящееся на его балансе;

(5) внутренние документы Общества;

(6) положения о филиалах и представительствах Общества;

(7) документы, связанные с эмиссией облигаций и иных эмиссионных ценных бумаг Общества;

(8) протоколы общих собраний участников Общества, заседаний Совета директоров Общества, ревизионной комиссии Общества;

- (9) списки аффилированных лиц Общества;
- (10) заключения ревизионной комиссии (ревизора) Общества, аудитора, государственных и муниципальных органов финансового контроля;
- (11) иные документы, предусмотренные федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, внутренними документами Общества, решениями общего собрания участников Общества, Совета директоров Общества и исполнительных органов Общества.

Указанные документы хранятся по месту нахождения Общества.

## **Статья 17. Реорганизация и ликвидация Общества**

### **17.1. Реорганизация Общества**

17.1.1. Общество может быть добровольно реорганизовано по единогласному решению его участников.

17.1.2. Другие основания и порядок реорганизации Общества определяются Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

17.1.3. Реорганизация Общества может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования.

17.1.4. Не позднее тридцати дней с даты принятия решения о реорганизации Общества, а при реорганизации Общества в форме слияния или присоединения - с даты принятия решения об этом последним из Обществ, участвующих в слиянии или присоединении, Общество обязано письменно уведомить об этом всех известных ему кредиторов и опубликовать в органе печати, в котором публикуются данные о государственной регистрации юридических лиц, сообщение о принятом решении. При этом кредиторы Общества в течение тридцати дней с даты направления им уведомления или в течение тридцати дней с даты опубликования сообщения о принятом решении вправе письменно потребовать досрочного прекращения или исполнения соответствующих обязательств Общества и возмещения им убытков.

17.1.5. При слиянии Общества с другим хозяйственным Обществом все права и обязанности Общества переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

17.1.6. При присоединении Общества к другому хозяйственному Обществу к последнему переходят все права и обязанности Общества в соответствии с передаточным актом.

17.1.7. При разделении Общества все его права и обязанности переходят к Обществам, созданным в результате разделения, в соответствии с разделительным балансом.

17.1.8. При выделении из Общества одного или нескольких Обществ к каждому из них переходит часть прав и обязанностей реорганизованного Общества в соответствии с разделительным балансом.

17.1.9. Общество вправе преобразоваться в хозяйственное общество другого вида, хозяйственное товарищество или производственный кооператив. При преобразовании Общества к юридическому лицу, созданному в результате преобразования, переходят все его права и обязанности в соответствии с передаточным актом.

## 17.2. Ликвидация Общества

### 17.2.1. Ликвидация Общества происходит в следующих случаях:

- (1) по решению общего собрания участников Общества, принятому единогласно;
- (2) по решению суда в случае неоднократного или грубого нарушения Обществом законодательства;
- (3) в случае признания Общества несостоятельным (банкротом);
- (4) по другим основаниям, предусмотренным законодательством.

17.2.2. Ликвидация Общества влечет за собой его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам.

17.2.3. Ликвидация Общества осуществляется ликвидационной комиссией. При добровольной ликвидации Общества ликвидационная комиссия назначается самим Обществом, при принудительной – комиссия назначается судом.

17.2.4. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами Общества.

17.2.5. Ликвидационная комиссия от имени Общества выступает в суде.

17.2.6. Ликвидационная комиссия помещает в органах печати публикацию о ликвидации Общества, о порядке и сроках заявления требований кредиторами. Этот срок не может быть менее двух месяцев с момента публикации о ликвидации.

17.2.7. Ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации Общества.

17.2.8. После окончания срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого Общества, перечне предъявленных кредиторами требований, а также результатах их рассмотрения.

17.2.9. Промежуточный ликвидационный баланс утверждается органом, принявшим решение о ликвидации Общества, по согласованию с органом, осуществляющим государственную регистрацию.

17.2.10. Если имеющиеся у ликвидируемого Общества денежные средства недостаточны для удовлетворения требования кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества Общества с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

17.2.11. Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемого Общества производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной статьей 64 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом, начиная со дня его утверждения, за исключением кредиторов третьей и четвертой очереди, выплаты которым производятся по истечении месяца со дня утверждения промежуточного ликвидационного баланса.

17.2.12. После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается органом, принявшим решение о ликвидации Общества, по согласованию с органом, осуществляющим государственную регистрацию.

17.2.13. Оставшееся после завершения расчетов с кредиторами имущество

ликвидируемого Общества распределяется ликвидационной комиссией между участниками Общества в следующей очередности:

(1) в первую очередь осуществляется выплата участникам Общества распределенной, но невыплаченной части прибыли;

(2) во вторую очередь осуществляется распределение имущества ликвидируемого Общества между участниками Общества пропорционально их долям в уставном капитале Общества.

17.2.14. Требования каждой очереди удовлетворяются после полного удовлетворения требований предыдущей очереди.

17.2.15. Если имеющегося у Общества имущества недостаточно для выплаты распределенной, но невыплаченной части прибыли, имущество Общества распределяется между его участниками пропорционально их долям в уставном капитале Общества.

17.2.16. Ликвидация Общества считается завершенной, а Общество прекратившим существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

17.2.17. При прекращении деятельности Общества в случае его реорганизации все документы (управленческие, финансово-хозяйственные, по личному составу и др.) передаются в соответствии с установленными правилами его правопреемнику.

17.2.18. При отсутствии правопреемника документы постоянного хранения, имеющие научно-историческое значение, передаются на государственное хранение в соответствующие архивы; документы по личному составу (приказы, личные дела и карточки учета, личные счета и т.п.) передаются на хранение в архив административного округа, на территории которого расположено Общество. Передача и упорядочение документов осуществляется силами и за счет средств Общества в соответствии с требованиями архивных органов.

### **3.1. ИНФОРМАЦИЯ О СОВЕТЕ ДИРЕКТОРОВ ООО «КЛАСТЕР»**

Информацию о Совете директоров можно найти в Уставе ООО «Кластер» (п. 14.1) и в Договоре об осуществлении прав участников ООО «Кластер» (п. 7.2).

**3.2. ПРОТОКОЛ ПО УТВЕРЖДЕНИЮ УЧРЕДИТЕЛЯМИ УСТАВА  
ООО «КЛАСТЕР» – НЕОБХОДИМЫЙ ДОКУМЕНТ,  
ДОПОЛНЯЮЩИЙ УСТАВ ООО «КЛАСТЕР»**

**Протокол № 1 от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.**

общего собрания учредителей (далее — Собрание) ООО «Кластер» (далее — Общество).

На Собрании присутствуют учредители Общества:

Фирма проекта, ГБУ, МБУ, Кооператив «Регион», Академия РАНХиГС, автор системы АС – Андреев С.Ю.

Приглашены: \_\_\_\_\_

**Повестка дня:**

- 1. Об учреждении Общества.**
- 2. Об утверждении размера уставного капитала Общества, определении размера и номинальной стоимости долей, утверждении порядка оплаты долей и денежной оценки имущественного права и имущества, вносимых в оплату уставного капитала Общества.**
- 3. Об определении места нахождения Общества.**
- 4. Об утверждении Устава Общества.**
- 5. Об утверждении Учредительного договора.**
- 6. Об избрании органов управления Общества.**
- 7. Об избрании Ревизионной комиссии Общества.**
- 8. О государственной регистрации Общества.**

Собрание открыто в 12 часов 00 минут.

Учредители приступают к обсуждению вопросов повестки дня Собрания.

**1. По первому вопросу повестки дня: Об учреждении Общества.**

Выступил \_\_\_\_\_ (ФИО) и предложил учредителям объединить финансовые средства и имеющиеся знания и опыт, и учредить (создать) новое юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «\_\_\_\_\_».

На голосование выносится проект решения: «Учредить (создать) новое юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «\_\_\_\_\_».

Решение по данному вопросу повестки дня принимается единогласно учредителями Общества.

Голосование:

	Наименование участника	За	Против	Воздержался
1				
2				
3				
...				
	ИТОГО			

Принято решение единогласно: «Учредить (создать) новое юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «\_\_\_\_\_».

**2. По второму вопросу повестки дня: Об утверждении размера уставного капитала Общества, определении размера и номинальной стоимости долей, утверждении порядка оплаты долей и денежной оценки имущественного права и имущества, вносимых в оплату уставного капитала Общества.**

Выступил Андреев С.Ю. и предложил учредителям утвердить размер уставного капитала Общества, определить размер и номинальную стоимость долей учредителей Общества, утвердить порядок оплаты долей и денежную оценку имущественного права и имущества, вносимых в оплату уставного капитала Общества.

На голосование выносятся проект решения:

1. Определить размер уставного капитала Общества в размере 10 000 (Десять тысяч) рублей;

2. Определить размер и номинальную стоимость долей учредителей в уставном капитале Общества следующим образом: ПРОПИСАТЬ КАЖДОМУ ЕГО ДОЛЮ

- АНДРЕЕВ Сергей Юрьевич владеет долей в уставном капитале Общества, номинальная стоимость которой 100 РУБЛЕЙ (сто рублей), что составляет 1% от размера уставного капитала Общества;

3. Порядок оплаты долей в уставном капитале Общества, деньгами по номинальной стоимости

Решение по данному вопросу повестки дня принимается единогласно учредителями Общества.

Голосование: ТАБЛИЦА ТА ЖЕ

Принято решение единогласно:

1. Определить размер уставного капитала Общества в размере 10 000 (Десять тысяч) рублей;

2. Определить размер и номинальную стоимость долей учредителей в уставном капитале Общества следующим образом: КАЖДОМУ ПРОПИСАТЬ ОТ 1 ДО 5.

Андреев Сергей Юрьевич владеет долей в уставном капитале Общества, номинальная стоимость которой 100 (сто) рублей, что составляет 1% от размера уставного капитала Общества;

3. Утвердить следующий порядок оплаты долей в уставном капитале Общества: деньгами по номинальной стоимости.

ПО КАЖДОМУ ОФОРМИТЬ ИХ ДОЛЮ ПО ТАКОЙ ЖЕ СХЕМЕ, ЧТО И АНДРЕЕВ С.Ю.

Далее учредители голосуют количеством голосов, предоставляемым пропорционально распределенным долям в уставном капитале Общества.

**3. По третьему вопросу повестки дня: Об определении места нахождения Общества.**

Выступил \_\_\_\_\_ и предложил учредителям определить следующий адрес места нахождения Общества: 000 000, Российская Федерация, город, улица, дом. Вносится проект решения: «Определить адрес места нахождения Общества: Российская Федерация, город, улица, дом.

Голосование:

Наименование участника	За	Против	Воздержался
	25 %	0	0
Итого:	100 %	0	0

Принято решение единогласно: «Определить адрес места нахождения Общества  
Город, улица, дом \_\_\_\_\_».

Место проведения Собрания: Российская Федерация, город \_\_\_\_\_.

**4. По четвертому вопросу повестки дня: Об утверждении Устава Общества.**

Выступил \_\_\_\_\_ и предложил учредителям ознакомиться с представленным проектом устава Общества, обсудить и утвердить приемлемую редакцию устава.

На голосование выносятся проект решения: «Утвердить Устав Общества».

Решение по данному вопросу повестки дня принимается единогласно учредителями Общества.

Голосование:

Наименование участника	За	Против	Воздержался
Итого:	100 %	0	0

Принято решение единогласно: «Утвердить Устав Общества».

**5. По пятому вопросу повестки дня: Об утверждении Учредительного договора.**

Выступил \_\_\_\_\_ и предложил учредителям ознакомиться с представленным проектом Учредительного договора, обсудить и утвердить приемлемую редакцию Учредительного договора.

На голосование выносятся проект решения: «Утвердить Учредительный договор».

Решение по данному вопросу повестки дня принимается единогласно учредителями Общества.

Голосование:

Наименование участника	За	Против	Воздержался
Итого:	100 %	0	0

Принято решение единогласно: «Утвердить Учредительный договор».

**6. По шестому вопросу повестки дня: Об избрании органов управления Общества.**

Выступил Андреев С.Ю. и предложил учредителям избрать органы управления Общества:

- Генеральным директором – \_\_\_\_\_

- Совет директоров из предложенных Учредителями кандидатов:

На голосование выносится проект решения: «Избрать органы управления

- Генеральным директором – \_\_\_\_\_

- Совет директоров из предложенных Учредителями кандидатов - \_\_\_\_\_

Решение по данному вопросу повестки дня принимается большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа голосов учредителей Общества.

Голосование:

	Наименование участника	За	Против	Воздержался
	Итого:	100 %	0	0

Принято решение единогласно: «Избрать органы управления Общества:

- Генеральным директором —

Совет директоров из предложенных Учредителями кандидатов:

По шестому вопросу повестки дня:

Об избрании Ревизионной комиссии Общества.

Выступил представитель учредителя \_\_\_\_\_ и предложил учредителям избрать членов Ревизионной комиссии Общества из числа следующих кандидатов: \_\_\_\_\_

На голосование выносится проект решения: «Избрать Ревизионную комиссию Общества в количестве 2 человек: \_\_\_\_\_

Решение по данному вопросу повестки дня принимается большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа голосов учредителей Общества.

Голосование:

	Наименование участника	За	Против	Воздержался
	Итого:	100 %	0	0

Принято решение единогласно: «Избрать Ревизионную комиссию Общества в количестве 2 человек: \_\_\_\_\_

**7. По седьмому вопросу повестки дня: О государственной регистрации Общества.**

Выступил \_\_\_\_\_ и предложил поручить Генеральному директору ООО «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ подготовить и подать в компетентные органы заявление и все документы, а также осуществить все другие действия, необходимые для государственной регистрации Общества.

На голосование выносится проект решения: «Поручить Генеральному директору ООО «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ подготовить и подать в компетентные органы заявление и все документы, а также осуществить все другие действия, необходимые для государственной регистрации Общества».

Голосование:

	Наименование участника	За	Против	Воздержался
	Итого:	100 %	0	0

Принято решение единогласно: «Поручить Генеральному директору ООО «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ подготовить и подать в компетентные органы заявление и все документы, а также осуществить все другие действия, необходимые для государственной регистрации Общества».

Повестка дня исчерпана, все принятые решения оглашены \_\_\_\_\_

Собрание закрыто в 14 часов 00 минут.

Настоящий протокол составлен «\_\_»\_\_\_\_20\_\_года.

Подписи Учредителей:

ФИРМА ПРОЕКТА,

ГБУ,

МБУ,

КООПЕРАТИВ «РЕГИОН»,

СЗИУ (ФИЛИАЛ АКАДЕМИИ РАНХиГС),

АВТОР СИСТЕМЫ АС - АНДРЕЕВ С.Ю.

### 3.2.1. Договор об осуществлении прав участников Общества с ограниченной ответственностью «Кластер»

Город \_\_\_\_\_

20\_\_ год

Город, улица, дом \_\_\_\_\_ в лице Генерального директора \_\_\_\_\_, действующего на основании Устава, проводит совещание Участников с целью заключить Договор \_\_\_\_\_.

Общество с ограниченной ответственностью «Кластер» действуют в соответствии с законодательством Российской Федерации и зарегистрировано по адресу: \_\_\_\_\_.

Перечень Участников: ФИО лица, выступающим доверенным лицом, юридические атрибуты, адрес (ГБУ, МБУ, «Фирма проекта», потребительский кооператив «Регион», автор системы АС как физическое лицо, Академия РАНХиГС при Президенте РФ, прочие), далее совместно именуемые «Участники», заключили настоящий договор о нижеследующем:

#### 1. Общие положения

1.1. Настоящий Договор об осуществлении прав Участников (далее – «Договор») Общества с ограниченной ответственностью «Кластер» (далее – «Общество») заключен «\_\_» \_\_20\_\_ года во исполнение Устава Общества и Учредительного договора, утвержденных решением общего собрания участников Общества (Протокол № 1) «\_\_» \_\_20\_\_ года и в соответствии с Федеральным законом РФ «Об обществах с ограниченной ответственностью»

1.2. Участники владеют 100 % долей в уставном капитале Общества.

1.3. Участники заинтересованы в согласованном управлении Обществом, включая его филиалы, представительства, дочерние и зависимые структуры, для достижения целей, отвечающих интересам Участников, в том числе путем принятия соответствующих решений и осуществления соответствующих действий Участниками.

#### 2. Определения

##### 2.1. Определения

Термины, используемые в настоящем Договоре с заглавной буквы, имеют значения, установленные для них в настоящей ст. 2.1 или в иных Статьях настоящего Договора.

2.1.1. «**Аффилированное лицо**» означает, в соответствии с Законом «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», физическое или юридическое лицо, способное оказывать влияние на деятельность физических или юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

2.1.2. «**Бизнес-план**» и «**Бюджет**» означает перечень мероприятий и объёмы финансовых средств, направленных на достижение поставленных целей, и отвечающих интересам Участников, который предусматривает выполнение соответствующими Лицами определенных обязанностей, а также расчет/график финансирования соответствующим Лицом работ, связанных с реализацией бизнес-проектов Общества, а также способ, порядок

и сроки финансирования. Бизнес-план и Бюджет Общества подлежат обязательному утверждению в соответствии с настоящим Договором и Уставом Общества.

2.1.3. **«Государственный орган»** означает любой суд, комиссию, ведомство, министерство, совет, бюро, агентство или другой государственный орган любого государства.

2.1.4. **«Лицо»** означает любое физическое или юридическое лицо, обладающее дееспособностью и правоспособностью, признанной в соответствии с любым соответствующим законом.

2.1.5. **«Отчетный период»** означает период с «01» января по «31» декабря календарного года.

2.1.6. **«Рабочий день»** означает любой календарный день, за исключением субботы и воскресенья, а также законодательно закрепленных праздничных и выходных дней в соответствии с законодательством РФ, с 00 часов 00 минут до 24 часов 00 минут по московскому времени.

2.1.7. **«Разрешение»** означает все необходимые и достаточные разрешения, согласования, одобрения, регистрации и/или лицензии, предоставленные и/или полученные от любого Государственного органа и/или от любого Лица и/или его корпоративного органа управления.

2.1.8. **«Смена контроля»** имеет место в случае, если (а) размер и распределение долей в уставном капитале Участника, изменяется любым образом, и (или) (б) третье лицо (лица) получают возможность косвенно (на основании учредительных или внутренних документов Участника, на основании соглашения об осуществлении прав участников, заключаемого в отношении Участника, или иным образом) влиять на голосование в органах управления и контроля Участника.

2.1.9. **«Стратегический инвестор»** означает лицо, не являющееся Аффилированным лицом по отношению к Участникам либо Обществу, которому по согласованию всех Участников на основании пункта 14.1.2. Устава могут быть проданы (на любой стадии реализации бизнес-проектов Общества после получения инвестиций не менее 20% общего объема проекта) все доли в уставном капитале Общества, в соответствии с процедурами, установленными в Договоре, на единогласно утвержденных Участниками условиях. Исключением является возможность для ГБУ, МБУ и кооператива либо Союза кооперативов, выступающих Участниками Общества, осуществлять продажу, а также использовать в качестве залога свою долю или её часть – в том числе, по отношению к Стратегическому инвестору.

2.1.10. **«Третье лицо»** означает Лицо, не являющееся Участником Общества или Аффилированным с Участником или Обществом Лицом, а также не являющееся Стратегическим инвестором.

2.1.11. **«Устав»** означает действующую редакцию устава Общества, надлежащим образом зарегистрированную соответствующим Государственным органом в порядке, предусмотренном законодательством РФ, включая все действующие изменения и дополнения.

## **2.2. Толкование**

2.2.1. Если иное значение не вытекает из контекста, ссылки на Статьи представляют собой ссылки на Статьи настоящего Договора, а ссылки на пункты являются ссылками на пункты Статей Договора, в которых такие ссылки были сделаны.

2.2.2. Любые ссылки в настоящем Договоре на сумму в Евро или долларах США включают (если это требуется по контексту) ссылки на эквивалентную сумму в любой другой валюте или комбинации валют по официальному курсу ЦБ РФ на дату платежа или на дату определения суммы такого эквивалента, в зависимости от контекста.

2.2.3. В случае, когда в настоящем Договоре указан срок в днях и не определено иное, такой срок считается определенным в календарных днях, при этом днем считается период времени с 00 часов 00 минут до 24 часов 00 минут по московскому времени. Срок в днях с момента наступления события или исполнения действия не включает день наступления события или совершения действия (и исчисляется со дня, следующего за днем наступления такого события или совершения такого действия).

2.2.4. Ссылки на законы или нормативные акты, распоряжения или положения, основанные на таких законах, включают такие законы, нормативные акты, распоряжения или положения, которые могут периодически исправляться, изменяться, повторно устанавливаться в законодательном порядке или заменяться как до, так и после даты вступления в силу настоящего Договора, а также любые законы, нормативные акты, распоряжения или положения, которые были исправлены, изменены, повторно установлены в законодательном порядке или заменены такими законами, нормативными актами, распоряжениями или положениями.

## **3. Заверения и гарантии**

3.1. Каждый Участник заверяет и гарантирует другому Участнику, что на дату подписания и вступления в силу настоящего Договора такой Участник:

3.1.1. должным образом учрежден, законно существует и обладает устойчивым финансовым положением в соответствии с законами страны своей регистрации, и имеет все необходимые корпоративные права и полномочия для ведения своей деятельности в том виде, в котором она ведется в настоящее время, а также для заключения настоящего Договора и выполнения своих обязательств по нему;

3.1.2. имеет полномочия по заключению настоящего Договора и выполнения своих обязательств по нему;

3.1.3. совершил все действия и получил все разрешения, требуемые по применимому законодательству для подписания настоящего Договора и выполнения действий, предусмотренных в нем (включая, без ограничения, корпоративные Разрешения). Заключение настоящего Договора таким Участником, заключение и исполнение им сделок, предусмотренных в настоящем Договоре, были должным образом санкционированы всеми необходимыми действиями, и никакое другое действие, корпоративное или иное, не является и не будет являться необходимым, дабы санкционировать заключение им настоящего Договора или заключение и исполнение ею любых Сделок, предусмотренных в настоящем Договоре;

3.2. Каждый Участник заверяет и гарантирует другому Участнику, что на дату подписания и вступления в силу настоящего Договора:

3.2.1. настоящий Договор был должным образом заключен таким Участником и составляет его законное, действительное и связывающее обязательство, имеющее исковую силу в отношении него в соответствии с условиями настоящего Договора;

3.2.2. заключение таким Участником настоящего Договора и действия такого Участника в соответствии с его положениями, не противоречит и не вступит в противоречие в будущем с любыми положениями учредительных документов такого Участника;

3.2.3. действия Участника, связанные с заключением и исполнением настоящего Договора не противоречат и не будут противоречить, не приводят и не приведут в будущем к нарушению любой сделки, стороной которого является такой Участник, не приводят и не приведут в будущем к возникновению права на расторжение такой сделки или внесение в нее изменений и дополнений, а также к возникновению права на прекращение или права требовать досрочного выполнения любого обязательства по любой такой сделке, стороной которого является такой Участник;

3.2.4. не имеется никаких неисполненных обязательных решений или санкций против такого Участника, и, насколько известно или должно быть известно такому Участнику, нет никаких разбирательств против такого Участника, которые находятся в процессе рассмотрения или в отношении которых существует угроза их начала в любом суде или Государственном органе и которые могли бы ограничить или запретить настоящий Договор или любые обязательства, предусмотренные в нем, или привести к присуждению компенсации убытков или иной судебной-правовой защите в связи с таковым Договором.

3.3. Каждое из заверений и гарантий, данных Участниками в п. 3.1. и 3.2., является отдельным и действует и должно толковаться вне зависимости от иных заверений и гарантий, предусмотренных в п.3.1.и 3.2. настоящего Договора.

Все заверения и гарантии, данные Участниками в п. 3.1. и 3.2., действуют в течение срока действия настоящего Договора, и впоследствии сохраняют свою силу и продолжают действовать в течение трех лет после расторжения или иного прекращения настоящего Договора.

3.4. Каждый из подписавших Договор Участников гарантирует и несет полную ответственность, в том числе и уголовную, за нарушение таких гарантий в том, что им не подписаны и не будут подписаны в нарушение порядка, предусмотренного настоящим Договором, договоры опциона или купли-продажи доли под условием, предварительные договоры, договоры залога или иные юридически обязывающие документы в отношении существующих или приобретенных в будущем долей в уставном капитале Общества, могущие повлечь их принудительное отчуждение или перераспределение (процентное соотношение).

3.5. В случае наличия таких документов Участники соглашаются, что нарушивший Участник, давая гарантии, умышленно ввел их в заблуждение. Такой нарушивший Участник обязуется предпринять все возможные и необходимые действия для прекращения выявленных договоров без нарушения структуры владения Обществом, в том числе расторгнуть такие договоры, и за свой счет возместить убытки потерпевшим сторонам таких договоров. В противном случае любой из остальных Участников имеет право

требовать защиты своих прав в гражданском или уголовном судопроизводстве, а также возмещения нарушившим Участником убытков в размере вклада пострадавшего Участника в капитал (в том числе уставный) и/или в имущество Общества, а также упущенной выгоды исходя из расчета 24 процентов годовых, начисленных на сумму размера его вклада в уставный капитал и/или в имущество Общества.

3.6. Участники в период владения долей в уставном капитале Общества не вправе учреждать или принимать участие прямо или косвенно (опосредованно) в предприятиях и организациях, конкурирующих с Обществом.

3.7. Участники в период владения долей в уставном капитале Общества не вправе совершать от своего имени в своих интересах или интересах третьих лиц сделки, однородные с теми, которые составляют предмет деятельности Общества.

3.8. Участники гарантируют, что в течение всего срока владения Участниками долей в уставном капитале Общества, не произойдет Смены контроля, определенного Уставом.

#### **4. Деятельность общества**

4.1. Деятельность Общества будет осуществляться в соответствии с Бизнес-планами и Бюджетами, утверждаемыми Советом директоров Общества. Бизнес-планы и Бюджеты готовит Генеральный директор и предоставляет для ознакомления членам Совета директоров не позднее, чем за 5 Рабочих дней до даты заседания Совета директоров.

4.2 Каждый Участник должен получать по форме и стандартам, финансовую документацию Общества и его дочерних (зависимых) обществ, включая, но не ограничиваясь:

4.2.1. Еженедельный отчет о движении и остатках денежных средств на расчетных счетах;

4.2.2. Ежемесячный отчет о прибылях и убытках и отчет о движении денежных средств (консолидированная управленческая отчетность);

4.2.3. Ежеквартальный консолидированный бюджет на следующий квартал и отчет об исполнении бюджетов;

4.2.4. Ежегодный отчет аудитора и заключение ревизора, а также годовую финансовую отчетность.

#### **5. Осуществление прав участников на доли в уставном капитале общества**

5.1. Для выполнения договоренностей Участников, реализации бизнес-проектов Общества и скорейшего достижения основных целей Участники договорились осуществлять свои права распоряжения долями в уставном капитале Общества следующим образом:

5.1.1. Участники имеют запрет на продажу или передачу своей доли (или ее части) кому-нибудь раньше получения всех средств, запланированных на реализацию проекта (либо 20% общей суммы). Для ГБУ, МБУ, кооператива либо Союза кооперативов существует запрет на продажу своей доли или части доли в течении всего срока деятельности Общества.

5.1.2. После приведённой в п. 5.1.1. нормы, в действие вступают в силу нормы, описанные в Уставе ООО «Кластер».

## **6. Продажа стратегическому инвестору**

6.1. Продажа Стратегическому инвестору части доли, доли или всех долей в уставном капитале Общества, принадлежащих Участникам (далее – «Продажа»), осуществляется по решению общего собрания Участников Общества, принимаемому единогласно. Доли или части доли участников: ГБУ, МБУ, кооперативу либо Союзу кооперативов – не подлежат продаже в принципе, прописанном в статьях 9 и 11 Устава.

6.1.1. Если Стратегический инвестор не известен, любой из Участников Общества вправе выступить с предложением о Продаже Стратегическому инвестору и потребовать созыва Общего собрания Участников, на котором должны быть решены следующие вопросы:

I. определение способа Продажи;

II. определение цены Продажи; по решению Участников цена Продажи может быть определена независимым оценщиком (данное Лицо не должно быть Аффилированным лицом); цена Продажи долей в уставном капитале Общества должна быть единой для всех Участников;

III. определение срока, в течение которого осуществляется поиск Стратегического инвестора; по решению Участников поиск Стратегического инвестора может быть возложен на определенного Участника, либо процедура поиска может осуществляться всеми Участниками, либо поручена Генеральному директору Общества; независимо от того, на кого возложена обязанность по поиску Стратегического инвестора поиск осуществляется исходя из критериев, определенных общим собранием Участников;

IV. определение срока, в течение которого должна быть осуществлена Продажа;

V. иные существенные условия для осуществления поиска Стратегического инвестора для последующей Продажи, включая, без ограничений, обеспечительные меры (залог, поручительства, гарантии и пр.) порядок расчетов и пр.

VI. отклонить предложение о Продаже.

6.1.2. Если Стратегический инвестор известен, Участник, которому стал известен Стратегический инвестор, уведомляет остальных Участников Общества о таком лице и о существенных условиях Продажи, такой Участник вправе требовать созыва общего собрания Участников, в таком случае общее собрание должно быть проведено не позднее 40 дней с момента направления Участником требования о проведении собрания. Общее собрание Участников должно принять одно из следующих решений:

I. Продать Стратегическому инвестору те доли в уставном капитале Общества, которые не подпадают под запрет на продажу, на условиях, в срок и в порядке, определенных в уведомлении о Продаже;

II. Продать Стратегическому инвестору часть доли, долю в уставном капитале Общества, которые не подпадают под запрет на продажу, на условиях, отличных от тех, что указаны в уведомлении о Продаже; в этом случае Участники определяют срок, в течение которого проводятся переговоры со Стратегическим инвестором по урегулированию условий Продажи;

III. Отклонить Продажу;

IV. Отклонить Продажу данному Стратегическому инвестору и начать поиск Стратегического инвестора по другим критериям п. 6.1.1.

6.1.3. В случае если в течение установленного срока пп.6.1.3.1 Стратегический инвестор не найден, лицо, которому поручено осуществить поиск, обязано уведомить об этом всех Участников; Участники вправе принять одно из следующих решений:

- 6.1.3.1. продлить срок поиска, не изменяя критерий поиска,
- 6.1.3.2. изменить критерии поиска,
- 6.1.3.3. отклонить дальнейший поиск.

Если Стратегический инвестор найден, действуют условия, установленные в Уставе. В случае и в этом случае возникает противоречие, решение принимается с учетом процентов, которые имеет, в виде своей доли, каждый из Участников в уставном капитале.

Совет директоров Председатель Совета директоров избирается из кандидатов, предложенных Участниками по принципу: каждый Участник выдвигает одного члена Совета директоров.

В случае необходимости, один независимый член Совета директоров нанимается по конкурсу. Решение об этом принимает Общее собрание Участников Общества.

6.1.3.4. Председатель Совета директоров имеет решающий голос при равенстве голосов при голосовании по вопросам повестки дня заседания Совета директоров.

6.1.3.5. Совет директоров вправе в любое время переизбрать своего Председателя большинством от общего числа членов Совета директоров из состава трёх кандидатов.

6.1.3.6. Полномочия Совета директоров определяются в соответствии с Уставом Общества и действующим законодательством.

Совет директоров избирается общим собранием Участников Общества на неопределенный срок. Члены Совета директоров и Председатель Совета директоров избираются из следующих кандидатур: \_\_\_\_\_

## **7. Органы управления общества**

7.1. Органами управления Общества являются:

- Общее собрание Участников Общества;
- Совет директоров Общества;
- Генеральный директор Общества;

Органами внутреннего финансового контроля Общества являются:

- Ревизионная комиссия (Ревизор);
- Финансовый контролер (в случае его избрания).

7.1.1. Общее собрание Участников Общества является Высшим органом Общества, который руководит деятельностью Общества в соответствии с законодательством и Уставом Общества. Общее собрание может принимать к своему рассмотрению и решать любые вопросы, связанные с деятельностью Общества, отнесенные к его компетенции Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Уставом Общества.

7.1.2. Порядок созыва и проведения общих собраний Участников определен Уставом Общества.

7.2. Совет директоров Общества.

7.2.1. В Обществе должен быть образован Совет директоров. Персональный состав Совета директоров определяется решением общего собрания Участников Общества и не

может быть менее 3 (трех) членов. Голосование проводится по правилу: один член Совета, представляющего каждого Участника (имеющих проценты в уставном капитале) – один голос. В случае противоречий, вопрос выносится на Общее собрание, на котором голосование ведется по правилам: один представитель Участника – один голос. В случае: решение не принято и противоречие сохраняется, производится голосование, на котором решение принимается с учетом процентов, которые имеет, в виде своей доли, каждый из Участников в уставном капитале.

### 7.3. Генеральный директор.

7.3.1. Руководство текущей деятельностью Общества за исключением тех вопросов, которые относятся к исключительной компетенции общего собрания Участников и компетенции Совета директоров Общества, осуществляется единоличным постоянно действующим исполнительным органом Общества – Генеральным директором.

7.3.2. Генеральный директор избирается Советом директоров на срок 5 лет. Полномочия Генерального директора могут быть досрочно прекращены Советом директоров.

7.3.2.1. Участники договорились, что при утверждении и заключении трудовых или гражданско-правовых договоров с Генеральным директором Общества, его заместителями, а также директором по производству (или аналогичная должность), указанные физические Лица принимают на себя обязательства в период действия таких договоров:

- не учреждать или не принимать участие, а также не работать (на любом основании) в предприятиях и организациях, конкурирующих с Обществом;
- без одобрения Совета директоров Общества, действуя как физическое лицо либо в качестве сотрудника другого юридического лица, не совершать от своего имени в своих интересах или интересах третьих лиц сделки, однородные с теми, которые составляют предмет деятельности Общества, а также не заключать трудовые договоры, как работник или работодатель;
- в случае неисполнения обязательств, указанных в настоящем п. 7.3.2.1. возместить Обществу причиненные таким нарушением убытки, включая упущенную выгоду.

7.3.3. Права и обязанности Генерального директора, порядок осуществления им полномочий по управлению Обществом устанавливаются Уставом Общества, Договором об осуществлении прав участников Общества и трудовым договором, заключенным между Обществом в лице председателя Совета директоров и Генеральным директором Общества.

Заместители Генерального директора назначаются Генеральным директором и возглавляют направления работы в соответствии с распределением обязанностей, утвержденным Генеральным директором.

Заместители Генерального директора в пределах своей компетенции по доверенности действуют от имени Общества. При отсутствии Генерального директора, а также в иных случаях, когда Генеральный директор не может исполнять свои обязанности, его функции исполняет специально уполномоченный приказом заместитель.

### 7.4. Финансовый контролер.

7.4.1. После привлечения инвестиционного кредита для осуществления Проекта, Советом директоров Общества избирается Финансовый контролер и заместитель

Финансового контролера Общества на неопределенный срок из кандидатов, предложенных Участником 7.4.2. Заместитель Финансового контролера исполняет обязанность Финансового контролера: на случай его отсутствия исключительно по причине иногородней командировки, болезни, отпуска, а также при увольнении Финансового контролера до момента переизбрания последнего.

7.4.4. Финансовый контролер предварительно письменно согласует осуществление Генеральным директором полномочий, указанных в п. 14.3.4 Устава Общества. Такое одобрение может быть выражено в отдельном документе (протоколе, подписанном одновременно Генеральным директором и Финансовым контролером), либо путем согласования договора, контракта, соглашения, доверенности и т.д. Финансовым контролером, перед их подписанием Генеральным директором.

## **8. Информация и конфиденциальность**

8.2. Настоящим Участники обязуются предпринимать все разумные меры, чтобы сохранить конфиденциальность любой следующей информации (и обеспечить ее сохранение своими должностными лицами, работниками, агентами, экспертами и иными советниками), включая, без ограничений, информацию:

- которой они обладают или которую они приобретают (до или после заключения настоящего Договора), и которая касается бизнеса, активов или дел Общества и/или Участников, информацию о сделках, контрагентах, интеллектуальной собственности и т.д.;

- которая относится к содержанию настоящего Договора (или любого из договоров, сделок или доверенностей, заключенных и выданных в соответствии с настоящим Договором).

(Такая информация далее именуется «Конфиденциальная информация».)

8.2.1. Участник не должен использовать любую Конфиденциальную информацию для своих коммерческих целей или раскрывать ее какому-либо Лицу без согласия всех других Участников.

8.2.2. Несмотря на предыдущие положения настоящего пункта, Участник может разглашать Конфиденциальную информацию:

- в той степени, в которой ее раскрытие было обязательно в соответствии с любым применимым законом, включая, без ограничений, законодательство о ценных бумагах, законы, приказы, постановления, правила, решения или иные обязательные для исполнения решения, приказы, положения или требования любого суда, административного органа, органа местного самоуправления, фондовой биржи или иного компетентного органа;

- его профессиональным консультантам и аудиторам, в пределах, разумно необходимых для целей, связанных с настоящим Договором, с условием ее неразглашения;

- Третьему лицу или Стратегическому инвестору – потенциальному приобретателю доли в уставном капитале Общества после того, как уведомление о персоне Третьего лица или Стратегического инвестора было предоставлено другим Участникам, а также при наличии предварительного письменного обязательства Третьего лица или Стратегического инвестора о неразглашении предоставляемой ему информации;

- если она была получена соответствующим Участником из независимых источников или приобретена им с правом раскрытия;
- если она является или становится всеобщим достоянием, но не в результате нарушения настоящей статьи 8.

8.2.3. Каждый Участник должен проинформировать любое должностное лицо, работника, агента, любого эксперта или другого советника, консультирующего ее, которому такой Участник в соответствии с настоящим Договором предоставляет Конфиденциальную информацию, о том, что такая информация является конфиденциальной, а также обязать их:

- сохранять ее конфиденциальность;
- не раскрывать ее каким-либо Лицам (кроме Лиц, которым она уже была раскрыта в соответствии с положениями настоящего Договора).

Участник, раскрывающий информацию, несет ответственность за нарушение положений настоящей статьи любым Лицом, которому она была раскрыта таким Участником.

Положения настоящей статьи 8 о конфиденциальности остаются в силе в течение 5 (Пяти) лет после прекращения настоящего Договора.

## **9. Действие настоящего договора**

9.1. Срок действия настоящего Договора.

9.1.1. Настоящий Договор вступает в силу с момента государственной регистрации Общества в качестве юридического лица и действует до даты наступления более раннего из следующих условий:

- Окончания ликвидации Общества,
- Расторжения по единогласному решению всех Участников,
- Перехода права собственности на долю в уставном капитале Общества в размере 100% к одному из Участников,
- Принятия нормативно-правового акта (закона), прекращающего действие настоящего Договора,
- Продажа всех долей в уставном капитале Общества Стратегическому инвестору.

9.1.2. С момента прекращения действия настоящего Договора все права и обязательства Участников незамедлительно прекратят свое действие, за исключением тех положений, которые продолжают действовать за пределами срока действия Договора.

## **10. Прочие положения**

10.1. Уведомления.

10.1.1. Все уведомления или другие сообщения, требуемые или разрешенные настоящим Договором, вступают в силу с момента их получения и должны быть совершены в письменной форме и вручены лично или направлены с курьером или почтовым отправлением с описью вложений и уведомлением о вручении:

адрес Участников: \_\_\_\_\_

Любой запрос, уведомление или другое сообщение, врученное лично, будет считаться полученным в день фактического его вручения, а при направлении по почте — в день, указанный в уведомлении о вручении, как дата вручения.

10.2. Применимое право.

Настоящий Договор и права и обязанности по нему регулируются и толкуются в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом, в котором имеется описание прав и действий Участников.

10.3. Участники соглашаются, что любые противоречия, конфликты и споры любого характера, которые могут возникнуть вследствие или в связи с настоящим Договором, они будут пытаться разрешить путем голосований и переговоров. Однако, в случае недостижения удовлетворительного для участников спора или конфликта результата, такой спор может быть передан на разрешение Арбитражного суда.

10.4. Участники соглашаются взамен положений, являющихся недействительными, внести изменения и дополнения в настоящий Договор, направленные на достижение той же цели, которую преследовали положения, признанные недействительными.

10.5. Настоящий Договор заключен на русском языке в оригинальных экземплярах, по одному для каждого Участника.

10.6. Любые изменения и/или дополнения к настоящему Договору должны быть оформлены только в письменной форме и являются действительными, только если они подписаны всеми Участниками, содержат непосредственную ссылку на настоящий Договор и заявление Участников о внесении изменения и/или дополнения в настоящий Договор.

### ПОДПИСИ УЧАСТНИКОВ

ООО «Фирма проекта» *Генеральный директор* \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

ГБУ «\_\_\_\_\_» *Директор* \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

МБУ «\_\_\_\_\_» *Директор* \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

Участники:

*Андреев Сергей Юрьевич (автор системы АС)* \_\_\_\_\_

*Академия – филиал СЗИУ* *Директор* \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

*Прочие участники, в том числе Председатель потребительского кооператива «Регион»*

### 3.3. ПРИЛОЖЕНИЕ К УСТАВУ ООО «КЛАСТЕР»

## Договор об учреждении Общества с ограниченной ответственностью «Кластер»

Город, год

Общество с ограниченной ответственностью «Фирма проекта», зарегистрированное и действующее в соответствии с законодательством Российской Федерации, \_\_\_\_\_,

#### ПЕРЕЧЕНЬ УЧРЕДИТЕЛЕЙ

Фирма проекта «\_\_\_\_\_», учредитель 1,

ГБУ «\_\_\_\_\_», учредитель 2,

МБУ «\_\_\_\_\_», учредитель 3,

Потребительский кооператив «Регион» (либо Союз кооператоров), учредитель 4,

Филиал (СЗИУ) Академии РАНХиГС при Президенте РФ, учредитель 5,

Автор системы АС С.Ю. Андреев, учредитель 6.

совместно именуемые в дальнейшем «Учредители», руководствуясь Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью», иными нормативными актами, регулирующими деятельность юридических лиц на территории РФ, заключили настоящий договор (далее «Договор») о нижеследующем:

#### 1. Общие положения и порядок совместной деятельности по созданию Общества.

1.1. Учредители решили создать хозяйственное общество в форме Общества с ограниченной ответственностью (далее по тексту «Общество»)

Фирменное наименование Общества на русском языке:

полное - **Общество с ограниченной ответственностью «Кластер»;**

сокращенное - **ООО «Кластер».**

Фирменное наименование Общества на английском языке:

полное - **Limited Liability Company «\_\_\_\_\_»;**

сокращенное – **«\_\_\_\_\_», LLC.**

Место нахождения Общества: АДРЕС \_\_\_\_\_

1.2. Общество создается без ограничения срока деятельности.

Учредительным документом Общества является Устав Общества, утвержденный общим собранием Учредителей.

В своей деятельности Общество также руководствуется настоящим Договором и Договором об осуществлении прав участников, утвержденным общим собранием Учредителей Общества.

1.3. Основной целью деятельности Общества является извлечение прибыли.

1.4. Основными видами деятельности Общества являются:

- Животноводство, растениеводство, рыбоводство и все, что относится сельскому хозяйству, включая переработку органических веществ, включая молоко и отходы;

- Производство удобрений и азотных соединений;
- Производство готовых кормов и их составляющих для животных, содержащихся на фермах;
- Производство материалов для пищевой промышленности;
- Производство материалов для медицинской промышленности;
- Строительство и производство строительных материалов;
- Геологоразведка;
- Водообеспечение территорий;
- Энергообеспечение территорий;
- Производство материалов, аналогичным применяющим, с принципиально лучшими техническими качествами во всех отраслях экономики;
- Производство транспортных средств;
- Переработка бытовых и промышленных отходов;
- Производство средств связи;
- Обучение учителей школ и вузов методикам, направленных на развитие талантов каждого школьника и студента.
- Осуществление иных видов хозяйственной и коммерческой деятельности, не запрещенных действующим законодательством и настоящим Уставом, и не противоречащих предмету и основным задачам деятельности Общества.

1.5. В рамках настоящего Учредительного договора Участники обязуются совместно вести деятельность, связанную с созданием Общества:

- 1.5.1. разработать и утвердить Устав Общества,
- 1.5.2. подготовить и обеспечить проведение собраний органов управления Общества, включая собрание учредителей и избранного ими Совета директоров Общества,
- 1.5.3. определить порядок внесения вкладов в уставный капитал Общества,
- 1.5.4. организовать передачу Учредителями неденежных вкладов в уставный капитал Общества, включая подписание необходимых договоров и актов о передаче.

Все возникающие при этом разногласия разрешаются путем переговоров.

## **2. Правовой статус Общества, права и обязанности Участников Общества**

2.1. Общество является юридическим лицом по законодательству Российской Федерации, имеет в собственности обособленное имущество, учитываемое на его самостоятельном балансе, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

2.2. Общество считается созданным с момента его государственной регистрации.

2.3. Права и обязанности участников общества определяются в Уставе Общества и в Договоре об осуществлении прав участников Общества.

2.4. Участникам, по решению общего собрания участников, могут быть предоставлены дополнительные права и обязанности. Дополнительные права и обязанности, предоставленные или возложенные на определенного участника, в случае отчуждения его доли к приобретателю доли не переходят.

### **3. Уставный капитал Общества**

3.1. В целях обеспечения деятельности Общества и обеспечения интересов кредиторов, за счет вкладов Учредителей (участников) формируется уставный капитал Общества.

3.2. Уставный капитал состоит из номинальной стоимости долей участников и составляет 10 000 (десять тысяч) рублей.

3.3. Определить размер долей Учредителей (участников) в Уставном капитале следующим образом (пример):

- Учредитель 1 – владеет долей в уставном капитале Общества, номинальная стоимость которой 2 500 (две тысячи пятьсот) рублей, что составляет 25 % от размера уставного капитала Общества;

ДАЛЕЕ ВНЕСТИ ТЕКСТ ПО КАЖДОМУ УЧРЕДИТЕЛЮ В ТАКОЙ ЖЕ ФОРМЕ (учредители 2, 3, 4, 5, 6).

- Учредитель 6 – владеет долей в уставном капитале Общества, номинальная стоимость которой 100 (сто) рублей, что составляет 1% от размера уставного капитала Общества.

Оплата долей в уставном капитале Общества производится Учредителями деньгами.

3.4 В случае неполной оплаты доли в уставном капитале Общества в течение срока, определяемого в соответствии с пунктом 3.4. настоящего Договора, неоплаченная часть доли переходит к Обществу. Такая часть доли должна быть реализована Обществом в течение 1 года.

### **4. Имущество. Порядок распределения прибыли.**

4.1. Имущество и имущественные права, переданные Обществу в качестве вкладов в уставный капитал его Учредителями, дополнительных вкладов в уставный капитал его участниками, вкладов в уставный капитал третьими лицами, принимаемыми в число участников, вкладов участников в имущество Общества, а также произведенное или приобретенное Обществом в процессе его деятельности, принадлежит Обществу на праве собственности.

4.2. Прибыль, остающаяся у Общества после уплаты налогов и иных обязательных платежей, поступает в полное распоряжение Общества и используется им по своему усмотрению.

4.3. Общество вправе ежеквартально, раз в полгода или раз в год принимать решение о распределении чистой прибыли Общества между участниками. Решением Общего собрания участников о распределении чистой прибыли между участниками и на цели Общества, определяется размер чистой прибыли, подлежащей распределению, а также порядок, форма и срок выплаты. Часть прибыли Общества, предназначенная для распределения между участниками, распределяется пропорционально их долям в Уставном капитале.

4.4. Общество ведет бухгалтерский учет и предоставляет финансовую отчетность в порядке и случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Отчетным годом для Общества является календарный год – с «01» января по «31» декабря включительно.

## 5. Действие настоящего Договора

5.1. Настоящий Договор об учреждении не является учредительным документом и регулирует порядок деятельности Учредителей по созданию Общества и оплаты долей в уставном капитале Общества.

5.2. Настоящий Договор может быть изменен и/или дополнен по договоренности всех Учредителей. Все изменения и дополнения к Договору должны быть составлены в письменной форме и подписаны всеми Учредителями.

5.3. Настоящий Договор вступает в силу с даты его подписания Учредителями и действует до полного исполнения его Учредителями.

## 6. Особые условия

6.1. «Учредитель № \_\_\_\_\_», у которого после регистрации будет 51% (или более) в Уставном капитале, с целью организации проектного финансирования в течение календарного месяца обязан внести не менее 10% (десяти процентов) от согласованной стоимости Проекта на развитие производства Общества, но не менее \_\_\_\_\_ (миллионов рублей), подписав необходимые договоры и акты о передаче денежных средств.

За счёт указанных средств будут произведены следующие расходы:

1. Содержание штатных сотрудников Общества в течение календарного года;
  2. Подготовка Проекта Общества к проектному финансированию, а именно:
    - Строительный проект с разрешением на строительство;
    - Бизнес-план с финансовым планом Проекта;
    - «Due diligence» Общества и Проекта;
    - командировочные затраты;
    - другие, согласованные Общим собранием Общества или Советом директоров
- затраты по организации и началу строительства.

6.2. «Учредитель 1» с целью организации проектного финансирования, а именно привлечения инвестиционного кредита, составляющего 90% от стоимости Проекта, но не менее \_\_\_\_\_ (миллионов рублей) в течение подготовки Проекта к финансированию обязан организовать переговоры Генерального директора Общества с партнером \_\_\_\_\_ и/или иными инвесторами и кредиторами, на предмет необходимых инвестиций в Проект.

6.3. После получения необходимых инвестиций и полного возврата инвестиционного кредита, «Учредитель №» обязан продать по номинальной стоимости, за \_\_\_\_\_ (тысяч рублей), часть своей доли в Уставном капитале, а именно \_\_\_\_\_ % процентов) «Учредителю №» или Обществу в целом.

**Подписи Учредителей: Фирма проекта, ГБУ, МБУ, Кооператив «Регион» либо Союз кооператоров, СЗИУ (филиал Академия РАНХиГС), автор системы АС Андреев С.Ю.**

### 3.4. ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ООО «КЛАСТЕР»

#### Последовательность действий по внедрению системы АС в регионах (универсальный алгоритм)

*Первый этап.* Отбираются несколько крупных коммерческих проектов, которые следует в первую очередь реализовать на территории региона.

*Второй этап.* Администрация субъекта РФ (и/или муниципального округа) проводит переговоры с местными со-инвесторами (далее со-инвесторы), которые вместе, в совокупности могут внести 10% средств в состав утверждённых проектов.

*Третий этап.* Со-инвесторы из субъекта РФ, совместно со структурами ТП «Сколково» (далее – Организатор основных инвестиций и разработчик технологий) создают совместную «Фирму проектов» (или «Фирмы проектов» по каждому из проектов), в уставном капитале которой (которых) со-инвесторы получают 20-25% (блокирующий пакет). Таким образом, капитализация вложений для со-инвесторов из субъекта РФ уже на старте возрастает в два – два с половиной раза. При этом 90% средств привлекаются непосредственно в проект структурами «Сколково» (т.е. Организатором основных инвестиций и разработчиком технологий). Средства местных со-инвесторов расходуются на мероприятия по пред-проектной подготовке, включая получение разрешений на строительство, расчеты сметы затрат по бизнес-плану, и покупку участка, на территории которого будет реализован проект – что позволяет осуществлять на месте контроль за расходованием инвестиций.

*Четвёртый этап.* Привлекаются основные средства, проекты запускаются в работу Фирма проекта (Фирмы разных проектов в разных ООО «Кластер № 1, 2, 3 и т.д.», учредителями которых являться будут власть, кооперация, СЗИУ (филиал РАНХиГС), автор системы АС, фирмы проектов). **Одновременно**, формируются новые ГБУ, МБУ – или включает в Устав действующих ГБУ поправку (а также в МБУ в тех муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты). Можно использовать имеющиеся структуры ГБУ и МБУ, обязательно внося необходимые изменения в уставы этих государственных и муниципальных бюджетных учреждений (образцы Уставов имеются в Академии РАНХиГС), что позволит осуществить функции прямого участия государства и муниципалитетов в планах развития региона. **В тот же период**, формируется расширенная потребительская кооперативная сеть, позволяющая осуществлять полномасштабный сбыт продукции населению по ценам ниже среднерыночных (поскольку отсутствует ряд налогов и нет посредников-перекупщиков). Все документы для этого также имеются в Академии (у автора системы АС).

*Пятый этап.* За счёт средств местных со-инвесторов создаётся (при участии ТП «Сколково», Администрации субъекта РФ и Академии, а также привлечённых специалистов и автора системы АС Андреева С.Ю.), комплексный план развития территории региона как единого инвестиционного проекта. Все объекты, которые надлежит сделать «локомотивами развития», должны иметь логистическую связь с дорожно-транспортной, энергообеспечивающей инфраструктурой, опираться на кадровый резерв трудоспособного населения, не противоречить интересам действующего в районе бизнеса

и так далее. Учитывается также возможность ускоренной геологоразведки при условии, что часть доходов от последующего извлечения полезных ископаемых будут перечисляться в создаваемое ООО «Кластер». То есть – переходить в распоряжение участников-учредителей: инвесторов, Администрации, кооперативов и др.

***Шестой, завершающий этап.*** Создаётся ООО «Кластер», учредителями которого становятся: «Фирма (фирмы) проектов», потребительская кооперация, ГБУ, МБУ, Академия и С.Ю. Андреев. Определяется долевое участие каждого учредителя. Формируются и запускаются в реализацию инвестпроекты, предусмотренные комплексным планом развития территории. Документация по перечисленным вопросам в Академии имеется.

**3.5. ПОРЯДОК ФИНАНСИРОВАНИЯ С ПОМОЩЬЮ «ФИРМЫ ПРОЕКТА»,  
КОТОРАЯ ВХОДИТ В СОСТАВ УЧРЕДИТЕЛЕЙ ООО «КЛАСТЕР»  
(алгоритм взаимодействия сторон  
при реализации проектов развития региона по системе АС на первом этапе)**

1. Отбор первых проектов.
2. Создание «Фирмы проекта».
3. Финансовое обеспечение.

**1. Отбор первых проектов.**

1.1. В составе согласованных в ТП «Сколково» проектов перечислены:

- строительные проекты;
- сельскохозяйственные проекты;
- промышленные проекты;
- создание новых (по качеству) в разных сферах, материалов;
- проекты, связанные с очисткой воды и её дальнейшим использованием, и другие.

1.2. Для запуска проектного финансирования выбираются два «пилотных» проекта, с целью на практике отладить все этапы реализации. По каждому проекту запускает свой ООО «Кластер», номера 1, 2, 3 и т.д.

Проводится рабочее совещание в ТП «Сколково»

Утверждаются проект (примерный объём финансирования N).

Далее, для примера, рассматривается последовательность действий по одному из проектов.

**2. Создание «Фирмы проекта».**

Участниками «Фирмы проекта» являются:

- ООО «\_\_\_№\_\_\_\_\_» – 75%;
- Соинвесторы (из той территории, где будет реализоваться проект) – 20%;
- Фирма из ТП «Сколково» – 5%.

«Фирма проекта» в форме ООО имеет устав, специфически приспособленный для привлечения участников к совместной деятельности. За основу берётся устав ООО «Кластер» (см. отдельную справку). Его преимущества заключаются в следующем: несмотря на то, что фирма «№» обладает долевым участием 75%, многие вопросы решаются количеством голосов 100%-ным консенсусом (пункт Устава). Это означает, что миноритарные участники могут влиять на принятие всех стратегических решений. Опасение, будто «московская команда захватит весь бизнес, а местных соинвесторов отодвинет в сторону» – в такой ситуации не обоснованы.

90% средств привлекаются через ТП «Сколково» в качестве кредитных средств, с участием Стратегического инвестора. Там производится работа по выявлению наиболее рентабельного и высокотехнологичного проекта. За это нужно поделиться с фирмой из «Сколково», отчисляя на эту структуру несколько процентов из прибыли проекта, когда механизм начнёт работать. Для со-инвесторов доля установится – 20%.

### **3. Порядок финансирования проекта. Риски и необходимость их преодоления.**

Соинвесторы от территории, которые обладают долей 20%, вносят 10% средств на расчётный счёт фирмы. Предполагаются разные механизмы заведения этих средств с целью дальнейшего использования в проекте без привлечения (на 1 этапе) иных финансовых ресурсов.

#### ***Первая фаза.***

Расходование данных 10% предполагается на следующие цели:

- 3.1. Создание технологического проекта;
- 3.2. Создание строительного проекта;
- 3.3. Получение разрешения на строительство;
- 3.4. Бизнес-план и фин. план проекта.
- 3.5. Приобретение участков земли для реализации проекта.

На эти статьи расходуются около 3% средств (из состава 10%). После завершения данной стадии, проводится проверка проекта и его участников (due diligence) независимой консалтинговой компанией, аккредитованной Стратегическим инвестором, выделяющим 90% средств в проект. Итогом проверки становится резолюция кредитного комитета Стратегического инвестора – о целесообразности финансирования проекта в случае, если оставшиеся 7% будут (по обязательствам соинвестора) внесены и использованы для реализации проекта. Стратегический инвестор подтверждает намерение инвестировать проект: всё это происходит через два месяца после создания «Фирмы проекта».

#### ***Преодоление риска, что Стратегический инвестор откажется от дальнейшего финансирования.***

С момента подтверждения Стратегическим инвестором намерения финансировать проект, участники «Фирмы проекта» имеют возможность (в случае отсутствия дальнейшего финансирования со стороны Стратегического инвестора) потребовать возврата вложенных в Проект средств в качестве полной компенсации за понесённые убытки. Тем самым снимаются риски «омертвлённых» в проекте денег, которые пошли на создание «пустых бумажек» и не сулят в перспективе получения прибыли.

#### ***Вторая фаза.***

Стратегический инвестор, подтвердивший намерение внести 90% средств в проект, чтобы запустить его «под ключ», сделает это в случае, когда оставшиеся 7% внесённых соинвесторами денег окажутся затрачены по целевым статьям проекта. К тому моменту, когда эти 7% потрачены, открывают кредитную линию для проектного финансирования.

На что расходуются оставшиеся 7% средств, внесённых соинвесторами в «Фирму проекта»?

- 3.6. Аренда или выкуп участка земля, предназначенного для реализации проекта.
- 3.7. Землеустроительные работы, подведение инженерных коммуникаций (если после приобретения участка земли остались средства).

#### ***Третья фаза.***

Средства местных со-инвесторов полностью расходуются на мероприятия по предпроектной подготовке, включая получение разрешений на строительство, что позволяет осуществлять на месте контроль за расходованием инвестиций.

**Четвёртая фаза.** Привлекаются основные средства, проекты запускаются Фирмой проекта (Фирмами проектов) в работу. **Одновременно**, формируются ГБУ (а также МБУ в тех муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты). Можно использовать уже имеющиеся структуры ГБУ и МБУ, внося изменения в уставы этих государственных и муниципальных бюджетных учреждений (образцы Уставов имеются в Академии), что позволит осуществить функции прямого участия государства и муниципалитетов в планах развития региона. **В тот же период**, формируется расширенная потребительская кооперативная сеть, позволяющая осуществлять полномасштабный сбыт продукции населению по ценам ниже среднерыночных (поскольку отсутствует ряд налогов и нет посредников-перекупщиков). Все документы для этого также имеются в Академии.

**Пятая фаза.** За счёт средств местных со-инвесторов создаётся (при участии ТП «Сколково», Администрации субъекта РФ и муниципального округа, Академии РАНХиГС, а также привлечённых специалистов, включая автора системы АС – Андреева С.Ю.), комплексный план развития территории региона как единого инвестиционного проекта. Все объекты, которые надлежит сделать «локомотивами развития», включая рассматриваемый проект, должны иметь логистическую связь с дорожно-транспортной, энергообеспечивающей инфраструктурой, опираться на кадровый резерв трудоспособного населения, не противоречить интересам действующего в районе бизнеса и так далее. Учитывается также возможность ускоренной геологоразведки при условии, что часть доходов от последующего извлечения полезных ископаемых будут перечисляться в создаваемое ООО «Кластер». То есть – переходить в распоряжение участников-учредителей: инвесторов, Администрации, кооперативов и др.

**Шестая, завершающая фаза.** Создаётся ООО «Кластер», учредителями которого становятся: «Фирма (фирмы) проектов», потребительская кооперация, ГБУ, МБУ, Академия, автор системы АС - С.Ю. Андреев. Определяется долевое участие каждого учредителя. Формируются и запускаются в реализацию инвестпроекты, предусмотренные комплексным планом развития территории. Документация по перечисленным вопросам в Академии имеется.

### **3.6. МАКЕТ ОБРАЩЕНИЯ СО-ИНВЕСТОРА К ВОЗМОЖНОМУ ПАРТНЕРУ (Пояснительная записка: алгоритм действий при осуществлении проектов на территории вашего региона)**

Уважаемый \_\_\_\_\_!

Предлагаю Вам совместно (то есть сложив наши средства и возможности) реализовать высокорентабельный проект, бизнес-план, который высылаю в приложении к письму. Важным вопросом является финансовое обеспечение проектов – не только того, с которым я обращаюсь к Вам: это касается всякого. Раскрою суть моего предложения в пояснительной записке.

#### **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА: АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ ВАШЕГО РЕГИОНА**

##### **1. Общие положения**

Проекты реализуются на условиях со-финансирования, создавая общую фирму.

Предприниматели из региона (далее: *со-инвесторы*) вносят в проект 10% средств, а 90% средств привлекаются в качестве кредита с участием Стратегического инвестора «\_\_\_\_\_» на условиях, которые приведены ниже в разделе «Второй этап: получение кредита».

Для получения кредита создаётся совместная «Фирма проекта» - ООО «Мясной мир», учредителями которой выступают (с долевым участием):

- со-инвесторы (20%),
- ООО «Стратегический инвестор» (75%),
- Моя Фирма, которая всё организует (5%).

*Справочно: внося 10% средств, со-инвестор получает долю 20%, то есть капитализация его активов возрастает в 2 раза в момент образования «Фирмы проекта».*

Средства *со-инвестора* вносятся на р/счёт «Фирмы проекта» в размере 10%, возможно частями (обусловленными в договорах для достижения целей первого этапа).

##### **2. Первый этап: предпроектная подготовка**

*Целями первого этапа, требующими финансовых затрат со-инвестора, являются:*

2.1. выделение земельного участка под проект. При этом необходимым является наличие на участке необходимых технических условий по подключению инженерных сетей;

2.2. создание бизнес-плана в соответствии с международными стандартами. Такой план можно заказать у специализированных фирм, либо сформировать по договору с ООО «моя фирма»;

2.3. независимая экспертиза бизнес-плана в согласованной с Кредитором («DVA group», Дубай или другие организации);

2.4. наличие презентации;

2.5. получение положительного заключения госэкспертизы (получение

разрешения на строительство);

2.6. разработка проекта;

2.7. вложение аккумулированных средств непосредственно в инвестиционный проект (до 10% процентов со стороны *со-инвестора*, за вычетом средств, потраченных им на предпроектную подготовку).

*Справочно: риски и гарантии. Риском для со-инвестора может представляться вложение с его стороны средств, получение всех разрешений, создание и экспертиза бизнес-плана, разработка проекта – и неожиданный отказ Кредитора (то есть Стратегического инвестора) финансировать проект в размере своей доли 90%.*

*Гарантией в такой ситуации служат условия договора, заключаемого между со-инвесторами и ООО «моя фирма» о привлечении фирмой «Кавикорм Инжиниринг», в подобной форс-мажорной ситуации, другого Кредитора на прежних или лучших условиях.*

### **3. Второй этап: получение кредита и запуск проекта**

*Условиями кредитования являются:* сумма, залоговое обеспечение, процентная ставка, срок возврата, каникулы на выплату тела кредита, контроль за целевым расходованием средств.

3.1 Сумма кредита составляет 90% от стоимости проекта, и выделяется после выполнения условий первого этапа (создание «Фирмы проекта», являющейся получателем кредита, и выполнение всех вышеозначенных условий).

3.2 Залоговое обеспечение – все акции (доли участников) «Фирмы проекта» до полного погашения кредита: тела и процентов.

3.3. Процентная ставка – до 5% в валюте.

*Справочно, на тему «высокой» ставки.*

*а) При попытке получения кредита в валюте по более низким ставкам требуется залоговое обеспечение, когда стоимость активов равна или превосходит размеры кредита. Если такого залога нет, нет и темы для разговора. В отличие от этого, в предлагаемом нами случае, залогом служат вновь возводимые комплексы, и у Кредитора имеется абсолютная мотивация к их запуску, выходу на проектную мощность и работе до возврата средств.*

*б) В России кредиты для сельхоз-проектов могут выдаваться в размере 5% в рублях, но только для 20 крупных агрохолдингов, например, «Мираторга». В том числе, процентная ставка по кредиту может субсидироваться из федерального бюджета (как это было при получении «Мираторгом» во Внешэкономбанке кредитов в 2012-2015 годах, причём при распределении субсидий, например, на Брянскую область, «Мираторг» получил 1,4 млрд. из 1,419 млрд. рублей, выделенных на регион в целом). Если со-инвестор из Вашего региона не входит в состав фирм, аффилированных с братьями В. и А. Линниками, возглавляющими «Мираторг», то тему о кредитовании «5% в рублях» обсуждать не рекомендуется.*

3.4. Срок кредита – до 10 лет.

*Справочно: все проекты для Вашего региона рассчитаны на реализацию за 6 лет.*

3.5. Каникулы по выплате тела кредита предусмотрены – до выхода проекта на проектную мощность, в соответствии с бизнес-планом.

*Справочно: риски могут быть связаны с тем, что проценты за кредит платить в этот срок придётся, такие средства следует предусмотреть в бизнес-плане.*

3.6. Контроль за целевым расходованием средств будет установлен со стороны «Фирмы проекта» и осуществляться уполномоченным обеими сторонами лицом. В полномочия сторон будет входить возможность оперативного вмешательства, в случае отклонения параметров исполнения бизнес-плана на заранее оговорённую величину.

*Справочно: риск общего порядка.*

Вопрос формулируется так: если со-инвестор внесёт свои средства, и проект будет начат строительством и реализацией, а потом по каким-либо причинам Кредитор откажется (не сможет) финансировать проект дальше – означает ли это, что затраты со-инвестора окажутся «заморожены», при том что изъять их будет уже невозможно?

Ответ: внося свои средства в проект, Кредитор всеми силами будет стараться их возвратить – что является возможным лишь при запуске производственного комплекса. Это означает, что проблема ляжет не на плечи со-инвестора, а на плечи Кредитора и ООО «Моя фирма», с которым нужно заключить отдельный пункт договора, касающегося форс-мажорных обстоятельств такого рода.

Кроме того, инвестиционный проект, начатый реализацией, привлекателен для сторонних инвесторов гораздо больше, чем на стадии проектирования. В этой связи, в случае временной приостановки проекта, поиск дополнительных участников (в том числе, из других регионов, вкладывающих средства по той же схеме, что в Вашем регионе, и выступающих в своих субъектах РФ в качестве со-инвесторов) не представляет большого труда.

В настоящее время подобные «Фирмы проектов» созданы и создаются в ряде субъектов РФ – от республики Хакасия (ООО «Фирма проекта») и Кемеровской области (ООО «Фирма проектов»), до республики Татарстан (ООО «Фирма проекта Татарстана») и республики Дагестан. Создается группа компаний, использующих сходные условия. Условия финансирования различны, но суть везде одинакова и изложена в разделе «1. Общие положения».

#### **4. Пример: строительство свинокомплекса (СВК) на 32000 голов**

4.1. Предлагается строительство «пилотного» свинокомплекса (СВК) по откорму 32000 товарных свиней, до 160 кг. каждая, в Вашем регионе. Есть предварительный бизнес-план и Финансовая модель, которые прошли экспертизу «DVA group» (Дубай) и потенциального Кредитора, который обеспечит софинансирование в размере 90% от стоимости проекта.

Общий объем инвестиций для одного СВК с убойным цехом и переработкой в «сыровяленые окорока» по аналогии с итальянским «прошутто» (на экспорт) – 2,31 миллиарда рублей (38,5 млн. \$). Окупаемость проекта до 6 лет.

При согласии финансирования *со-инвесторами* в общем объеме 10% от стоимости проекта (231 млн. рублей, в соответствии с графиком оплаты договоров), и проведении за счёт этих средств работ по предпроектной подготовке, Кредитором принимается решение о выдаче инвестиционного кредита.

#### **4.2. Особенности проекта:**

Свинина по данной технологии производится в замкнутом цикле, не подлежит обработке анаболическими стероидами и антибиотиками, имеет себестоимость до 60 рублей за килограмм живым весом (в два раза ниже аналогов – итальянского «прошутто» или испанского «хамона»).

Сбыт всего объема произведенной продукции гарантирован (письмо от итальянского партнера компании «Евотэк инжиниринг»). Кроме этого такая продукция (высшей категории качества и низкой себестоимости) интересна как в Японии, Южной Корее, Вьетнаме, так и в Китае. И, разумеется, в России.

Директор \_\_\_\_\_

Дата, подпись.

#### **4. Устав некоммерческого потребительского кооператива «Регион» (действующий).**

Утвержден решением  
учредительного собрания  
(Протокол № 1 от 01 февраля 2017 г.)

### **УСТАВ потребительского кооператива «Регион» Санкт-Петербург, 2017**

#### **1. Общие положения**

1.1. Потребительский кооператив «Регион» (далее по тексту – потребительский кооператив) создан и действует в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом РФ от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», другими законодательными актами Российской Федерации, собственным Уставом и принимаемыми на его основе внутренними документами потребительского кооператива.

1.2. Потребительский кооператив является некоммерческой организацией, добровольным объединением граждан и юридических лиц, созданным на основе членства путем объединения его членами-пайщиками имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов.

1.3. Потребительский кооператив считается созданным (учрежденным) как юридическое лицо с момента его государственной регистрации, после чего может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в судах.

1.4. Потребительский кооператив имеет самостоятельный баланс, самостоятельно утверждённый бюджет (смету), расчетные и иные счета в банках, круглую печать, угловой штамп и бланк, может иметь свою эмблему и иную символику, зарегистрированные в установленном порядке.

1.5. Полное наименование:

**Потребительский кооператив «Регион»**

1.6. Сокращенное наименование: **ПК «Регион»**

Место нахождения потребительского кооператива: **Россия, г. Санкт-Петербург/  
Россия, г. Санкт-Петербург, ул. \_\_\_\_\_ дом \_\_\_\_\_** Потребительский кооператив создан на неопределенный срок.

#### **2. Основные понятия**

2.1. Потребительская кооперация – система организаций потребительской кооперации, созданных в целях удовлетворения материальных и иных потребностей их членов.

2.2. Потребительский кооператив – добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное, на основе членства путем объединения его членами

имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов;

2.3. Пайщик, член потребительского кооператива – гражданин, юридическое лицо, внесшие вступительный и паевой взносы и принятые в потребительский кооператив на основании процедуры предусмотренной Уставом потребительского кооператива.

2.4. Кооперативный участок – часть потребительского кооператива, который создается, как правило, по территориальному признаку, на основании решения совета потребительского кооператива или соответствующего «Положения», утвержденного советом потребительского кооператива. Кооперативный участок не имеет статуса филиала или представительства.

2.5. Уполномоченный потребительского кооператива – пайщик, избранный на собрании пайщиков кооперативного участка и наделенный полномочиями решать вопросы на общем собрании уполномоченных потребительского кооператива. Он является связующим звеном между потребительским кооперативом и пайщиками, организует деятельность потребительского кооператива на кооперативном участке. Норма представительства уполномоченных потребительского кооператива, а также их права и обязанности определяются Уставом и соответствующим Положением утвержденным советом потребительского кооператива.

2.6. Высший орган потребительского кооператива – общее собрание, которое проводится в форме общего собрания пайщиков потребительского кооператива или в форме общего собрания уполномоченных потребительского кооператива.

2.7. Представители потребительского кооператива в союзах потребительских кооперативов – пайщики, избранные на общем собрании потребительского кооператива для участия в работе общих собраний представителей союзов потребительских кооперативов, в которые входит данный потребительский кооператив.

2.8. Вступительный взнос – денежная сумма, направленная на покрытие расходов, связанных с вступлением в потребительский кооператив.

2.9. Паевой взнос – имущественный взнос пайщика в паевой фонд потребительского кооператива деньгами, ценными бумагами, земельным участком или земельной долей, другим имуществом либо имущественными или иными правами, имеющими денежную оценку.

2.10. Паевой фонд – фонд, состоящий из паевых взносов, вносимых пайщиками при создании потребительского кооператива, вступлении в него новых пайщиков, а также при текущей деятельности потребительского кооператива и являющихся одним из источников формирования имущества потребительского кооператива. Порядок формирования и использования паевого фонда определяется «Положением об имуществе и фондах потребительского кооператива».

2.11. Резервный фонд – фонд, который предназначен для покрытия убытков от чрезвычайных обстоятельств, порядок формирования и использования которого определяется «Положением об имуществе и фондах потребительского кооператива».

2.12. Неделимый фонд – часть имущества потребительского кооператива, которая не подлежит отчуждению или распределению между пайщиками, порядок формирования и

использования которого определяется «Положением об имуществе и фондах потребительского кооператива».

2.13. Участие в хозяйственной деятельности потребительского кооператива – получение товаров, имущества, продукции, услуг в потребительском кооперативе, использование возможностей потребительского кооператива, привлечение новых пайщиков в потребительский кооператив, участие в хозяйственных операциях в качестве потребителя или поставщика.

### **3. Государство и потребительский кооператив**

3.1. Государственные органы и органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в хозяйственную, финансовую и иную деятельность потребительского кооператива, за исключением случаев, предусмотренных законами Российской Федерации.

3.2. Взаимоотношения потребительского кооператива и соответствующих органов исполнительной власти определяются соглашениями.

3.3. Потребительский кооператив самостоятельно разрабатывает целевые программы своего экономического и социального развития.

3.4. Акты государственных органов или акты органов местного самоуправления, нарушающие права потребительского кооператива, могут быть признаны недействительными в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

3.5. Убытки, причиненные потребительскому кооперативу в результате незаконных действий государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, возмещаются в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

### **4. Основные принципы создания и деятельности потребительского кооператива**

4.1. Потребительский кооператив создается за счет вступительных и паевых взносов, осуществляет деятельность, направленную на удовлетворение материальных и иных потребностей своих членов.

4.2. Потребительский кооператив создается и действует на основе следующих принципов:

4.2.1. Добровольности вступления в потребительский кооператив и добровольности выхода из него.

4.2.2. Обязательности уплаты вступительного, минимального паевого и членских (ежемесячных или годовых) взносов.

4.2.3. Демократичности управления потребительским кооперативом (один пайщик – один голос, обязательная подотчетность общему собранию потребительского кооператива других органов управления, органов контроля, свободное участие пайщика в выборных органах потребительского кооператива).

4.2.4. Взаимопомощи и обеспечения пайщикам, участвующим в хозяйственной или иной деятельности потребительского кооператива, экономической (потребительской) выгоды.

4.2.5. Доступности информации о деятельности потребительского кооператива для всех пайщиков.

4.2.6. Заботы о повышении культурного уровня пайщиков.

4.3. Основными целями и задачами деятельности потребительского кооператива являются:

4.3.1. Пропаганда кооперативных идей, проведение мероприятий в целях расширения сфер и территории деятельности потребительского кооператива, привлечение в него физических и юридических лиц.

4.3.2. Реализация социальных, экономических и культурных потребностей и интересов членов (пайщиков) потребительского кооператива на основе объединения и мобилизации их материальных, финансовых, технических, интеллектуальных и информационных ресурсов, имущественных и неимущественных прав.

4.3.3. Закупка, взятие в пользование, аренду, лизинг оборудования, программного обеспечения, программно-аппаратных комплексов и систем, средств связи, имущества, имущества с целью совместного использования.

4.3.4. Защита прав и интересов своих членов как потребителей в части обеспечения их доступными имуществом и услугами.

4.3.5. Правовая помощь членам потребительского кооператива и защита их прав и законных интересов.

4.3.6. Защита финансовых интересов семей пайщиков, в том числе выдача денежных займов, товаров, имущества и других активов в безвозмездное пользование.

4.3.7. Создание системы снабжения пайщиков товарами, продукцией, услугами по выгодным ценам, в том числе организация сбора от пайщиков потребительского кооператива паевых взносов, получение у граждан и юридических лиц имущества, продукции, услуг в интересах членов (пайщиков) потребительского кооператива с последующей выдачей пайщикам этих имущества, продукции, услуг.

4.3.8. Производство имущества, продукции, услуг в интересах членов (пайщиков) потребительского кооператива с последующей выдачей им этих имущества, продукции, услуг.

4.3.9. Развитие традиций взаимопомощи и самоорганизации в сфере, непосредственно затрагивающей имущественные и потребительские интересы семьи членов-пайщиков.

4.3.10. Создание системы социальной поддержки населения, дополняющую государственную.

4.4. Предметом деятельности потребительского кооператива является любая деятельность, осуществляемая в интересах его членов (пайщиков) и для пайщиков, не запрещённая законодательством Российской Федерации, в том числе:

- финансовое посредничество в интересах пайщиков;
- удовлетворение потребностей своих членов в улучшении социальных, материальных, жилищных и жилищно-коммунальных условий; повышение культурного уровня, занятости;
- содействие возможностям членов потребительского кооператива производить, реализовывать и потреблять продукцию потребительского кооператива;
- правовое обслуживание членов кооператива и защиту их прав и законных интересов;
- общественная и личная безопасность;

- покупка, привоз, хранение, выдача товаров, а также совершение иных действий, связанных с удовлетворением потребностей пайщиков и членов их семей в товарах повседневного спроса;
- закупка в интересах пайщиков и для пайщиков недвижимого имущества, продовольственных и промышленных товаров, в том числе автомобилей и других транспортных средств, с дальнейшей выдачей им в пользование или в собственность с рассрочкой оплаты;
- кредитование и авансирование пайщиков, выдача займов пайщикам;
- привлечение заемных средств от пайщиков и других лиц;
- строительство жилых домов, квартир и других объектов жилого и нежилого назначения для пайщиков;
- помощь пайщикам в подборе и покупке жилья;
- производство ремонтно-строительных работ для нужд пайщиков;
- эксплуатация и обслуживание жилых домов и объектов нежилого назначения в интересах пайщиков;
- организация образовательных услуг в интересах пайщиков;
- заключение договоров в интересах пайщиков с действующими операторами связи для доступа к выгодным тарифам и услугам;
- содействие в обеспечении пайщиков информацией о партнёрах, возможностях и условиях привлечения инвестиций, займов и кредитов;
- юридическая помощь пайщикам, в том числе по регистрации прав на недвижимое имущество;
- установка и эксплуатация в интересах пайщиков систем и средств связи;
- производство и выдача пайщикам товаров народного потребления, продукции производственно-технического назначения;
- закупка, прокат, ремонт и обслуживание всех видов автотранспорта для нужд и в интересах пайщиков;
- организация и обслуживание автостоянок для пайщиков;
- содействие пайщикам в использовании банковских и страховых продуктов, погашении долгов и привлечении финансовых средств;
- организация спортивных и оздоровительных мероприятий для пайщиков;
- организация и проведение культурно-массовых мероприятий для пайщиков;
- организация отдыха и туризма для пайщиков;
- организация медицинской и медикаментозной помощи для пайщиков;
- издательская деятельность, тиражирование печатных изданий для выдачи пайщикам;
- ремонт и прокат всех видов бытового оборудования в интересах пайщиков.

## **5. Правомочия потребительского кооператива**

В соответствии с уставными целями и задачами потребительского кооператива обладает следующими правомочиями:

5.1. Заниматься деятельностью, направленной на удовлетворение потребностей пайщиков.

5.2. Потребительский кооператив имеет право открывать, создавать, реорганизовывать и упразднять представительства, филиалы, кооперативные участки, другие структурные подразделения, фонды, хозяйственные общества, учреждения и предприятия, наделять их основными и оборотными средствами за счет собственного имущества, определять порядок их деятельности, и осуществлять свои права в установленном порядке. Имущество за учреждениями, созданными потребителем кооперативом, закрепляется на праве оперативного управления.

5.3. Участвовать в хозяйственных обществах, кооперативах, быть вкладчиком в товариществах на вере.

5.4. Создавать фонды потребительского кооператива. Перераспределять средства между фондами потребительского кооператива.

5.5. Передавать пайщикам во временное или постоянное (бессрочное) пользование, а также в собственность имущество потребительского кооператива.

5.6. Распределять между пайщиками средства фондов на условиях и в порядке, определенных настоящим Уставом и соответствующими Положениями, утвержденными советом потребительского кооператива.

5.7. Привлекать заемные средства от пайщиков, других граждан и юридических лиц, а также выдавать займы своим пайщикам.

5.8. Осуществлять кредитование и авансирование пайщиков в соответствии с Положением, утверждаемым советом потребительского кооператива.

5.9. Совершать от своего имени всякого рода сделки и иные юридические акты с отечественными и иностранными субъектами права, строить, приобретать, отчуждать, брать в аренду, наем и поднаем, принимать и передавать в пользование юридическим лицам и отдельным гражданам всякого рода движимое и недвижимое имущество, приобретать имущественные и неимущественные права.

5.10. Свободно перемещать и передавать имущество между кооперативными участками, отделениями, филиалами, представительствами и другими структурными подразделениями потребительского кооператива, независимо от их территориального расположения, места нахождения, для осуществления своей уставной деятельности.

5.11. Представлять и защищать свои права, законные интересы своих пайщиков в органах государственной власти и местного самоуправления.

5.12. Содействовать разработке и реализации производственных, научно-технических, информационных, коммерческих, экономических, финансовых, социальных программ, программ развития отдельных отраслей народного хозяйства и регионов в интересах пайщиков, населения, организаций — участников этих программ.

5.13. Привлекать к совместной финансовой и хозяйственной деятельности других юридических лиц и граждан для ведения совместных проектов, работ, в том числе, с привлечением отечественных и иностранных специалистов на договорной (контрактной) основе и формированием временных творческих коллективов.

5.14. Учреждать средства массовой информации, издавать полиграфическую продукцию, вести рекламную деятельность, осуществлять финансирование и организацию

подготовки, выпуска и распространения издательской, кино-, фото-, теле- и видео продукции, способствующей выполнению уставных целей потребительского кооператива, в соответствии с действующим законодательством.

5.15. Проводить исследование потребительского рынка, анализировать рыночные цены на имущество, товары и услуги в интересах пайщиков.

5.16. Выполнять на некоммерческой основе, исходя из интересов пайщиков, поручения пайщиков на выполнение действий, связанных с наиболее эффективным удовлетворением потребностей пайщиков и членов их семей в товарах и услугах.

5.17. Без доверенностей заключать договоры поручения и иные посреднические сделки от имени, за счёт и в интересах пайщиков, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на покупку, приобретение, привоз, хранение, выдачу товаров, а также на совершение иных действий, связанных с удовлетворением потребностей пайщиков и членов их семей в товарах и услугах повседневного спроса.

5.18. Устанавливать в пределах своей компетенции правила, обязательные для пайщиков потребительского кооператива.

5.19. Осуществлять внешнеэкономическую деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5.20. Обжаловать в судебном порядке акты государственных органов, акты органов местного самоуправления, действия их должностных лиц, нарушающие права потребительского кооператива или его пайщиков.

5.21. От своего имени представлять интересы пайщиков в государственных и иных органах, судах.

5.22. Осуществлять иные права юридического лица, необходимые для достижения целей, предусмотренных Уставом потребительского кооператива.

5.23. Потребительский кооператив не занимается коммерческой деятельностью.

## **6. Трудовые отношения в потребительском кооперативе**

6.1. Потребительский кооператив самостоятельно осуществляет наем работников и определяет условия и размеры оплаты их труда в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом

6.2. Дисциплинарные взыскания (вплоть до освобождения от занимаемой должности) на председателя совета и председателя ревизионной комиссии потребительского кооператива налагаются только органами, избравшими этих председателей.

## **7. Прием в потребительский кооператив**

7.1. Гражданин или юридическое лицо, желающие стать пайщиками, подают в совет потребительского кооператива заявление в установленной письменной форме о приеме в потребительский кооператив. Процедуру устанавливает совет потребительского кооператива.

7.1.1. В заявлении гражданина должны быть указаны его фамилия, имя, отчество, дата рождения и место жительства, а также другие данные, установленные советом потребительского кооператива.

7.1.2. В заявлении юридического лица должны быть указаны его наименование, место нахождения, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица (основной государственный регистрационный номер), идентификационный номер налогоплательщика, банковские реквизиты, а также другие данные, установленные советом потребительского кооператива. К заявлению юридического лица могут прикладываться документы, перечень которых утверждается советом потребительского кооператива.

7.1.3. Граждане, не имеющие самостоятельного заработка, а также получающие государственные пособия, пенсию или стипендию, сообщают об этом в заявлении.

7.2. Заявление о приеме в потребительский кооператив должно быть рассмотрено в срок до 30 календарных дней советом потребительского кооператива.

7.3. Вступающий признается пайщиком в случае принятия решения о его приеме в потребительский кооператив, с момента уплаты вступительного взноса, а также минимального паевого взноса.

7.4. Лица, принятые в потребительский кооператив и внесшие вступительный и минимальный паевой взносы, получают документ, удостоверяющий их членство.

7.5. Другие вопросы, касающиеся порядка регистрации пайщиков потребительского кооператива, внесения ими паевых взносов, оформления реестра членов потребительского кооператива и т.д. определяются советом потребительского кооператива.

## **8. Права пайщиков потребительского кооператива**

Пайщики потребительского кооператива имеют право:

8.1. Вступать в потребительский кооператив на добровольной основе и выходить из него на добровольной основе;

8.2. Участвовать в деятельности потребительского кооператива, избирать и быть избранными в органы управления и органы контроля, вносить предложения об улучшении деятельности потребительского кооператива, устранении недостатков в работе его органов;

8.3. Осуществлять на основе договоров сбыт изделий и продукции личного подсобного хозяйства и промысла через организации потребительского кооператива;

8.4. Сдавать организациям потребительского кооператива, в первоочередном порядке, сельскохозяйственную продукцию и сырье для переработки, в том числе на давальческих началах;

8.5. Быть принятыми на работу в потребительский кооператив в соответствии с их образованием, профессиональной подготовкой и с учетом потребности в работниках;

8.6. Получать направления и финансовые средства на учебу в образовательные учреждения потребительской кооперации или образовательные учреждения, используемые потребительским кооперативом в интересах пайщиков;

8.7. Пользоваться объектами социального назначения на условиях, определяемых общим собранием потребительского кооператива;

8.8. Пополнять свою долю в паевом фонде в порядке, размерах и по системе, утвержденных советом потребительского кооператива;

8.9. Принимать участие в системе получения товаров, движимого и недвижимого имущества, денежных средств, услуг, других активов, а также пользования ими на

основании целевых Программ, разработанных потребительским кооперативом для своих пайщиков или на основании решений совета потребительского кооператива;

8.10. Получать информацию от органов управления и органов контроля потребительского кооператива об их деятельности;

8.11. Обращаться к общему собранию потребительского кооператива с жалобами на неправомерные действия других органов управления и органов контроля потребительского кооператива;

8.12. Обжаловать в судебном порядке решения органов управления потребительского кооператива, затрагивающие их интересы.

## **9. Обязанности пайщиков потребительского кооператива**

Пайщики потребительского кооператива обязаны:

9.1. Соблюдать Устав потребительского кооператива, выполнять решения общего собрания потребительского кооператива, других органов управления и органов контроля потребительского кооператива;

9.2. Выполнять свои обязательства перед потребительским кооперативом по участию в его хозяйственной деятельности.

9.3. Вносить вступительные, паевые, членские, членские целевые взносы, добровольные взносы в порядке, размере, способами и в сроки предусмотренными Уставом, решениями общего собрания кооператива, соответствующими Положениями, целевыми Программами потребительского кооператива.

9.4. Не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности потребительского кооператива — соблюдать принцип закрытости служебной, интеллектуальной и других видов тайн, полученных при работе в потребительском кооперативе и сотрудничестве с ним, никогда не использовать информацию, полученную в результате своей деятельности, как члена потребительского кооператива, в интересах третьих лиц;

9.5. Поддерживать деловую репутацию и доверие к потребительскому кооперативу в общественных и деловых кругах Российской Федерации, воздерживаться от всякой деятельности, которая может нанести ущерб потребительскому кооперативу;

9.6. Не вступать в отношения с третьими лицами, если это может привести к ущемлению интересов потребительского кооператива, его членов или нанести ущерб его деловой репутации или доверию к нему;

9.7. Всемерно поддерживать корпоративную культуру и этику потребительского кооператива;

9.8. Не собирать и не распространять сведения, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию членов потребительского кооператива;

9.9. В случае возникновения каких-либо конфликтов между членами потребительского кооператива, решать проблемы путем переговоров;

9.10. Беречь и укреплять имущество потребительского кооператива, нести риск случайной гибели (потери) имущества потребительского кооператива от стихийных бедствий и невосполнимых убытков, причиненных потребительскому кооперативу третьими лицами, пропорционально своему паю в Паевом фонде потребительского

кооператива.

9.11. Оказывать содействие в решении вопросов, связанных с деятельностью потребительского кооператива, в порядке и на условиях, которые будут согласованы дополнительно в каждом конкретном случае.

## **10. Прекращение членства в потребительском кооперативе**

10.1. Членство в потребительском кооперативе прекращается в случаях:

10.1.1. Добровольного выхода пайщика;

10.1.2. Выхода из общества по решению Совета в случае возникновения у пайщика трехмесячной задолженности по членским взносам;

10.1.3. Исключения пайщика;

10.1.4. Ликвидации юридического лица, являющегося пайщиком;

10.1.5. Смерти гражданина, являющегося пайщиком;

10.1.6. Ликвидации потребительского кооператива.

10.2. Заявление пайщика о добровольном выходе из потребительского кооператива рассматривается советом потребительского кооператива в течение 30 дней с момента поступления заявления.

10.3. Пайщик может быть исключен из потребительского кооператива решением общего собрания потребительского кооператива в случае неисполнения им без уважительных причин перед кооперативом своих обязанностей, установленных Уставом и/или решениями общего собрания и/или совета потребительского кооператива, либо совершения действий, наносящих ущерб потребительскому кооперативу.

10.4. Пайщик должен быть извещен в письменной форме не позднее чем за 20 дней советом потребительского кооператива о причинах вынесения на общее собрание потребительского кооператива вопроса о его исключении из потребительского кооператива и приглашен на указанное общее собрание, на котором ему должно быть предоставлено право высказать свое мнение. В случае отсутствия пайщика без уважительной причины на общем собрании потребительского кооператива оно вправе принять решение о его исключении из потребительского кооператива.

10.5. В случае смерти пайщика, его наследники могут быть приняты в потребительский кооператив, на основании решения совета потребительского кооператива.

## **11. Возврат паевого взноса выходящему или исключенному из потребительского кооператива пайщику**

11.1. Пайщику, выходящему или исключенному из потребительского кооператива, выплачивается стоимость его паевого взноса в размерах, в сроки и на условиях, которые действовали на момент вступления пайщика в потребительский кооператив, а также с учетом подписанных пайщиком документов (заявлений и договоров) или соответствующих «Положений» о целевых Программах потребительского кооператива, в которых он принимал участие, внося в инициативном порядке паевые взносы в данные целевые Программы потребительского кооператива.

11.2. Паевой взнос может выплачиваться на основании решения совета потребительского кооператива в натуральной форме, в том числе в случаях, когда паевым взносом были земельные участки или иное недвижимое имущество.

11.3. Наследникам умершего пайщика его паевой взнос передается в порядке, предусмотренном Уставом и решением общего собрания или совета потребительского кооператива. Право участия в общих собраниях потребительского кооператива и другие права пайщиков указанным наследникам не передаются.

## **12. Структура органов управления потребительского кооператива**

12.1. Управление потребительским кооперативом осуществляют общее собрание потребительского кооператива, совет и правление потребительского кооператива.

12.2. Высшим органом потребительского кооператива является общее собрание потребительского кооператива.

12.3. В период между общими собраниями потребительского кооператива управление в потребительском кооперативе осуществляет совет, который является представительным органом.

12.4. Исполнительным органом потребительского кооператива является правление потребительского кооператива.

12.5. Контроль за соблюдением Устава потребительского кооператива, его финансовой и хозяйственной деятельностью, а также за созданными им организациями и подразделениями осуществляет ревизионная комиссия (или ревизор) потребительского кооператива.

## **13. Полномочия общего собрания пайщиков потребительского кооператива**

13.1. Общее собрание пайщиков потребительского кооператива полномочно решать все вопросы, касающиеся деятельности потребительского кооператива, в том числе подтверждать или отменять решения совета, правления потребительского кооператива.

13.2. К исключительной компетенции общего собрания пайщиков потребительского кооператива относятся:

13.2.1. Принятие Устава потребительского кооператива, внесение в него изменений и дополнений;

13.2.2. Определение основных направлений деятельности кооператива;

13.2.3. Избрание председателя и членов совета, членов ревизионной комиссии (или ревизора) потребительского кооператива и прекращение их полномочий, заслушивание отчетов об их деятельности, определение средств на их содержание;

13.2.4. Определение размеров вступительного, минимального паевого и членских взносов;

13.2.5. Исключение пайщиков из потребительского кооператива;

13.2.6. Решение вопросов о создании союзов, вступлении в союзы и выходе из них;

13.2.7. Избрание представителей потребительского кооператива в союзах потребительских кооперативов;

13.2.8. Выработка наказов представителям потребительского кооператива для принятия по ним решений общими собраниями представителей потребительских кооперативов союза;

13.2.9. Утверждение программ развития потребительского кооператива, его годовых отчетов и бухгалтерских балансов;

13.2.10. Определение видов, размеров и условий формирования фондов потребительского кооператива посредством принятия «Положения об имуществе и фондах потребительского кооператива»;

13.2.11. Отчуждение недвижимого имущества потребительского кооператива;

13.2.12. Создание хозяйственных обществ;

13.2.13. Принятие решений о реорганизации и ликвидации потребительского кооператива.

13.3. Вопросы, отнесенные настоящим Уставом потребительского кооператива к исключительной компетенции общего собрания пайщиков потребительского кооператива, не могут быть переданы им на решение совета и правления потребительского кооператива.

#### **14. Собрание пайщиков кооперативного участка потребительского кооператива.**

##### **Общее собрание уполномоченных потребительского кооператива**

14.1. На основании решения совета, в потребительском кооперативе могут создаваться кооперативные участки. Деятельность кооперативных участков регулируется «Положением о кооперативных участках», утверждаемом советом потребительского кооператива. Высшим органом кооперативного участка является собрание пайщиков кооперативного участка. На данном собрании рассматриваются вопросы деятельности потребительского кооператива и кооперативного участка, а также избираются уполномоченные в порядке и по нормам представительства, определяемым советом потребительского кооператива. В таких случаях в потребительском кооперативе проводится общее собрание уполномоченных потребительского кооператива.

14.2. Общее собрание уполномоченных потребительского кооператива вправе решать все вопросы, относящиеся к полномочиям общего собрания пайщиков потребительского кооператива, за исключением вопросов о создании союзов, вступлении в союзы и выходе из них, о преобразовании потребительского кооператива в другую организационно-правовую форму.

14.3. Вопросы о создании союзов, вступлении в союзы и выходе из них, о преобразовании потребительского кооператива в другую организационно-правовую форму в обязательном порядке выносятся на собрания пайщиков всех кооперативных участков потребительского кооператива. Порядок внесения указанных вопросов в повестки собраний пайщиков кооперативных участков, рассмотрения их и подведения итогов по результатам голосования определяется советом потребительского кооператива.

14.4. Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции общего собрания уполномоченных потребительского кооператива, настоящим Уставом и «Положением о кооперативных участках» потребительского кооператива не могут быть переданы им на решение совета или правления потребительского кооператива.

14.5. Уполномоченные кооперативного участка допускаются к участию в общем собрании уполномоченных потребительского кооператива при наличии выписки из протокола, подписанной председателем и секретарем собрания пайщиков кооперативного участка.

**15. Общее собрание пайщиков потребительского кооператива, общее собрание уполномоченных потребительского кооператива, собрание пайщиков кооперативного участка потребительского кооператива**

15.1. Общее собрание пайщиков потребительского кооператива или общее собрание уполномоченных потребительского кооператива созывается советом или председателем совета или председателем правления или председателем ревизионной комиссии потребительского кооператива по мере необходимости, но не реже 1 раза в год. Уведомление пайщикам о созыве общего собрания потребительского кооператива может быть отправлено, в том числе, в виде sms-сообщения на указанный в заявлении на вступление в пайщики контактный мобильный телефон пайщика. Данное уведомление, посланное от имени совета или председателя совета или председателя правления или председателя ревизионной комиссии потребительского кооператива, приравнивается к уведомлению в письменной форме.

15.2. Решения общего собрания пайщиков или общего собрания уполномоченных потребительского кооператива оформляются протоколом, подписываются председателем и секретарем собрания. Решения общего собрания кооператива обязательны для всех пайщиков кооператива.

15.3. Порядок принятия решений общим собранием пайщиков потребительского кооператива:

15.3.1. Общее собрание пайщиков потребительского кооператива является правомочным, если на нем присутствует более 50 процентов пайщиков потребительского кооператива. Присутствие может быть личным, либо пайщик может уполномочить другого пайщика или физическое лицо, не являющееся пайщиком, представлять его интересы с правом решающего голоса.

15.3.2. Решение общего собрания пайщиков потребительского кооператива считается принятым при условии, если за него проголосовало более 50 процентов пайщиков потребительского кооператива, присутствующих на общем собрании.

15.3.3. Решение о выходе потребительского кооператива из союза, об исключении пайщика из потребительского кооператива считается принятым, если за него проголосовало не менее трех четвертей пайщиков потребительского кооператива.

15.3.4. Решение общего собрания пайщиков потребительского кооператива по вопросу отчуждения недвижимого имущества потребительского кооператива считается принятым, если вопрос включен в повестку дня не позднее, чем за семь дней до дня проведения данного собрания и за отчуждение недвижимого имущества проголосовало не менее трех четвертей пайщиков потребительского кооператива. Решение общего собрания потребительского кооператива об отчуждении недвижимого имущества должно содержать все существенные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации для соответствующих сделок.

15.3.5. Преобразование потребительского кооператива производится по единогласному решению пайщиков данного потребительского кооператива.

15.3.6. В случае отсутствия кворума или не принятом общим собранием пайщиков потребительского кооператива решении об избрании нового состава совета, ревизионной комиссии (ревизора) потребительского кооператива, председателя совета, исполнять обязанности до очередного общего собрания остается действующий до данного общего собрания состав совета, ревизионной комиссии потребительского кооператива, председатель совета.

15.4. Порядок принятия решений общим собранием уполномоченных потребительского кооператива:

15.4.1. Общее собрание уполномоченных потребительского кооператива является правомочным, если на нем присутствует более трех четвертей уполномоченных потребительского кооператива.

15.4.2. Решение общего собрания уполномоченных потребительского кооператива считается принятым, если за него проголосовало более чем 50 процентов уполномоченных потребительского кооператива, присутствующих на общем собрании.

15.4.3. В случае отсутствия кворума или непринятия решения общим собранием уполномоченных потребительского кооператива об избрании нового состава совета, ревизионной комиссии потребительского кооператива, председателя совета, исполнять обязанности до очередного общего собрания уполномоченных потребительского кооператива остается действующий до данного общего собрания уполномоченных потребительского кооператива состав совета, ревизионной комиссии потребительского кооператива, председатель совета.

15.5. Собрание пайщиков кооперативного участка потребительского кооператива созывается советом или председателем совета или председателем правления или председателем ревизионной комиссии потребительского кооператива по мере необходимости;

15.6. Порядок принятия решений собранием пайщиков кооперативного участка потребительского кооператива:

15.6.1. Собрание пайщиков кооперативного участка потребительского кооператива является правомочным, если на нем присутствует более 50 процентов пайщиков кооперативного участка потребительского кооператива. В случае отсутствия кворума для проведения собрания пайщиков кооперативного участка потребительского кооператива должно быть проведено повторное собрание пайщиков кооперативного участка потребительского кооператива с той же повесткой дня, которое правомочно, если в нем приняли участие более чем 25 процентов пайщиков кооперативного участка потребительского кооператива.

15.6.2. Решение, в том числе о создании союзов, вступлении потребительского кооператива в союзы, считается принятым, если за него проголосовало более 50 процентов пайщиков потребительского кооператива, присутствующих на собрании пайщиков кооперативного участка потребительского кооператива.

15.6.3. Решение о выходе потребительского кооператива из союза считается принятым, если за него проголосовало не менее трех четвертей пайщиков потребительского кооператива.

15.6.4. Решение о преобразовании потребительского кооператива в другую организационно-правовую форму считается принятым, если за него проголосовали все пайщики кооперативных участков потребительского кооператива.

15.6.5. Решения собраний пайщиков кооперативных участков потребительского кооператива о создании союза, вступлении в союз и выходе из него, о преобразовании потребительского кооператива в другую организационно-правовую форму являются обязательными для общего собрания уполномоченных потребительского кооператива.

15.6.6. Решения собраний пайщиков кооперативного участка потребительского кооператива по другим вопросам являются обязательными для уполномоченных при принятии решений на общем собрании уполномоченных потребительского кооператива.

15.7. Порядок принятия решений общим собранием пайщиков потребительского кооператива, общим собранием уполномоченных потребительского кооператива, собранием пайщиков кооперативного участка потребительского кооператива (тайным или открытым голосованием) определяется данными собраниями.

15.8. Пайщик, уполномоченный потребительского кооператива, имеют один голос при принятии решения общим собранием потребительского кооператива, собранием пайщиков кооперативного участка потребительского кооператива. Пайщик потребительского кооператива имеет право представлять интересы по доверенности не более чем одного другого пайщика.

15.9. Решения общего собрания потребительского кооператива могут быть обжалованы в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **16. Совет и правление потребительского кооператива**

16.1. Совет потребительского кооператива является органом управления потребительского кооператива, представляет интересы пайщиков потребительского кооператива, защищает их права и подотчетен общему собранию.

16.2. Совет потребительского кооператива осуществляет полномочия, определенные Уставом и решениями общих собраний потребительского кооператива, за исключением полномочий, отнесенных к исключительной компетенции общего собрания потребительского кооператива.

16.3. Председатель и члены совета потребительского кооператива избираются сроком на пять лет из числа не допускавших нарушений прав пайщиков и Закона «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» пайщиков потребительского кооператива и (или) представителей юридических лиц, являющихся пайщиками потребительского кооператива, и могут переизбираться неограниченное количество раз.

16.4. Председатель совета потребительского кооператива действует от имени потребительского кооператива без доверенности, если такие полномочия предоставлены ему решением общего собрания потребительского кооператива, в том числе представляет

его интересы. Председатель совета потребительского кооператива созывает общее собрание и формирует его повестку, утверждаемую решением совета кооператива, издает в пределах своей компетенции распоряжения и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками потребительского кооператива.

16.5. Члены совета потребительского кооператива исполняют свои полномочия на общественных началах. Порядок возмещения расходов, связанных с исполнением полномочий членами совета потребительского кооператива определяется общим собранием потребительского кооператива в пределах утвержденного бюджета (сметы) и на основании «Положения» о порядке использования соответствующих фондов потребительского кооператива.

16.6. Председатель совета потребительского кооператива может исполнять свои полномочия на возмездной основе, в пределах утвержденного бюджета (сметы) и на основании «Положения» о порядке использования соответствующих фондов потребительского кооператива.

16.7. Численный состав совета потребительского кооператива определяется на основании решения общего собрания потребительского кооператива.

16.8. В состав совета потребительского кооператива должны входить пайщики, являющиеся работниками потребительского кооператива, и пайщики, не являющиеся работниками потребительского кооператива.

16.9. Члены совета потребительского кооператива, исполняющие свои полномочия на общественных началах, могут быть освобождены от исполнения полномочий в любое время на основании решения общего собрания потребительского кооператива.

16.10. Председатель совета потребительского кооператива, исполняющий свои обязанности на платной основе, может быть уволен досрочно на основании решения общего собрания потребительского кооператива или совета потребительского кооператива в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

16.11. Решение об увольнении председателя совета потребительского кооператива по собственному желанию, в порядке перевода или по соглашению сторон принимается советом потребительского кооператива.

16.12. Совет потребительского кооператива в течение 30 дней со дня увольнения или освобождения от исполнения полномочий председателя совета потребительского кооператива проводит общее собрание потребительского кооператива по вопросу избрания нового председателя совета потребительского кооператива. Досрочно избранный председатель совета потребительского кооператива исполняет обязанности (полномочия) до истечения пятилетнего срока своих полномочий.

16.13. К исключительной компетенции совета потребительского кооператива относятся:

16.13.1. Проведение общих собраний потребительского кооператива и утверждение их повестки, в том числе по представлению председателя совета;

16.13.2. Определение полномочий правления потребительского кооператива, председателя правления и осуществление контроля за их деятельностью;

16.13.3. Утверждение Положения о правлении потребительского кооператива и отчета о его деятельности;

16.13.4. Утверждение бюджета и расходов потребительского кооператива;

16.13.5. Назначение, увольнение, освобождение от исполнения полномочий заместителей председателя совета потребительского кооператива, членов правления потребительского кооператива, назначение, увольнение председателя правления потребительского кооператива, заместителей председателя правления потребительского кооператива;

16.13.6. Создание кооперативных участков;

16.13.7. Создание филиалов, представительств и других структурных подразделений потребительского кооператива, назначение их руководителей;

16.13.8. Разработка и утверждение целевых Программ потребительского кооператива;

16.13.9. Отчуждение имущества потребительского кооператива, за исключением имущества, отчуждение которого относится к исключительной компетенции общего собрания потребительского кооператива;

16.13.10. Установление порядка внесения пайщиками членских взносов, а также размеров и порядка внесения пайщиками членских целевых взносов.

16.14. Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции совета, не могут быть переданы на уровень правления потребительского кооператива.

16.15. Заседания совета потребительского кооператива проводятся по мере необходимости, но не реже чем один раз в три месяца. Совет потребительского кооператива правомочен решать вопросы, если на его заседании присутствует не менее 75 процентов членов совета, в том числе председатель совета и/или его заместитель. Решения совета принимаются большинством голосов, подписываются председателем совета и секретарем заседания, а также заверяются печатью потребительского кооператива.

16.16. Пайщики вправе участвовать в заседании совета потребительского кооператива с согласия совета. Совет потребительского кооператива вправе по своему усмотрению привлекать к участию в заседаниях независимых экспертов и специалистов.

16.17. Председатель совета потребительского кооператива, его заместители и другие члены совета несут ответственность за принятые ими решения в соответствии с Уставом потребительского кооператива и законодательством Российской Федерации.

16.18. Совет потребительского кооператива не реже, чем один раз в календарный год отчитывается перед общим собранием потребительского кооператива.

16.19. Распределение полномочий между членами совета потребительского кооператива осуществляет совет потребительского кооператива.

16.20. Член совета не может быть членом правления или членом ревизионной комиссии потребительского кооператива.

16.21. Совет потребительского кооператива может исполнять функции правления до момента формирования правления.

16.22. К компетенции председателя совета потребительского кооператива относятся следующие вопросы:

16.22.1. Организация работы совета;

16.22.2. Созыв заседаний совета и их ведение;

16.22.3. Определение повестки дня заседания совета;

16.22.4. Представление совету кандидатуры на должность заместителей председателя совета, председателя правления, внесение предложений о досрочном прекращении их полномочий или освобождении от должности, предложений по количественному составу правления потребительского кооператива;

16.23. Председатель совета, его заместители могут единолично принимать решения, издавать распоряжения по вопросам, отнесенным к их компетенции. Полномочия заместителей председателя совета устанавливаются постановлением совета в форме должностных обязанностей.

16.24. Правление потребительского кооператива – исполнительный орган потребительского кооператива, создаваемый советом для руководства хозяйственной деятельностью потребительского кооператива, и подотчетный совету потребительского кооператива.

16.25. Вопросы, не относящиеся к исключительной компетенции общего собрания потребительского кооператива и исключительной компетенции совета потребительского кооператива, могут быть переданы на уровень решений правления потребительского кооператива.

16.26. Председатель правления потребительского кооператива без доверенности действует от имени потребительского кооператива, издает распоряжения и дает указания в пределах своей компетенции, обязательные для исполнения всеми работниками потребительского кооператива.

16.27. Правление потребительского кооператива несет ответственность за хозяйственную деятельность потребительского кооператива. Распределение обязанностей между членами правления потребительского кооператива осуществляется председателем правления и согласуется советом потребительского кооператива.

16.28. Отношения между потребительским кооперативом и членами правления имеют характер одного из типов отношений, регулируемых трудовым договором работодателя с работником или договором гражданско-правового характера (об оказании услуг, подряда, поручения или др.) юридического лица с физическим лицом, при этом последний должен быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя. Правовой характер и конкретные условия договоров с членами правления определяются по решению совета потребительского кооператива. Члены правления могут осуществлять свою деятельность на общественных началах.

## **17. Ревизионная комиссия потребительского кооператива, ее полномочия, ответственность членов ревизионной комиссии**

17.1. Ревизионная комиссия (или ревизор) потребительского кооператива контролирует соблюдение устава потребительского кооператива, его хозяйственную, финансовую деятельность, а также деятельность созданных потребительским кооперативом организаций, структурных подразделений, представительств и филиалов. Ревизионная комиссия потребительского кооператива подотчетна общему собранию потребительского кооператива.

17.2. Ревизионная комиссия потребительского кооператива избирает из своего состава открытым голосованием председателя ревизионной комиссии и заместителя

председателя ревизионной комиссии, в случае, если в члены ревизионной комиссии входит более одного пайщика.

17.3. Решения ревизионной комиссии потребительского кооператива рассматриваются и исполняются советом или правлением потребительского кооператива в течение 30 дней. В случае несогласия ревизионной комиссии потребительского кооператива с решением совета или правления потребительского кооператива либо при отсутствии соответствующего решения совета или правления, ревизионная комиссия потребительского кооператива передает свое решение на рассмотрение общего собрания потребительского кооператива.

17.4. Ревизионная комиссия потребительского кооператива руководствуется в своей работе Уставом потребительского кооператива и утверждаемым общим собранием потребительского кооператива Положением о ревизионной комиссии потребительского кооператива.

## **18. Имущество потребительского кооператива, источник формирования его имущества**

18.1. Собственником имущества потребительского кооператива является потребительский кооператив как юридическое лицо.

18.2. Имущество потребительского кооператива не распределяется по долям (вкладам) между пайщиками и работающими по трудовому договору (контракту) в потребительской кооперации гражданами.

18.3. Источниками формирования имущества потребительского кооператива являются паевые, членские и членские целевые взносы пайщиков, добровольные взносы, а также иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

18.4. Потребительский кооператив для выполнения своих уставных целей может создавать хозяйственные общества, медицинские, образовательные и иные учреждения, филиалы и представительства, отвечающие уставным целям потребительского кооператива, а также может быть участником хозяйственных обществ, кооперативов, вкладчиком в товариществах на вере.

18.5. Имущество за учреждениями, созданными потребительским кооперативом, закрепляется на праве оперативного управления.

## **19. Размеры вступительного, паевого и иных взносов**

19.1. Размеры вступительного и минимального паевого взносов иных взносов определяются общим собранием потребительского кооператива.

19.2. Вступительный взнос не входит в состав паевого фонда и не подлежит возврату при выходе пайщика из потребительского кооператива или при изменении решения о вступлении после внесения вступительного взноса.

19.3. Паевой взнос в потребительский кооператив пайщик может вносить деньгами, имуществом, товарами, земельными участками и иной недвижимостью, ценными бумагами, интеллектуальной собственностью, неимущественными правами и другими активами. Размер паевого взноса в денежном выражении при его внесении имуществом, товарами, земельными участками и иной недвижимостью, ценными бумагами,

интеллектуальной собственностью, неимущественными правами и другими активами определяется советом потребительского кооператива или назначаемой им комиссией. Минимальный паевой взнос вносится одновременно с подачей заявления о вступлении в потребительский кооператив.

19.4. Возврат паевого взноса пайщик может получать деньгами, имуществом, товарами, земельными участками и иной недвижимостью, ценными бумагами и другими активами на основании «Положений» о целевых Программах потребительского кооператива и/или заключенных договоров и/или решений совета потребительского кооператива.

19.5. Для осуществления своей деятельности (кроме вступительного и паевого взносов) общим собранием потребительского кооператива утверждены следующие виды взносов: членские взносы, членские целевые взносы, добровольные взносы.

## **20. Паевой и иные фонды потребительского кооператива**

Паевой фонд потребительского кооператива состоит из паевых взносов пайщиков, являющихся одним из источников формирования имущества потребительского кооператива. Паевые взносы пайщиков в потребительский кооператив являются возвратными. Пайщики имеют обязательственные права в отношении потребительского кооператива. После внесения пайщиком в Паевой фонд потребительского кооператива паевых взносов, у потребительского кооператива возникает обязанность по возврату суммы паевых взносов пайщику потребительского кооператива. Возврат пая осуществляется в порядке и сроки в соответствии с Положением, утверждаемым общим собранием пайщиков, с которым пайщик ознакомлен и выразил письменное согласие при вступлении в потребительский кооператив.

При осуществлении своей деятельности потребительский кооператив может формировать:

- 20.1. Паевой фонд ПК.
- 20.2. Неделимый фонд.
- 20.3. Специальный фонд.
- 20.4. Резервный фонд.
- 20.5. Фонд обеспечения хозяйственной деятельности.
- 20.6. Фонд развития потребительской кооперации.
- 20.7. Фонд поддержки образования.
- 20.8. Фонд поддержки здравоохранения.
- 20.9. Фонд поддержки общественной безопасности.
- 20.10. Фонд инноваций и изобретательских предложений.
- 20.11. Фонд оплаты АУП.
- 20.12. Фонд содействия кооперативному движению.
- 20.13. Фонд оплаты труда учредителей потребительского кооператива.
- 20.14. Премияльный фонд привлеченных специалистов.

20.15. Фонд паевого накопления работников-членов ПК (зачисляется часть дохода ПК, распределяемого на личные счета (пай) тех лиц, которые своим трудом формируют доход кооператива).

20.16. Фонд паевого накопления населения (социальный фонд), по решению Общего собрания ПК вносится определяемая Общим собранием доля дохода ПК, распределяемая в дальнейшем между жителями территории (членами ПК, не участвующими в качестве работников в хозяйственной деятельности ПК) по принципам и в размерах, определяемых Общим собранием ПК, либо Советом ПК (в соответствии с решением ПК по делегированию данных полномочий Совету ПК).

20.17. Иные фонды, создаваемые по решению общего собрания пайщиков.

Размеры, порядок формирования и использования фондов потребительского кооператива устанавливаются общим собранием потребительского кооператива с принятием «Положения об имуществе и фондах потребительского кооператива».

## **21. Имущественная ответственность потребительского кооператива и его членов**

21.1. Потребительский кооператив отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

21.2. Потребительский кооператив не отвечает по обязательствам пайщиков.

21.3. Потребительский кооператив обязан в течение трёх месяцев после утверждения годового бухгалтерского баланса покрыть образовавшиеся убытки за счёт резервного фонда потребительского кооператива либо путём внесения дополнительных взносов.

21.4. Пайщики потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесённой части дополнительного взноса каждого из членов потребительского кооператива.

21.5. На вступительные и паевые взносы не могут обращаться взыскания по личным долгам и обязательствам пайщиков.

## **22. Бухгалтерский учет и финансовая отчетность потребительского кооператива**

22.1. Потребительский кооператив обязан вести бухгалтерский учет, а также представлять финансовую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

22.2. Совет и правление потребительского кооператива несут ответственность за достоверность информации, содержащейся в годовом отчете и бухгалтерском балансе, полноту и достоверность информации, предоставляемой государственным органам, союзам потребительских кооперативов, пайщикам, а также за достоверность информации, предоставляемой для публикации в средствах массовой информации.

22.3. Годовой отчет о финансовой деятельности потребительского кооператива подлежит проверке ревизионной комиссией потребительского кооператива в соответствии с Уставом потребительского кооператива и положением о ревизионной комиссии потребительского кооператива.

22.4. Заключение ревизионной комиссии рассматривается на общем собрании потребительского кооператива.

### **23. Хранение документов потребительского кооператива**

Потребительский кооператив обязан хранить по месту нахождения совета потребительского кооператива следующие документы:

- 20.4. Решение о создании потребительского кооператива;
- 20.5. Документ о его государственной регистрации;
- 20.6. Устав потребительского кооператива, изменения и дополнения, внесенные в него;
- 20.7. Документы, подтверждающие права потребительского кооператива на имущество, находящееся на его балансе;
- 20.8. Положение о филиале или представительстве потребительского кооператива;
- 20.9. Документы бухгалтерского учета и финансовой отчетности;
- 20.10. Протоколы общих собраний потребительского кооператива;
- 20.11. Протоколы заседаний совета и решений правления потребительского кооператива;
- 20.12. Протоколы заседаний ревизионной комиссии потребительского кооператива;
- 20.13. Заключения аудиторской организации (индивидуального аудитора) и ревизионной комиссии потребительского кооператива;
- 20.14. Отчет о финансовом состоянии потребительского кооператива;
- 20.15. Реестр членов потребительского кооператива;
- 20.16. Иные документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

### **24. Реорганизация потребительского кооператива**

24.1. Реорганизация потребительского кооператива (слияние, присоединение, разделение, выделение) осуществляется по решению общего собрания потребительского кооператива и иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

24.2. Преобразование потребительского кооператива осуществляется по единогласному решению всех пайщиков потребительского кооператива.

### **25. Ликвидация потребительского кооператива**

25.1. Ликвидация потребительского кооператива осуществляется по решению его общего собрания или по решению суда в соответствии с законодательством Российской Федерации.

25.2. При принятии общим собранием потребительского кооператива решения о ликвидации потребительского кооператива совет потребительского кооператива незамедлительно в письменной форме сообщает об этом органу, осуществляющему государственную регистрацию юридических лиц.

25.3. Общее собрание потребительского кооператива или принявший решение о ликвидации потребительского кооператива орган назначает ликвидационную комиссию (ликвидатора) и устанавливает порядок и сроки ликвидации потребительского кооператива.

25.4. При ликвидации потребительского кооператива имущество его неделимого фонда разделу не подлежит и передается другому (другим) потребительскому кооперативу

(потребительским кооперативам) на основании решения общего собрания ликвидируемого потребительского кооператива.

25.5. Имущество потребительского кооператива, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, за исключением имущества неделимого фонда потребительского кооператива, распределяется между пайщиками пропорционально величине их паевых взносов.

#### **4.1. ПОЛОЖЕНИЕ О КООПЕРАТИВНОМ УЧАСТКЕ ПК «РЕГИОН» (ДЕЙСТВУЮЩЕЕ)**

Утверждено решением  
Общего собрания  
Потребительского кооператива «РЕГИОН»  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г.  
Председатель Совета  
\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

#### **ПОЛОЖЕНИЕ О КООПЕРАТИВНОМ УЧАСТКЕ ПК «РЕГИОН»**

##### **1. Общие положения**

1.1. Кооперативный участок (далее – УЧАСТОК) потребительского кооператива «Регион» (далее – ПК) создается на основе решения Совета ПК, и осуществляет свою деятельность в соответствии со статьями 17, 18 Закона Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» и статьями 12 – 15 Устава ПК.

1.2. Цели создания УЧАСТКА:

1.2.1. оптимизация и повышение эффективности управления ПК в целом и удаленными его участками;

1.2.2. организация комфортных условий для членов ПК (пайщиков) в осуществлении ими уставной деятельности;

1.2.3. организация обсуждения вопросов, требующих коллективного решения по деятельности ПК на отдельных территориях;

1.2.4. оперативного информирования части членов ПК при подготовке и проведении Общих собраний ПК.

1.3. УЧАСТОК является частью ПК, в которой объединено по территориальному признаку неограниченное количество пайщиков. Минимальное количество пайщиков, необходимое для формирования УЧАСТКА, – 5 членов ПК, проживающих и осуществляющих уставную деятельность на территории образуемого УЧАСТКА.

1.4. УЧАСТОК осуществляет свои полномочия в лице своих органов управления, которыми являются: общее собрание пайщиков УЧАСТКА; председатель УЧАСТКА; уполномоченные, которые избираются от пайщиков УЧАСТКА в порядке и по нормам представительства, определяемым настоящим Положением.

1.5. УЧАСТОК является структурным подразделением ПК, не имеющим статуса юридического лица и не являющимся его отделением или филиалом. Председатель УЧАСТКА назначается Советом ПК и полностью ему подотчётен.

1.6. УЧАСТОК пользуется и распоряжается имуществом, выделенным в его пользование и распоряжение ПК и не может осуществлять полномочия собственника находящегося в его распоряжении имущества.

1.7. УЧАСТОК ПК не ведёт самостоятельно финансовые и иные денежные операции. Первичные учетные бухгалтерские операции по деятельности УЧАСТКА

ведутся бухгалтером (при наличии) либо председателем УЧАСТКА и направляются в центральную бухгалтерию ПК для последующих расчетов.

## **2. Компетенция УЧАСТКА**

2.1. К компетенции общего собрания УЧАСТКА по вопросам, которые могут рассматриваться и по которым может выноситься коллективное решение членов УЧАСТКА, относятся:

2.1.1. избрание и переизбрание, досрочное прекращение полномочий Уполномоченных лиц УЧАСТКА;

2.1.2. обсуждение проектов новых документов ПК и выработка предложений, дополнений, изменений по предлагаемым редакциям;

2.1.3. выдвижение инициатив, направленных на развитие деятельности ПК;

2.1.4. выработка консолидированного мнения по различным вопросам, предложениям, касающимся деятельности ПК и УЧАСТКА;

2.1.5. информационные сообщения об итогах и перспективах работы ПК.

## **3. Правомочия УЧАСТКА**

3.1. Кооперативные участки в лице своих органов управления обладают следующими правомочиями:

3.1.1. привлечение в ПК новых пайщиков;

3.1.2. сбор вступительных и паевых взносов;

3.1.3. первичный учёт своей деятельности, сдача отчётов о принятых новых пайщиках и размерах ежемесячных доходов от деятельности УЧАСТКА;

3.1.4. изучение спроса пайщиков и населения, выполнение наказов пайщиков;

3.1.5. организация уставной деятельности ПК на территории УЧАСТКА;

3.1.6. информирование пайщиков ПК о своей деятельности, деятельности ПК и потребительской кооперации в целом;

3.1.7. взаимодействие с муниципальными и региональными администрациями;

3.1.8. согласование условий работы предприятий и подразделений ПК, обслуживающих УЧАСТКИ;

3.1.9. выработка предложений по расширению производственной базы ПК на подведомственных УЧАСТКУ территориях;

3.1.10. рассмотрение жалоб и заявлений пайщиков и внесение предложений о принятии мер в Совет ПК;

3.1.11. хранение документации общих собраний пайщиков УЧАСТКА, доведение их решений до Совета ПК и других органов управления и контроля ПК;

3.1.12. осуществление иных правомочий, отнесенных к компетенции УЧАСТКА решениями органов управления ПК.

## **4. Органы управления УЧАСТКА**

4.1. Высшим органом управления УЧАСТКА является собрание его пайщиков, которое созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в год по требованию:

4.1.1. Совета, Правления и Ревизионной комиссии потребительского общества;

4.1.2. Председателя и уполномоченных УЧАСТКА;

4.1.3. группы пайщиков, представляющей не менее 50% от общего числа пайщиков УЧАСТКА.

4.2. Общее собрание пайщиков УЧАСТКА является правомочным, если на нем присутствуют более 50% пайщиков. Решение общего собрания принимается простым большинством голосов пайщиков, присутствующих на собрании. Предложение общему собранию ПК о преобразовании ПК в другую организационно-правовую форму считается принятым, если за него проголосовали все пайщики УЧАСТКА. Порядок принятия решений собранием пайщиков (тайным или открытым голосованием) определяется самим собранием.

4.3. Неучастие пайщика в голосовании или голосование «против», «воздержался» не является основанием для невыполнения решения, принятого в установленном порядке.

4.4. В период между собраниями пайщиков УЧАСТКА возглавляет Председатель УЧАСТКА, назначаемый Советом ПК.

4.5. При большом количестве пайщиков в УЧАСТКЕ, он разделяется на группы пайщиков, возглавляемые уполномоченными групп пайщиков. Решение о таком разделении принимает Совет ПК, по предложению Председателя УЧАСТКА или по собственной инициативе.

4.6. Уполномоченные осуществляют свои полномочия на основании доверенностей, подписываемых Председателем УЧАСТКА.

## **5. Компетенция органов управления УЧАСТКА**

5.1. Собрание пайщиков УЧАСТКА:

5.1.1. рассматривает все вопросы деятельности участка и ПК в пределах правомочий, указанных в п.2 настоящего Положения;

5.1.2. рассматривает программы развития УЧАСТКА;

5.1.3. вырабатывает указы представителям, предложения об исключении пайщиков из ПК, заслушивает отчеты уполномоченных.

5.2. К исключительной компетенции собрания пайщиков УЧАСТКА относятся:

5.2.1. утверждение предложений о вступлении ПК в союзы ПК, а также о выходе из них;

5.2.2. утверждение предложений о преобразовании ПК в другую организационно-правовую форму.

5.3. Протоколы голосования с регистрационными списками по каждому из данных вопросов, заверенные Председателем и уполномоченными УЧАСТКА, направляются в Совет ПК для суммирования итогов голосования по всем УЧАСТКАМ.

5.4. Председатель УЧАСТКА осуществляет следующие полномочия:

5.4.1. по доверенности Председателя Совета ПК действует от имени УЧАСТКА, представляет его в отношениях с третьими лицами, заключает предварительные соглашения, не имеющие силы договоров. В ПК для УЧАСТКА открывается лицевой счёт, распоряжение которым осуществляет Председатель УЧАСТКА по доверенности, выданной Председателем Совета ПК и завизированной председателем Правления ПК;

5.4.2. осуществляет повседневное руководство деятельностью УЧАСТКА, организует его хозяйственную деятельность;

5.4.3. распоряжается имуществом УЧАСТКА, включая его денежные средства, в пределах своей компетенции;

5.4.4. организует сбор вступительных и паевых взносов, зачисляемых в ПК, предоставляет услуги пайщикам, созывает собрания пайщиков УЧАСТКА;

5.4.5. рассматривает заявления, жалобы и наказания пайщиков УЧАСТКА, принимает по ним меры, контролирует соблюдение Закона РФ «О потребительской кооперации», Устава ПК, решений органов управления и контроля ПК.

5.5. К исключительной компетенции Председателя УЧАСТКА относятся:

5.5.1. созыв и проведение собраний пайщиков УЧАСТКА, определение по согласованию с Советом ПК повестки дня собраний;

5.5.2. наем, назначение на должности и увольнение сотрудников УЧАСТКА по согласованию с Правлением ПК, в том числе за счёт средств УЧАСТКА, находящихся на лицевом счёте этого участка в ПК;

5.5.3. составление и изменение внутренних нормативных документов УЧАСТКА, правил внутреннего распорядка и положения о формах и размерах оплаты труда и утверждение их в Правлении ПК;

5.5.4. подготовка решения Общего собрания ПК об исключении пайщиков по причинам, предусмотренным Уставом ПК.

5.6. Уполномоченные УЧАСТКА осуществляют следующие полномочия:

5.6.1. повседневное руководство деятельностью групп пайщиков;

5.6.2. привлечение в ПК новых пайщиков, сбор вступительных и паевых взносов;

5.6.3. информирование пайщиков о решениях, принятых органами управления и контроля ПК;

5.6.4. оказание содействия в работе Председателю УЧАСТКА;

5.6.5. представление пайщиков УЧАСТКА на Общих собраниях ПК и, не позднее одного месяца со дня их проведения, отчёт перед пайщиками о принятых на Общем собрании ПК решениях.

## **6. Уполномоченный кооперативного участка ПК**

6.1. Уполномоченный УЧАСТКА ПК – это пайщик ПК, которого избрала часть членов ПК, относящихся к УЧАСТКУ, для представления их интересов в ПК и представительстве на Общем собрании членов ПК.

6.2. Уполномоченный УЧАСТКА представляет на Общем собрании членов ПК 2000 (две тысячи) членов ПК от одного УЧАСТКА. Список членов (пайщиков) ПК, от имени которых избран уполномоченный и чьи интересы он представляет, прилагается к протоколу об избрании уполномоченного. Копия этого протокола находится на руках у самого уполномоченного.

6.3. Избрание уполномоченного производится путём голосования на Общем собрании пайщиков УЧАСТКА. До избрания уполномоченного, его функции осуществляет Председатель УЧАСТКА.

6.4. Уполномоченный УЧАСТКА может иметь удостоверение уполномоченного, подписанное Председателем Правления ПК, где указываются следующие реквизиты:

- 6.4.1. номер удостоверения;
- 6.4.2. фамилия, имя, отчество уполномоченного;
- 6.4.3. фото уполномоченного;
- 6.4.4. номер УЧАСТКА, от которого он избран;
- 6.4.5. срок полномочий;
- 6.4.6. дата выдачи удостоверения;
- 6.4.7. круглая основная печать ПК.

6.5. Удостоверение Уполномоченного является основным документом, подтверждающим его право присутствия и полномочий на Общем собрании членов, проводимом в форме собрания уполномоченных лиц.

6.6. Уполномоченный ПК не может передоверить представление интересов пайщиков, его избравших, другому уполномоченному своего или иного участка для присутствия и осуществления полномочий на Общем собрании членов ПК.

6.7. Уполномоченный ПК не получает платы за свою работу в УЧАСТКЕ, но ему возмещаются (компенсируются) затраты и расходы, связанные с исполнением функций Уполномоченного УЧАСТКА, если такие возникают по поручению руководства ПК.

## **7. Финансовые отношения между ПК и УЧАСТКОМ**

7.1. На лицевой счёт УЧАСТКА, по решению Совета ПК, перечисляется до 80 процентов средств, составляющих доход ПК от деятельности УЧАСТКА.

7.2. Управление средствами, находящимися на лицевом счёте УЧАСТКА, осуществляется в общем порядке, по предложению Председателя УЧАСТКА, в соответствии с п. 5.4.1. настоящего Положения.

## **8. Заключительные положения**

8.1. Настоящее Положение является внутренним документом ПК и обязательно для всех членов (пайщиков) ПК, его рабочих органов, штатных работников и работников по найму. По решению Совета ПК в него могут быть внесены изменения и дополнения.

## **42. ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ВНУТРЕННИХ ФОНДАХ ПК «РЕГИОН» (ДЕЙСТВУЮЩЕЕ с последующими дополнениями)**

Утверждено  
решением общего собрания  
пайщиков ПК «РЕГИОН»  
Протокол № 2 от 20\_\_г.

Председатель совета \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

### **ПОЛОЖЕНИЕ об имуществе и фондах ПК «РЕГИОН»**

#### **1. Общие положения**

1.1. Имущество ПК «РЕГИОН» (далее по тексту - ПК) образуется за счёт:

- 1.1.1. вступительных взносов пайщиков ПК;
- 1.1.2. паевых взносов пайщиков ПК;
- 1.1.3. членских взносов пайщиков ПК;
- 1.1.4. членских целевых взносов пайщиков ПК;
- 1.1.5. добровольных взносов пайщиков ПК;
- 1.1.6. взносов на уставную деятельность ПК от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК;
- 1.1.7. заёмных средств лиц, не являющихся пайщиками.

1.2. Вступительные, членские, членские целевые и добровольные взносы пайщиков, которые они вносят в ПК, являются невозвратными. Общее собрание ПК может предусмотреть систему освобождения пайщиков или некоторых категорий пайщиков от уплаты полностью или частично членских или членских целевых взносов.

1.3. Взносы на уставную деятельность ПК от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК, вносимые этими хозяйственными обществами или учреждениями в ПК, являются невозвратными.

1.4. Паевые взносы пайщиков в ПК являются возвратными. Пайщики имеют обязательственные права в отношении ПК. После внесения пайщиком в Паевой Фонд ПК паевых взносов, у ПК возникает обязанность по возврату суммы паевых взносов пайщику ПК. Пайщик может дать поручение ПК (на основании собственноручно подписанного заявления или заключенного договора с ПК) на перевод своего паевого взноса или его части в другой фонд ПК, формируемый из Паевого фонда. Также пайщик может дать поручение ПК на перевод своего паевого взноса или его части в невозвратный членский или членский целевой взнос.

1.5. Имущество ПК принадлежит ПК как юридическому лицу на праве собственности. Имущество ПК не распределяется по долям (вкладам) между пайщиками или работниками ПК.

1.6. ПК для выполнения своих уставных целей может создавать хозяйственные общества, медицинские, образовательные и иные учреждения, отвечающие уставным целям ПК и которые оплачивают в ПК взносы на уставную деятельность ПК.

1.7. Имущество за учреждениями, созданными ПК, закрепляется на праве оперативного управления.

## **2. Фонды ПК**

2.1. Для обеспечения своей уставной деятельности ПК формирует фонды ПК в соответствии с действующим законодательством РФ. В части, не относящейся к сфере регулирования законодательством РФ, решение о формировании и использования фондов ПК устанавливается Советом ПК.

2.2. Фонды ПК образуются за счет средств, принадлежащих ПК на праве собственности.

2.3. При осуществлении своей деятельности потребительский кооператив может формировать:

2.3.1. Паевой фонд ПК.

2.3.2. Неделимый фонд.

2.3.3. Специальный фонд.

2.3.4. Резервный фонд.

2.3.5. Фонд обеспечения хозяйственной деятельности.

2.3.6. Фонд развития потребительской кооперации.

2.3.7. Фонд поддержки образования.

2.3.8. Фонд поддержки здравоохранения.

2.3.9. Фонд поддержки общественной безопасности.

2.3.10. Фонд инноваций и изобретательских предложений.

2.3.11. Фонд оплаты АУП.

2.3.12. Фонд содействия кооперативному движению.

2.3.13. Фонд оплаты труда учредителей потребительского кооператива.

2.3.14. Премияльный фонд привлеченных специалистов.

2.3.15. Фонд паевого накопления работников-членов ПК (зачисляется часть дохода ПК, распределяемого на личные счета (паи) тех лиц, которые своим трудом формируют доход кооператива).

2.3.16. Фонд паевого накопления населения (социальный фонд), по решению Общего собрания ПК вносится определяемая Общим собранием доля дохода ПК, распределяемая в дальнейшем между жителями территории (членами ПК, не участвующими в качестве работников в хозяйственной деятельности ПК) по принципам и в размерах, определяемых Общим собранием ПК, либо Советом ПК (в соответствии с решением ПК по делегированию данных полномочий Совету ПК).

2.3.17. Иные фонды, создаваемые по решению общего собрания пайщиков.

Размеры, порядок формирования и использования фондов потребительского кооператива устанавливаются общим собранием потребительского кооператива с принятием «Положения об имуществе и фондах потребительского кооператива».

### **2.3.1. Паевой фонд (ПФ)**

2.3.1.1. Источником формирования ПФ являются паевые взносы пайщиков.

2.3.1.2. Внесение минимального паевого взноса в ПФ является обязательным условием членства пайщика в ПК. Он вносится одновременно с подачей заявления о

вступлении в ПК.

2.3.1.3. Размер минимального паевого взноса устанавливается общим собранием ПК.

2.3.1.4. Формирование ПФ в ПК осуществляется внесением паевых взносов пайщиками. Паевой взнос до его внесения в ПК является собственностью физического лица или юридического лица. Пайщик передает его в собственность ПК, формируя, таким образом, имущество ПК. Кроме того, паевой взнос закрепляется за каждым пайщиком на отдельном лицевом счете в ПФ.

2.3.1.5. В течение своего членства в ПК, пайщик может увеличить или уменьшить размер своего паевого взноса по согласованию с советом ПК.

2.3.1.6. Паевой взнос может вноситься пайщиком деньгами, ценными бумагами, движимым и недвижимым имуществом, имущественными или неимущественными правами, имеющими денежную оценку. В случае внесения паевого взноса не денежными средствами, а также имуществом или земельными участками, сумму денежной оценки утверждает совет ПК или назначаемая им комиссия. При внесении имущества в ПФ ПК не требуется его декларирования.

2.3.1.7. ПК обязан вернуть пайщику стоимость его паевого взноса (или части) на основании его заявления и заключенного между пайщиком и ПК договора. Сроки возврата пайщику паевого взноса (или его части) устанавливаются на основании заключенных договоров или советом ПК на основании Устава, «Положений» о целевых Программах. Возврат паевого взноса пайщику может осуществляться также в виде товара, имущества, ценных бумаг, имущественных или неимущественных прав, имеющих денежную оценку.

2.3.1.8. Пайщику, выходящему или исключенному из ПК, выплачивается стоимость его паевого взноса. Сроки возврата пайщику паевого взноса указываются в договорах о внесении паевого взноса, а в случае их отсутствия, устанавливаются советом ПК на основании Устава и «Положений» о целевых Программах ПК.

2.3.1.9. В случаях, когда паевым взносом были земельные участки, движимое или недвижимое имущество, выплата паевого взноса может производиться в натуральной форме на основании заключенного договора между пайщиком и ПК, а в случае их отсутствия, устанавливаются советом ПК. Сроки возврата пайщику паевого взноса указываются в договорах о внесении паевого взноса, а в случае их отсутствия, устанавливаются советом ПК.

2.3.1.10. ПФ предназначается для ведения хозяйственной деятельности ПК по формированию имущества ПК, а также для выполнения поручений пайщиков для удовлетворения их нужд и потребностей.

2.3.1.11. Из ПФ могут формироваться любые другие фонды ПК. Перевод паевого взноса или его части со своего лицевого счета в ПФ в другие фонды ПК осуществляется на возвратной или невозвратной основе (преобразовании паевого взноса или его части в членский или членский целевой взнос) по распоряжению (заявлению) пайщика или заключенного договора между пайщиком и ПК.

2.3.1.12. Операции по внесению или возврату паевых взносов, кроме отнесенных к исключительной компетенции общего собрания, утверждает совет ПК или они оформляются договором между пайщиком и ПК.

### **2.3.2. Неделимый фонд.**

2.3.2.1. Источниками формирования НедФ являются вступительные, членские и членские целевые и добровольные взносы пайщиков, а также добровольные взносы на уставную деятельность ПК, в том числе от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК и иных лиц. Порядок оплаты взносов этих взносов устанавливает совет ПК. Также источником формирования НедФ могут выступать иные виды доходов ПК.

2.3.2.2. НедФ ПК формируется путем перевода имущества, денежных средств или других активов из ПФ, ФРПК, ФОХД.

2.3.2.3. Средства НедФ использованию и разделу между пайщиками не подлежат и передаются другому (другим) потребительскому кооперативу (потребительским кооперативам) на основании решения общего собрания ПК.

2.3.2.4. Средства НедФ могут использоваться для инвестирования в программы и проекты развития ПК, а также в качестве залога и доли в имуществе хозяйствующих и финансовых структур при их учреждении потребительским кооперативом.

### **2.3.3. Специальный фонд (расходный).**

2.3.3.1. Специальный фонд (СпецФ).

2.3.3.1.1. Источниками формирования СпецФ являются вступительные, членские и членские целевые и добровольные взносы пайщиков, а также добровольные взносы на уставную деятельность ПК, в том числе от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК и иных лиц. Порядок оплаты взносов этих взносов устанавливает совет ПК.

2.3.3.1.2. Из СпецФ производятся следующие расходы ПК:

2.3.3.1.2.1. Оплата всех видов юридических услуг.

2.3.3.2. Имущественная ответственность ПК и его членов-пайщиков

2.3.3.2.1. ПК отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

2.3.3.2.2. ПК не отвечает по обязательствам пайщиков.

2.3.3.2.3. ПК обязан в течение трёх месяцев после утверждения годового бухгалтерского баланса покрыть недостающие расходы за счёт резервного фонда ПК либо путём внесения пайщиками дополнительных членских целевых взносов, размеры которых утверждаются на общем годовом собрании.

2.3.3.2.4. Пайщики ПК солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесённой части дополнительного взноса каждого из членов ПК.

2.3.3.2.5. На вступительные и паевые взносы не могут обращаться взыскания по личным долгам и обязательствам пайщиков.

### **2.3.4. Резервный фонд.**

2.3.4.1. Источниками формирования РезФ являются вступительные, членские и членские целевые и добровольные взносы пайщиков, а также добровольные взносы на уставную деятельность ПК, в том числе от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК и иных лиц. Порядок оплаты взносов этих взносов устанавливает совет ПК.

2.3.4.2. Из ФОХД производятся следующие расходы ПК:

2.3.4.2.1. Расходы, выявленные после утверждения годового баланса ПК.

2.3.4.2.2. Расходы, возникшие от чрезвычайных обстоятельств.

2.3.4.2.3. Текущие расходы ПК, возникшие от действий пайщиков (по решению совета ПК).

2.3.4.3. Покрытие расходов за счёт средств РезФ осуществляется только на основании решения общего собрания или совета ПК.

### **2.3.5. Фонд обеспечения хозяйственной деятельности (ФОХД).**

2.3.5.1. Источниками формирования ФОХД являются вступительные, членские и членские целевые и добровольные взносы пайщиков, а также добровольные взносы на уставную деятельность ПК, в том числе от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК и иных лиц. Порядок оплаты взносов этих взносов устанавливает совет ПК.

2.3.5.2. Из ФОХД производятся следующие расходы ПК:

2.3.5.2.1. Заработная плата сотрудников ПК, с которыми заключен трудовой договор, а также на установленные законодательством РФ отчисления с указанных сумм.

2.3.5.2.2. Вознаграждения по гражданско-правовым договорам, связанных с обслуживанием пайщиков.

2.3.5.2.3. Содержание и аренда помещений, занимающих советом, правлением и другими структурными подразделениями ПК, а также пайщиками, проводящими деятельность по привлечению новых пайщиков в ПК и их обслуживанию.

2.3.5.2.4. Командировочные расходы.

2.3.5.2.5. Покупка и содержание компьютеров, оргтехники и других технических средств.

2.3.5.2.6. Ведение, поддержка, сопровождение программного обеспечения, базы данных, сайта, мобильного приложения ПК, а также на оплата Интернет-сервисам, осуществляющим функционирование базы данных, сайта, мобильного приложения ПК.

2.3.5.2.7. Услуги связи (телефонные, Интернет и другие).

2.3.5.2.8. Почтово-телеграфные расходы.

2.3.5.2.9. Канцелярские товары, обеспечение документооборота.

2.3.5.2.10. Банковские услуги.

2.3.5.2.11. Транспортные расходы, в том числе покупка, аренда, ремонт и обслуживание транспортных средств, оплата ГСМ, оплата стоянки и мест хранения собственного или арендованного автотранспорта.

2.3.5.2.12. Хранение товаров, в том числе аренда складских и других помещений, оборудования и помещений для выдачи товаров пайщикам.

2.3.5.2.13. Погрузка, сопровождение, разгрузка, хранение, фасовка, упаковка, учёт, выдача товаров, имущества, а также по санитарно-техническое обслуживание складских помещений и помещений для выдачи товаров, имущества пайщикам.

2.3.5.2.14. Уплата процентов по кредитам и займам, привлечённым для пополнения (во временное пользование) собственных фондов ПК.

2.3.5.2.15. Страхование.

2.3.5.2.16. Представительские расходы.

2.3.5.2.17. Проведение общих собраний ПК.

- 2.3.5.2.18. Проведение семинаров и совещаний ПК.
- 2.3.5.2.19. Проведение заседаний совета ПК.
- 2.3.5.2.20. Проведение встреч членов совета с пайщиками ПК.
- 2.3.5.2.21. Оплата пеней, штрафов, установленных договорами, решениями государственных органов, суда.
- 2.3.5.2.22. Иные расходы, связанные с обеспечением уставной деятельности ПК и его органов управления и контроля, по решению совета.
- 2.3.5.3. Расходы, указанные в п.5.2., должны быть документально подтверждены, в т.ч. договорами, актами выполненных работ, кассовыми (товарными) чеками или внутренними документами (актами, протоколами и т.д.).
- 2.3.5.4. Списание расходов за счёт ФОХД производится после их утверждения советом ПК.

### **2.3.6. Фонд развития потребительской кооперации (ФРПК).**

- 2.3.6.1. Источниками формирования ФРПК являются вступительные, членские и членские целевые и добровольные взносы пайщиков, а также добровольные взносы на уставную деятельность ПК, в том числе от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК и иных лиц. Порядок оплаты этих взносов устанавливает совет ПК.
- 2.3.6.2. Из ФРПК производятся следующие расходы ПК:
  - 2.3.6.2.1. На покупку и списание имущества ПК, необходимого для осуществления его уставной деятельности.
  - 2.3.6.2.2. На вознаграждения по гражданско-правовым договорам, связанных с привлечением новых пайщиков.
  - 2.3.6.2.3. На разработку и доработку программного обеспечения, базы данных, сайта, мобильного приложения ПК.
  - 2.3.6.2.4. На рекламу и рекламные мероприятия.
  - 2.3.6.2.5. Иные расходы, связанные с обеспечением уставной деятельности ПК и его органов управления и контроля по решению совета.
- 2.3.6.3. Расходы, указанные в п.2.4.1., должны быть документально подтверждены, в т.ч. договорами, актами выполненных работ, кассовыми (товарными) чеками или внутренними документами (актами, протоколами и т.д.).
- 2.3.6.4. Списание расходов за счёт ФРПК ПК производится после их утверждения советом ПК.

### **2.3.7. Фонд поддержки образования (ФПО).**

- 2.3.7.1. Источниками формирования ФПО являются вступительные, членские и членские целевые и добровольные взносы пайщиков, а также добровольные взносы на уставную деятельность ПК, в том числе от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК и иных лиц. Порядок оплаты взносов этих взносов устанавливает совет ПК.
- 2.3.7.2. Из ФПО производятся следующие расходы ПК:
  - 2.3.7.2.1. На образование школьников и студентов, в том числе дополнительное.
  - 2.3.7.2.2. На учителей и администрацию школ, работающие по методикам, развивающим собственный талант в каждом школьнике.

2.3.7.2.3. На лиц, разрабатывающих и внедряющих в школах методики по п.10.2.2.

### **2.3.8. Фонд поддержки здравоохранения (ФПЗ).**

2.3.8.1. Источниками формирования ФПЗ являются вступительные, членские и членские целевые и добровольные взносы пайщиков, а также добровольные взносы на уставную деятельность ПК, в том числе от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК и иных лиц. Порядок оплаты взносов этих взносов устанавливает совет ПК.

2.3.8.2. Из ФПЗ производятся следующие расходы ПК:

2.3.8.2.1. Поддержку персонала, оказывающего медицинскую помощь людям.

2.3.8.2.2. Строительство и содержание медицинских помещений, зданий.

2.3.8.2.3. Приобретение медицинского оборудования, лекарств и предметов, необходимых для медицинских процедур.

### **2.3.9. Фонд поддержки общественной безопасности (ФПОБ).**

2.3.9.1. Источниками формирования ФПОБ являются вступительные, членские и членские целевые и добровольные взносы пайщиков, а также добровольные взносы на уставную деятельность ПК, в том числе от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК и иных лиц. Порядок оплаты взносов этих взносов устанавливает совет ПК.

2.3.9.2. Из ФПОБ производятся следующие расходы ПК:

2.3.9.2.1. Оплата всего необходимого (в том числе зарплата персонала, приобретение оборудования и специальной одежды) с целью создания общественной безопасности.

### **2.3.10. Фонд инноваций и изобретательских предложений (ФИИП).**

2.3.10.1. Источниками формирования ФИИП являются вступительные, членские и членские целевые и добровольные взносы пайщиков, а также добровольные взносы на уставную деятельность ПК, в том числе от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК и иных лиц. Порядок оплаты взносов этих взносов устанавливает совет ПК.

2.3.10.2. Из ФИИП производятся следующие расходы ПК:

2.3.10.2.1. Доля инноватора в полученных кооперативом дополнительных (вследствие внедрения идей инноватора) финансовых доходов.

### **2.3.11. Фонд оплаты АУП (ФОАУП).**

2.3.11.1. Источниками формирования ФОАУП, являются вступительные, членские и членские целевые и добровольные взносы пайщиков, а также добровольные взносы на уставную деятельность ПК, в том числе от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК и иных лиц. Порядок оплаты взносов этих взносов устанавливает совет ПК.

2.3.11.2. Из ФОАУП производятся следующие расходы ПК:

2.3.11.2.1. Оплата труда административно-управленческого персонала (АУП) ПК.

2.3.11.2.2. Обязательные отчисления, связанные с оплатой труда АУП, в бюджетные и внебюджетные фонды.

### **2.3.12. Фонд содействия кооперативному движению (ФСКД).**

2.3.12.1. Источниками формирования ФСКД являются вступительные, членские и членские целевые и добровольные взносы пайщиков, а также добровольные взносы на уставную деятельность ПК, в том числе от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК и иных лиц. Порядок оплаты взносов этих взносов устанавливает совет ПК.

2.3.12.2. Из ФСКД производятся следующие расходы ПК:

2.3.12.2.1. Финансирование действий, направленных на меры развития кооперации в целом.

2.3.12.2.2. Создание региональных и всероссийского общественных объединений кооператоров и союза кооператоров.

### **2.3.13. Фонд оплаты труда учредителей потребительского кооператива (ФОТУПК).**

2.3.13.1. Источниками формирования ФОТУПК являются вступительные, членские и членские целевые и добровольные взносы пайщиков, а также добровольные взносы на уставную деятельность ПК, в том числе от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК и иных лиц. Порядок оплаты взносов этих взносов устанавливает совет ПК.

2.3.13.2. Из ФОТУПК производятся следующие расходы ПК:

2.3.13.2.1. Все меры для поддержки учредителей в рамках продолжения их труда.

### **2.3.14. Премияльный фонд привлеченных специалистов (ПремФПС).**

2.3.14.1. Источниками формирования ПремФПС являются вступительные, членские и членские целевые и добровольные взносы пайщиков, а также добровольные взносы на уставную деятельность ПК, в том числе от хозяйственных обществ и учреждений, созданных ПК и иных лиц. Порядок оплаты взносов этих взносов устанавливает совет ПК.

2.3.14.2. Из ПремФПС производятся следующие расходы ПК: премирование специалистов по результатам их деятельности, по решению Совета ПК.

**2.3.15. Фонд паевого накопления работников-членов ПК** (зачисляется часть дохода ПК, распределяемого на личные счета (паи) тех лиц, которые своим трудом формируют доход кооператива).

**2.3.16. Фонд паевого накопления населения (социальный фонд).** По решению Общего собрания ПК вносится определяемая Общим собранием доля дохода ПК, распределяемая в дальнейшем между жителями территории (членами ПК, не участвующими в качестве работников в хозяйственной деятельности ПК) по принципам и в размерах, определяемых Общим собранием ПК, либо Советом ПК (в соответствии с решением ПК по делегированию данных полномочий Совету ПК).

**2.3.17. Иные фонды, создаваемые по решению общего собрания пайщиков.**

### **4.3. СХЕМА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДА В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ КООПЕРАТИВАХ С ЭЛЕМЕНТАМИ МОДЕЛИ ЧАРТАЕВА (ДЛЯ ПРОРАБОТКИ)**

#### **Техническое задание на разработку схемы распределения дохода на условиях организации работы «под ключ» при оснащении частных домов электрическим и санитарно-техническим оборудованием**

##### **1. Цель ТЗ.**

1.1. Установить порядок распределения дохода в потребительском кооперативе (ПК) между пайщиками – в основном участниками трудовой деятельности, создавая мотивацию для работы на конечный результат в составе единого коллектива пайщиков ПК.

1.2. Сформировать экономическую потребность в дальнейшем расширении деятельности.

##### **2. Особенности ТЗ.**

2.1. При распределении дохода используется схема потребительского кооператива, действующего в рамках в соответствии с 3085-1-ФЗ.

2.2. Названия «фондов», через которые распределяются средства, носят условный характер, положения о них не утверждаются, целевое назначение прописывается в краткой форме.

2.3. Отчисления и налоги учитываются единым блоком, без детализации каждого из них.

##### **3. Условия ТЗ.**

3.1. Имеющиеся работники по направлениям (перечень служб-бригад):

- сантехники, в том числе монтажники оборудования;
- электрики, в том числе монтажники оборудования;
- строители-отделочники;
- проектировщики;
- сметчики;
- работники по снабжению (закупка оборудования);
- транспортные работники;
- бухгалтерия;
- административный аппарат:

а) дирекция;

б) отдел формирования заказов.

3.2. Оплата производится заказчиком в виде: авансовых платежей на приобретение и доставку материалов, и заключительное финансирование по завершению работ «под ключ».

##### **4. Задачи ТЗ:**

4.1. Общее описание схемы распределения дохода для участников производства.

4.2. Схема распределения дохода между службами (бригадами), стимулирующая дальнейшее расширение совместной деятельности.

4.3. Перечень «фондов» и приблизительные нормативы отчислений в каждый из них.

4.4. Привила материальной ответственности, в том числе за упущенную выгоду.

**Рекомендации по формированию схемы распределения потребительского кооператива после завершения работ по оснащению частных домов электрическим и санитарно-техническим оборудованием**

**1. Общее описание схемы распределения для пайщиков - участников производства.**

*Смысл* данной схемы состоит в создании условий, когда для каждой службы-бригады) становится выгодным работать на общий результат, а управленческому аппарату – расширять производство.

*Принципы* распределения дохода состоят в следующем. После уплаты юридическим лицом (ПК) полагающихся налогов и обязательных отчислений (единым блоком) и, рассчитавшись с контрагентами, оставшаяся сумма распределяется по основным направлениям:

- развитие;
- оплата АУП (и привлечённых специалистов);
- резервные (страховые средства);
- отчисления на внутренние соответствующие фонды (в том социальные: здравоохранения, образования, общественной безопасности);
- выплата дивидендов, посредством начисления каждому на его пай.

Эти принципы, а также условие материальной ответственности каждого за общий результат, и доля всех служб-бригад в таком результате утверждаются общим собранием ПК.

*Для коллектива ПК оглашается правило*, что все службы-бригады (а затем работники) получают долю от конечного результата (сданного «под ключ» объекта), а не оплату своего процесса (электрики за монтаж электрического оборудования; сантехники за установку и наладку сантехнических приборов). Возможной является перечисление авансовых средств на пай каждому участвующему в создании конечного продукта пайщику.

*Для физических лиц и отдельных служб-бригад вводится правило*, в соответствии с которым убытки, понесённые бригадой или всем коллективом, покрываются за счёт тех лиц, кто эти убытки принёс. Вводится понятие «упущенная выгода», то есть недополучение дохода всем коллективом или бригадой по вине тех или иных лиц или служб (в том числе, административно-управленческих). Все, вступая в ПК, подписываются под своей ответственностью в случаях «упущенной выгоды» и прямого принесения вреда. Для определения виновных в понесённых убытках, либо в возникновении упущенной выгоды, в кооперативе уже создана Конфликтная комиссия, куда входят руководители всех подразделений (бригад), включая бухгалтерию. Решения этой комиссии являются окончательными и подлежат исполнению дирекцией либо лицами, отвечающих за распределение финансовых средств.

При бухгалтерии создаётся расчётно-кассовый центр (РКЦ), в котором ведётся учёт заработков и расходов пайщика кооператива, в том числе, выдача ему авансов и/или займов со стороны кооператива; начисление дивидендов; покрытие убытков, понесённых по его вине и другие платёжные операции. РКЦ ведает внутренней бухгалтерией коллектива в режиме текущего времени, и выполняет неофициально операции, которые официально проводят бухгалтерия в соответствии с решением общего собрания по распределению дохода.

Дополнительно применяется правило, что все материальные затраты каждая служба (бригада) из своего совокупного дохода покрывает сама (например, транспортные расходы: за бензин, ремонт и т.д.), а оставшиеся средства распределяет в соответствии с коэффициентами трудового участия (КТУ).

## **2. Схема распределения дохода между службами-бригадами, стимулирующая дальнейшее расширение совместной деятельности в кооперативе.**

Заказчик оплачивает работу, сданную «под ключ», в оговоренных размерах.

После уплаты налогов и оплаты закупленных материалов и оборудования, остаётся сумма к распределению в размере 100 условных единиц.

Она распределяется на общие цели по следующему перечню:

### **2.1. Развитие.**

Сюда закладываются средства, позволяющие закупать материалы и оборудование и транспортные средства за счёт ресурсов кооператива; осуществлять рекламу; объединять возможности с другими организациями (в том числе строительными) по совместному освоению объектов и т.д.

### **2.2. Выплата дивидендов (на это проектируется до 50% суммарной суммы дохода).**

Эта часть средств подлежит зачислению на личные счета работников (с уплатой НДФЛ 13%). Каждая служба-бригада получает свою долю в конечном продукте, заранее утверждённую на общем собрании. Внутри служб-бригад вводится коэффициент трудового участия для каждого пайщика-работника, все эти сведения аккумулируются в расчётно-кассовом центре. Если все процессы (работа/сдача объекта) проходят в срок и без штрафных санкций, РКЦ производит начисление на каждый личный пай в соответствии с долей бригады в общем доходе и КТУ для каждого работника внутри службы-бригады – отдельно для пайщиков и нанятых работников. В случае, если произошли события, повлёкшие убытки, в РКЦ поступает решение Конфликтной комиссии о списании со счетов службы-бригады либо конкретного виновного работника средств в пользу кооператива для покрытия понесённых убытков. РКЦ производит взаиморасчёты, и бухгалтерия начисляет каждому работнику-пайщику положенную ему сумму.

#### **2.2.1. Оплата АУП (не более 5% общего дохода).**

Административно-управленческий аппарат включает в свой состав дирекцию, проектировщиков, сметчиков – то есть всех лиц, причастных к управлению конкретными проектами и отвечающих за развитие бизнеса.

Оплата АПЛ в целом производится в соответствии с выделенной на это долей дохода и последующим распределением этой доли в соответствии с заранее определённым КТУ между членами АПЛ.

### **2.2.2. Оплата привлечённых специалистов.**

Обязательным является оплата специалистов (и мероприятий) рекламного характера с целью расширения бизнеса.

Не менее значимым является оплата лиц, занимающихся маркетингом рынка, поиском заказов, применением новых технологий (например, локальных генераторов тепла на несколько домов, находящихся рядом; использование новых материалов и так далее). Оплата трудового вклада таких лиц может исчисляться процентом от дополнительного дохода, полученного за счёт их деятельности (привлечение клиентов; использование технологий и материалов и т.д.).

### **2.2.3. Социальные услуги.**

Часть дохода распределяется общим собранием на оказание услуг всем пайщикам кооператива.

К ним относятся:

- оплата службы безопасности;
- оплата услуг здравоохранения;
- оплата услуг образования.

Эти средства предусмотрены для найма (заключения договоров) с охранными структурами, а также с частными страховыми компаниями на предмет получения, например, дополнительных медицинских услуг для пайщиков кооператива.

### **2.2.4. Резервные средства.**

Этот финансовый ресурс предназначен для покрытия внезапно возникающих расходов, кассовых разрывов, форс-мажорных обстоятельств.

Хранение данных средств можно использовать в качестве инвестиционного ресурса. Например, разместить в высокодоходных проектах, приносящих не менее 30% прибыли, и так далее.

Специалисты, сопровождающие такие проекты, должны получать долю от использования финансовых средств (например, 3% из 30%, дополнительно полученных в результате размещения резервных средств).

Особенностями данного вида использования финансов должна являться возможность оперативного изъятия ресурса из оборота (текущего использования), без причинения существенных убытков партнёрам.

Часть дополнительного дохода (проценты), полученного от использования резервных средств в качестве инвестиций, распределяется на паях работников и АУП (%%% устанавливаются заранее).

**Применение данной схемы в целом создаёт следующие преимущества для коллектива:**

- 1) АУП становится заинтересован в расширении рынка заказов, поскольку фиксированная доля АУП в общем доходе заставляет руководство расширять объём оказываемых услуг, искать методы экономии средств и т.д.
- 2) Работники-пайщики начинают действовать сообща, решая межведомственные хозяйственные проблемы без конфликтов.

3) Ущерб покрывается виновными за счёт их собственных средств, а не из общего дохода коллектива.

4) Расчётно-кассовый центр позволяет в ежедневном режиме осуществлять контроль за каждым персональным паем работника (и бригады), в том числе учитывать авансовые выплаты, затраты на приобретение материалов и другие платежи.

5) Специалисты начинают изыскивать новые способы расширения производства, поскольку в дополнительных доходах коллектива предусмотрены отчисления для тех, кто эти доходы принёс (новые заказы, материалы, технологии).

### **3. Приблизительные нормативы отчислений в каждый из моделей.**

Предполагается два вида моделей: «жёсткая, долгосрочная» и «мягкая, среднесрочная».

#### **3.1. «Жёсткая» модель предполагает такое распределение дохода:**

25% – Развитие;

45% – Выплата дивидендов на паи работников бригад с распределением по КТУ;

5% – Оплата АУП (дирекция, отдел формирования заказов, проектировщики, сметчики, бухгалтерия, с распределением по КТУ между службами, а затем с применением КТУ внутри каждой службы);

5% (+ доля в приросте доходов) – оплата привлечённых специалистов;

10% – Социальные услуги (безопасность, здравоохранение, другие);

10% – Резервные средства (используются как инвестиционный фонд).

#### **3.2. «Мягкая» модель (может применяться на старте):**

10% – Развитие;

60% – Выплата дивидендов на паи работников бригад с распределением по КТУ;

5% – Оплата АУП (дирекция, отдел формирования заказов, проектировщики, сметчики, бухгалтерия, с распределением по КТУ между службами, а затем с применением КТУ внутри каждой службы);

15% – Социальные услуги (безопасность, здравоохранение, другие);

10% – Резервные средства (используются как инвестиционный фонд).

**Коэффициенты трудового участия (КТУ)** определяются следующим образом. Общий объём средств, выплачиваемых на паи работникам, принимается за 100%.

Из них:

45% – сантехники;

45% – строители;

5% – транспортные службы;

5% – снабжение.

**Внутри каждой службы (бригады) формируется КТУ, где:**

– руководитель имеет коэффициент 1,5;

– работники имеют коэффициент 1,0;

– вспомогательный состав – 0,5.

Общая сумма дохода на бригаду делится на сумму коэффициентов с целью установить сумму, приходящуюся на  $K=1,0$ .

Все эти сведения содержатся в Расчётно-кассовом центре в виде таблицы, и при образовании дохода его доля автоматически начисляется всем пайщикам - физическим лицам, участникам работы. Эти сведения поступают в бухгалтерию для оформления отчётности.

#### **4. Правила материальной ответственности, в том числе за упущенную выгоду.**

Вне зависимости от конкретной стоимости имущества, которому нанесён ущерб, покрываемый виновным в таком ущербе, данное лицо оплачивает также все издержки, связанные:

- с вынужденной остановкой работы бригады (или всего коллектива), повлёкшие срыв срока сдачи объекта или этапа работ;
- с дополнительными расходами на ремонт всех систем, вышедших из строя по причине порчи имущества виновным.

К упущенной выгоде могут быть отнесены недополученные доходы, возникновение которых связано:

- со срывом срока или недолжным качеством работ;
- неверными управленческими либо инженерными решениями, которые привели к потере или снижению суммы оплаты за работу на объекте;
- отсутствие перспектив по расширению фронта работ, которые должно обеспечивать руководство в плановом порядке (перспективный план заранее утверждается общим собранием).

Упущенную выгоду покрывают виновные, в том числе руководители (директор), по решению Конфликтной комиссии.

Особенностью служит: трудовое законодательство позволяет взимать с виновного за упущенную выгоду компенсацию только директорат, но не работников (с таких можно взимать только компенсацию за порчу имущества). Выход в том, чтобы в заявлении о приеме в ПК имеется пункт об ответственности пайщика, включающий и упущенную выгоду. Подписавший документ пайщик теперь будет отвечать за нанесенный вред ПК.

*Представленная схема использует элементы модели Чартаева, без формализации их в виде обслуживания пайщиков потребительского кооператива (через тот или иной внутренний фонд ПК) – тех, которые не вносят личный труд в реализацию проекта. Они – жители территории, у которых право приобретать услуги ПК дешевле. В будущем они смогут получать от ПК дивиденды, сумму которых ПК станет предусматривать в качестве затрат при распределении доходов ПК.*

#### **4.4. Бухгалтерский учёт Потребительского кооператива (принципы и практика: назначение платежей, примеры и образцы).**

##### **Положение об учетной политике ПК «Регион» (действующий образец).**

Утверждено решением Общего собрания пайщиков  
ПК «РЕГИОН». Протокол № 4 от 15 июня 2018г.  
Председатель Совета \_\_\_\_\_

##### **ПОЛОЖЕНИЕ об учетной политике ПК «РЕГИОН»**

###### **1. Общие положения.**

1.1. Настоящее Положение устанавливает правила ведения бухгалтерского учёта в ПК «РЕГИОН» (в дальнейшем – ПК) и составлено исходя из Устава, «Положения об имуществе и фондах ПК», его правового статуса, условий хозяйствования, экономического содержания операций и деятельности, осуществляемой ПК.

1.2. Правила ведения бухгалтерского учёта составлены в целях соблюдения в ПК в течение отчётного года единой политики (методики) отражения в бухгалтерском учёте и отчётности отдельных хозяйственных операций и оценки имущества.

1.3. Настоящее положение разработано на основе:

1.3.1. Закона РФ от 19 июня 1992 года № 3085-1 "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации";

1.3.2. Закона РФ от 06.12.2011 N 402-ФЗ “О бухгалтерском учёте”;

1.3.3. Налогового Кодекса РФ;

1.3.4. других нормативно-правовых актов

###### **2. Учетная политика ПК.**

2.1. ПК для целей налогообложения применяет упрощённую систему бухгалтерского учёта и налогообложения (Глава 26.2 НК РФ).

2.2. Объектом налогообложения являются доходы. Датой получения доходов признаётся день поступления денежных средств на счёта в банках и (или) в кассу, получения иного имущества (работ, услуг) и (или) имущественных прав (кассовый метод). (НК, ст. 346.14, п.1, 346.17, п.1).

2.3. Бухгалтерский учёт в ПК осуществляется должностным бухгалтером, принятым на работу по решению председателя правления ПК, самим председателем правления или по договору (аутсорсинг). (Закон РФ от 06.12.2011 N 402-ФЗ “О бухгалтерском учёте”, ст. 7, п.3)

2.4. Для целей налогообложения в ПК ведётся книга учёта доходов и расходов на основании Приказа Минфина РФ от 22.10.2012 № 135н.

2.5. В ПК применяется компьютерная технология обработки учётной информации с применением программ 1-С Бухгалтерия или других собственных или арендованных программных средств. («Положение по ведению бухгалтерского учёта и бухгалтерской отчётности», в ред. Приказов Минфина РФ от 30.12.1999 N 107н, от 24.03.2000 N 31н, от 18.09.2006 N 116н).

2.6. Выдача наличных денежных средств под отчёт осуществляется из Фондов ПК, формируемых на основании «Положения об имуществе и фондах ПК» на следующие цели:

2.6.1. приобретение и списание имущества ПК, необходимого для осуществления его уставной деятельности.

2.6.2. Вознаграждения по гражданско-правовым договорам, связанных с привлечением новых пайщиков.

2.6.3. Разработка и доработка программного обеспечения, базы данных, сайта, мобильного приложения ПК.

2.6.4. Реклама и рекламные мероприятия.

2.6.5. Покупка товаров, имущества, оплата за услуги по целевым Программам, на основании «Положений» о целевых Программах ПК.

2.6.6. Возврат паевого взноса в денежной форме.

2.6.7. Заработная плата сотрудников ПК, с которыми заключен трудовой договор.

2.6.8. Вознаграждения по гражданско-правовым договорам, связанных с обслуживанием пайщиков.

2.6.9. Содержание и аренда помещений, занимаемых Советом, Правлением и другими структурными подразделениями ПК, а также пайщиками, проводящими деятельность по привлечению новых пайщиков в ПК и их обслуживанию.

2.6.10. Командировочные расходы.

2.6.11. Покупка, содержание и аренда компьютеров, оргтехники и других технических средств.

2.6.12. Ведение, поддержка, сопровождение программного обеспечения, базы данных, сайта, мобильного приложения ПК, а также на оплату Интернет-сервисам, осуществляющим функционирование базы данных, сайта, мобильного приложения ПК.

2.6.13. Услуги связи (телефонные, Интернет и другие).

2.6.14. Почтово-телеграфные расходы.

2.6.15. Канцелярские товары, обеспечение документооборота

2.6.16. Банковские услуги.

2.6.17. Транспортные расходы, в том числе покупка, аренда, ремонт и обслуживание транспортных средств, оплата ГСМ, оплату стоянки и мест хранения собственного или арендованного автотранспорта.

2.6.18. Хранение товаров, в том числе аренду складских и других помещений, оборудования и помещений для выдачи товаров пайщикам.

2.6.19. Погрузка, сопровождение, разгрузка, хранение, фасовка, упаковка, учёт, выдача товаров, имущества и т.д., а также санитарно-техническое обслуживание складских помещений и помещений для выдачи товаров, имущества и т.д. пайщикам.

2.6.20. Уплата процентов по кредитам и займам, привлечённым для пополнения фондов ПК.

2.6.21. Страхование.

2.6.22. Представительские расходы.

2.6.23. Проведение общих собраний ПК.

2.6.24. Проведение семинаров и совещаний ПК.

2.6.25. Проведение заседаний совета ПК.

2.6.26. Проведение встреч членов совета или председателя правления с пайщиками ПК.

2.6.27. Оплата пеней, штрафов, установленных договорами, решениями государственных органов, суда.

2.6.28. Иные расходы, связанные с обеспечением уставной деятельности ПК и его органов управления и контроля, в том числе займы, предоставляемые пайщикам и третьим лицам.

Расходы, указанные в данном пункте, должны быть документально подтверждены, в т.ч. договорами, актами выполненных работ, кассовыми (товарными) чеками или внутренними документами (актами, протоколами и т.д.).

Выдача наличных денежных средств под отчет осуществляется на основании заявления, утвержденного председателем совета или председателем правления на срок не более 60 дней.

Повторная выдача в подотчет производится только после полного отчета за ранее выданную сумму.

Деньги в подотчет могут выдаваться из кассы наличными или перечисляться на банковскую карту.

2.7. Право подписи первичных учётных документов имеют должностные лица, утверждённые приказом председателя Совета или председателя Правления ПК.

2.8. Годовая бухгалтерская отчетность ПК, как некоммерческой организации, состоит из бухгалтерского баланса, отчета о целевом использовании средств и приложений к ним (Закон РФ от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учёте", ст. 14, п. 2).

2.9. Объекты основных средств ПК, стоимость которых не превышает установленной нормативными документами по бухгалтерскому учёту основных средств, а также приобретённые книги, брошюры и т.п. издания, списываются на расходы по мере отпуска в эксплуатацию.

2.10. ПК принимает объект к бухгалтерскому учету в качестве основных средств, если он предназначен для использования в деятельности, направленной на достижение целей создания ПК, для управленческих нужд ПК, а также, когда выполняются условия: объект предназначен для использования в течение длительного времени, т.е. срока продолжительностью свыше 12 месяцев и ПК не предполагает последующее отчуждение данного объекта (ПБУ 6/01, Приказ Минфина России от 12 декабря 2005 г. № 147н.).

2.11. В ПК установлен линейный способ начисления износа объектов основных средств для целей бухгалтерского учёта (ПБУ 6/01, Приказ Минфина России от 12 декабря 2005 г. № 147н.).

2.12. Срок полезного использования объектов основных средств определяется на основании классификации, установленной Правительством РФ и утверждается советом ПК.

2.13. Для тех видов основных средств, которые не указаны в амортизационных группах, срок полезного использования устанавливается в соответствии с техническими условиями и рекомендациями организаций-изготовителей советом ПК.

2.14. В ПК установлен линейный способ начисления износа объектов нематериальных активов.

2.15. Списание расходов производится по факту, на основании служебной записки председателя Правления и утверждения Советом ПК.

2.16. В случае перехода на общепринятую систему налогообложения, учёта и отчётности ПК в обязательном порядке производит инвентаризацию объектов имущества и имеющихся обязательств (Закон РФ от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учёте").

#### **4.4.1. Принципы и особенности ведения бухгалтерского учета и налогообложения потребительских кооперативов (пособия для бухгалтера ПК – мнение эксперта 2019 года).**

В соответствии со статьей 4 Закона о потребительской кооперации потребительское общество может осуществлять торговую, заготовительную, производственную, посредническую и иные виды деятельности.

##### **Особенности организации потребительских кооперативов**

Источниками формирования имущества потребительского общества являются паевые взносы пайщиков, доходы от предпринимательской деятельности потребительского кооператива и созданных им организаций, а также доходы от размещения его собственных средств в банках, ценных бумаг и иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Потребительский кооператив создается за счет вступительных и паевых взносов. То есть, источниками, за счет которых приобретается или получается имущество потребительского кооператива при создании, являются вступительные и паевые взносы.

Вступающий признается пайщиком с момента вынесения решения советом потребительского общества и уплаты вступительного взноса, а также паевого взноса или его части, установленной уставом потребительского общества.

В соответствии с определениями, приведенными в статье 1 Закона о потребительской кооперации:

- вступительный взнос — денежная сумма, направленная на покрытие расходов, связанных со вступлением в потребительский кооператив;

- паевой взнос — имущественный взнос пайщика в паевой фонд потребительского кооператива деньгами, ценными бумагами, земельным участком или земельной долей, другим имуществом либо имущественными или иными правами, имеющими денежную оценку.

Таким образом, разница между вступительными и паевыми взносами заключается в направлении их использования:

- вступительные взносы направляются исключительно на покрытие конкретных расходов, то есть, для финансирования текущей деятельности;

- паевые — должны быть направлены на приобретение имущества, необходимого для осуществления кооперативом уставной деятельности.

Таким имуществом могут быть внеоборотные активы, материально-производственные запасы, а также денежные средства, необходимые для обеспечения оборота активов при осуществлении предпринимательской деятельности.

Размеры вступительного и паевого взносов определяются общим собранием потребительского общества.

Статьей 22 Закона о потребительской кооперации специально подчеркивается, что вступительный взнос не входит в состав паевого фонда и не подлежит возврату при выходе пайщика из потребительского общества.

### **Возвратные средства**

Возвратные средства (паи), внесённые в кооператив в виде паевого взноса, образуют паевой фонд. Эти средства НПК обязан вернуть пайщику по его требованию.

Паи могут быть внесены в денежной или имущественной форме. В случае внесения пая в имущественной форме, имущество предварительно оценивается актом. Паи могут также вноситься услугами (оказанием услуг) на основании ст. 128 ГК РФ: «К объектам гражданских прав относятся вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.».

Внесение и возврат пая не облагаются НДФЛ и на них не могут обращаться обязанности по пенсионным и иным социальным взносам. Однако, в случае увеличения паевой доли пайщика за счёт средств НПК, это увеличение облагается НДФЛ (в момент начисления).

Безвозмездная передача пая другому лицу может облагаться налогом в соответствии с законодательством РФ.

На основании статьи 414 ГК РФ «Прекращение обязательства новацией», пай, внесённый пайщиком в НПК может быть заменён на эквивалентный пай в иной форме (например, пай в денежной форме на пай в форме имущества, или наоборот, или пай в форме одного имущества на пай в форме другого имущества). При этом, обязательство НПК перед пайщиком по первоначальному паю прекращаются. Данная операция не подлежит налогообложению.

НПК начисляет по полученному в паевой фонд имуществу износ (ст. 123.2 ГК РФ, ст. 1 Закона от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», п. 17 ПБУ 6/01).

Расчёты по паевым взносам производятся через счёт 75 (Расчёты с учредителями), паи накапливаются на счёте 80 (так сказать, «Уставный капитал»).

### **Невозвратные средства**

Невозвратные средства, вносятся пайщиками в кооператив в виде вступительного или членского взноса на создание различных фондов целевого назначения. Законом определены неделимый фонд, фонд развития потребительской кооперации, резервный, а также возможность создания иных фондов в соответствии с уставом НПК.

Размеры, порядок формирования и использования фондов устанавливается общим собранием НПК. При этом НПК может определять размеры членских взносов, их регулярность или зависимость от участия пайщика в целевых программах.

Расчёты по взносам невозвратных средств производятся через счёт 76 (Расчёты с разными дебиторами и кредиторами), взносы накапливаются на субсчетах счёта 86 (Целевое финансирование).

Для разных целевых фондов открываются разные субсчета счёта 86.

В учетной политике кооператива необходимо определить сроки, в которые будут списываться расходы, накопленные на счёте 26 (Общехозяйственные расходы) и пр. Такими

сроками могут быть: ежемесячно, в конце года, но предпочтительнее – ежеквартально. Также необходимо определить форму их учёта (например — ведомость).

По решению Совета НПК возможен перевод средств между невозвратными фондами, поэтому мы рекомендуем для целей упрощения учёта собирать невозвратные взносы в «Фонд развития потребительской кооперации» в виде «Взноса на развитие кооперации» (ВРК) и затем распределять эти средства в другие фонды в соответствии с потребностями НПК.

Взносы не являются доходом кооператива, они расходуются без остатка и не подлежат налогообложению. Применение термина «затраты» к расходованию фондов недопустимо, так как термин относится к коммерческой деятельности.

### **Бухгалтерские проводки некоммерческого потребительского кооператива**

Потребительский кооператив оперирует двумя видами средств, которые вносятся пайщиками кооператива:

1) возвратными (паевой фонд), учитываются на субсчетах счёта 80 (Уставный капитал).

Можно рекомендовать открытие к счёту 80 следующих субсчетов:

80-1 «Паевой фонд»;

80-2 «Коллективный фонд (неделимый)»;

2) невозвратными (прочие фонды), учитываются субсчетах счёта 86 (Целевое финансирование).

Можно рекомендовать открытие к счёту 86 следующих субсчетов:

86-1 «Вступительные членские взносы»;

86-2 «Фонд развития кооперации» – данный фонд определён в «Законе о потребительской кооперации», однако способ его учёта не регламентирован;

### **Основные виды взносов**

**Вступительный взнос** — невозвратный взнос, вносится однократно, при вступлении в НПК, предназначен для покрытия расходов, связанных с вступлением.

**Минимальный паевой взнос** — возвратный взнос, вносится однократно, при вступлении в НПК, возвращается только при выходе из НПК.

**Членский взнос** — невозвратный взнос, вносится регулярно, предназначен для обеспечения деятельности НПК.

**Взнос на развитие кооперации (ВРК)** — невозвратный взнос, вносится для обеспечения различной деятельности НПК, в т.ч. для финансирования расходов при осуществлении целевых программ.

**Паевой (целевой) взнос** — вносится для целей участия паем в деятельности НПК, приобретения кооперативом имущества.

### **Особенности терминологии в документах**

В платежах по взносам необходимо указывать слово «взносы».

Термины «торговля», «наценка», «реализация», «продажа» и другие термины коммерческой деятельности из документов необходимо исключить.

Корректными терминами являются «выдача», «возврат».

### **Учёт для кооперативных участков**

Для ведения учёта в кооперативных участках, для них можно открывать субсчета к счетам 10, 50, 51, 75, 76, 80, 86 и другим.

### **Налогообложение**

НПК использует систему налогообложения УСН «Доходы» и соответствующий ей порядок сдачи отчётности. Однако доходов НПК не имеет, взносы списываются на расходы, в налоговый орган подаётся нулевая декларация.

В отношении сотрудников, нанятых НПК по трудовому договору, распространяются все налоги и отчисления на выплату дохода, социальное страхование и права по КЗОТ.

НПК не обязан иметь сотрудников, нанятых по трудовому договору, всю работу в НПК могут выполнять пайщики на добровольной основе. Однако, если в НПК существуют выплаты пайщикам, привязанные к метрикам трудового участия, то это рассматривается как наличие трудового договора.

Материальная помощь пайщикам в денежной форме свыше 4000 р за налоговый период из собственных (невозвратных) средств НПК, а также перевод этих средств в паевой фонд облагается НДФЛ (до 4000 р. за налоговый период не облагается).

Материальная помощь пайщикам в натуральной форме в виде предоставления имущества НПК в БЕЗВОЗМЕЗДНОЕ пользование пайщику не облагается налогом.

### **Особенности проведения совместной закупки (ранее для бытового использования обозначавшейся как «обмен паями», что юридически неграмотно)**

Технология совместной закупки основана на том обстоятельстве, что пайщик, по его заявлению, может вернуть пай, ранее внесённый им в денежной форме, в форме имущества на эквивалентную сумму. Эта операция производится на основании статьи 414 ГК РФ «Прекращение обязательства новацией». При этом оснований налогообложения данной операции не возникает — ни для пайщика, ни для НПК.

Для участия в совместной закупке пайщик совершает 2 вида взносов:

1) Паевой целевой взнос, который затем будет ему возвращён в виде приобретённого НПК имущества.

2) Членский целевой взнос, который направляется в Фонд развития кооператива и другие невозвратные фонды для обеспечения деятельности НПК. Членский целевой взнос пайщику не возвращается.

Собранные паевые взносы направляются на приобретение имущества или услуг. Приобретённое имущество выдаётся членам кооператива, внёсшим целевые паевые взносы.

В этом случае не должно быть разницы между суммой паевых взносов, собранной на приобретение имущества/услуги и входящей стоимостью имущества, по которой это имущество/услуга получена НПК от поставщика. Если сумма различается, то возникает признак коммерческой деятельности — либо прибыль у НПК, либо доход у пайщика, и возникает необходимость уплаты налога.

Для лучшей налоговой прозрачности, взносы на совместную закупку рекомендуется разбивать: отдельно — на часть, направленную на приобретение продукции и отдельно —

часть, направленную на развитие кооператива, в т.ч., осуществление непосредственной деятельности по этой целевой программе.

Мы рекомендуем осуществлять эти два вноса отдельными платежными поручениями или приходными ордерами. Основная сумма отдельно оформляется договором внесения целевого паевого взноса, а невозвратный членский целевой взнос оформляется уведомлением на внесение взноса на развитие кооперации (ВРК) по данной целевой программе. Соответственно, целевой паевой взнос направляется в Паевой фонд, ВРК направляется в Фонд развития кооперации.

Пример формулировки для записи в положение о ВРК: «ВРК оплачивается в размере \_\_\_% от суммы целевого паевого взноса, оплачивается перед каждой сделкой и является невозвратным взносом в соответствии с Положением о ВРК».

Необходимо обратить внимание, что при выдаче товаров членам кооператива, не внёшим целевые паевые взносы, сумма передаваемого им имущества, свыше 4000 р. за налоговый период облагается НДФЛ. Однако, НПК может использовать процедуру безвозмездной передачи имущества в пользование.

### **Особенности поставки пайщикам продукции поставщиком-членом кооператива**

Когда среди членов кооператива есть пайщик-поставщик продукции и пайщик, который хочет эту продукцию получить, данное действие можно осуществить при посредничестве НПК без осуществления коммерческой деятельности.

Порядок осуществления операции:

- 1) Пайщик-получатель вносит пай денежными средствами (или иным имуществом),
- 2) Пайщик-поставщик вносит пай своей продукцией,
- 3) По заявлению пайщика-получателя о возврате пая имуществом (продукцией пайщика поставщика), на основании статьи 414 ГК РФ «Прекращение обязательства новацией», пай, внесённый пайщиком в НПК в денежной форме, заменяется на эквивалентный пай в форме имущества (необходимой продукции). При этом, обязательство НПК перед пайщиком по первоначальному паю прекращаются. Решение «о возврате пая», если это имущественный возврат – в этом случае составляется «Акт приема-передачи».

- 4) По заявлению пайщика-поставщика о возврате пая в денежной форме осуществляется действие, аналогичное п.3.

Используя эту процедуру, пайщик-получатель может забрать внесённый ранее пай продукцией, а пайщик-поставщик — деньгами.

Операция оформляется следующими документами:

- 1) Заявление от пайщика о возврате пая в форме имущества или денежной.
- 2) Решение Правления о возврате пая в соответствующей форме.
- 3) Акт приёма-передачи или документ о выдаче денежных средств.

Операция новации не подлежит налогообложению.

При осуществлении операции необходимо отдельно учитывать принятые от пайщика денежные средства, которые будут зачислены как паевой взнос для новации и денежные средства, которые направляются в виде членского взноса на обеспечение данной операции. При этом, сумма оценки принятого от поставщика имущества должна

соответствовать сумме встречного пая при новации. Подробнее см. «**Особенности проведения совместной закупки**».

При таком «обмене» паями не предполагается получение поставщиком какого-либо дохода. Если он делает наценку на свою продукцию, то он должен установить её до внесения пая в НПК и самостоятельно исчислить и заплатить налоги.

«Кооперативным» способом поддержки производителя является использование для этого части «Взноса на развитие кооперации», сопровождающего, по-бытовому: обмен паями, а юридически точно – совместную покупку. Эта часть может использоваться, например, для приобретения и передачи в пользование поставщику средств производства.

### Схемы типовых операций с проводками

Действующее лицо	Действие/документ	счета							
		10	50	51	75	76	80	86	26
	<b>Внесение пая имуществом</b>								
Пайщик	Заявление от пайщика на передачу имущества в паевой фонд ПК								
Оценочная комиссия	Акт оценки имущества, подписанный Председателем оценочной комиссии								
Правление	Решение о принятии имущества в ПФ по оценочной стоимости				Д		К		
	Акт приёма-передачи имущества от пайщика в собственность ПК	Д			К				
	<b>Внесение пая в денежной форме</b>								
Пайщик	Заявление от пайщика на внесение в паевой фонд на свой лицевой счёт денежных средств								
Правление	Решение об увеличении паевого фонда за счёт денежных средств				Д		К		
Пайщик	Взнос денежных средств на свой лицевой счёт		Д		К				
	Если деньги вносятся в кассу ПК наличными (дебет счёта 50), оформляется приходный ордер								
	Если деньги вносятся на расчётный счёт ПК (дебет счёта 51), то в платёжном поручении указывается: «Паевой взнос (лицевой счёт пайщика №...)»								
	<b>Возврат пая в виде имущества</b>								
Пайщик	Заявление пайщика о возврате ему паевого взноса в виде имущества, стоимость которого не превышает баланс его лицевого счёта								
Правление	Решение Правления о возврате пайщику (потребителю) паевого взноса имуществом, стоимость которого не превышает баланс его лицевого счёта				К		Д		
	Акт приёма-передачи имущества	К			Д				

	<b>Возврат пая в денежной форме</b>							
Пайщик	Заявление пайщика о возврате пая в форме денежных средств							
Правление	Решение о возврате пая пайщику-поставщику ДС из паевого фонда ПК			к		д		
	Возврат денежных средств пайщику-поставщику		к	д				
	<b>Внесение взноса (вступительного, членского, целевого и пр.)</b>							
Правление	Начисление суммы взноса				д		к	
Пайщик	Внос денежных средств на свой лицевой счёт (в назначении платежа обязательно указать «внос»)		д		к			
	<b>Перераспределение взносов между фондами</b>							
Правление	Решение о перераспределении средств между целевыми фондами (на счете 86 дебет субсчёта одного фонда, кредит другого)						д,к	
	<b>Списание целевых фондов на расход</b>							
	Запись в ведомости учёта расходов о списании средств с целевого фонда (субсчёта счёта 86) на общехозяйственные расходы						д	к

#### 4.4.2. Положение об оценочной комиссии ПК (образец).

Утверждено решением Совета ПК «\_\_\_\_\_»

Протокол № \_ от «\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Председатель Совета

#### ПОЛОЖЕНИЕ

об Оценочной комиссии ПК «\_\_\_\_\_»

##### 1. Общие положения

1.1. Оценочная комиссия ПК «\_\_\_\_\_» (далее – Комиссия) создается с целью оценки стоимости в денежном выражении паевых взносов пайщиков ПК «\_\_\_\_\_» (далее – ПК), вносимых пайщиками ПК в имущество ПК.

1.2. В своей деятельности Комиссия руководствуется действующим законодательством Российской Федерации и внутренними документами ПК.

1.3. Члены Комиссии назначаются решением Совета ПК.

1.4. Срок полномочий членов Комиссии – 1 год. Члены комиссии могут назначаться неограниченное количество раз.

##### 2. Задача Комиссии

2.1. Определение денежной стоимости паевых взносов пайщиков ПК, вносимых в ПК имуществом, имеющим денежную оценку.

##### 3. Состав Комиссии

3.1. Комиссия является коллегиальным органом.

3.2. В состав Комиссии входят:

3.2.1. Председатель Правления ПК;

3.2.2. Заместитель Председателя Правления ПК;

3.2.3. Секретарь Комиссии – член Совета ПК;

3.2.4. Члены Комиссии – эксперты по оценке стоимости паевого имущества.

3.3. Руководство работой Комиссии осуществляет Председатель Правления ПК, а в период его отсутствия – его заместитель.

3.4. Оформление решений Комиссии в форме протоколов, подсчет голосов, доведение Решения Комиссии до заинтересованного пайщика осуществляет секретарь Комиссии.

3.5. Состав Комиссии утверждается решением Совета ПК.

##### 4. Содержание работы Оценочной Комиссии

4.1. Комиссия проводит денежную оценку в рублях РФ имущества, предлагаемого пайщиком к поступлению в Паевой фонд ПК (далее по тексту – Имущество).

4.2. При определении стоимости Имущества учитывается:

4.2.1. Рыночная стоимость аналогичного имущества;

4.2.2. Пожелания пайщика, вносящего Имущество.

4.3. Члены Комиссии рассматривают заявку пайщика о внесении имущественного пая в Паевой фонд ПК.

4.4. В случае достижения согласия по оценочной стоимости Имущества члены Комиссии подписывают акты о поступлении в Паевой фонд ПК Имущества от пайщика. В подписанном акте указываются условия приёма Имущества в Паевой фонд ПК.

4.5. В случае разногласий между пайщиком и Комиссией в денежной оценке Имущества пайщик имеет право привлечь независимого эксперта-оценщика для проведения оценки предлагаемого им Имущества. Расходы на оплату труда по оценке Имущества привлечённого независимого эксперта-оценщика несёт пайщик.

4.6. Комиссия имеет право не согласиться с результатами оценки привлечённым экспертом-оценщиком предлагаемого пайщиком Имущества.

4.7. Комиссия имеет право отказать в приёме в Паевой фонд предлагаемого пайщиком Имущества по следующим основаниям:

4.7.1. Недостаточность информации от пайщика, необходимой для правильной оценки Имущества. В этом случае Комиссия устанавливает перечень необходимых сведений, которые требуется представить пайщику относительно Имущества;

4.7.2. Необходимость проведения выездного заседания Комиссии для оценки Имущества по месту нахождения Имущества. Дату проведения такого заседания Комиссия согласует с пайщиком;

4.7.3. Отсутствие необходимости у ПК в предлагаемом имуществе;

4.7.4. По другим основаниям.

4.8. Вопрос о принятии ПК Имущества от пайщика может быть вынесен Комиссией на повестку дня заседания Правления ПК и/или Совета ПК.

## **5. Организация работы Оценочной Комиссии**

5.1. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, о которых Председатель Правления уведомляет членов Комиссии не позднее, чем за 5 (пять) рабочих дней до заседания Комиссии.

5.2. Заседания Комиссии проводятся Председателем Правления или, в случае его отсутствия - его заместителем.

5.3. Решения Комиссии принимаются большинством голосов членов Комиссии, присутствующих на заседании. Решение Комиссии считается правомочным, если на заседании присутствует не менее двух третей состава Комиссии.

5.4. Акт о поступлении в Паевой фонд ПК имущества в виде паевого взноса от пайщика ПК служит основным документом, удостоверяющим стоимость имущества, принятого в Паевой фонд ПК от пайщика.

5.5. Акт о поступлении в Паевой фонд ПК имущества в виде паевого взноса от пайщика ПК считается утвержденным при наличии в нём не менее чем двух третей подписей от общего количества членов Комиссии.

## **6. Ответственность**

6.1. Комиссия несет ответственность за:

6.1.1. реализацию возложенных на нее задач;

6.1.2. соблюдение норм законодательных и нормативно-правовых документов, имеющих отношение к учету и оценке паевого имущества ПК;

6.1.3. содержание и организацию работы Комиссии;

6.1.4. достоверность и обоснованность предоставляемой документации и информации, подготовленной Комиссией;

6.1.5. информированность членов ПК о принятых Комиссией решений.

**4.4.3. Письмо ПК в Налоговую службу (образец)  
и официальный ответ УФНС с номером и датой по поводу НДС (пример);  
письмо ПК в Межрегиональную службу по финансовому мониторингу (образец)  
и официальный ответ ФСФМ с номером и датой по поводу вмешательства в дела ПК  
(пример)**

**4.4.3.1. Письмо ПК в Налоговую службу (образец) и официальный ответ УФНС  
с номером и датой по поводу НДС (пример).**

**4.4.3.1.1. Письмо ПК «Регион» в Налоговую службу (образец).**

Руководителю МИФНС № \_\_\_\_\_  
по городу \_\_\_\_\_

Уважаемый(ая) \_\_\_\_\_!

Предлагаем Вам согласовать отсутствие налоговых отчислений для некоммерческого потребительского кооператива «Регион» (далее – ПК) в процессе осуществления им указанной ниже деятельности в рамках Федерального закона № 3085-1 от 19.06.1992 года «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзов) в Российской Федерации» (далее – Закон).

**1. Перечень мероприятий, осуществляемых ПК**

Потребительский кооператив:

1.1. принимает в паевой фонд от пайщиков паевые взносы: деньгами, ценными бумагами, земельным участком или земельной долей, другим имуществом либо имущественными или иными правами, имеющими денежную оценку (ст. 1 Закона);

1.2. возвращает пайщикам ранее внесённые ими взносы из паевого фонда. В случае возврата пайщику паевого взноса денежными средствами указывается назначение платежа – возврат паевого взноса.

**2. Разъяснение**

2.1. Пайщик – *юридическое лицо*, уплачивающее налоговые отчисления согласно *общей системе налогообложения*, вносит паевой взнос в паевой фонд ПК **имуществом**. Денежная оценка имущества, вносимого в паевой фонд, определяется Оценочной комиссией ПК в соответствии с Уставом ПК (п. 19.3): «Паевой взнос в потребительский кооператив пайщик может вносить деньгами, имуществом, товарами, земельными участками и иной недвижимостью, ценными бумагами, интеллектуальной собственностью, неимущественными правами и другими активами. Размер паевого взноса в денежном выражении при его внесении имуществом, товарами, земельными участками и иной недвижимостью, ценными бумагами, интеллектуальной собственностью, неимущественными правами и другими активами определяется советом потребительского кооператива или назначаемой им комиссией».

2.2. Пайщик – субъект малого предпринимательства, применяющий упрощённую систему налогообложения (УСН), либо физическое лицо, вносит паевой взнос в паевой фонд ПК *денежными средствами*.

2.3. После внесения любым пайщиком в паевой фонд ПК паевого взноса, у ПК возникает обязательство по возврату этого взноса (ст. 14 Закона). В соответствии со ст. 414 Гражданского кодекса РФ обязательство может прекратиться по соглашению сторон заменой первоначального обязательства, то есть возврат пайщику паевого взноса может осуществляться, по его согласию, либо в денежной, либо в натуральной форме.

2.4. В соответствии с вышеуказанными нормативными актами, ПК реализует процедуру возврата паевых взносов:

2.4.1. пайщику-юридическому лицу – *денежными* средствами, равными стоимости внесённого в паевой фонд ПК имущества;

2.4.2. пайщику-субъекту малого предпринимательства или физическому лицу — *имуществом, стоимость которого не превышает внесённых ими в паевой фонд ПК денежных средств*.

*Ни одна из процедур, указанных в п.п. 2.4.1, 2.4.2 не формирует дохода кооператива и не подпадает ни под один вид налогообложения.*

Предлагаем Вам согласовать данное положение, либо указать, какие именно виды налогов и по каким основаниям выплачиваются потребителем кооперативом.

### **3. Правовое обоснование действий, проводимых ПК, в части налогообложения**

3.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 146 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ), в целях налогообложения налогом на добавленную стоимость (далее – НДС), не признаются объектом налогообложения в том числе операции, указанные в пункте 3 статьи 39 НК РФ.

3.2. В пункте 3 статьи 39 НК РФ указан перечень операций, не являющихся реализацией товаров, работ или услуг. В частности, данная норма гласит: «Не признается реализацией товаров, работ или услуг: ... 3) передача основных средств, нематериальных активов и (или) иного имущества некоммерческим организациям на осуществление основной уставной деятельности, не связанной с предпринимательской деятельностью;...». Передача имущества в паевой фонд некоммерческого ПК в виде паевого взноса является процедурой, суть и смысл которой совпадают с положениями пункта 3 статьи 39 НК РФ.

3.3. В соответствии с пп.12 п.2 ст.149 НК РФ, не подлежит налогообложению реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории РФ паёв в паевых фондах кооперативов.

3.4. Исходя из вышеизложенного, внесённые в потребительский кооператив взносы не подлежат обложению НДС.

Учитывая всё вышеизложенное, **просим Вас:**

1. согласовать отсутствие налога на добавленную стоимость для ПК при осуществлении мероприятий, указанных в п.1 настоящего письма;

2. разъяснить порядок налогообложения и размер налоговой нагрузки для указанных категорий пайщиков ПК:

- 2.1. юридические лица с ОСН
- 2.2. индивидуальные предприниматели с ОСН
- 2.3. юридические лица с УСН
- 2.4. индивидуальные предприниматели с УСН
- 2.5. физические лица

при внесении паевых взносов в виде имущества и денежных средств в паевой фонд ПК и возврате (получении из паевого фонда ПК) внесённых паевых взносов.

Приложение: Устав Потребительского кооператива «Регион» (копия)

С уважением,

Председатель Правления \_\_\_\_\_

Контакт \_\_\_\_\_

e-mail: \_\_\_\_\_

#### 4.4.3.1.2. **Официальный ответ из Налогового управления по поводу НДС (пример).**

МИНФИН РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА  
УФНС РОССИИ ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ  
МЕЖРАЙОННАЯ ИНСПЕКЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ № 27  
ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ  
(Межрайонная ИФНС России № 27 по Санкт-Петербургу)

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ КООПЕРАТИВ «РЕГИОН»

Ул. Салова, 63, корп. 2, Санкт-Петербург, 192102  
Телефон (812) 335-12-12; Телефакс (812) 767-11-66;  
[www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)

26 июня 2017 № 0806/26975

#### Ответ на обращение

Межрайонная ИФНС России № 27 по Санкт-Петербургу в ответ на ваше обращение (вход. № 036459 от 03.05.2017 г.) сообщает, что ПК «РЕГИОН» ИНН 7816636259 с момента постановки на учёт в налоговом органе 23.03.2017 применяет упрощённую систему налогообложения. В соответствии со статьёй 346.11 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее НК РФ) Налогоплательщики при применении упрощённой системы налогообложения организациями не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с Налоговым Кодексом РФ при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под её юрисдикцией (включая суммы налога, подлежащие уплате при завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской области), а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со статьёй 174.1 Налогового Кодекса РФ. Порядок исчисления и уплаты налога установлен статьёй 346.21 НК РФ.

Так же, в соответствии с подп. 4 п. 3 статьи 39 НК РФ не признаётся реализацией товаров, работ или услуг, передача имущества, если такая передача носит инвестиционный характер (в частности, вклады в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ, вклады по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности), договору инвестиционного товарищества, паевые взносы в паевые фонды кооперативов). Вместе с тем согласно подп. 12 п. 2 статьи 149 НК РФ не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации, в том числе, паёв в паевых фондах кооперативов.

В то же время, в соответствии со статьёй 170 НК РФ суммы налога, принятые к вычету налогоплательщиком по товарам (работам, услугам), в том числе по основным средствам и нематериальным активам, имущественным правам в порядке, предусмотренным НК РФ, подлежат восстановлению налогоплательщиком в случаях передачи имущества, нематериальных активов, имущественных прав в качестве вклада в

уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ, вклада по договору инвестиционного товарищества или паевых взносов в паевые фонды кооперативов.

Таким образом, передача пайщиком паевого взноса в паевой фонд не является реализацией, следовательно, не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость.

Заместитель начальника,  
Советник государственной гражданской службы  
Российской Федерации 1 класса

(подпись)

Н.А. Андросова

**4.4.3.2. Письмо ПК в Межрегиональную службу по финансовому мониторингу (образец), и официальный ответ ФСФМ с номером и датой по поводу вмешательства в дела ПК (пример).**

**4.4.3.2.1. Образец письма от ПК в ФСФМ**

Руководителю межрегионального управления  
Федеральной службы по финансовому мониторингу

по \_\_\_\_\_ (республика, край, область, Федеральный округ)

от председателя правления ПК « \_\_\_\_\_ »

ОГРН \_\_\_\_\_

ИНН/КПП \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

Исх. № \_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

тел. 8(\_\_\_\_) \_\_\_\_\_ e-mail: \_\_\_\_\_

**ЗАПРОС**

О распространении действия Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" от 07.08.2001 N 115-ФЗ на деятельность Потребительского кооператива « \_\_\_\_\_ ».

Уважаемый \_\_\_\_\_ !

В целях недопущения нарушений и неукоснительного соблюдения действующего законодательства РФ прошу дать официальное разъяснение.

В статье 5 Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" от 07.08.2001 N 115-ФЗ определены предприятия и организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом. Потребительские кооперативы в данной статье отсутствуют.

Входит ли в компетенцию Федеральной службы по финансовому мониторингу контроль за деятельностью Потребительских кооперативов, созданных и ведущих деятельность исключительно по Закону РФ от 19.06.1992 N 3085-1 (ред. от 02.07.2013) "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации". При том что статья 3 Указанного закона «Государство и система потребительской кооперации» указывает: 1. Государственные органы и органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в хозяйственную, финансовую и иную деятельность потребительских обществ и их союзов, за исключением случаев, предусмотренных законами Российской Федерации. Потребительские общества и их союзы самостоятельно разрабатывают программы своего экономического и социального развития.

Ответ прошу дать на e-mail: \_\_\_\_\_

С уважением, председатель Правления ПК « \_\_\_\_\_ » ФИО \_\_\_\_\_

Подпись \_\_\_\_\_

**4.4.3.2.2. Ответ от ФСФМ в ПК (официальный).**

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ФИНАНСОВОМУ МОНИТОРИНГУ  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ПО ПРИВОЛЖСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ  
(МРУ Росфинмониторинга по ПФО)  
Горького пл., д. 6  
Н.Новгород, 603000  
Тел. (831) 433-22-20, факс (831) 437-31-54  
E-mail: [pfo@fedsofin.ru](mailto:pfo@fedsofin.ru)  
ОКПО 58965742, ОГРН 1025203023383,  
ИНН/ КПП 5260110043/ 526001001  
**от 24.08.2018 № 27-01-43/9945**

Н.В. Акимовой

[gov@pksssr.ru](mailto:gov@pksssr.ru)

МРУ Росфинмониторинга по ПФО рассмотрело Ваше обращение исх. от 02.08.2018 №1 (вх. МРУ от 20.08.2018 № 17/118-П), требующее разъяснений по вопросу осуществления контроля за деятельностью Потребительских кооперативов, в связи с чем сообщая:

Действующим законодательством МРУ Росфинмониторинга по ПФО не предоставлено право толкования норм Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма».

Учитывая изложенное, в компетенцию Федеральной службы по финансовому мониторингу не входит контроль за деятельностью Потребительских кооперативов.

Руководитель

(подпись)

В.С. Цыганов

#### 4.4.4. Заявление на вступление в число пайщиков ПК «Регион» (2 образца – действующих, для физического и юридического лица).

##### 4.4.4.1. Заявление от физического лица.

В Совет Потребительского Кооператива «РЕГИОН»

От \_\_\_\_\_

#### ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу принять меня в члены (пайщики) Потребительского Кооператива «РЕГИОН» (далее - Кооператив). С Уставом, «Положением об имуществе и фондах», «Положением о системе оплаты взносов» Кооператива ознакомлен(-а). Устав, решения общего собрания и совета Кооператива обязуюсь выполнять. «Положения» о целевых программах Кооператива, в случае участия в данных целевых программах, обязуюсь выполнять. Взносы обязуюсь оплачивать в установленные сроки, ответственность за несвоевременную оплату взносов мне известна.

Мне известно, что вступительный, членские, членские целевые и добровольные взносы являются невозвратными.

Мне известно, что паевые взносы являются возвратными. Возврат паевых взносов осуществляется в сроки, указанные в Уставе, соответствующих «Положениях» о целевых программах Кооператива, поданных заявлениях и заключенных договорах.

В случае моего отсутствия на общем собрании Кооператива, уполномочиваю Андреева Сергея Юрьевича, дата рождения: 22.03.1954 года, место рождения: г. Ленинград, паспорт \_\_\_\_\_, представлять мои интересы на общем собрании Кооператива по всем вопросам с правом решающего голоса и правом подписи на все время моего членства в Кооперативе.

В случае моей задолженности по членским взносам равной 3 месяцам, прошу считать меня подавшим заявление о выходе из Кооператива на основании пункта 10.1.1 Устава.

О себе сообщаю:

Ф.И.О.: \_\_\_\_\_

Дата рождения: \* \_\_\_\_\_ (\*-членом Общества может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста)

Гражданство \_\_\_\_\_

Паспорт серия \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ дата выдачи \_\_\_\_\_

Кем

выдан \_\_\_\_\_

код подразделения \_\_\_\_\_

Место регистрации (прописки) \_\_\_\_\_

ИНН (если есть) \_\_\_\_\_

Контактный мобильный телефон: +7 \_\_\_\_\_

Выражаю свое согласие на получение от Кооператива sms-сообщений на указанный контактный мобильный телефон.

Выражаю свое согласие на то, что посланное от имени совета или председателя совета или председателя правления или председателя ревизионной комиссии Кооператива sms-сообщение с номера +7 \_\_\_\_\_ на указанный номер моего контактного мобильного телефона, приравнивается к уведомлению в письменной форме.

Вступительный (\_\_\_\_\_ руб.), минимальный паевой (\_\_\_\_\_ руб.) и членский взнос за \_\_\_\_\_ в размере \_\_\_\_\_ руб. ИТОГО \_\_\_\_\_ руб. внести обязуюсь.

Самостоятельный (ого) заработок(а) \_\_ имею, гос. пособие, пенсию или стипендию \_\_\_\_ получаю.

В соответствии с требованиями Закона № 152-ФЗ от 27.07.2006г "О персональных данных", выражаю свое согласие на хранение и обработку Кооперативом моих персональных данных, указанных в заявлении на вступление в пайщики Кооператива и других документах, переданных в Кооператив, в т.ч. в автоматизированных системах (базах данных) Кооператива, на срок членства в Кооперативе и в течение 3-х лет с момента прекращения членства в нём.

Дата подачи заявления на вступление в пайщики: \_\_\_\_\_ г.

Подпись: \_\_\_\_\_

=====

Присвоен идентификационный номер (IN) пайщика:

\_\_\_\_\_

=====

Ф.И.О. уполномоченного лица Общества: \_\_\_\_\_

=====

Реквизиты ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ КООПЕРАТИВ «РЕГИОН»

для оплаты вступительных, паевых, членских и членских целевых и добровольных взносов:

Р/счет: \_\_\_\_\_ в

\_\_\_\_\_

БИК: \_\_\_\_\_ Корр./счет

ИНН / КПП: \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

Адрес местонахождения: Россия, \_\_\_\_\_

Почтовый адрес: \_\_\_\_\_

Телефон: \_\_\_\_\_ E-mail: \_\_\_\_\_

#### 4.4.4.2. Заявление от юридического лица.

В Совет Потребительского Кооператива «РЕГИОН»  
от Руководителя \_\_\_\_\_

#### ЗАЯВЛЕНИЕ

\_\_\_\_\_ в лице Руководителя \_\_\_\_\_ просит принять \_\_\_\_\_ в члены (пайщики) Потребительского Кооператива «РЕГИОН» (далее - Кооператив). С Уставом, «Положением об имуществе и фондах», «Положением о системе оплаты взносов» Кооператива ознакомлен(-а). Устав, решения общего собрания и совета Кооператива обязуюсь выполнять. «Положения» о целевых программах Кооператива, в случае участия в данных целевых программах, обязуюсь выполнять. Взносы обязуюсь оплачивать в установленные сроки, ответственность за несвоевременную оплату взносов мне известна.

Мне известно, что вступительный, членские, членские целевые и добровольные взносы являются невозвратными.

Мне известно, что паевые взносы являются возвратными. Возврат паевых взносов осуществляется в сроки, указанные в Уставе, соответствующих «Положениях» о целевых программах Кооператива, поданных заявлениях и заключенных договорах.

В случае моего отсутствия на общем собрании Кооператива, уполномочиваю Андреева Сергея Юрьевича, дата рождения: 22.03.1954 года, место рождения: г. Ленинград, паспорт \_\_\_\_\_, представлять мои интересы на общем собрании Кооператива по всем вопросам с правом решающего голоса и правом подписи на все время моего членства в Кооперативе.

В случае моей задолженности по членским взносам равной 3 месяцам, прошу считать меня подавшим заявление о выходе из Кооператива на основании пункта 10.1.1 Устава.

Реквизиты \_\_\_\_\_

Номер ЕГРЮЛ \_\_\_\_\_

Адрес места нахождения: \_\_\_\_\_

ИНН: \_\_\_\_\_ КПП \_\_\_\_\_ ОГРН: \_\_\_\_\_

Р/счет: \_\_\_\_\_ в \_\_\_\_\_

БИК: \_\_\_\_\_ Корр./счет \_\_\_\_\_

Контактный мобильный телефон: +7 \_\_\_\_\_

Выражаю свое согласие на получение от Кооператива sms-сообщений на указанный контактный мобильный телефон.

Выражаю свое согласие на то, что посланное от имени совета или председателя совета, или председателя правления или председателя ревизионной комиссии Кооператива sms-сообщение с телефонного номера, указанного на сайте ПК на указанный мною номер контактного мобильного телефона, приравнивается к уведомлению в письменной форме.

Выражаю свое согласие на то, что посланное от имени совета или председателя совета, или председателя правления или председателя ревизионной комиссии Кооператива сообщение с электронного адреса, указанного на сайте ПК, на указанный мной электронный адрес, приравнивается к уведомлению в письменной форме.

Вступительный взнос \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) руб., паевой взнос \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) руб. и членский взнос за 3 мес. в размере \_\_\_\_\_ руб. ИТОГО \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) руб. внести обязуюсь.

В соответствии с требованиями Закона № 152-ФЗ от 27.07.2006 г. "О персональных данных", выражаю свое согласие на хранение и обработку Кооперативом моих персональных данных, указанных в заявлении на вступление в пайщики Кооператива и других документах, переданных в Кооператив, в т.ч. в автоматизированных системах (базах данных) Кооператива, на срок членства в Кооперативе и в течение 3-х лет с момента прекращения членства в нём.

Дата подачи заявления на вступление в пайщики:

\_\_\_\_\_ г.

Подпись: \_\_\_\_\_

Присвоен идентификационный номер (IN) пайщика:

Ф.И.О. уполномоченного лица Общества:

\_\_\_\_\_ (при наличии)

Реквизиты ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ КООПЕРАТИВ «РЕГИОН»

для оплаты вступительных, паевых, членских и членских целевых и добровольных взносов:

Р/счет: \_\_\_\_\_ в

БИК: \_\_\_\_\_ Корр./счет \_\_\_\_\_

ИНН / КПП \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

Адрес местонахождения:

Почтовый адрес: \_\_\_\_\_

Телефон: \_\_\_\_\_ E-mail: \_\_\_\_\_

#### **4.4.5. Договор между физическим лицом: работником-пайщиком, и кооперативе о материальной ответственности (образец).**

##### **ТИПОВАЯ ФОРМА ДОГОВОРА О ПОЛНОЙ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПАЙЩИКА-РАБОТНИКА ПК, И ПК**

\_\_\_\_\_, далее именуемый "Работодатель", в лице руководителя \_\_\_\_\_, действующего на основании \_\_\_\_\_ (устава, положения, доверенности) с одной стороны, и \_\_\_\_\_ (ФИО, наименование должности) именуемый в дальнейшем "Работник", с другой стороны, заключили настоящий Договор о нижеследующем.

1. Работник принимает на себя полную материальную ответственность за недостачу вверенного ему Работодателем имущества, а также за ущерб, возникший у Работодателя в результате возмещения им ущерба иным лицам, и в связи с изложенным обязуется:

1.1. бережно относиться к переданному ему для осуществления возложенных на него функций (обязанностей) имуществу Работодателя и принимать меры к предотвращению ущерба;

1.2. своевременно сообщать Работодателю либо непосредственному руководителю о всех обстоятельствах, угрожающих обеспечению сохранности вверенного ему имущества;

1.3. вести учет, составлять и представлять в установленном порядке товарно-денежные и другие отчеты о движении и остатках вверенного ему имущества;

1.4. участвовать в проведении инвентаризации, ревизии, иной проверке сохранности и состояния вверенного ему имущества.

2. Работодатель обязуется:

2.1. создавать Работнику условия, необходимые для нормальной работы и обеспечения полной сохранности вверенного ему имущества;

2.2. знакомить Работника с действующим законодательством о материальной ответственности работников за ущерб, причиненный работодателю, а также иными нормативными правовыми актами (в т.ч. локальными) о порядке хранения, приема, обработки, продажи (отпуска), перевозки, применения в процессе производства и осуществления других операций с переданным ему имуществом;

2.3. проводить в установленном порядке инвентаризацию, ревизии и другие проверки сохранности и состояния имущества.

2.4. в целях исполнения настоящего договора ПК имеет право:

2.4.1. требовать от Работника своевременного внесения взносов на основании Устава, условий целевых Программ, решений общего собрания и совета ПК;

2.4.2. требовать от Работника возмещения фактических убытков, причиненных ПК или другим пайщикам, путем наложения штрафов через пай Работника после решения конфликтной комиссии ПК и приказа председателя (или директора хозяйства ПК).

2.4.3. Привлекать других юридических или физических лиц, а также пайщиков и т.д., которые позволяют исполнять по отношению к Работнику обязательства ПК по настоящему договору.

3. Упущенная прибыль ПК или бригады ПК, может послужить причиной штрафа Работника, если его действие или бездействие принесло ущерб в форме упущенной прибыли (выявленной при сопоставлении плана и результата по факту, либо падением работоспособности). В силу законодательства о труде, только директора и их заместители подвержены штрафу за упущенную выгоду. Тот Работник-пайщик (или нанятый работник), кто осуществляет руководство ПК, или его заместитель, несут полную ответственность за неверно отданное распоряжение или не должным образом проведенный контроль. Другие Работники, подписавшие настоящий Договор, причислили тем самым, по собственной инициативе, себя к лицам, ответственным за любые виды нанесенного ПК (или другим лицам) ущерба.

4. Определение размера ущерба, причиненного Работником Работодателю, а также ущерба, возникшего у Работодателя в результате возмещения им ущерба иным лицам, и порядок их возмещения производятся в соответствии с действующим законодательством. Первой инстанцией для определения меры ущерба и виновного в нем, может выступить конфликтная комиссия, созданная ПК на основании своего Устава.

5. Работник не несет материальной ответственности, если ущерб причинен не по его вине.

6. Настоящий Договор вступает в силу с момента его подписания. Действие настоящего Договора распространяется на все время работы с вверенным Работнику имуществом Работодателя.

7. Настоящий Договор составлен в двух имеющих одинаковую юридическую силу экземплярах, из которых один находится у Работодателя, а второй - у Работника.

8. Изменение условий настоящего Договора, дополнение, расторжение или прекращение его действия осуществляются по письменному соглашению сторон, являющемуся неотъемлемой частью настоящего Договора.

Адреса сторон Договора. Подписи сторон Договора. Дата заключения Договора.

**4.4.6. О целевой программе «Стол заказов»  
(действующие образцы: положение о ЦП, заявление на вступление,  
решение правления ПК, суть и перечень необходимых документов).**

**4.4.6.1. Действующее положение (образец).**

«УТВЕРЖДЕНО»  
Решением Общего собрания ПК «\_\_\_\_\_»  
протокол № \_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
Председатель совета  
\_\_\_\_\_

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
о целевой программе «Стол заказов» ПК «\_\_\_\_\_»

**1. Общие положения Программы**

- 1.1. Настоящее положение разработано в соответствии с Уставом и Положением об имуществе и фондах ПК «\_\_\_\_\_» (далее по тексту – ПК).
- 1.2. Задачи целевой программы «Стол заказов» (далее по тексту – Программы):
  - 1.2.1. удовлетворение материальных потребностей пайщиков ПК в необходимых им товарах;
  - 1.2.2. создание для пайщиков ПК более выгодных условий, чем те, что существуют на рынке товаров и услуг в настоящее время.
- 1.3. Настоящее Положение вводится в действие с даты его утверждения Советом ПК.
- 1.4. Изменения и дополнения к Программе вступают в силу с даты их утверждения Советом ПК, если в решении Совета по этому вопросу не указана иная дата.

**2. Способы реализации задач Программы**

- 2.1. Объединение паевых взносов пайщиков ПК.
- 2.2. Использование организационных и других ресурсов ПК.

**3. Преимущества Программы для пайщиков ПК**

- 3.1. Получение пайщиками ПК товаров в Пунктах выдачи имущества пайщикам (далее по тексту – ПВПТ) или Центрах выдачи имущества пайщикам (далее по тексту – ЦВПТ) по более выгодной цене и/или условиям поставки, чем аналогичные предложения, существующие на данной территории;
- 3.2. Возможность получения пайщиками ПК заказанного имущества с доставкой в указанный пайщиком адрес;
- 3.3. Возможность заказа пайщиком ПК товара через личный кабинет на сайте ПК или через мобильное приложение для работы с личным кабинетом пайщика;

3.4. Экономия времени пайщиков на плановых поставках заказанного имущества (еженедельных, ежемесячных и т.п.).

#### **4. Регламент и условия участия в Программе**

4.1. Программа реализуется ПК только для пайщиков ПК.

4.2. Пайщик ПК может воспользоваться Программой, имея оплаченный членский взнос в ПК за текущий месяц.

4.3. Пайщики, решившие принять участие в Программе, знакомятся с настоящим Положением.

4.4. Положение о Программе является офертой для ограниченного круга лиц – пайщиков ПК.

4.5. Акцептом данной оферты является внесение пайщиком членского целевого взноса на Программу.

#### **5. Порядок действий пайщиков, вносящих членский целевой взнос денежными средствами.**

5.1. Пайщик вносит денежный паевой взнос на свой лицевой счёт путём безналичного перечисления на расчётный счёт ПК или наличными деньгами в кассу ПК. В случае безналичного перечисления денежных средств комиссии банков оплачивает пайщик.

5.2. Первоначально по Программе пайщиком вносится на свой лицевой счёт любая сумма паевого взноса не менее, чем 500 (пятьсот) рублей.

5.3. После внесения пайщиком в паевой фонд ПК денежного паевого взноса, у ПК возникает обязанность по возврату суммы паевого взноса пайщику. Основание: статья 14 Закона №3085-1 от 19 июня 1992 г. «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзах) в Российской Федерации), Устав ПК, Положение об имуществе и фондах ПК. Возврат паевого взноса может осуществляться деньгами или товаром (имуществом). Основание: статья 414 ГК РФ.

5.4. В пределах суммы паевого взноса пайщик ПК может сделать заказ на получение имущества. Перечень и стоимость имущества, поставляемого в рамках Программы, размещается на интернет-сайте ПК, в помещении Правления ПК и в стационарных ПВТП и ЦВТП.

5.5. Пайщик может сделать заказ на получение имущества, поставляемого в рамках Программы, следующими способами:

5.5.1. Лично в помещении Правления, ЦВТП и ПВТП;

5.5.2. В личном кабинете на интернет-сайте ПК;

5.5.3. Отправкой со своего зарегистрированного в Правлении ПК электронного адреса на электронный адрес \_\_\_\_\_ по форме, утверждённой как Приложение к Программе.

5.6. После получения и обработки заявки пайщика на его лицевом счете резервируется денежная сумма, эквивалентная стоимости заказанного по заявке имущества.

5.7. ПК формирует консолидированные заявки поставщикам имущества на основании принятых от пайщиков заявок.

5.8. ПК организует получение от поставщиков имущества по консолидированным заявкам пайщиков ПК, доставку имущества на сортировочный склад или в ЦВТП (ПВТП) ПК.

5.9. ПК организует фасовку имущества согласно заявок пайщиков и оформление документов на возврат пайщику паевого взноса в виде заказанного им имущества.

5.10. ПК организует выдачу пайщикам заказанного ими имущества и получение от пайщиков подписанных актов получения от ПК паевого взноса в виде заказанного ими имущества.

5.11. По заявке пайщика ПК организует доставку заказанного пайщиком имущества до адреса, указанного пайщиком в заявке. В этом случае пайщик оплачивает членский целевой взнос (далее по тексту – ЧЦВ) для компенсации расходов ПК по организации такой доставки.

5.12. Пайщик может отказаться (полностью или частично) от поданной в ПК заявки на товар до момента отправки консолидированной заявки поставщику имущества. После отправки консолидированной заявки поставщику имущества отказы пайщиков от поданных заявок на имущества не принимаются, и пайщик обязан получить заказанное им имущество как возврат паевого взноса.

5.13. В случае отказа или уклонения пайщика от получения имущества в виде возврата паевого взноса и отсутствия других пайщиков, заинтересованных в получении данного имущества в виде возврата паевого взноса, уполномоченное должностное лицо ПК составляет в одностороннем порядке акт. Данный акт, после утверждения Советом ПК, является основанием для списания с лицевого счёта пайщика, отказавшегося или уклонившегося от получения заказанного им имущества, суммы, указанной в Решении Совета ПК.

5.14. Совет ПК своим решением может приостановить участие пайщика в Программе в случае периодических отзывов заявок на имущество и отказов или уклонений от получения заказанного имущества в виде возврата паевого взноса. Возобновление участия пайщика в Программе – по решению Совета ПК.

5.15. По отношению к пайщику, разместившему заказ на получение имущества, ПК не является поставщиком имущества. В связи с этим во взаимоотношениях ПК и пайщика не действует Закон РФ «О защите прав потребителей». При возникновении у пайщика вопросов по качеству полученного по Программе имущества ПК прикладывает все возможные усилия в рамках договора с поставщиком имущества по замене некачественного имущества для пайщика, заказавшего имущество.

5.16. Ассортиментный перечень имущества в Программе не ограничен.

## **6. Порядок действий пайщиков, вносящих членский целевой взнос имуществом.**

6.1. В случае, если лицо вносит в паевой фонд ПК принадлежащее ему имущество для удовлетворения нужд пайщиков ПК, и при этом не является пайщиком ПК, оплата внесённого в паевой фонд имущества производится за счёт средств фонда ПК.

6.2. В случае, если пайщик вносит в паевой фонд ПК «Регион» принадлежащее ему имущество для удовлетворения нужд других пайщиков ПК, порядок его взаимодействия с ПК регулируется следующим образом:

6.2.1. Стоимость поставляемого им по консолидированной заявке имущества вносится на его лицевой счёт в ПК;

6.2.2. Компенсация стоимости имущества производится за счёт средств паевого фонда ПК в рамках обмена паями (именованного «совместной закупкой») между пайщиками ПК;

6.2.3. После зачисления на лицевой счёт стоимости поставленного имущества пайщик вносит в ПК ЧЦВ для компенсации организационных и прочих расходов ПК на реализацию Программы. Размер вносимого поставщиком ЧЦВ устанавливается в размере 5,5% от стоимости поставленного по консолидированной заявке пайщиков ПК имущества.

6.2.4. Срок внесения ЧЦВ, указанного в п.6.2.3., устанавливается в течение 3(трёх) рабочих дней с даты получения пайщиком из паевого фонда ПК возмещения стоимости, внесённого им в паевой фонд ПК имущества.

6.2.5. В случае нарушений положений пп. 6.2.3., 6.2.4. участие пайщика в Программе приостанавливается и может быть возобновлено по решению Правления ПК после выполнения положений пп. 6.2.3., 6.2.4.

## **7. Заключительные положения.**

7.1. Формы документов для участия пайщиков в Программе разрабатывает и утверждает Правление ПК.

7.2. Пайщик может в любой момент выйти из Программы, написав соответствующее заявление в Правление ПК. В данном заявлении должны быть указаны реквизиты для перечисления остатка паевого взноса по Программе, который возвращается пайщику в течение 7-ми рабочих дней с момента решения Совета ПК о возврате паевых взносов пайщикам, прекратившим участие в Программе. Остаток паевых взносов в сумме более 1000 руб. перечисляется безналичным путём на счёт пайщика, указанный в заявлении о выходе из Программы. Остаток паевых взносов в сумме менее 1000 руб. вносится на лицевой счёт мобильного телефона пайщика, указанный в заявлении о вступлении в ПК.

7.3. Порядок и установленные в настоящем Положении процедуры обязательны для всех пайщиков ПК, участвующих в Программе. Несогласие пайщика с Положением в целом или с каким-либо пунктом Положения не является основанием для предъявления претензий к ПК со стороны пайщика.

Перечень необходимых документов для участия в Программе «Стол заказов»

№	Наименование документа	Автор
1	<b>Заявление о внесении имущества в паевой фонд</b>	Пайщик
2	<b>Протокол заседания Оценочной комиссии</b>	Оценочная комиссия
3	<b>Акт оценки</b>	Оценочная комиссия
4	<b>Акт приёма-передачи имущества в паевой фонд ПК</b>	Аппарат Председателя Правления
5	<b>Заявление о внесении денежных средств в паевой фонд ПК</b>	Пайщик
6	<b>Заявление о возврате пая</b>	Пайщик

**4.4.6.2. Заявление на вступление ЦП «Стол заказов»  
и решение правления ПК (образец)**

Правление Потребительского Кооператива «\_\_\_\_\_»  
от \_\_\_\_\_  
фамилия, инициалы в именительном падеже

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Прошу принять меня в состав участников Целевой программы «Стол Заказов» Потребительского Кооператива «\_\_\_\_\_». С Положением о Целевой программе «Стол Заказов» ознакомлен, обязуюсь его соблюдать.

Мне известно, что паевые взносы являются возвратными. Возврат паевых взносов осуществляется в сроки, указанные в Уставе, соответствующих «Положениях» о целевых программах Кооператива, поданных заявлениях и заключенных договорах.

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

---

---

ПРАВЛЕНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КООПЕРАТИВА «\_\_\_\_\_»  
РЕШЕНИЕ № «\_\_\_» дата \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

О приёме пайщика в состав участников Целевой Программы «Стол Заказов»  
потребительского кооператива «\_\_\_\_\_»

Руководствуясь законом РФ от 19.06.1992 N 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», Уставом потребительского кооператива «РЕГИОН», и на основании Заявления от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. от пайщика ИП \_\_\_\_\_ IN \_\_\_\_\_ Правление потребительского кооператива «\_\_\_\_\_» решило:

1. Принять пайщика \_\_\_\_\_ IN \_\_\_\_\_ в состав участников Целевой программы «Стол Заказов» Потребительского Кооператива «\_\_\_\_\_».
2. Настоящее Решение вступает в силу с момента подписания.

Председатель Правления Кооператива \_\_\_\_\_ МП

#### **4.4.6.3. Суть необходимых действий: описание взаимодействия пайщиков ПК «Регион» при осуществлении ими своих полномочий в рамках Целевой программы «Стол заказов» (образец).**

Действия пайщика, вносящего в паевой фонд ПК «Регион» имущество.

1. Пайщик пишет Заявление о внесении имущества в паевой фонд. Данное Заявление пишется на имя Председателя Правления ПК «Регион». В заявлении пайщик указывает качественные и количественные характеристики имущества, а также стоимость имущества.

2. Председатель Правления ПК Регион принимает решение о приёме или об отказе в приёме имущества пайщика в паевой фонд ПК. В случае принятия положительного решения по заявлению пайщика Председатель Правления ПК передаёт заявление пайщика со своей резолюцией в Оценочную комиссию ПК.

3. Оценочная комиссия на своём заседании рассматривает Заявление пайщика с резолюцией Председателя Правления. По результатам рассмотрения этого Заявления оформляется Протокол заседания Оценочной комиссии и Акт оценки как приложение к Протоколу.

4. В Протоколе заседания Оценочной комиссии указывается, в том числе, срок, место и порядок передачи пайщиком имущества.

5. Протокол заседания Оценочной комиссии и Акт оценки предоставляется пайщику для ознакомления. В случае согласия пайщика с положениями этих документов он подписывает Акт и возвращает эти документы в канцелярию ПК.

6. После этого пайщику выдаётся копия его заявления с резолюцией Председателя Правления, копия Протокола заседания Оценочной комиссии и копия Акта оценки.

7. В соответствии с положениями Протокола заседания Оценочной комиссии пайщик передаёт имущество в паевой фонд ПК. Передача имущества оформляется Актом приёма-передачи имущества в паевой фонд ПК, который оформляется в двух экземплярах. Один экземпляр Акта выдаётся пайщику, второй остаётся в ПК.

Действия пайщика, вносящего в паевой фонд ПК «Регион» денежные средства.

1. Пайщик пишет Заявление о внесении денежных средств в паевой фонд ПК. Данное Заявление пишется на имя Председателя Правления ПК «Регион». В заявлении пайщик указывает сумму денежных средств.

2. Председатель Правления ПК Регион принимает решение о приёме или об отказе в приёме денежных средств пайщика в паевой фонд ПК. В случае принятия положительного решения по заявлению пайщика Председатель Правления ПК передаёт заявление пайщика со своей резолюцией в бухгалтерию ПК.

3. Бухгалтерия ПК на основании Заявления пайщика с резолюцией Председателя Правления оформляет приём денежных средств от пайщика в паевой фонд ПК. После получения от пайщика денежных средств бухгалтерия выдаёт пайщику подтверждающие документы о получении от него денежных средств в паевой фонд ПК. Денежные средства могут быть приняты в наличной и безналичной форме.

Действия пайщика, желающего получить свой пай в виде имущества из паевого фонда ПК

1. Пайщик пишет Заявление о возврате пая из паевого фонда ПК на имя Председателя Правления ПК. В Заявлении пайщик указывает способ возврата пая – имуществом, с указанием качественных и количественных характеристик имущества, а также его стоимость.

2. Председатель Правления ПК Регион принимает решение о возврате пайщику его пая имуществом, указанным в заявлении пайщика.

3. Передача имущества оформляется Актом приёма-передачи имущества, который оформляется в двух экземплярах. Один экземпляр Акта выдаётся пайщику, второй остаётся в ПК.

Действия пайщика, желающего получить свой пай в виде денежных средств из паевого фонда ПК

1. Пайщик пишет Заявление о возврате пая из паевого фонда ПК на имя Председателя Правления ПК. В Заявлении пайщик указывает способ возврата пая – денежными средствами.

2. Председатель Правления ПК Регион принимает решение о возврате пайщику его пая денежными средствами в сумме, указанной в заявлении пайщика.

3. Бухгалтерия ПК на основании Заявления пайщика с положительной резолюцией Председателя Правления ПК оформляет выдачу пайщику его паевого взноса денежными средствами.

4. Выдача денежных средств осуществляется безналичным способом.

**4.4.6.4. Заявление от физлица о внесении имущества в паевой фонд, решение о приёме или об отказе в приёме имущества пайщика в паевой фонд ПК, Протокол заседания Оценочной комиссии и Акт оценки как приложение к Протоколу.**

**В Правление Потребительского Кооператива «РЕГИОН»**

от \_\_\_\_\_  
фамилия, инициалы в именительном падеже  
IN78.....

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Прошу принять в паевой фонд Потребительского Кооператива «РЕГИОН» принадлежащее мне имущество:

№	Наименование и описание имущества	количество	Стоимость единицы	Общая стоимость
Итого стоимость имущества				

Мне известно, что паевые взносы являются возвратными. Возврат паевых взносов осуществляется в сроки, указанные в Уставе, соответствующих «Положениях» о целевых программах Кооператива, поданных заявлениях и заключенных договорах.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

**ПРОТОКОЛ №  
заседания Оценочной комиссии  
ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КООПЕРАТИВА «РЕГИОН»**

город \_\_\_\_\_ « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Присутствовали члены Оценочной комиссии: \_\_\_\_\_

Кворум имеется. Заседание правомочно.

Повестка дня: Об оценке имущества пайщика \_\_\_\_\_

Решили:

Установить стоимость имущества пайщика \_\_\_\_\_ в  
размере \_\_ (\_\_) руб.

Решение по первому пункту повестки дня принято единогласно.

Председатель Совета ПК «РЕГИОН» \_\_\_\_\_

Секретарь заседания \_\_\_\_\_

М.П.

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Совета ПК «Регион»  
\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

Приложение № 1  
К протоколу заседания Оценочной  
комиссии  
№ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**АКТ ОЦЕНКИ ИМУЩЕСТВА №**

Настоящим Актом устанавливается стоимость имущества, передаваемого в  
собственность ПК «Регион» в счет Паевого взноса от пайщика  
\_\_\_\_\_ ИН....

№	Наименование и описание имущества	количество	Стоимость единицы	Общая стоимость
			Итого стоимость имущества	

1. Если передавшим вышеуказанное имущество будет сообщено о правах на это имущество третьих лиц, то он возмещает все убытки, возникшие по его вине, и упущенную выгоду.

2. Передавший вышеуказанное имущество обязан заявить о всех недостатках и скрытых дефектах этого имущества, в противном случае он несет ответственность, установленную законодательством РФ.

Члены Оценочной комиссии ПК «Регион»:

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Правления ПК «Регион»

\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Приложение № 1  
К протоколу заседания Оценочной  
комиссии  
№ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

### АКТ ПРИЁМА-ПЕРЕДАЧИ ИМУЩЕСТВА №

Настоящим Актом подтверждается, что пайщик \_\_\_\_\_ IN...  
передал, а ПК «Регион» принял в паевой фонд нижеперечисленное имущество:

№	Наименование и описание имущества	количество	Стоимость единицы	Общая стоимость
Итого стоимость имущества				

Итоговая стоимость всего переданного по настоящему Акту имущества зачисляется на лицевой (паевой) счёт пайщика \_\_\_\_\_ IN....

1. Если передавшим вышеуказанное имущество будет сообщено о правах на это имущество третьих лиц, то он возмещает все убытки, возникшие по его вине, и упущенную выгоду.

2. Передавший вышеуказанное имущество обязан заявить о всех недостатках и скрытых дефектах этого имущества, в противном случае он несет ответственность, установленную законодательством РФ.

Имущество передал: \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество полностью и подпись)

Имущество принял: \_\_\_\_\_

**4.4.6.5. Заявление от юридического лица о внесении имущества в паевой фонд, решение о приёме или об отказе в приёме имущества пайщика в паевой фонд ПК, Протокол заседания Оценочной комиссии и Акт оценки как приложение к Протоколу.**

**В Правление Потребительского Кооператива «РЕГИОН»**

от ООО «\_\_\_\_\_»

ИНН \_\_\_\_\_

ИН78 \_\_\_\_\_

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Прошу принять в паевой фонд Потребительского Кооператива «РЕГИОН» принадлежащее ООО «\_\_\_\_\_» имущество:

№	Наименование и описание имущества	количество	Стоимость единицы	Общая стоимость
Итого стоимость имущества				

ООО «\_\_\_\_\_» известно, что паевые взносы являются возвратными. Возврат паевых взносов осуществляется в сроки, указанные в Уставе, соответствующих «Положениях» о целевых программах Кооператива, поданных заявлениях и заключенных договорах.

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Руководитель ООО «\_\_\_\_\_» / \_\_\_\_\_

**ПРОТОКОЛ №  
заседания Оценочной комиссии  
ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КООПЕРАТИВА «РЕГИОН»**

город \_\_\_\_\_

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Присутствовали члены Оценочной комиссии: \_\_\_\_\_

Кворум имеется. Заседание правомочно.

Повестка дня: Об оценке имущества пайщика ООО «\_\_\_\_\_»

Решили: Установить стоимость имущества пайщика ООО «\_\_\_\_\_» в размере \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) руб.

Решение по первому пункту повестки дня принято единогласно.

Председатель Совета ПК «РЕГИОН» \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

Секретарь заседания \_\_\_\_\_

М.П.

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Совета ПК «Регион»  
\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

Приложение № 1  
К протоколу заседания Оценочной  
комиссии  
№ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**АКТ ОЦЕНКИ ИМУЩЕСТВА №**

Настоящим Актом устанавливается стоимость имущества, передаваемого в  
собственность ПК «Регион» в счет Паевого взноса от пайщика ООО « \_\_\_\_\_ »  
ИНН \_\_\_\_\_

№	Наименование и описание имущества	количество	Стоимость единицы	Общая стоимость
			Итого стоимость имущества	

1. Если передавшим вышеуказанное имущество будет сообщено о правах на это  
имущество третьих лиц, то он возмещает все убытки, возникшие по его вине, и упущенную  
выгоду.

2. Передавший вышеуказанное имущество обязан заявить о всех недостатках и  
скрытых дефектах этого имущества, в противном случае он несет ответственность,  
установленную законодательством РФ.

Имущество передал: \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество полностью и подпись)

Члены Оценочной комиссии ПК «Регион»:

\_\_\_\_\_/ \_\_\_\_\_ /  
\_\_\_\_\_/ \_\_\_\_\_ /  
\_\_\_\_\_/ \_\_\_\_\_ /

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Правления ПК «Регион»

\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Приложение № 1  
К протоколу заседания Оценочной  
комиссии  
№ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

### АКТ ПРИЁМА-ПЕРЕДАЧИ ИМУЩЕСТВА №

Настоящим Актом подтверждается, что пайщик ООО « \_\_\_\_\_ » ИНН \_\_\_\_\_ IN \_\_\_\_\_ передал, а ПК «Регион» принял в паевой фонд нижеперечисленное имущество:

№	Наименование и описание имущества	количество	Стоимость единицы	Общая стоимость
Итого стоимость имущества				

Итоговая стоимость всего переданного по настоящему Акту имущества зачисляется на лицевой (паевой) счёт пайщика ООО « \_\_\_\_\_ » IN \_\_\_\_\_

1. Если передавшим вышеуказанное имущество будет сообщено о правах на это имущество третьих лиц, то он возмещает все убытки, возникшие по его вине, и упущенную выгоду.

2. Передавший вышеуказанное имущество обязан заявить о всех недостатках и скрытых дефектах этого имущества, в противном случае он несет ответственность, установленную законодательством РФ.

Имущество передал: \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество полностью и подпись)

Имущество принял: \_\_\_\_\_

**4.4.6.6. Заявление от ИП о внесении имущества в паевой фонд, решение о приёме или об отказе в приёме имущества пайщика в паевой фонд ПК, Протокол заседания Оценочной комиссии и Акт оценки как приложение к Протоколу.**

**В Правление Потребительского Кооператива «РЕГИОН»**

**от ИП \_\_\_\_\_**

фамилия, инициалы в именительном падеже

IN78.....

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Прошу принять в паевой фонд Потребительского Кооператива «РЕГИОН» принадлежащее мне имущество:

№	Наименование и описание имущества	количество	Стоимость единицы	Общая стоимость
Итого стоимость имущества				

Мне известно, что паевые взносы являются возвратными. Возврат паевых взносов осуществляется в сроки, указанные в Уставе, соответствующих «Положениях» о целевых программах Кооператива, поданных заявлениях и заключенных договорах.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_ ИП \_\_\_\_\_

**ПРОТОКОЛ №  
заседания Оценочной комиссии  
ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КООПЕРАТИВА «РЕГИОН»**

город \_\_\_\_\_ « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Присутствовали члены Оценочной комиссии: \_\_\_\_\_

Кворум имеется. Заседание правомочно.

Повестка дня: Об оценке имущества пайщика ИП \_\_\_\_\_

Решили: Установить стоимость имущества пайщика ИП \_\_\_\_\_ в  
размере \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ ) руб.

Решение по первому пункту повестки дня принято единогласно.

Председатель Совета ПК «РЕГИОН» \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

Секретарь заседания \_\_\_\_\_

М.П.

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Совета ПК «Регион»  
\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

Приложение № 1  
К протоколу заседания Оценочной  
комиссии  
№ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

### АКТ ОЦЕНКИ ИМУЩЕСТВА №

Настоящим Актом устанавливается стоимость имущества, передаваемого в  
собственность ПК «Регион» в счет Паевого взноса от пайщика ИП \_\_\_\_\_

№	Наименование и описание имущества	количество	Стоимость единицы	Общая стоимость
			Итого стоимость имущества	

1. Если передавшим вышеуказанное имущество будет сообщено о правах на это имущество третьих лиц, то он возмещает все убытки, возникшие по его вине, и упущенную выгоду.

2. Передавший вышеуказанное имущество обязан заявить о всех недостатках и скрытых дефектах этого имущества, в противном случае он несет ответственность, установленную законодательством РФ.

Имущество передал: \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество полностью и подпись)

Члены Оценочной комиссии ПК «Регион»:

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Правления ПК «Регион»

\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Приложение № 1  
К протоколу заседания Оценочной  
комиссии  
№ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

### АКТ ПРИЁМА-ПЕРЕДАЧИ ИМУЩЕСТВА №

Настоящим Актом подтверждается, что пайщик ИП \_\_\_\_\_  
ИН \_\_\_\_\_ передал, а ПК «Регион» принял в паевой фонд нижеперечисленное  
имущество:

№	Наименование и описание имущества	количество	Стоимость единицы	Общая стоимость
Итого стоимость имущества				

Итоговая стоимость всего переданного по настоящему Акту имущества зачисляется на лицевой (паевой) счёт пайщика ИП \_\_\_\_\_ ИН \_\_\_\_\_

1. Если передавшим вышеуказанное имущество будет сообщено о правах на это имущество третьих лиц, то он возмещает все убытки, возникшие по его вине, и упущенную выгоду.

2. Передавший вышеуказанное имущество обязан заявить о всех недостатках и скрытых дефектах этого имущества, в противном случае он несет ответственность, установленную законодательством РФ.

Имущество передал: \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество полностью и подпись)

Имущество принял: \_\_\_\_\_

**Схемы типовых операций с проводками (на одном пае финансовые средства,  
а на другом пае – имущество).**

Действующее лицо	Действие/документ	счета							
		10	50	51	75	76	80	86	26
	<b>Внесение пая имуществом</b>								
Пайщик	Заявление от пайщика на передачу имущества в паевой фонд ПК								
Оценочная комиссия	Акт оценки имущества, подписанный Председателем оценочной комиссии								
Правление	Решение о принятии имущества в ПФ по оценочной стоимости				Д		К		
	Акт приёма-передачи имущества от пайщика в собственность ПК	Д			К				
	<b>Внесение пая в денежной форме</b>								
Пайщик	Заявление от пайщика на внесение в паевой фонд на свой лицевой счёт денежных средств								
Правление	Решение об увеличении паевого фонда за счёт денежных средств				Д		К		
Пайщик	Взнос денежных средств на свой лицевой счёт		Д	К					
	Если деньги вносятся в кассу ПК наличными (дебет счёта 50), оформляется приходный ордер								
	Если деньги вносятся на расчётный счёт ПК (дебет счёта 51), то в платёжном поручении указывается: «Паевой взнос (лицевой счёт пайщика №...)»								
	<b>Возврат пая в виде имущества</b>								
Пайщик	Заявление пайщика о возврате ему паевого взноса в виде имущества, стоимость которого не превышает баланс его лицевого счёта								
Правление	Решение Правления о возврате пайщику (потребителю) паевого взноса имуществом, стоимость которого не превышает баланс его лицевого счёта				К		Д		
	Акт приёма-передачи имущества	К			Д				
	<b>Возврат пая в денежной форме</b>								
Пайщик	Заявление пайщика о возврате пая в форме денежных средств								
Правление	Решение о возврате пая пайщику-поставщику ДС из паевого фонда ПК				К		Д		
	Возврат денежных средств пайщику-поставщику		К	Д					

	<b>Внесение взноса (вступительного, членского, целевого и пр.)</b>							
Правление	Начисление суммы взноса				Д		К	
Пайщик	Взнос денежных средств на свой лицевой счёт (в назначении платежа обязательно указать «взнос»)		Д		к			
	<b>Перераспределение взносов между фондами</b>							
Правление	Решение о перераспределении средств между целевыми фондами (на счете 86 дебет субсчёта одного фонда, кредит другого)						Д,К	
	<b>Списание целевых фондов на расход</b>							
	Запись в ведомости учёта расходов о списании средств с целевого фонда (субсчёта счёта 86) на общехозяйственные расходы						Д	К

#### **4.4.7. Укрупненные расчеты ПК на первый год работы (образец для ПК, обеспечивающего город продовольствием из села).**

##### **Исходные условия.**

Пайщик-инвестор вкладывает 4 миллиона, должен вернуть себе 4,8 миллиона рублей (20% годовых). График возврата – через год вся сумма с процентами, до этого выплаты не производятся.

Кроме того, к распределению в ПК (в виде дохода ПК) должен остаться 1 миллион рублей.

**Итого:** за год требуется заработать 5,8 миллиона рублей.

**Эти 5.8 миллионов рублей составляют 30%**, которые поставщики продукции вносят в виде целевого взноса в ПК, производя реализацию продукции через ПК.

Исходя из этого, объём реализованной продукции (**100%**) должен составлять 19 миллионов рублей. Стоимость ежемесячного пакета (1000 рублей на пайщика), 10 месяцев в году – активная поставка товаров. Таким образом, для реализации проекта требуется 1900 постоянно действующих пайщиков-приобретателей продукции.

**Обкатка схемы:** в первый месяц запуска проекта – 100 пайщиков, во второй – 500, в третий – 1900, и выход на график (10 месяцев, в течение которых проект должен стать полностью окупаемым).

Рекламу, сбор представителей ТСЖ и социальных домов, заводов, формирование заказов – обеспечивают МБУ и профкомы предприятий, на которые осуществляется поставка «имущества» (то есть продукции).

**Расходы**, обеспечивающие всю цепочку (поставка-транспортировка-фасовка-сбыт) по категориям:

Зарплата АУП (3 человека - председатель Совета, председатель правления, бухгалтер).

Зарплата персонала:

- основного (сотрудник в МО «\_\_\_\_\_», сотрудник в МО «\_\_\_\_\_», сотрудник по работе с предприятиями, сопровождение логистики, прочие);

- вспомогательного (фасовка товара, организация столов заказов в магазинах, в ТСЖ и на предприятиях, служба юридической защиты, прочее).

Отчисления в соцфонды за нанятых работников.

Аренда офиса. Оргтехника, канц. товары.

Аренда склада, фасовочного цеха.

Связь.

Услуги банка (5 тыс.руб./мес).

Транспортировка.

Приобретение фасовочного материала.

Логистика – создание программы и сопровождение.

Приобретение продукции (первые два транша – за счёт ПК, с обеспечением возвратности).

Фонд общественной безопасности.

Фонд оплаты привлечённых специалистов – пайщиков ПК.

Фонд оплаты учредителей ПК (пайщиков).

**Требуется составить график платежей и возвратности: по месяцам, нарастающим итогом.**

**Нужно расписать прайсы по видам продукции (отпускная цена – с плюсом для поставщика, розничная цена – с минусом для приобретателя).**

#### **4.4.8. Техническое задание на разработку базы данных пайщиков ПК.**

Техническое задание  
на разработку данных пайщиков ПК

1. Каждому пайщику присваивается идентификационный номер, состоящий из 11-12 цифр, которые указывают на регион, район, муниципальное образование и имеют иное назначение (какое – указать).
2. Руководитель участка «видит» только пайщиков своего участка и Центральный офис.
3. Центральный офис ведёт реестр пайщиков всех участков.
4. В состав реестра включается:
  - вступительные взносы;
  - паевые взносы (внесение, «обмен паями»: совместная закупка, и расходование) каждого пайщика;
  - ссуды пайщику от ПК;
  - имущество, которое вносится пайщиком в паевой и неделимый фонды;
  - имущество, которым пользуется пайщик по доверенности ПК;
  - иные виды имущественно-финансовых отношений между кооперативом и пайщиком.

Центральный офис ведёт реестр каждого участка в виде обобщённой таблицы сведений по кооперативу в целом.

**5. Соглашение между Правительством субъекта Федерации, представителями ТП «Сколково», кооперативом «Регион» и Академией для запуска проектов на территории региона (образец)**

**5.1. Протокол совещания (образец) по формированию плана развития региона на основе системы АС, и выборе «пилотных» проектов для регионального развития**

г. Москва, ТП «Сколково»

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

Присутствовали:

от Республики (края, области) \_\_\_\_\_ (ФИО), глава \_\_\_\_\_ района;

Прочие (ФИО, должности – в том числе, уполномоченный член Правительства республики, края, области, и приглашенные специалисты по вопросам экономического развития республики, края, области);

от ТП «Сколково» – заместитель генерального директора ООО «Кавикорм инжиниринг» – Ковалёв Александр Витальевич;

от Российской Академии народного хозяйства и государственной службы – директор ЦРР СЗИУ РАНХиГС Андреев Сергей Юрьевич;

от кооператива «Регион» полномочный представитель - \_\_\_\_\_ (ФИО)

скайп-конференция – автор системы КЛАДО – Ханьков Вячеслав Юрьевич.

Обсуждавшиеся вопросы:

1. Формирование рабочей группы по созданию комплексного инвестиционного плана развития республики (края, области).
2. Отбор пилотных проектов для запуска реализации в 20\_\_ - 20\_\_ годах.
3. Формирование системы АС в республике (крае, области) для осуществления пилотной программы на территории выбранных \_\_\_\_\_ районов: взаимодействие партнеров и схема финансирования проектов.
4. Информационное сообщение по системе КЛАДО.

Решили:

1. В срок до \_\_\_\_\_ (дата) \_\_\_\_ года сформировать рабочую группы с целью создать комплексный инвестиционный план развития по системе АС, и осуществлять контроль за реализацией плана.

С этой целью:

1.1. Правительству республики, края, области назначить должностное лицо и специалистов в рабочую группу для создания и контроль за реализацией комплексного инвестиционного плана развития республики, края, области.

1.2. Андрееву С.Ю. войти в рабочую группу, разработать макет Устава ГБУ, МБУ в соответствие выбранным проектом (проектами).

1.3. \_\_\_\_\_ (ФИО) выслать в адрес А.В. Ковалёва сведения по проектам, объединённым в блок «Логистический комплекс», который реализует ООО «Кластер» (учредителями которого станут потенциальные участники: МБУ, ГБУ, Фирма проекта - созданная местными и Стратегическим со-инвесторами, Академия РАНХиГС, автор системы АС Андреев С.Ю., кооператив «Регион» либо Союз кооператоров и др.);

1.4. А.В. Ковалёву – на основе информации от \_\_\_\_\_ (ФИО) сделать предварительные укрупнённые расчёты, связанные с проектом “блок «Логистический комплекс»” (какие предприятия входят в соответствии с профилем их деятельности; объём затрат на строительство до стадии запуска; сроки этапов реализации, возвратность вложений; необходимость привлечения стартовых средств: объём местных инвестиций и пр.

2. На основании перечня направлений деятельности, станут те из них, которые будут включены в Устав ООО «Кластер» в качестве выбранных «пилотных» проектов.

Цель создания и предмет деятельности ООО «Кластер».

2.1. Основной целью создания Общества является осуществление коммерческой деятельности для извлечения прибыли.

2.2. Предметом деятельности Общества являются:

2.2.1. Животноводство, растениеводство, рыбоводство и все, что относится сельскому хозяйству, включая переработку органических веществ, включая молоко и отходы;

2.2.2. Производство удобрений и азотных соединений;

2.2.3. Производство готовых кормов и их составляющих для животных, содержащихся на фермах;

2.2.4. Производство материалов для пищевой промышленности;

2.2.5. Производство материалов для медицинской промышленности;

2.2.6. Строительство и производство строительных материалов;

2.2.7. Геологоразведка;

2.2.8. Водообеспечение территорий;

2.2.9. Энергообеспечение территорий;

2.2.10. Производство материалов, аналогичным применяющим, с принципиально лучшими техническими качествами во всех отраслях экономики;

2.2.11. Производство транспортных средств;

2.2.12. Переработка бытовых и промышленных отходов;

2.2.13. Производство средств связи;

2.2.14. Обучение учителей школ и Вузов методикам, направленных на развитие талантов каждого школьника и студента.

2.2.15. Осуществление иных видов хозяйственной и коммерческой деятельности, не запрещенных действующим законодательством и настоящим Уставом, и не противоречащих предмету и основным задачам деятельности Общества.

2.3. Деятельность, для осуществления которой требуется специальное разрешение (лицензия), осуществляется Обществом только при наличии соответствующего разрешения (лицензии). При этом право Общества на занятие данной деятельностью возникает с момента получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в ней срок, если иное не установлено законодательством РФ.

### 3. Взаимодействия партнеров.

3.1. Последовательность действий по внедрению системы АС в регионах (универсальный алгоритм)

*Первый этап.* Отбираются несколько крупных коммерческих проектов, которые следует в первую очередь реализовать на территории региона.

*Второй этап.* Администрация субъекта РФ (и-или муниципального округа) проводит переговоры с местными со-инвесторами (далее со-инвесторы), которые вместе, в совокупности могут внести 10% средств в состав утвержденных проектов.

*Третий этап.* Со-инвесторы из субъекта РФ, совместно со структурами ТП «Сколково» (далее – Организатор основных инвестиций и разработчик технологий) создают совместную «Фирму проектов», (или «Фирмы проектов» по каждому из проектов), в уставном капитале которой (которых) со-инвесторы получают 20% (блокирующий пакет). Таким образом, капитализация вложений для со-инвесторов из субъекта РФ уже на старте возрастает в два раза. При этом 90% средств привлекаются непосредственно в проект структурами «Сколково» (т.е. Организатором основных инвестиций и разработчиком технологий). Средства местных со-инвесторов расходуются на мероприятия по пред-проектной подготовке, включая получение разрешений на строительство, расчеты сметы затрат по бизнес-плану, и покупку участка, на территории которого будет реализован проект – что позволяет осуществлять на месте контроль за расходованием инвестиций.

*Четвёртый этап.* Привлекаются основные средства, проекты запускаются в работу Фирма проекта (Фирмы разных проектов в разных ООО «Кластер № 1, 2, 3 и т.д.», учредителями которых являются будут власть, кооперация, фирмы проектов). *Одновременно*, формируются новые ГБУ, МБУ – или включает в Устав действующих ГБУ поправку (а также в МБУ в тех муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты). Можно использовать имеющиеся структуры ГБУ и МБУ, обязательно внося необходимые изменения в уставы этих государственных и муниципальных бюджетных учреждений (образцы Уставов имеются в Академии РАНХиГС), что позволит осуществить функции прямого участия государства и муниципалитетов в коммерческих проектах развития региона. *В тот же период, формируется расширенная потребительская кооперативная сеть*, позволяющая осуществлять полномасштабный сбыт продукции населению по ценам ниже среднерыночных (поскольку отсутствует ряд налогов и нет посредников-перекупщиков). Все документы для этого также имеются в Академии.

*Пятый этап.* За счёт средств местных со-инвесторов создаётся (при участии ТП «Сколково», Администрации субъекта РФ и Академии, а также привлечённых специалистов и автора системы АС Андреева С.Ю.), комплексный план развития территории региона как единого инвестиционного проекта. Все объекты, которые надлежит сделать «локомотивами развития», должны иметь логистическую связь с дорожно-транспортной, энергообеспечивающей инфраструктурой, опираться на кадровый резерв трудоспособного населения, не противоречить интересам действующего в районе бизнеса и так далее. Учитывается также возможность ускоренной геологоразведки при условии, что часть доходов от последующего извлечения полезных ископаемых будут перечисляться в создаваемое ООО «Кластер». То есть – переходить в распоряжение участников-учредителей: инвесторов, Администрации, кооперативов и др.

*Шестой, завершающий этап.* Создаётся ООО «Кластер», учредителями которого становятся: «Фирма (фирмы) проектов», потребительская кооперация, ГБУ, МБУ, Академия и С.Ю. Андреев. Определяется долевое участие каждого учредителя. Формируются и запускаются в реализацию инвестпроекты, предусмотренные комплексным планом развития территории. Документация по перечисленным вопросам в Академии имеется.

3.2. Порядок финансирования с помощью «Фирмы проекта», которая входит в состав учредителей ООО «Кластер» (алгоритм взаимодействия в этом вопросе сторон при реализации проектов развития региона по системе АС на первом этапе):

1. Отбор первых проектов.
2. Создание «Фирмы проекта».
3. Финансовое обеспечение.

1. Отбор первых проектов.

1.1. В составе согласованных в ТП «Сколково» проектов перечислены:

- строительные проекты;
- сельскохозяйственные проекты;
- промышленные проекты;
- создание новых (по качеству) в разных сферах, материалов;
- проекты, связанные с очисткой воды и её дальнейшим использованием, и другие.

1.2. Для запуска проектного финансирования выбираются несколько «пилотных» проектов, с целью на практике отладить все этапы реализации. По каждому проекту запускает свой ООО «Кластер», номера 1, 2, 3 и т.д.

Проводится рабочее совещание в ТП «Сколково»

Утверждаются проект (примерный объём финансирования N).

Далее, для примера, рассматривается последовательность действий по одному из проектов.

2. Создание «Фирмы проекта».

Участниками «Фирмы проекта» являются:

- Стратегический инвестор – 75%;
- Соинвесторы (из той территории, где будет реализовываться проект) – 20%;
- Представитель ТП «Сколково» (организатор) – 5%.

«Фирма проекта» в форме ООО имеет устав, специфически приспособленный для привлечения участников к совместной деятельности. За основу берётся устав ООО «Кластер» (см. отдельную справку, раздел 3 Приложения). Его преимущества заключаются в следующем: несмотря на то, что Стратегический инвестор обладает долевым участием 75%, многие вопросы решаются количеством голосов 100%-ным консенсусом (пункт Устава). Это означает, что миноритарные участники могут влиять на принятие всех стратегических решений. Опасение, что «московская команда захватит весь бизнес, а местных соинвесторов отодвинет в сторону» – в такой ситуации не обоснованы.

90% средств привлекаются через ТП «Сколково» в качестве кредитных средств. После выплаты тела и процентов по кредиту, обладатель 75% может (а в некоторых обстоятельствах – обязан) продать свою долю остальным участникам. Об этом заключается отдельное соглашение («Договор об учреждении компании»), где прописываются данные пункты, ставятся подписи участников и производится нотариальная регистрация документа. С этого момента документ, наряду с Уставом, имеет юридическую силу. В Уставе можно прописать специальную норму, позволяющую в случае заключения сторонами «Договора об учреждении компании», считать этот Договор обязательным к исполнению как неотделимое приложение. Порядок продажи участникам доли, принадлежащей Стратегическому инвестору, обусловлен ФЗ от 08.02.1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Уставом, применяющим эти нормы к участникам (см. соответствующие разделы Устава). Средства на выкуп доли могут быть получены участниками в виде кредита в банке или в финансовой структуре.

### 3. Порядок финансирования проекта. Риски и необходимость их преодоления.

Соинвесторы от территории, которые обладают долей 20%, вносят 10% средств на расчётный счёт фирмы. Предполагаются разные механизмы заведения этих средств с целью дальнейшего использования в проекте без привлечения (на 1 этапе) иных финансовых ресурсов.

#### *Первая фаза.*

Расходование данных 10% предполагается на следующие цели:

- 3.1. Создание технологического проекта;
- 3.2. Создание строительного проекта;
- 3.3. Получение разрешения на строительство;
- 3.4. Бизнес-план и фин. план проекта.
- 3.5. Приобретение участков земли для реализации проекта.

На эти статьи расходуются около 3% средств (из состава 10%). После завершения данной стадии, проводится проверка проекта и его участников (due diligence) независимой консалтинговой компанией, аккредитованной Стратегическим инвестором, выделяющим 90% средств в проект. Итогом проверки становится резолюция кредитного комитета Стратегического инвестора о целесообразности финансирования проекта в случае, если оставшиеся 7% будут (по обязательствам соинвестора) внесены и использованы для

реализации проекта. Стратегический инвестор подтверждает намерение инвестировать проект: всё это происходит через два месяца после создания «Фирмы проекта».

*Преодоление риска, что Стратегический инвестор откажется от дальнейшего финансирования.*

С момента подтверждения Стратегическим инвестором намерения финансировать проект, участники «Фирмы проекта» имеют возможность (в случае отсутствия дальнейшего финансирования со стороны Стратегического инвестора) потребовать возврата вложенных в Проект средств в качестве полной компенсации за понесённые убытки. Тем самым снимаются риски «омертвлённых» в проекте денег, которые пошли на создание «пустых бумажек» и не сулят в перспективе получения прибыли.

*Вторая фаза.*

Стратегический инвестор, подтвердивший намерение внести 90% средств в проект, чтобы запустить его «под ключ», сделает это в случае, когда оставшиеся 7% внесённых соинвесторами денег окажутся затрачены по целевым статьям проекта. К тому моменту, когда эти 7% потрачены, открывают кредитную линию для проектного финансирования.

На что расходуются оставшиеся 7% средств, внесённых соинвесторами в «Фирму проекта»?

3.6. Аренда или выкуп участка земля, предназначенного для реализации проекта.

3.7. Землеустроительные работы, подведение инженерных коммуникаций (если после приобретения участка земли остались средства).

*Третья фаза.*

Средства местных со-инвесторов полностью расходуются на мероприятия по предпроектной подготовке, включая получение разрешений на строительство, что позволяет осуществлять на месте контроль за расходованием инвестиций.

*Четвёртая фаза.* Привлекаются основные средства, проекты запускаются Фирмой проекта (Фирмами проектов) в работу. *Одновременно*, формируются ГБУ (а также МБУ в тех муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты). Можно использовать уже имеющиеся структуры ГБУ и МБУ, внося изменения в уставы этих государственных и муниципальных бюджетных учреждений (образцы Уставов имеются в Академии), что позволит осуществить функции прямого участия государства и муниципалитетов в планах развития региона. *В тот же период, формируется расширенная потребительская кооперативная сеть*, позволяющая осуществлять полномасштабный сбыт продукции населению по ценам ниже среднерыночных (поскольку отсутствует ряд налогов и нет посредников-перекупщиков). Все документы для этого также имеются в Академии.

*Пятая фаза.* За счёт средств местных со-инвесторов рабочей группой создаётся (при участии ТП «Сколково», Администрации субъекта РФ и муниципального округа, Академии РАНХиГС, а также привлечённых специалистов, включая автора системы АС – Андреева С.Ю.), комплексный план развития территории региона как единого инвестиционного проекта. Все объекты, которые надлежит сделать «локомотивами развития», включая рассматриваемый проект, должны иметь логистическую связь с дорожно-транспортной, энергообеспечивающей инфраструктурой, опираться на кадровый резерв трудоспособного населения, не противоречить интересам действующего в районе бизнеса и так далее.

Учитывается также возможность ускоренной геологоразведки при условии, что часть доходов от последующего извлечения полезных ископаемых будут перечисляться в создаваемое ООО «Кластер». То есть – переходить в распоряжение участников-учредителей: инвесторов, Администрации, кооперативов и др.

*Шестая, завершающая фаза.* Создаётся ООО «Кластер», учредителями которого становятся: «Фирма (фирмы) проектов», потребительская кооперация, ГБУ, МБУ, Академия, автор системы АС - С.Ю. Андреев. Определяется долевое участие каждого учредителя. Формируются и запускаются в реализацию инвестпроекты, предусмотренные комплексным планом развития территории. Документация по перечисленным вопросам в Академии имеется.

4. Использовать КЛАДО для контроля в проектах и внедрении системы АС на выбранной территории.

**5.2. Техническое задание для создания концепции развития территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования). Образец ТЗ плана на примере города Керчь и создании плана в Устьянском районе Архангельской области**

**5.2.1. Техническое задание (образец)**

**на оказание услуг по разработке Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым до 2030 года и Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым**

1.	<b>Наименование выполняемой работы</b>	Оказание услуг по разработке и утверждению Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым до 2030 года и Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым (далее-работы) <i>на основании системы АС.</i>
2.	<b>Основание для выполнения работы</b>	Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 108-ЗРК/2015 «О стратегическом планировании в Республике Крым». – Закон Республики Крым от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года».
3.	<b>Объект работы</b>	Объектом работы является стратегическое планирование социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года. Работы по разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года, являются научно-исследовательскими, <i>добавляя в планы систему АС как решающий фактор.</i>
4.	<b>Заказчик работ</b>	Администрация города Керчи Республики Крым <i>или Администрации Крыма.</i>
5.	<b>Источник финансирования</b>	Бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым <i>или бюджет Крыма</i> на 20__ финансовый год.
6.	<b>Исполнитель</b>	Определяется по итогам открытого конкурса <i>или направляется целевое бюджетное задание через ГБУ, МБУ.</i>

7.	<b>Цель и задачи выполняемой работы</b>	<p><u>Цель работы:</u> формирование взаимосвязанной системы стратегического планирования и установления сбалансированных подходов к формированию и реализации <i>ускоренной по системе АС</i> стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года, согласованных со стратегическими приоритетами государственной политики Российской Федерации, Республики Крым, позволяющих решать задачи повышения качества жизни населения и устойчивого экономического роста.</p> <p><u>Задачи, необходимые для достижения цели работы:</u></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Анализ социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым с учетом ретроспективных и современных тенденций проявления, <i>и обусловленных Системой АС.</i></li><li>2. Проведение системного анализа внешних и внутренних условий и факторов, влияющих на социально-экономическое развитие муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, <i>включая систему АС.</i></li><li>3. Изучение и оценка механизмов планирования и управления стратегическим развитием муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, <i>включая систему АС.</i></li><li>4. Анализ документов оперативного, среднесрочного и долгосрочного планирования развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым <i>в качестве подготовки и реализации системы АС.</i></li><li>5. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года <i>в двух вариантах: принятие системы АС и отказ от системы АС.</i></li><li>6. Определение целей и задач стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым (далее – Стратегия).</li><li>7. Разработка целевых показателей Стратегии.</li><li>8. Определение сроков и этапов реализации Стратегии.</li><li>9. Определение ожидаемых социально-экономических результатов реализации Стратегии.</li><li>10. Обоснование ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.</li><li>11. Разработка механизмов реализации Стратегии, <i>включая систему АС.</i></li></ol>
----	---	--

8.	<b>Исходные данные</b>	<p>Для выполнения работы использовать следующие исходные данные (включая, но не ограничиваясь):</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Минэкономразвития России;</li><li>– Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденный Правительством Российской Федерации;</li><li>– Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (разработанный Минэкономразвития России);</li><li>– Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р (ред. от 11.06.2014.);</li><li>– Постановление Совета Министров Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 855 «Об утверждении Схемы территориального планирования Республики Крым»;</li><li>– Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Керчи до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790;</li><li>– Закон Республики Крым от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года»;</li><li>– Стратегия социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года;</li><li>– Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ;</li><li>□ Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 108-ЗРК/2015 «О стратегическом планировании в Республике Крым»;</li><li>□ Концепция демографического развития Республики Крым на период до 2025 года, утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым от 2 сентября 2014 года № 305</li></ul> <p>– данные государственной и ведомственной статистики в области социально-экономического развития, сбор которых в объеме необходимом для выполнения работы осуществляет Исполнитель (по доверенности заказчика - при необходимости);</p> <p>- <i>Алгоритм применения антикризисной системы (АС), объединяющей интересы бизнеса, власти и населения на</i></p>
----	------------------------	---

		<p><i>территории субъекта РФ (муниципального образования), 2018 г.</i></p> <p>Все документы используются в редакциях, действующих на момент выполнения работ.</p>
9.	<b>Этапы выполнения работы и требования к содержанию работ по этапам</b>	<p><u>Работы должны быть выполнены в три этапа.</u></p> <p><b>1-й этап. Анализ социально-экономического развития города Керчи Республики Крым.</b></p> <p><u>В рамках работ по первому этапу должны быть выполнены следующие работы:</u></p> <p>1. Анализ основных тенденций, <i>включая систему АС</i>, и проблем социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>1.1. Город Керчь как один из самых быстро развивающихся городов Республики Крым.</p> <p>1.1.1. Значение города Керчи в административном делении Республики Крым в Российской Федерации.</p> <p>1.1.2. Основные функции города Керчи в Республики Крым <i>сейчас и в будущем, когда реализуют систему АС.</i></p> <p>1.1.3. Административно-территориальное деление муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>1.1.4. Структура, основные полномочия и задачи законодательных и исполнительных органов власти муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, <i>в том числе распределение дополнительных внебюджетных средств, появившихся как следствие реализации системы АС.</i></p> <p>1.1.5. Существующая система стратегического планирования развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым</p> <p>1.1.6. Существующие механизмы управления стратегическим развитием муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>1.2. Анализ социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым с учетом ретроспективных и современных тенденций проявления, <i>в сравнении с системой АС.</i></p> <p>1.2.1. Анализ динамики численности и структуры населения, основные демографические и миграционные процессы в</p>

		<p>Республике Крым и муниципальном образовании городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>1.2.2. Анализ развития отраслей экономики муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>1.2.3. Анализ сложившихся и формирующихся отраслевых комплексов и кластеров в экономике муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, <i>с учетом системы АС.</i></p> <p>1.2.4. Анализ развития транспортного комплекса и транспортно-логистической инфраструктуры муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>1.2.5. Анализ развития инженерной инфраструктуры муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>1.2.6. Анализ развития социальной сферы и сферы услуг муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>1.2.7. Оценка инвестиционного и инновационного потенциалов муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, <i>в сравнении с системой АС.</i></p> <p>1.2.8. Анализ территориального зонирования муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым и сложившейся системы градостроительного планирования, <i>с учетом возможностей системы АС реализации перепрофилирования.</i></p> <p>1.2.9. Анализ экологической ситуации муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>1.3. Выявление основных проблем социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым <i>и способы их решения системой АС.</i></p> <p>1.4. Оценка конкурентных позиций муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>1.5. Проведение системного анализа внешних и внутренних условий и факторов, влияющих на социально-экономическое развитие муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p><u>Выводы формируются на основе SWOT-анализа, методов стратегического и экономико-математического анализа в разрезе отраслей, сфер и направлений экономического и социального развития города Керчи Республики Крым, с учетом системы АС.</u></p>
--	--	--

	<p><b>2-й этап. Стратегические приоритеты социально-экономического развития города Керчи Республики Крым и основные направления Стратегии социально-экономического развития города Керчи до 2030 года.</b></p> <p><u>В рамках работ по второму этапу должны быть выполнены следующие работы:</u></p> <p>1. Разработка сценарных вариантов социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 г. <i>с учетом системы АС.</i></p> <p>1.1. Внешние и внутренние факторы, оказывающие влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>1.2. Макроэкономический прогноз основных показателей развития Российской Федерации и Республики Крым на период до 2030 г. <i>с учетом системы АС.</i></p> <p>1.3. Анализ документов оперативного, среднесрочного и долгосрочного планирования развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым <i>с учетом системы АС.</i></p> <p>1.4. Разработка различных вариантов прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года, <i>с учетом системы АС.</i></p> <p>1.5. Обоснование выбора рекомендуемого варианта социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года, с учетом обеспечения функции «первого» города Республики Крым <i>при реализации системы АС.</i></p> <p><u>Определяются основные показатели развития города Керчи Республики Крым в соответствии со сценарными вариантами на период до 2030 года.</u></p> <p>2. Определение целей и задач Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в увязке с приоритетами развития Российской Федерации и Республики Крым.</p> <p>На основе анализа текущего состояния социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым формулируются</p>
--	---

	<p>стратегическая цель, а также цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, обосновываются приоритетные направления возможных «точек роста», согласованные с целями и задачами Российской Федерации и Республики Крым.</p> <p><i>Цели и алгоритм мер в составе системы АС</i> должны быть достижимы, четко сформулированы и измеримы. Под измеримостью цели подразумевается возможность установления целевых показателей, отражающих степень ее достижения. Задачи социально-экономического развития должны быть сориентированы на конечный результат и логически увязаны с соответствующими стратегическими (долгосрочными) целями, учитывая потенциал стратегического взаимодействия с соседними регионами Российской Федерации и внешними рынками.</p> <p>3. Разработка перечня целевых показателей, отражающих степень достижения целей социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>4. Определение сроков и этапов реализации Стратегии, <i>с учетом системы АС.</i></p> <p>5. Обоснование приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, учитывая географическое положение городского округа «первый» город Крыма.</p> <p>5.1. Приоритетные направления развития города Керчи Республики Крым.</p> <p>5.2. Приоритетные направления демографической политики и развития человеческого потенциала.</p> <p>5.3. Приоритетные, <i>с учетом системы АС</i>, направления развития отраслей экономики муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>5.4. Приоритетные направления развития отраслевых комплексов и кластеров в экономике муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>5.5. Приоритетные направления формирования планировочной и архитектурно-пространственной структуры муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, <i>с учетом системы АС, опирающую на высочайшей рентабельности проекты в строительной отрасли, обеспеченные высоким</i></p>
--	---

		<p><i>уровнем технологий.</i></p> <p>5.6. Приоритетные направления развития жилищного фонда муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым и комплексная реконструкция районов старой застройки, <b>обеспеченная «волновой» схемы переселения жителей в высотные дома взамен сносимых старых пятиэтажек (система АС это решает).</b></p> <p>5.7. Приоритетные направления сохранения историко-культурного наследия и культовых центров муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>5.8. Приоритетные направления развития транспортного комплекса и транспортно-логистической инфраструктуры муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым <b>(в том числе увеличение ширины дорог за счет сноса малоэтажных домов вдоль этих дорог, и «волновое» переселения жильцов во вновь построенные многоэтажные жилые дома, что обеспечивает система АС).</b></p> <p>5.9. Приоритетные направления развития инженерной инфраструктуры муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым <b>(в составе система АС, МО сможет взять кредит именно на инфраструктуру, а возврат будет за осуществляться за счет внебюджетных доходов, которые получит МБУ)</b></p> <p>5.10. Приоритетные направления развития социальной сферы муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, <b>с учетом системы АС.</b></p> <p>5.11. Приоритетные направления развития сферы услуг муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>5.12. Приоритетные направления повышения инвестиционного и инновационного потенциалов муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, <b>с учетом системы АС, поддерживающая особо рентабельные проекты.</b></p> <p>5.13. Приоритетные направления обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>6. Определение основных направлений деятельности Администрации города Керчи Республики Крым в рамках реализации социальной и экономической политики муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p>
--	--	---

		<p>7. Формирование регионально-политического целеполагания в <b><i>рамках экономической блокады Крыма со стороны иностранных держав, опираясь на систему АС.</i></b></p> <p>8. Формирование перечня крупных инвестиционных проектов по перспективным направлениям социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>9. Разработка мер, способствующих формированию и продвижению бренда города Керчь на отечественных и зарубежных площадках для повышения инвестиционной привлекательности.</p> <p>10. Обоснование ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.</p> <p>11. Разработка механизмов реализации Стратегии <b><i>с учетом системы АС. В том числе, формирование МБУ, в устав которого будет внесен пункт в перечне целей: «Формирование и реализация программ развития МО».</i></b> Обоснование необходимости разработки и формирования муниципальных программ муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, необходимых для реализации Стратегии.</p> <p>12. <u>Система мониторинга реализации и актуализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года.</u></p> <p>13. Определение ожидаемых социально-экономических результатов реализации Стратегии.</p> <p><b>3-й этап. Разработка Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года и согласование Стратегии с профильными государственными органами исполнительной власти Республики Крым.</b></p> <p><u>В рамках работ по третьему этапу должны быть выполнены следующие работы:</u></p> <p>1. Разработка Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года, <b><i>с учетом системы АС.</i></b></p>
--	--	---

		<p>2. Согласование разработанной Стратегии с профильными государственными органами исполнительной власти Республики Крым (по перечню, предоставляемому Заказчиком).</p>
10.	<b>Основные требования к выполняемой работе</b>	<p><u>Требования к процессу выполнения работ:</u></p> <p>1. При выполнении работ должны использоваться официальные статистические данные и материалы, официально представленные органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями, подписанные руководителями и заверенные печатями.</p> <p>2. Работы должны осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Крым, нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, <b>и опубликованных методических материалов системы АС</b> с соблюдением требований нормативно-технических документов, действующих на момент выполнения работ.</p> <p>3. В процессе выполнения работ и их согласования Исполнитель обеспечивает анализ и обобщение замечаний и предложений по доработке проекта Стратегии и осуществляет ее доработку.</p> <p>4. Исполнитель выступает в качестве разработчика на заседаниях рабочих групп и иных мероприятиях, на которых будет обсуждаться проект Стратегии с участием профильных органов власти, общественных и профессиональных организаций, <b>кооперативов</b>, ассоциаций и населения муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.</p> <p>5. Исполнитель участвует в общественных слушаниях проекта Стратегии: одном – на этапе 3 выполнения работ, не более 2-х – после сдачи итогового варианта Стратегии с предоставлением протоколов устранения замечаний.</p> <p><u>Требования к результату работ:</u></p> <p>1. Стратегия должна быть разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также с Законом Республики Крым от 2 июня 2015 года № 108-ЗРК/2015 «О стратегическом планировании в Республике Крым»;</p> <p>2. Стратегия должна быть разработана с учетом методических рекомендаций по реализации кластерной политики в субъектах</p>

		<p>Российской Федерации, утвержденных Минэкономразвития Российской Федерации 26 декабря 2008 г. № 20615-ак/д19.</p> <p>3. Все мероприятия, включенные в Стратегию и разработанные в соответствии с целями и задачами стратегии, должны быть увязаны по срокам, исполнителям и источникам финансирования.</p>
<p>11.</p>	<p><b>Срок и этапы выполнения работы</b></p>	<p><u>Сроки выполнения работ:</u>  <b>начало:</b> с момента заключения муниципального контракта  <b>окончание:</b> по истечению четырех месяцев с момента заключения контракта</p> <p>Выполнение работ осуществляется в 3 этапа, при этом сроки выполнения работ и предоставления отчетности по этапам устанавливаются следующим образом:</p> <p><u>1-й этап:</u>  <b>начало:</b> с момента заключения муниципального контракта;  <b>окончание:</b> по истечению одного месяца с момента заключения контракта.</p> <p><u>2-й этап:</u>  <b>начало:</b> с момента приемки первого этапа работ;  <b>окончание:</b> по истечению трех месяцев с момента заключения контракта.</p> <p><u>3-й этап:</u>  <b>начало:</b> с момента приемки второго этапа работ;  <b>окончание:</b> по истечению четырех месяцев с момента заключения контракта, за исключением гарантийных обязательств. Участие в общественных слушаниях (не более 2-х).</p>
<p>12.</p>	<p><b>Результаты выполненной работы</b></p>	<p><u>По итогам выполненных работ Исполнитель представляет Заказчику:</u></p> <p><u>1-й этап:</u>  1. Аннотированный отчет по первому этапу выполненных работ.</p> <p><u>2-й этап:</u>  1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года, <i>с учетом системы АС.</i>  2. Регламент мониторинга реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года.</p> <p><u>3-й этап:</u></p>

		<ol style="list-style-type: none"><li>1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года <i>с учетом системы АС.</i></li><li>2. Комплект согласований Стратегии.</li><li>3. Протоколы устранения замечаний на общественных слушаниях.</li></ol>
13.	<b>Требования к оформлению результатов работы</b>	<p>Результаты работы представляются в виде письменных отчетов, содержащих аналитическую текстовую часть, графики, таблицы и иные графические материалы.</p> <p>Все отчётные материалы должны предоставляться на русском языке в бумажном виде (три экземпляра) и в виде электронной версии (два экземпляра на электронном носителе).</p> <p>В электронном виде документация должна быть представлена в следующих форматах:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– Текстовые документы - в формате PDF и в формате средства их разработки.</li><li>– Схемы, рисунки и другие графические материалы - в формате DWG или PDF, а также в формате средства их разработки.</li><li>– Презентация в формате Power Point и PDF.</li><li>– Все документы иных форматов должны быть приведены к формату PDF, а также в формате средства их разработки.</li></ul>
14.	<b>Прочие положения</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Изменения и дополнения в содержание выполняемой работы вносятся по взаимному соглашению Заказчика и Исполнителя.</li><li>2. Все права на результаты выполняемой работы переходят к Заказчику.</li><li>3. Заказчик <i>и исполнитель</i> вправе по своему усмотрению использовать полученные материалы, в том числе тиражировать, распространять в целом (или любую их часть), публиковать в средствах массовой информации, в сети Интернет, распространять через иные каналы информации.</li><li>4. Заказчику передаются все исходные данные и методология расчета целевых показателей и индикаторов Стратегии.</li></ol>

Начальник управления  
экономического развития МО

Подпись \_\_\_\_\_

**5.2.2. Устьянский район Архангельской области.**

**5.2.2.1. Одобрение муниципальной Администрацией Программы развития Устьянского района**

Российская Федерация

**Администрация  
Муниципального  
Образования  
«Устьянский  
Муниципальный район»**

Заинтересованным лицам и организациям

Ул. Комсомольская, 7  
162210, п. Октябрьский  
Архангельская область  
Устьянский район  
Тел. 5-15-40, тел./факс 5-14-50  
E-mail [depust@mail.ru](mailto:depust@mail.ru)  
от 23 октября 2014 года № 2883

Настоящим уведомляется, что «Концепция развития Устьянского района Архангельской области», выполненная ООО «Центр внедрения инновационных технологий», является документом, служащим основой для создания детального инвестиционно-промышленного, социально-ориентированного плана (социально-экономической программы) развития территории муниципального образования «Устьянский муниципальный район».

Глава муниципального образования

(подпись)

Д.П. Гайдуков

МП

**5.2.2.2. Концепция развития Устьянского района Архангельской области.  
Сводная таблица инвестиций и окупаемости**

<b>Направление деятельности</b>	<b>Инвест. затраты (млн. руб.)</b>	<b>Кол- во площадок</b>	<b>Общая сумма инвестиций (млн.руб.)</b>	<b>Объемы Производства (в год)</b>	<b>Сроки окупаемости (лет)</b>
Хозяйство молочного направления	144	4	576	8400 т	7
Предприятие по разведению мясного КРС	135	1	135	240 т 200 голов	6,5
Мини птицефермы по откорму птицы	24	6	144	900 т 4,2 млн.шт.	3,5
Площадка по репродукции птенца	35	1	35	1,2 млн.шт	4,5
Тепличное хозяйство	88	1	88	1000 т	6
Цех убоя и переработки КРС	40	1	40	625 т	4,7
Цех убоя и переработки птицы	15	1	15	1000 т	4,5
Завод по переработке молока	40	1	40	6570 т	5,0
Комбикормовый завод	40	1	40	10000 т	4,2
Завод по производству пеллет	68	1	68	158000 т	6,5
Предприятие по производству стройматериалов	100	1	100		5,6
Торгово-реализационное предприятие	60	1	60		4,5
Транспортно-логистическое предприятие	120	1	120		5,0
Предприятие по запуску локальных котельных	10	1	10		6,5
Завод по производству гуматов	60	1	60	5200 т	6,5
Мини-тепличное хозяйство для сельской молодежи	7	6	42	480 т	7,0
Предприятие по обеспечению безопасности	20	1	20		6,3
<b>ИТОГО:</b>			<b>1 593</b>		

### 5.3. Порядок действий первого этапа (месяцы – условно) для реализации системы АС в муниципальном округе (МО)

№ п/п	Содержание мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Реализация задач
1.	Соглашение между администрацией района «_____» (МО) и СЗИУ о совместном реализации системы АС в МО.	Апрель ___ г.	Глава администрации МО. Директор Центра регионального развития (ЦРР) СЗИУ. Директор СЗИУ.	Соглашение между сторонами: выраженная заинтересованность сторонами, подтвержденная письмами (глава администрации МО, директор ЦРР, директор СЗИУ).
2.	Проведение однодневного семинара ЦРР для выбранных МО исполнителей, предпринимателей, председателей кооперативных структур, с целью организовать в МО взаимодействие участников.	Май ___ г.	Глава администрации МО. Директор Центра регионального развития (ЦРР) СЗИУ.	Договор между СЗИУ и МО (подписанный и оплаченный не позднее 5 дней до семинара).
3.	Создание рабочей группы по созданию «Единого инвестиционного плана МО» и отбора первых «пилотных» проектов на территории МО.	Июнь ___ г.	Глава администрации МО. Директор Центра регионального развития (ЦРР) СЗИУ. Центр «Сколково» в Москве.	Представление Центром «Сколково» проектов, которые оценивает рабочая группа для реализации на территории МО.
4.	Предоставление инвесторов: местных и Стратегических - для реализации «пилотных» проектов, утвержденных рабочей группой.	Июль ___ г.	Глава администрации МО (переговоры на местном уровне и в регионе: республике, крае, области). Центр «Сколково» в Москве (переговоры со Стратегическими инвесторами и подготовка договора сторон: местных и Стратегических инвесторов) с целью создания «Фирмы проекта» (Фирма входит в ООО «Кластер» по каждому из проектов). В ООО «Кластер» входят учредителями также МБУ, кооперация, представители СЗИУ, возможно – ГБУ.	Соглашение между МО и рабочей группой, заверенное всеми её участниками.

5.	Создание и регистрация МБУ в МО. Подбор кооператива для учреждения ООО «Кластер» (система АС: учредителями являются «Фирма проекта»; МБУ; СЗИУ; автор системы АС; кооператив – в котором пайщиками потенциально станет население на территории МО; возможно – ГБУ).	Май – июль ___ г.	Глава администрации МО. Директор Центра регионального развития (ЦРР) СЗИУ.	Устав МБУ, устав ООО «Кластер», предоставленные директором ЦРР.
6.	Регистрация ООО «Кластер» и начало финансирование «пилотных» проектов	Август ___ г.	Глава администрации МО. Директор Центра регионального развития (ЦРР) СЗИУ. Центр «Сколково» в Москве. Представители местных со-инвесторов и Стратегического инвестора.	Утвержденные бизнес-проекты с учётом доли всех учредителей, на которые отчисляется часть из получаемой ООО «Кластер» прибыли (в ходе реализации «пилотного» проекта).
7.	Создание «Единого инвестиционного плана» МО	Октябрь ___ г.	Рабочая группа из «Кластера»	Утверждение «Единого плана» МО

## 5.4. Техническое задание для перевода предприятия в форму потребительского кооператива (два варианта)

### 5.4.1. Общие правила.

#### 5.4.1.1. Вариант 1.

Предполагается, что работники такого предприятия вместе с собственником создают потребительский кооператив, в неделимый фонд которого вносятся, в качестве актива, основные фонды (станки, оборудование, здания и т.д.).

На прежнем предприятии остаются (условно) три работника: директор, бухгалтер и водитель автотранспорта, получающие зарплату, облагаемую всеми видами налогов и отчислений. Остальной коллектив, создав потребительский кооператив, осуществляет свою деятельность на тех же рабочих местах, но теперь в хозяйственно-налоговом пространстве, прописанном в законодательстве о потребительской кооперации.

#### 5.4.1.2. Вариант 2.

Коллектив работников, включив владельца основных фондов предприятия в состав пайщиков формируемого кооператива, арендует эти фонды на условиях, выгодных владельцу. При этом сам кооператив действует в соответствии с моделью Чартаева, распределяя доход на условиях создания стимулов к труду, экономии ресурсов, участия в социальных программах для работников и членов их семей.

Поскольку в обоих случаях кооператив берёт на себя функцию «эффективного менеджера» – применяются правила, опирающиеся на **модель Чартаева**, которую следует рассмотреть внимательно: именно в ней заложены принципы, реализовать которых позволяет кооперативное право.

В соответствии с принципами этой модели, **коллектив предприятия в целом становится полноправным владельцем всего произведенного продукта**: построенного дома или выращенного урожая. Дом этот (или урожай) продаётся, а с полученной общей выручки проводятся окончательные расчеты с бригадами и работниками-собственниками. Хозрасчетное звено (бригада) полностью отвечает за объем и качество законченного объекта. **При такой системе, каждой бригаде выгодно экономить – не затрачивая сверх нормы ни материалов, ни горючего, ни денег на расчеты с другими подразделениями.**

Появляется также точное понимание, на какие статьи расходов пойдут деньги, предназначенные для развития хозяйства, и что получит каждый работник, часть дохода которого (в модели Чартаева – половина) ушла в «фонд накопления», то есть на расчетный счет предприятия: для расходования, заранее расписанного по статьям.

Это означает, что планирование своей деятельности коллектив осуществляет сам, а затем сам же выполняет назначенное себе задание. **Понятие наемного труда заменяется совершенно новой общественно-экономической категорией: появляются «работники-собственники», ставшие хозяевами произведенного ими продукта.**

#### 5.4.1.2. Вариант 2 – продолжение.

Существуют условия, которые следует обозначить при заключении договоров аренды между Кооперативом и собственником производственного комплекса.

1. В договорах требуется указать арендную ставку, которая не должна меняться в течение ближайших пяти лет.

2. Обязательным является право выкупа арендатором, за счет полученной прибыли и привлеченных средств, доли в уставном капитале структуры, владеющей предприятием. Можно не устанавливать пределов такой доли, доводя ее до 100 процентов.

3. В договоре указывается, какую часть дохода от производственной деятельности получает собственник через один из внутренних фондов кооператива. Эта доля может оказаться фиксированной (в процентах) и не зависеть от размеров дохода предприятия, но может также выражаться в абсолютной сумме, получаемой собственником предприятия. И тот, и другой варианты выгодны и собственнику, и Кооперативу при условии сохранения финансовой стабильности в стране в течение ряда ближайших лет после заключения договора.

4. Договор должен предусматривать существенные штрафы для обеих сторон за односторонний отказ от взаимных обязательств.

При таких условиях, собственник сдает производство в аренду по высокой ставке и участвует в распределении полученного дохода (ему могут отчислять, например, 10 процентов). Следует учесть, что доход будет год от года расти. Это предполагает постоянно возрастающую цифру отчислений от кооператива в пользу собственника. Можно предусмотреть условия, когда такие отчисления всегда будут выше уровня инфляции на 2-3 процента. Это послужит лишним аргументом для того, чтобы собственник пошел на условия аренды.

**5.4.2. Алгоритм перехода предприятия к организационно-правовой форме потребительской кооперации, и некоторые практические рекомендации.**

Для перехода действующего предприятия в форму Потребительского кооператива, нужно:

5.4.2.1. Провести учредительное собрание, утвердив устав и положения о фондах, и выбрать органы управления и ревизии.

5.4.2.2. Заключить договор на аренду основных фондов предприятия со стороны кооператива.

5.4.2.3. Заключить договор с собственником предприятия о взаимодействии, на основании принципов модели Чартаева.

5.4.2.4. Стать пайщиком потребительского кооператива в регионе, посредством чего получить возможность расширять рынок сбыта собственной продукции и с минимизацией налогов.

5.4.2.5. Перезаключить часть договоров с потребителями, в том числе присоединив их к потребительской кооперации.

## **5.5. Проект «Строительство с использованием системы АС многофункциональных паркингов на участках, занятых плоскостными гаражами, в соответствии с интересами инвестора, владельцев гаражей и городской власти Санкт-Петербурга»**

(образец взят для реализации из статьи в журнале «Управленческое консультирование» № 2 (86), 2016, авторы: Андреев С.Ю., директор Центра регионального развития СЗИУ; Разуваев Н.В., профессор-юрист СЗИУ; Шамахов В.А., директор СЗИУ).

В Санкт-Петербурге насчитывается более 400 коллективных автостоянок (КАС), застроенных плоскостными гаражами. Площадь земельных участков, на которых расположены КАС, составляет около 900 га, преимущественно принадлежащей Санкт-Петербургу. Во дворах и на магистралях паркуется все больше машин, препятствующих как городскому движению, так и проезду специального транспорта (пожарному, аварийному, «Скорой помощи», полиции). Кроме прочего, машины под окнами домов создают загазованность бензиновыми выхлопами в квартирах, нарушая права жителей на экологически благоприятную среду. Попытки предоставления инвесторам участков земли, занимаемых КАС, приводят к социальным конфликтам с владельцами плоскостных гаражей. Для инвесторов это оборачивается затягиванием сроков использования участков и срывом проектов, для администрации Санкт-Петербурга — невозможностью эффективного использования земли и транспортным коллапсом.

Права владельцев плоскостных гаражей, городской администрации и потенциальных инвесторов, готовых работать на участках земли, находящейся под автостоянками, регулируются законом Санкт-Петербурга «О мерах по обеспечению имущественных прав граждан, являющихся владельцами гаражей на территории Санкт-Петербурга» от 28.09.2011 № 585-115 (с изменениями на 14 февраля 2013 года) и методикой, содержащейся в Положении, утвержденном постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.05.2013 № 362 «О порядке предоставления компенсаций гражданам – владельцам гаражей».

На практике не урегулированными остаются вопросы, которые являются наиболее значимыми для всех участников: в какие сроки и в какой последовательности осуществляется передача гаражей инвестору, в том числе в случае, когда вопрос с выплатой компенсации затягивается (у города может не хватать средств на выплату такой компенсации в бюджете соответствующего года; владельцы гаражей не собрали необходимую документацию, и процесс задерживается не по вине владельцев, но имущественные права сохраняются на их стороне и т. д.). Между тем, именно затягивание решения вопроса о выплате компенсации и получении согласия владельцев гаражей передать свои объекты инвестору (городу) служат одной из основных причин, по которым не осуществляется эффективное, с экономической точки зрения, использование территорий КАС. Очевидно, что принудительное изъятие объектов у собственников по основаниям, предусмотренным ст. 239 ГК РФ (с выплатой последним денежной компенсации, предусмотренной законодательством Санкт-Петербурга и явно недостаточной для покупки нового машиноместа в паркинге) не решает проблему уменьшения транспортной нагрузки на городские дороги, остро стоящую в настоящее

время. Более того, данная проблема еще более усугубляется, а ситуация в целом остается неурегулированной.

Центром регионального развития СЗИУ (далее — Центр) был предложен и представлен губернатору Санкт-Петербурга механизм, обобщенный в программе «100 паркингов вместо 100 плоскостных гаражных стоянок». Суть предложения сводилась к тому, чтобы на каждом участке, принадлежащем городу и занятому плоскостными гаражами, создать из состава владельцев гаражей потребительский кооператив. Такой кооператив становится соучредителем коммерческой организации, создаваемой в форме хозяйственного общества, а именно общества с ограниченной ответственностью. Другими соучредителями данного хозяйственного общества выступают специализированное государственное бюджетное учреждение (например, ГБУ «Управление инвестиций», в чей устав вносятся соответствующие изменения) и инвестор, за счет средств которого осуществляется строительство паркинга и коммерческих помещений к нему. Вновь создаваемая коммерческая организация осуществляет строительство, а затем эксплуатацию паркинга и хозяйственных помещений при нем, а также продажу машиномест в паркинге владельцам гаражей (как находящимся на территории участка, так и сторонним покупателям).

Такая деятельность приносит доход инвестору, ГБУ, потребительскому кооперативу, то есть, в конечном счете, всем его участникам. Инвестор, построив и введя в эксплуатацию паркинг, покрывает понесенные им затраты и в дальнейшем получает свою долю дохода от эксплуатации и аренды помещений; ГБУ накапливает на своем счете внереализационные доходы от долевого участия в коммерческой структуре, осуществляющей эксплуатацию паркинга; владельцы гаражей как члены кооператива получают средства на свой пай, с помощью которых с течением лет, путем компенсации, фактически приобретают машиноместо в паркинге за символическую цену. Такая модель может тиражироваться на каждой имеющейся автостоянке с плоскостными гаражами.

Инвестиционный проект «100 паркингов вместо 100 плоскостных гаражных стоянок» (далее – Проект) призван способствовать решению социально значимой проблемы нехватки мест для стоянок автомобилей. Решение указанной проблемы должно повысить уровень экологической безопасности граждан, проживающих на территориях, непосредственно соседствующих с земельными участками, занимаемыми автомобильными стоянками. Это, в свою очередь, обеспечивает реализацию конституционного права на благоприятную окружающую среду, закрепленную в ст. 42 Конституции Российской Федерации. Таким образом, развитие системы многоуровневых парковок не только с социально-экономической и градостроительной, но и с юридической точки зрения принадлежит к числу приоритетных направлений развития инфраструктуры Санкт-Петербурга. Кроме того, реализация указанного Проекта прямо соответствует интересам собственников транспортных средств, поскольку предоставляет эффективную защиту принадлежащего им имущества, содействуя тем самым осуществлению принципа неприкосновенности частной собственности, гарантированного п. 2 ст. 8 Конституции РФ и п. 1 ст. 1 ГК РФ. Необходимо отметить, что реализация Проекта не просто является социально значимым мероприятием, но и обладает высокой экономической эффективностью. Данный Проект имеет все шансы привлечь к себе внимание инвесторов,

принеся существенные материальные выгоды как жителям нашего города, так и Санкт-Петербургу.

Для подготовки к практической реализации Проекта на базе Комитета по инвестициям администрации Санкт-Петербурга была создана рабочая группа, участниками которой стали представители Центра регионального развития СЗИУ, комитетов Администрации: по развитию транспортной инфраструктуры, градостроительству и архитектуре, имущественных отношений, а также строители, проектировщики, представители Всероссийского общества автолюбителей и другие специалисты. Со стороны Центра был проведен анализ 350 участков, застроенных плоскостными гаражами, отобраны для анализа 28 из них и произведен расчет для одного конкретного участка площадью 1,2 га. Проведенные Центром расчеты показали, что в случае возведения здесь 6-этажного паркинга с коммерческими помещениями, и обустройством на территории строительства временной площадки для хранения владельцами гаражей своего автотранспорта, окупаемость объекта составит 6 лет. Сравнение традиционной схемы (с конкурсами, без создания кооператива из числа владельцев гаражей) и АС (создается кооператив из числа владельцев гаражей; ГБУ и кооператив являются дольщиками при распределении дохода) показало, что в соответствии с традиционной схемой, городской бюджет получит 20 млн руб. (по итогам проведения конкурса). При этом две трети машиномест в паркинге, по общей практике, будут стоять пустыми, поскольку ежемесячная плата по 6,5 тыс. руб. (с учетом компенсаций за снесенный гараж) может оказаться чрезмерной. Из 600 владельцев гаражей более 400 человек в условиях социального конфликта покинут территорию будущего паркинга и поставят машины на улице и во дворах. Город не решит проблему размещения автотранспорта, высвобождаемого с участка, занятого плоскостными гаражами. Инвестор за шесть лет теоретически может окупить понесенные расходы. Существует, однако, риск, что в условиях незаполненного паркинга профильные службы (шиномонтаж, мойка и др.) не выйдут в режим самоокупаемости и, соответственно, большие площади окажутся не арендованными. Рассматривая варианты вложения средств, с точки зрения доходности и риска, подобрать инвестора на подобный проект представляется малореальным. Практика несостоявшихся торгов за последние годы показывает бесперспективность традиционного подхода.

В то же время, в соответствии с АС, город получит 60 млн руб. внебюджетных средств на расчетный счет ГБУ, в качестве дохода от доли ГБУ в уставном капитале хозяйственного общества, за шесть лет эксплуатации объекта. Город впоследствии станет ежегодно получать 7 млн руб. (по той же схеме). Это означает постоянный источник дохода в виде внебюджетных средств, которые можно инвестировать в другие или схожие программы. Все машиноместа в паркинге окажутся заполненными, поскольку ежемесячная плата, с учетом компенсаций за снесенный гараж, составит 5,1 тыс. руб., но впоследствии стоимость машиноместа будет частично компенсирована владельцу за счет доходов кооператива от его участия в уставном капитале хозяйственного общества.

Тем самым, город решает проблему цивилизованного размещения автотранспорта, высвобождаемого на участке, занятом плоскостными гаражами. Инвестор за шесть лет окупает понесенные расходы, дополнительно получив 70 млн. руб. Такие условия

размещения капитала по высокой ставке являются целесообразными. Инвестор имеет долю в проекте 70%, что приносит ему, после возврата средств, ежегодный доход 50 млн руб. Рассматривая варианты вложения средств с точки зрения окупаемости (6 лет), постоянной доходности и отсутствия риска, подобрать инвестора на подобный проект представляется вполне возможным. Таким образом, экономическая эффективность предлагаемой АС является очевидной.

#### Правовые аспекты реализации проекта «100 паркингов»

Особое значение при реализации Проекта имеет юридический механизм его обеспечения. При этом главными условиями являлись следующие:

1. Застройщиком участка выступает ООО «Народный паркинг», в состав учредителей которого входят: ГБУ «Управление инвестиций»; кооператив, пайщиками которого являются владельцы плоскостных гаражей, расположенных на участке; инвестор.
2. Условием вхождения инвестора в ООО «Народный паркинг» и дальнейшее внесение им средств в реализацию проекта является отсутствие любых конкурсных процедур при предоставлении участка. Возникающие на торгах риски (в связи с возможным появлением «конкурента», целью которого является завысить цену на участок или сорвать процедуру в целом) делают заведомо неприемлемым привлечение инвестора в качестве партнера.

Со стороны Центра был представлен алгоритм решения задачи с использованием полномочий государственного бюджетного учреждения (ГБУ), изложенный далее.

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ, в Закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» введена ст. 9.2 «Бюджетное учреждение» (далее — ФЗ № 7)1. Нормы данной статьи позволяют решить поставленную для строительства паркингов задачу с использованием новых норм Земельного кодекса РФ. Так, в п. 9 ст. 9.2 ФЗ № 7 установлено, что земельный участок, необходимый для выполнения бюджетным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования. Это означает, что город может передать участок, на котором расположены плоскостные гаражи, в бессрочное пользование ГБУ.

Согласно п. 6 ст. 9.2 ФЗ № 7 в случае сдачи в аренду (с согласия учредителя) недвижимого имущества, закрепленного за ГБУ, финансовое обеспечение содержания такого имущества со стороны государственных органов не осуществляется. Таким образом, средства от аренды земельного участка, переданного ГБУ, поступают на счет ГБУ как доход от коммерческой деятельности (п. 3 ст. 298 ГК РФ) и фиксируются в качестве внебюджетных и внереализационных доходов и подлежат налогообложению в соответствии с п. 3 ст. 286 Налогового кодекса РФ (в ред. Федерального закона № 83-ФЗ). Данные нормы свидетельствуют о принципиальной возможности со стороны Правительства города осуществить передачу участка, застроенного плоскостными гаражами, в бессрочное пользование ГБУ, а для ГБУ — сдать в аренду этот участок застройщику. При этом никаких конкурсных процедур для потенциальных арендаторов, которым ГБУ сдаст участок, действующее законодательство в данном случае не предусматривает в принципе, также как никакого конкурса не предусмотрено и в процедуре передачи участка, застроенного плоскостными гаражами, со стороны города

в бессрочное пользование ГБУ. Кроме того, в п.п. 11 и 2 ст. 39.6 ЗК РФ указано, что договор аренды земельного участка без проведения торгов заключается в случае предоставления земельного участка, находящегося в постоянном (бессрочном) пользовании юридических лиц, этим землепользователям. Иными словами, в случае передачи городом в бессрочное пользование ГБУ участка, застроенного плоскостными гаражами, торгов для такой процедуры не требуется. Это делает юридически обоснованными действия Правительства Санкт-Петербурга, намеревающегося решить проблему привлечения инвесторов к социально значимой программе строительства паркингов на месте расположения плоскостных гаражей на условиях отсутствия конкурсных процедур по предоставлению участка земли.

Говоря о передаче земельного участка, застроенного плоскостными гаражами, в постоянное бессрочное пользование Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Управление инвестиций», следует отметить, что данный земельный участок принадлежит на праве собственности Санкт-Петербургу. Право постоянного бессрочного пользования как одно из ограниченных вещных прав, предусмотренных ст. 216 ГК РФ, обладает приоритетом перед обязательственными правами. Как известно, данное обстоятельство было отмечено еще дореволюционными русскими цивилистами. Так, по словам выдающегося юриста Г. Ф. Шершеневича, «при столкновении абсолютного права с относительным последнее всегда уступает место первому» [4, с. 199]. Следовательно, наличие договора аренды в отношении данного земельного участка не выступает непреодолимым препятствием для передачи собственником земельных участков на ограниченных вещных правах иным субъектам.

Более того, собственник (в качестве которого выступает Санкт-Петербург) может по своему усмотрению свободно распоряжаться принадлежащим ему имуществом, в том числе передавая это имущество на праве пожизненного наследуемого владения третьим лицам. Сказанное следует, в числе прочего, из п. 1 ст. 212 ГК РФ, устанавливающего, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом, а также из п. 4 ст. 214 ГК РФ, в соответствии с которым имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение. Кроме того, согласно п. 9 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в редакции Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ (упомянуто как ФЗ № 7) земельный участок, необходимый для выполнения бюджетным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования. Как установлено в ст. 298 ГК РФ, государственное бюджетное учреждение может распоряжаться с согласия собственника закрепленным за ним, в том числе и на праве постоянного бессрочного пользования недвижимым имуществом, включая и его передачу в аренду иным коммерческим или некоммерческим организациям. При этом в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется (п. 6 ст. 9.2 ФЗ № 7). Следовательно, не существует препятствий со стороны действующего законодательства

к тому, чтобы собственник передал земельный участок в постоянное бессрочное пользование Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Управление инвестиций», а то, в свою очередь, сдало в аренду этот участок застройщику.

Особо подчеркнем, что закон (п. 1 ст. 39.1 ЗК РФ) не содержит в себе специального требования осуществления конкурсных процедур при передаче земельных участков в постоянное бессрочное пользование гражданам и организациям на основании решения государственного органа, осуществляющего в соответствии со ст. 125 ГК РФ управление имуществом, находящимся в государственной собственности. Отсутствуют также причины говорить о нарушении содержащегося в п. 1 ст. 39.6 ЗК РФ обязательного проведения аукциона при передаче в аренду земельного участка. Дело в том, что, по смыслу соответствующего законодательного положения, речь в нем идет о заключении договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности, но не закрепленных за государственными предприятиями и учреждениями (см. абзац 2 п. 4 ст. 214 ГК РФ), т. е. о таких земельных участках, распоряжение которыми осуществляется непосредственно органами исполнительной власти, уполномоченными на управление имуществом, находящимся в государственной собственности.

Между тем, все действия по распоряжению имуществом, переданным государственному бюджетному учреждению на праве оперативного управления либо на ином ограниченном вещном праве, в установленных законом (п. 3 ст. 298 ГК РФ) пределах производятся самим этим учреждением. Поэтому требование по отношению к учреждению обязательного проведения каких-либо конкурсных процедур при передаче в аренду закрепленного за ним недвижимого имущества является неправомерным и может считаться вмешательством в хозяйственную деятельность данного учреждения, что противоречит принципу недопустимости вмешательства в частные дела, установленному п. 1 ст. 1 ГК РФ.

Таким образом, есть все основания утверждать, что действующее законодательство в принципе не требует проведения торгов при предоставлении городом земельного участка, застроенного плоскостными гаражами, в бессрочное пользование государственному бюджетному учреждению с последующей передачей учреждением этого участка в аренду. Доказательство правомерности передачи участка земли для строительства паркинга государственному бюджетному учреждению со стороны собственника (Санкт-Петербург) содержится в п. 2 ст. 269 ГК, где установлено, что лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, вправе, если иное не предусмотрено законом, самостоятельно использовать участок в целях, для которых он предоставлен, включая возведение для этих целей на участке зданий, сооружений и другого недвижимого имущества. Это не означает, что ГБУ начинает распоряжаться таким участком (что запрещено п. 3 ст. 269 ГК РФ). В рассматриваемом Проекте речь идет лишь о правомочии пользования, то есть собственником участка по-прежнему остается Санкт-Петербург — а использование участка, в том числе право сдачи его в аренду для возведения паркинга, с согласия собственника переходит к ГБУ.

Распоряжение какой-либо вещью как определение ее дальнейшей фактической и юридической судьбы по общему правилу представляет собой отчуждение данного имущества на возмездных либо безвозмездных основаниях. Между тем в указанном случае

(Проект «100 паркингов») земельный участок не переходит к застройщику, поэтому правовой титул принадлежности участка государственному бюджетному учреждению (а равно и Санкт-Петербургу как собственнику) остается неизменным. В указанной связи следует особо подчеркнуть, что речь не идет о внесении земельного участка в качестве вклада в уставный капитал созданного хозяйствующего субъекта, а именно о передаче участка в аренду на условиях, предусмотренных действующим законодательством.

Таким образом, для решения важной для Санкт-Петербурга проблемы, связанной с выбором эффективного инструментария строительства паркингов на месте стоянок плоскостных гаражей, предлагается алгоритм, в соответствии с которым, путем издания соответствующих постановлений Правительства Санкт-Петербурга: вносятся изменения в устав ГБУ (позволяющие осуществлять деятельность по привлечению инвесторов в строительные проекты); осуществляется передача участка, застроенного плоскостными гаражами, в постоянное (бессрочное) пользование ГБУ; дается разрешение на сдачу данного участка в аренду под строительство многоуровневого паркинга с коммерческими помещениями. Юридически, такой алгоритм позволяет осуществить бесконкурсную процедуру передачи участка земли, застроенного плоскостными гаражами, инвестору-застройщику, которым выступит ООО «Народный паркинг».

Проведенное исследование доказало эффективность предложенной схемы для всех ее участников: инвестора, владельцев гаражей и города. Специалистами СЗИУ составлена юридическая схема осуществления мероприятий и подготовлено полное обоснование каждого шага по предложенному алгоритму. Это делает возможным успешную реализацию Проекта в рамках АС, призванной принести доход всем ее участникам и способствовать достижению значимых социальных и экономических результатов.

#### Литература

1. Андреев С.Ю. Система АС: алгоритм перехода к ускоренному социально-экономическому развитию региона. СПб.: «Свое издательство», 2014.
2. Ответственность государства перед частными лицами (опыт комплексного исследования): монография в 2 т. / под ред. Л.И. Антоновой. Т. 1. Обязательства по возмещению вреда, причиненного частным лицам. СПб.: Изд. СЗИУ РАНХиГС, 2012.
3. Разуваев Н.В. Местное самоуправление и проблемы становления гражданского общества в России // Проблемы управления трудовыми ресурсами на современном этапе. Межвуз. сб. СПб.: Изд. СПбУЭФ, 1996.
4. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права. Изд. 9-е. М.: Изд. бр. Башмаковых, 1911.